

中华人民共和国 环境保护法

注释本

Law of the People's Republic of China
on the Environmental Protection



法律出版社
LAW PRESS CHINA

中华人民共和国 环境保护法

注释本

Law of the People's Republic of China
on the Environmental Protection



法律出版社

LAW PRESS CHINA

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国环境保护法注释本/法律出版社法规中心编.
—北京:法律出版社,2008.4
(法律单行本注释本系列)
ISBN 978-7-5036-8345-9

I. 中… II. 法… III. 环境保护法—法律解释—中国
IV. D922.685

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 041802 号

©法律出版社·中国

责任编辑/张 戢

装帧设计/李 瞻

出版/法律出版社

编辑统筹/法规出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/北京中科印刷有限公司

责任印制/吕亚莉

开本/850×1168 毫米 1/32

印张/4.5 字数/129 千

版本/2008 年 5 月第 1 版

印次/2008 年 5 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782 西安分公司/029-85388843 重庆公司/023-65382816/2908

上海公司/021-62071010/1636 北京分公司/010-62534456 深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978-7-5036-8345-9 定价:8.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

编辑出版说明

当今社会,法律发挥的作用越来越大,涉及社会生活的方方面面。然而,晦涩的专业术语,艰深的法律理论,庞杂的立法体系,这些法律与生俱来的特点,却都成为了读者理解、掌握法律的障碍。

为了解决这个矛盾,本社特组织编辑出版了这套法律注释本系列丛书。除了法律文本为权威标准文本外,还最大限度地突出了本套书的实用性与易用性,本套书有以下特点:

(1) **权威部门审定**。本丛书皆由全国人大常委会法制工作委员会、国务院法制办公室的相关立法同志进行审定,内容准确权威;

(2) **法律适用提要**。每本书都由立法机关相关专家撰写该法的适用提要,帮助读者对每一个法的精神和精髓有更深入的理解;

(3) **重点法条注释**。对重点法条进行条文注释,且每个条文都提炼出条文主旨,帮助读者准确理解法条内容;

(4) **相关配套规定**。书末附录一些较为重要的相关法律、法规和司法解释,使读者在使用中更为方便、实用。

另,为方便查阅,我们根据每条及其条文主旨制作了目录,其

2 编辑出版说明

中加“*”号的表示重点条目,并在正文中附有条文注释。

本书不足之处,恳请读者批评指正。

我们的联系方式:电话:010-63939825/9633

传真:010-63939650

邮箱:Law@lawpress.com.cn

法律出版社法规中心
2008年4月

《中华人民共和国环境保护法》 适用提要

《中华人民共和国环境保护法》于1989年在1979年颁布的《中华人民共和国环境保护法(试行)》的基础上修订颁布。该法删去了原试行法中“环境保护机构和职责”、“科学研究和宣传教育”、“奖励和惩罚”三章,新设了“环境监督管理”与“法律责任”两章。全法设总则、环境监督管理、保护和改善环境、防治环境污染和其他公害、法律责任及附则六章,共计四十七条,结构合理,内容较齐全,法律条文的语言也比较规范、严谨。该法确立了我国环境保护的基本原则和基本制度。

《环境保护法》在立法目的上采取了二元论,即保护环境资源和促进经济建设。但是这一立法目的并没有明确体现可持续发展的指导思想。

对于环境法意义上的“环境”的概念,该法在第二条以概括和列举相结合的方式阐明了其内涵,即影响人类生存和发展的各种天然的和经过人工改造的自然因素的总体,包括大气、水、海洋、土地、矿藏、森林、草原、野生生物、自然遗迹、人文遗迹、自然保护区、风景名胜区、城市和乡村等。

关于《环境保护法》的基本原则,该法第4条确立了环境与经济、社会协调发展原则;第6条确立了环境保护公众参与原则;第13条确立了环境保护预防为主,防治结合原则;第24条确立了环

境治理污染者负担原则。

在《环境保护法》的基本制度方面,《环境保护法》第二章规定了环境标准制度(第9、10条)、环境监测制度(第11条)、环境规划制度(第12条)和环境影响评价制度(第13条),第四章规定了清洁生产制度(第25、30、33、34条)、“三同时”制度(第26条)、排污许可证制度(第27条)、排污收费制度(第28条)以及限期治理制度(第29条),确立了我国环境保护的基本法律制度框架。

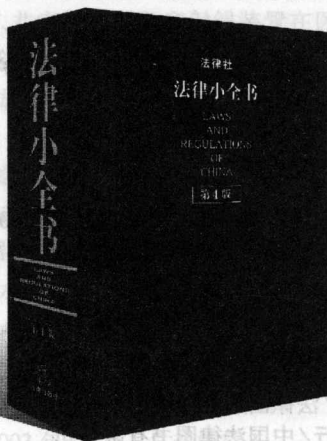
关于环境保护法律责任,该法第五章专门规定了环境行政责任(第35~40条)、环境民事责任(第41、42条)和环境刑事责任(第43、45条)的内容。从而为落实各项环境保护原则和制度提供了保障。同时,该法在最后一章明确了《环境保护法》与有关国际公约的适用关系(第46条),体现了国际公约优先的原则。

为促进该法的实施,1992年1月31日,全国人大常委会作出了《关于正确理解和执行〈环境保护法〉第四十一条第二款的答复》。1991年11月18日,国家环保总局制定了《关于〈环境保护法〉第三十六条规定有关问题的复函》,1996年5月13日制定了《关于〈中华人民共和国环境保护法〉第三十七条适用问题的复函》。

法律小全书(第4版) 2007年出版

Falu Xiaoqueanshu

该书采用最新之编注体例,收录全部现行有效法律、重要的行政法规、部门规章、司法解释和国际条约,共九百余件,细分为国家法、民法、行政法、经济法、社会法、刑法、程序法、国际法等八编,适合于法律专业人士和一般社会公民学习使用。



法
律
出
版
社
法
规
分
社

权威法规资讯

常备实用精品

书号: 978-7-5036-6666-7
定价: 148.00元

行业典范 公民必备

权威编纂: 法学专家与职业编辑精诚合作之卓越成果。

全新体例: 突破同类图书之编辑通例, 于各主要法规中附注条文主旨和参见条, 使读者于法律条文的关联中, 获最清晰之了解。

极速检索: 涵盖中国全部重要的基础性法规, 精致编排, 附以多种索引, 尽呈检索之便利。

精良制作: 采国际流行制作方法, 软皮封面, 精美排印, 且以光盘附赠, 引导行业潮流。

地址: 北京市丰台区莲花池西里7号法律出版社

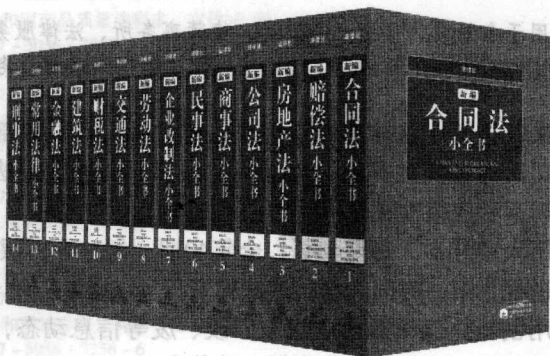
邮 编: 100073
编辑电话: 010 63939633
销售热线: 010 63939781
传 真: 010 63939650
Email: law@lawpress.com.cn



新编法律小全书

Xinbian Falu Xiaoquanshu

权威编纂
极速检索
创新体例
超值实用



权威法规资讯

常备实用精品

法律出版社
法规分社

- | | | |
|-------------------|-------------------|--------|
| 1新编合同法小全书(附光盘) | 7-5036-6052-X | 46.00元 |
| 2新编赔偿法小全书(附光盘) | 7-5036-6051-1 | 39.00元 |
| 3新编房地产法小全书(附光盘) | 978-7-5036-6030-6 | 39.00元 |
| 4新编公司法小全书(附光盘) | 7-5036-6053-8 | 38.00元 |
| 5新编商事法小全书(附光盘) | 7-5036-6050-3 | 39.00元 |
| 6新编民法小全书(附光盘) | 7-5036-6064-3 | 45.00元 |
| 7新编企业改制法小全书(附光盘) | 978-7-5036-6067-2 | 38.00元 |
| 8新编劳动法小全书(附光盘) | 978-7-5036-6068-9 | 35.00元 |
| 9新编交通法小全书(附光盘) | 7-5036-6066-X | 39.00元 |
| 10新编财税法小全书(附光盘) | 978-7-5036-6065-8 | 38.00元 |
| 11新编建筑法小全书(附光盘) | 978-7-5036-6062-7 | 38.00元 |
| 12新编金融法小全书(附光盘) | 978-7-5036-6061-0 | 39.00元 |
| 13新编常用法律小全书(附光盘) | 978-7-5036-6063-4 | 46.00元 |
| 14新编刑事法小全书(附光盘) | 978-7-5036-6049-8 | 46.00元 |
| 15新编保险法小全书(附光盘) | 978-7-5036-6693-3 | 35.00元 |
| 16新编破产法小全书(附光盘) | 978-7-5036-6734-3 | 35.00元 |
| 17新编企业经营法小全书(附光盘) | 978-7-5036-6959-0 | 48.00元 |
| 18新编外商投资法小全书(附光盘) | 978-7-5036-6884-5 | 45.00元 |
| 19新编文化传媒法小全书(附光盘) | 978-7-5036-6891-3 | 38.00元 |
| 20新编人事管理法小全书(附光盘) | 978-7-5036-7005-3 | 35.00元 |
| 21新编公安法小全书(附光盘) | 978-7-5036-6883-8 | 38.00元 |
| 22新编证据法小全书(附光盘) | 978-7-5036-6892-0 | 39.00元 |

全套总定价: 880.00元

地址: 北京市丰台区莲花池西里7号法律出版社

法律出版社
LAW PRESS · CHINA

邮 编 100073
编辑电话 010 63939820
销售热线 010 63939781
传 真 010 63939650
E-mail: law@lawpress.com.cn

让您随时掌握立法资讯 助您实现法律职业梦想

提供常年征订服务，可随订随寄

《司法业务文选》

—法规信息类专业期刊

适用于各级政法部门、公证处、律师事务所、法律服务所、企（事）业单位和军队法律顾问处、政法院校师生和广大法律服务工作人员。

- ▶ 司法部主管、法律出版社主办。专业编辑与权威部门精诚合作，根据司法业务实践需要，收录最新法律、法规、司法解释及重要的部门规章和规范性文件。
- ▶ 采用大32开本，每期48页，全年40期，每15天出版发行2期，紧跟立法进程，第一时间为您传递法律资讯。
- ▶ 采用创新体例，提供法规立、改、废等信息动态，设置最新地方性法规要目，让您全方位掌握立法信息。
- ▶ 每期定价2.5元，全年定价100元，精装合订本（上、下）120元。国内刊号CN11-4125/C。

愿《司法业务文选》能成为您最得力的助手，最知心的朋友

☎ 咨询电话：(010) 63939633

传真：(010) 63939650 邮箱：law@lawpress.com.cn

《司法业务文选》征订单

请您详细填写清楚后传真或邮寄给我们，复印有效

订户地址					
收件人		邮编		电话	
订阅种类		定价	数量(套)	金额	其他要求
×	_____年单行本	100元/年			
×	_____年精装合订本	120元/年			
总金额(大写)					

法律单行本注释本系列

1. 中华人民共和国宪法注释本 定价:6元
ISBN 7-5036-6320-0/D·6037
2. 中华人民共和国民法通则注释本 定价:6元
ISBN 978-7-5036-6340-6
3. 中华人民共和国民事诉讼法注释本 定价:8元
ISBN 978-7-5036-6287-4
4. 中华人民共和国婚姻法注释本 定价:5元
ISBN 978-7-5036-6378-9
5. 中华人民共和国合同法注释本 定价:8元
ISBN 978-7-5036-6321-5
6. 中华人民共和国公司法注释本 定价:8元
ISBN 978-7-5036-6286-7
7. 中华人民共和国农村土地承包法注释本 定价:5元
ISBN 7-5036-6465-7/D·6182
8. 中华人民共和国消费者权益保护法注释本 定价:5元
ISBN 7-5036-6405-3/D·6122
9. 中华人民共和国村民委员会组织法注释本 定价:5元
ISBN 7-5036-6464-9/D·6181
10. 中华人民共和国劳动法注释本 定价:6元
ISBN 978-7-5036-6377-2
11. 中华人民共和国刑法注释本 定价:12元
ISBN 978-7-5036-6322-2
12. 中华人民共和国刑事诉讼法注释本 定价:10元
ISBN 978-7-5036-6331-4
13. 中华人民共和国治安管理处罚法注释本 定价:8元
ISBN 978-7-5036-6462-5
14. 中华人民共和国道路交通安全法注释本 定价:6元
ISBN 7-5036-6402-9/D·6119
15. 中华人民共和国行政诉讼法注释本 定价:6元
ISBN 7-5036-6329-4/D·6046
16. 中华人民共和国行政许可法注释本 定价:6元
ISBN 7-5036-6330-8/D·6047
17. 城市房屋拆迁管理条例注释本 定价:5元
ISBN 978-7-5036-6403-8
18. 工伤保险条例注释本 定价:6元
ISBN 978-7-5036-6404-5
19. 物业管理条例注释本 定价:6元
ISBN 978-7-5036-7809-7
20. 信访条例注释本 定价:6元
ISBN 7-5036-6463-0/D·6180
21. 中华人民共和国物权法注释本 定价:10元
ISBN 978-7-5036-7303-0
22. 中华人民共和国国家赔偿法注释本 定价:6元
ISBN 978-7-5036-7346-7

法律单行本注释本系列

23. 中华人民共和国行政复议法注释本 定价:5.00
ISBN 978-7-5036-7347-4
24. 中华人民共和国公务员法注释本 定价:8.00
ISBN 978-7-5036-7348-1
25. 中华人民共和国反不正当竞争法注释本 定价:5.00
ISBN 978-7-5036-7349-8
26. 中华人民共和国产品质量法注释本 定价:6.00
ISBN 978-7-5036-7350-4
27. 中华人民共和国义务教育法注释本 定价:5.00
ISBN 978-7-5036-7351-1
28. 中华人民共和国继承法注释本 定价:6.00
ISBN 978-7-5036-7352-8
29. 中华人民共和国担保法注释本 定价:6.00
ISBN 978-7-5036-7353-5
30. 中华人民共和国票据法注释本 定价:6.00
ISBN 978-7-5036-7354-2
31. 中华人民共和国保险法注释本 定价:6.00
ISBN 978-7-5036-7355-9
32. 中华人民共和国证券法注释本 定价:10.00
ISBN 978-7-5036-7356-6
33. 中华人民共和国税收征收管理法注释本 定价:6.00
ISBN 978-7-5036-7357-3
34. 中华人民共和国企业所得税法注释本 定价:6.00
ISBN 978-7-5036-7304-7
35. 中华人民共和国合伙企业法注释本 定价:6.00
ISBN 978-7-5036-7358-0
36. 中华人民共和国企业破产法注释本 定价:8.00
ISBN 978-7-5036-7359-7
37. 中华人民共和国专利法注释本 定价:6.00
ISBN 978-7-5036-7360-3
38. 中华人民共和国著作权法注释本 定价:6.00
ISBN 978-7-5036-7361-0
39. 中华人民共和国商标法注释本 定价:6.00
ISBN 978-7-5036-7362-7
40. 中华人民共和国房地产管理法注释本 定价:6.00
ISBN 978-7-5036-7363-4
41. 中华人民共和国土地管理法注释本 定价:6.00
ISBN 978-7-5036-7364-1
42. 中华人民共和国招标投标法注释本 定价:5.00
ISBN 978-7-5036-7365-8
43. 中华人民共和国劳动合同法注释本 定价:9.00
ISBN 978-7-5036-7503-4
44. 中华人民共和国城乡规划法注释本 定价:6.00
ISBN 978-7-5036-7888-2

目 录

《中华人民共和国环境保护法》适用提要	1
--------------------------	---

中华人民共和国环境保护法

第一章 总则	1
第一条 立法目的	1
第二条 环境	2
第三条 适用范围	3
第四条 环保规划	3
第五条 环保科教	4
第六条 单位和个人义务和权利	4
第七条 主管部门	5
第八条 奖励	6
第二章 环境监督管理	7
第九条 环境质量标准制定	7
第十条 排污标准制定	8
第十一条 监测与公报	9
第十二条 环保规划拟订	10
第十三条 建设项目管理与环境影响评价	11
第十四条 现场检查	12
第十五条 跨区污染防治	14
第三章 保护和改善环境	14
第十六条 环境质量负责制	14
第十七条 生态、遗迹保护	15

第十八条	保护区排污规定	16
第十九条	生态环境保护	17
第二十条	农业环境保护	18
第二十一条	海洋环境保护	18
第二十二条	城市规划	19
第二十三条	自然景观保护	20
第四章	防治环境污染和其他公害	21
第二十四条	环保计划	21
第二十五条	技术改造设备、工艺要求	22
第二十六条	防污设施的设计、施工与投产	23
第二十七条	排污单位申报登记	24
第二十八条	排污费缴纳及治理	25
第二十九条	限期治理	26
第三十条	技术、设备引进	28
第三十一条	突发性事件处理	28
第三十二条	污染危害处理	29
第三十三条	有毒化学物品和放射性物品管理	30
第三十四条	设备转移	30
第五章	法律责任	31
第三十五条	警告、罚款处理情节	31
第三十六条	不合要求设施投产和使用处理	33
第三十七条	违法排污处理	33
第三十八条	事故处罚	34
第三十九条	未完成治理任务处罚	35
第四十条	复议和起诉	35
第四十一条	危害排除和赔偿	37
第四十二条	诉讼时效	38
第四十三条	重大事故处理	39

第四十四条	资源破坏处罚	40
第四十五条	渎职	41
第六章	附 则	42
第四十六条	法律冲突	42
第四十七条	生效日期	42

附 录

中华人民共和国水污染防治法(2008.2.28 修订)	43
中华人民共和国大气污染防治法(2000.4.29 修订)	61
中华人民共和国环境噪声污染防治法(1996.10.29)	73
中华人民共和国固体废物污染环境防治法(2004.12.29 修订)	83
中华人民共和国海洋环境保护法(1999.12.25)	101
中华人民共和国放射性污染防治法(2003.6.28)	119

中华人民共和国环境保护法

(1989年12月26日第七届全国人民代表大会
常务委员第十一次会议通过 1989年12月26日
中华人民共和国主席令第22号公布)

第一章 总 则

第一条 【立法目的】为保护和改善生活环境与生态环境,防治污染和其他公害,保障人体健康,促进社会主义现代化建设的发展,制定本法。

条文注释

本条是关于本法立法目的的规定。

依据本条,环境保护法的立法目的有以下三个方面:一是合理地利用环境与资源,防止环境污染和生态破坏;二是维护清洁适宜的生活环境,保障人民身体健康;三是协调环境保护与发展经济的关系,促进社会主义现代化建设的发展。

保护和改善生活环境与生态环境,防治污染和其他公害是环境保护法的直接目的;保障人民身体健康是环境保护法的根本任务,也是环境保护立法的出发点和归宿;促进经济增长是因为环境保护与经济发展有内在的相互制约和依存的关系。这三项立法目的之间有着内在联系。首先,社会生产水平决定人们的物质生活水平,并进而决定人们对环境质量的需求;同时,随着经济的发展和物质生活的丰富,人们会在

要求提高物质文化生活水平的同时,要求进一步建设清洁、安静、优美、舒适的环境。因此,把发展经济同环境保护、维护人民身体健康三者联系起来为环境保护法的立法目的,是社会主义社会发展与经济发展的客观规律的反映。

关联法规

《水污染防治法》第1条

《大气污染防治法》第1条

《环境噪声污染防治法》第1条

《固体废物污染环境防治法》第1条

《放射性污染防治法》第1条

第二条 【环境】本法所称环境,是指影响人类生存和发展的各种天然的和经过人工改造的自然因素的总体,包括大气、水、海洋、土地、矿藏、森林、草原、野生生物、自然遗迹、人文遗迹、自然保护区、风景名胜区、城市和乡村等。

条文注释

本条是关于环境概念的规定。

本法第一次正确界定了“环境”的定义、范围,明确了环境法的调整对象,是环境法成为一个独立的法律部门的重要标志。

该“环境”的定义来源于环境科学上对环境的定义。环境科学上的环境是指围绕着人群的空间及其中可以直接或间接影响人类生活和发展的种种自然因素的总体,又称为人类环境。人类环境以人类为中心事物,包括自然环境和人工环境。

该条采用结合定义的方式,即对环境的定义既包括抽象的概括,又有对具体环境要素的列举。采用这种定义方式,主要是基于以下两方面的考虑:一方面是考虑到把环境作为法律的保护对象,其概念和范围必须明确和具体,而不能用环境科学中水圈、生物圈这样抽象、概括的概念,因此就以列举的形式将其尽可能具体而又明确地列出;另一方面,还考虑到随着科学技术的不断发展,人类活动对自然界影响的范围必将日益扩大,法律所保护的自然人客体也势必随之而扩大。而列举