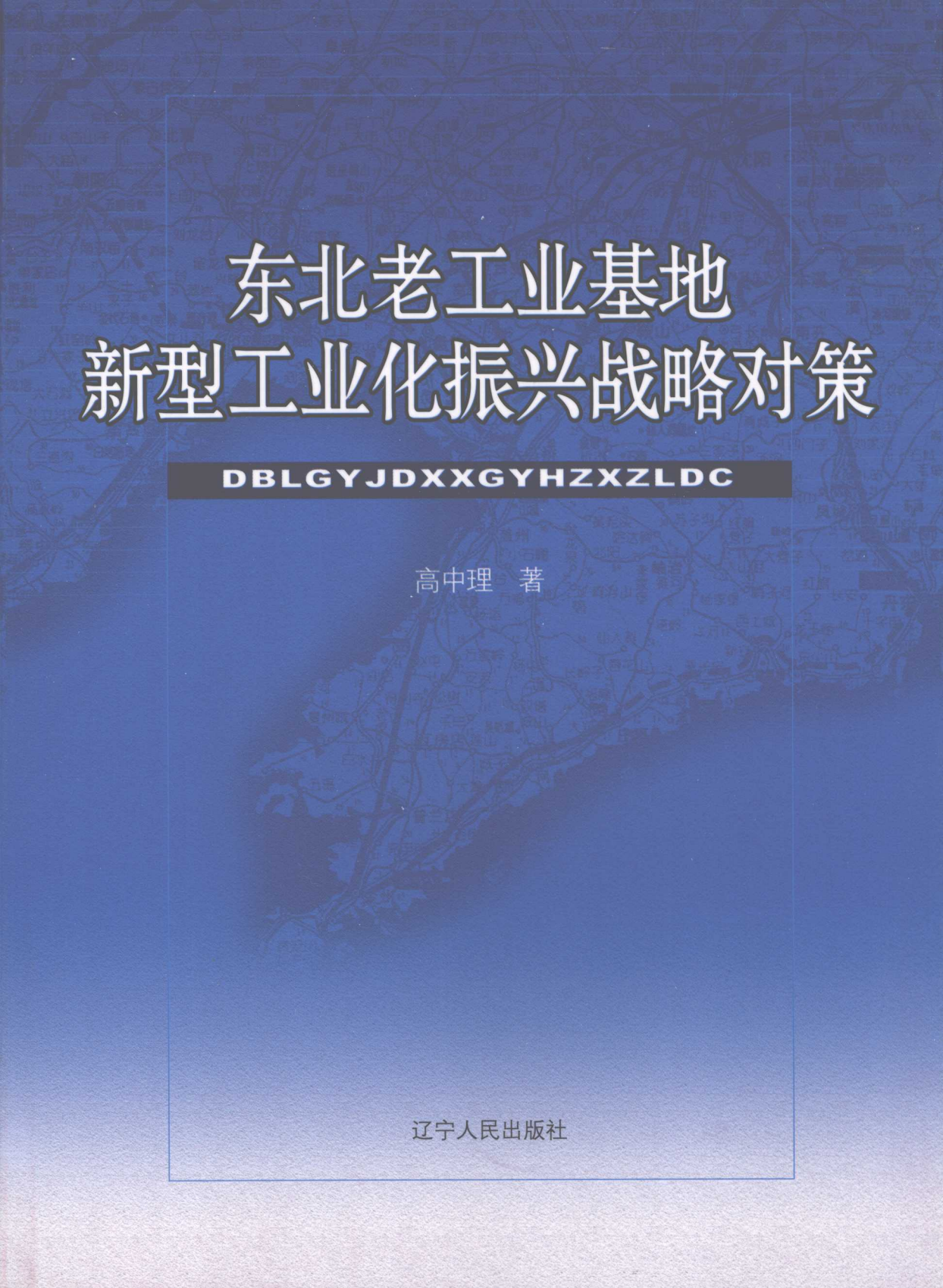


The background of the entire cover is a detailed, light-colored map of Northeast China, showing major cities, rivers, and transportation routes. The map is rendered in a monochromatic style, with the landmasses in a light beige or cream color and the surrounding waters in a light blue. The map is centered and covers the entire area of the book cover.

东北老工业基地 新型工业化振兴战略对策

DBLGYJDXXGYHZXLDC

高中理 著

辽宁人民出版社

辽宁省社会科学规划基金后期资助项目

东北老工业基地 新型工业化振兴战略对策

DBLGYJDXXGYHZXLDC

高中理著
江苏工业学院图书馆
藏书章

辽宁人民出版社

© 高中理 2007

图书在版编目 (CIP) 数据

东北老工业基地新型工业化振兴战略对策 / 高中理著.
沈阳: 辽宁人民出版社, 2007.12
ISBN 978-7-205-06241-5

I. 东… II. 高… III. 工业基地—经济发展战略—研究—东北地区 IV. F427.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 138205 号

出版发行: 辽宁人民出版社

地址: 沈阳市和平区十一纬路 25 号 邮编: 110003

网址: <http://www.lnpublish.com.cn>

印 刷: 沈阳市昌通彩色印刷厂

幅面尺寸: 165 mm × 227 mm

印 张: 23

字 数: 365 千字

印 数: 1-1000

出版时间: 2007 年 12 月第 1 版

印刷时间: 2007 年 12 月第 1 次印刷

责任编辑: 娄 瓠

封面设计: 杜 江

版式设计: 王珏菲

责任校对: 蔡桂娟 姚飞天

书 号: ISBN 978-7-205-06241-5

定 价: 36.00 元

序 言 一

《东北老工业基地新型工业化振兴战略对策》一书，是高中理博士经过数年潜心研究推出的一部力作，是研究东北老工业基地比较全面、比较详尽、颇有见地的又一部新的学术专著。

本书以正确理论为指导，以大量信息资料为基础，综合运用系统分析、动态分析、比较分析、层次分析等科学方法，全面阐述了东北地区的区位条件及其战略地位，东北老工业基地的形成及其基本特征，过去年代曾经创造的辉煌和作出的贡献，以及日益显现的传统体制的束缚与羁绊；系统剖析了我国改革开放以来东北地区发展迟缓、体制改革滞后、竞争力下降、地位下滑的状况、历史遗留的包袱和现实面临的困境，揭示了阻碍东北地区振兴的深层次矛盾和迫切需要解决的主要问题。

阻碍东北振兴的主要症结是什么？书中有一句话：“东北落后是落后于时代。”这是极简要而精辟的概括，因为面对经济体制的转轨和科学技术的日新月异，任何一个地区和企业，如果不能适应急剧变革的时代的要求，必将导致落后甚至被淘汰。所以，本书既紧紧把握住制约东北振兴的突出问题，又充分研究了新时期、新阶段、新发展态势提出的新要求、新挑战，从而有科学根据地进行战略构思和战略选择，提出了东北振兴的主要战略任务、战略模式和一系列切实可行的对策。通过以上简单梳理，可以看出，本书主题突出，思路清楚，结构严谨，层次分明，通过环环相扣、步步深入的研究和论证，进行科学合理的战略定位和战略选择，使本书达到了较高的学术水平和较大的实用价值。

本书的主要特点，一是资料翔实，本书作者力求避免空泛抽象的议论，而是下大力量深入现实，进行调查研究，收集了省内外、区内外、国内外大量信息资料，以真实、准确的信息为基础，让活生生的数字和事实说话，通过数据分析得出必要的结论，言之有理，言之有据，显得更为真切、实在。二是视野高远，思路开阔，本书把东北老工业基地振兴作为一项巨大的系统工程，并把它置于国家现代化、经济全球化大背景之中，进行多视角、多侧面、系统整体的全景透视，剖析它的过去、现在和未来，

区内条件和外部环境，优势和劣势，问题和潜力，面临的机遇和挑战，历史使命和将要实现的愿景，并要求从国家战略的高度、国际合作的高度和东北区域经济一体化的高度，高屋建瓴、审时度势地进行战略选择。三是理论与实际紧密结合，也是本书的一个突出特点。如运用现代经济增长理论，系统分析了东北地区经济增长演变进程，研究了资本、劳力、技术、制度诸要素与经济增长的关联，探讨了整合资源要素、转变经济增长方式的有效途径；运用产业结构理论、产业关联理论、产业集群理论等，系统分析了东北地区产业结构的主要特点及存在的突出问题，探讨了东北地区产业结构调整的难度和产业结构优化升级的对策，理论分析均有一定深度，提高了本书的科学水平。四是突出创新，从一定意义上说，一本书的价值，在于它是否有新意，给人以新的知识、新的信息和新的启迪。东北老工业基地振兴就其本质来说，决不是原貌的恢复，而是在原有基础上的升华和创新，塑造一个适应时代要求的机制灵活、功能完善、具有强大竞争力的新型工业基地。就这个意义上说，老工业基地振兴的关键在于创新。本书的书名就是一种创新，突出了“新型工业化振兴战略对策”，并把创新这条红线贯穿于全书，如在战略选择中突出了创新战略，突出了技术创新、体制创新和工业体系创新，在有关篇章中，探讨了经济增长方式转变和发展模式创新，探讨了产业创新与产业结构升级等重大问题。特别引人注目的是，本书作者密切关注实施东北老工业振兴战略以来出现的新成就、新态势，在认真研究的基础上，总结提炼出大连模式、营口模式、铁西模式的成功经验，并且首次对辽宁金三角城市群产业集群的构建进行了富有创意的论证。

本书出版之时，适逢国家发改委和国务院振兴东北办正式公布《东北地区振兴规划》，这是一件很有意义的事，因为本书的出版，有助于人们更具体更深入地了解规划的内容，有助于促进规划更好地实施。

当然，东北老工业基地的振兴，是一项极其复杂的较长时期才能完成的任务，希望作者不断进行持续研究，不断推出新成果。

张今声

2007年8月

序 言 二

为别人的学术著作写序言，对我来说平生是第一次。我自知自己的学术水平以及在学术界的威望不足以能够担当起为他人的学术著作写序言的任务。但应学弟的一再请求，只好勉为其难。

自党中央、国务院《关于实施东北等老工业基地振兴战略的若干意见》发布以来，东北老工业基地振兴问题迅速成为学术界研究的重点。无论是各级政府所属的研究机构，还是高等院校从事经济问题研究的学者，纷纷从不同的角度分析了东北老工业基地陷入困境的原因，提出了各种各样的对策建议。我的学弟高中理先生此时正好在辽宁大学博士后工作站进行研究工作，他毅然决然地选择了东北老工业基地振兴问题作为自己的研究方向，最后在出站论文的基础上写成了这样一本专门研究东北老工业基地振兴的著作。

我本人也一直在从事老工业基地振兴方面的研究。在阅读了全部书稿后，结合我所了解的国内有关东北老工业基地研究的情况，我认为，这本著作具有以下几个显著的特点：

第一，作者以比较翔实的资料和数据描述了东北老工业基地形成、发展和陷入困境的轨迹，从而揭示了党中央、国务院实施振兴老工业基地的决策的及时性和正确性。从而论证了在实现我国国民经济空间均衡过程中把东北地区作为一个独立的经济板块独立出来的重要性。在东北老工业基地振兴战略实施前，我国长期适用的划分方法是把我国经济分为东、中、西三个板块，这样的划分虽然有其合理性，但它掩盖了东北老工业基地改革开放过程中所面临的特殊矛盾。要真正认识东北老工业基地振兴的重要性、迫切性，就必须了解东北老工业基地形成、发展和陷入困境的轨迹。

第二，作者用比较翔实的资料论证了东北老工业基地的潜力，论证了经过一段时间的努力，完全有可能把东北地区建设成我国未来重要的经济增长区域。读后可以增强人们对振兴东北老工业基地的信心。

第三，作者对当前制约东北老工业基地振兴的主要矛盾提出了自己的见解。什么是当前制约东北老工业基地的矛盾？目前是仁者见仁、智者见

智，并没有一个完全统一的看法，尽管许多人都把体制性矛盾和机制性矛盾作为制约东北老工业基地的主要矛盾，但一谈到这种矛盾的具体表现时就分歧很大。老工业基地振兴战略实施已经三年多，并取得了令人瞩目的成就，但是，制约东北老工业基地振兴的主要矛盾并未得到彻底解决。在本书中，作者提出，中央直属企业集团如何同地方经济协调发展、如何使东北地区脱离“金融高风险区”是当前制约老工业基地振兴的主要矛盾，是符合东北地区的实际情况的。凡是熟悉东北情况的人都知道，东北地区的钢铁、冶金、石化、造船、汽车、铁路车辆制造等支柱产业的企业几乎均属于中央直属企业集团，煤炭、森工等企业也是在改革开放后下放给地方的。东北地区长期以来一直是“贷差地区”，自从各商业银行转变经营方式以来，东北地区就成了“存差地区”，大量的存款被调往其他地区，本地的贷款需求无法得到满足。一些银行甚至严格限制在东北地区的贷款发放。可以说作者的分析抓住了问题要害。

第四，作者提出的大力发展东北对外沿海开放带进而展望了沿海经济带与近海腹地互动的“金三角”城市群产业集群的构想给人以启迪。继天津滨海新区建设、河北的曹妃甸建设和沧州新区建设之后，辽宁如何呼应环渤海经济区的建设是值得我们认真思考的一个问题。作者提出建设东北沿海对外开放经济带“金三角”的构想值得认真研究。

当然，作为一个年轻的学者，书中难免存在这样或那样的不足。但我仍然认为这是一本值得一读的书。

于治贤

2007年8月8日于沈阳

目 录

序言一	1
序言二	3
导言：经济学视角看东北振兴	1

第一篇 纵横东北：区情篇

第一章 东北地区工业体系	12
第一节 东北经济区区情	12
第二节 东北老工业基地	23
第三节 东北开发各阶段发展历程	36
第四节 东北工业经济的特质与潜力	46
第二章 世界新型工业化进程中的东北工业	54
第一节 世界新型工业化视野看东北工业	54
第二节 全国发展格局中的东北工业地位变迁	65
第三节 东北亚经济合作视野中的东北区域经济	77
第三章 振兴东北老工业基地的成效与挑战	84
第一节 振兴战略实施三年来的成效	85

东北老工业基地新型工业化振兴战略对策

第二节 振兴东北面临的挑战与需要化解的深层次矛盾	96
第三节 加快振兴急需解决的主要问题	108

第二篇 条分缕析：发展篇

第四章 东北老工业基地增长分析	118
第一节 增长相关概念	118
第二节 东北老工业基地长期增长分析	128
第三节 东北要素投入与增长关联的考察	135
第四节 优化投入结构 转变增长方式	160
第五章 东北产业结构调整与升级	167
第一节 结构与增长关联理论	168
第二节 东北经济结构分析	179
第三节 东北工业结构分析	190
第四节 东北产业结构调整的新思路	199

第三篇 战略战术：对策篇

第六章 新型工业化振兴东北老工业基地的发展战略	218
第一节 相关发展战略理论辨析	218
第二节 振兴东北老工业基地的发展战略问题	234
第三节 新型工业化振兴东北的发展战略选择	248
第七章 加快振兴的模式选择与政策需求	263
第一节 东北各地各产业的振兴模式	263
第二节 从东北各振兴模式看老工业基地新型工业化振兴之路	278

第三节 东北沿海经济带与腹地产业互动发展战略与对策	282
---------------------------------	-----

附 录

1. 沈阳铁西老工业区整体改造振兴经验	306
2. 人力资源开发与大连信息产业异军突起	322
3. 东北金三角城市群产业集群构想	329
参考文献	350
后记	354

导言：经济学视角看东北振兴

一、东北工业之慨

在全球工业化史和老工业基地转型史上，中国东北称得上一个传奇之地。

在刚刚过去的20世纪，在世界列强逐鹿及东西方两大阵营冷战时代，我国东北及东北亚周边地区长期处于焦点或对峙的前沿。尽管如此，大工业在东北富饶的土地上仍不可阻挡地迅速成长起来。特别是在20世纪后半叶，东北工业基地在共和国工业化进程中写下了浓重的一笔，来自祖国四面八方的建设者们，和丰富资源一起谱写出激情燃烧的时光。东北的装备工业与原材料工业为全国工业体系的形成提供了有力的产品和技术支撑，装备制造业的机床、运输设备、军事装备等，各类原材料工业产品（如成品油、化学工业初级产品、钢铁、有色金属）以及原煤、原油、钢铁、原木、原粮等物资以及工业大生产所需的技术人员，源源不断地输送到全国各地。

东北不仅曾担负民族工业的脊梁，也创造了特有的工业文化。50年间，作为共和国工业化的长子，也作为全国各地重化工业企业骨干员工的故乡，东北涌现了铁人王进喜、孟泰等大量劳动模范、创造了“鞍钢宪法”管理范式以及“工业学大庆”等企业典范，涌现出众多技术革新能手，创造了共和国工业史上成千上万个第一，体现了计划经济条件下技术革新的创举和光彩夺目的管理范式，有着计划经济下共和国工业化脊梁的响当当的硬汉形象。不仅如此，“咱们工人有力量！”在这些杰出的代表身上还体现了新中国工人阶级对于共和国成为先进工业国的梦想和豪情壮

志，有着今天也仍然为全国新型工业化所迫切需要的那样一种中国工业文明的工业人和工业魂——这在世界工业史上也不遑多让。

面积不到全国十分之一的东北，获得了“大东北”、“北大仓”、“林海雪原”、“辽老大”、“共和国长子”、“共和国装备部”等一系列称号，状述资源丰富、工业基础相对雄厚的东北老工业基地对全国的贡献。

这与后来向市场经济转轨中所遭遇的艰难困窘，形成了鲜明对照。

以1978年的改革开放为界，从1949年到2007年的59年时间，东北的工业化史恰好可分为两个30年，前30年是计划经济下的大规模建设和大量输出工业产品、技术设备和人才；后30年经历了由计划经济向开放的市场经济的艰难转轨。现在则又站在了全面振兴东北老工业基地的新起点上，规划接下来的30年要实现全面振兴，成为国家新型产业基地。

如何通过深入剖析东北工业两个30年发展的经验教训，进而为接下来的30年提供借鉴？

20世纪70年代末开始，冷战体系逐渐瓦解，全球化浪潮和新一轮技术革命浪潮席卷了世界。与时俱进，中国改革开放。世变时移，东北工业发展的外部大环境和内部体制都经历了巨变，国家、区域和企业相互依存的竞争手段也发生了阶段性的跃迁。从宏观的全球经济一体化和区域经济集团化愈演愈烈的竞争格局，到以信息技术为代表的新一代技术迅速带动全球范围内的产业结构调整的趋势，再到微观的市场竞争主体从企业发展到产业链再到产业集群的竞争，在改革开放战略政策的引导下，我国东南沿海地区参与了轻纺工业和电子工业的全球分工，充分发掘了两个市场和两种资源的潜力，经济强劲增长，区域比较优势和竞争优势得到了发挥。而东北老工业基地变革过于缓慢的传统产业形态和组织形态在这样的大变局中，往往是受到目不暇接的挑战的冲击，而旧体制的影响却常常使众多的机遇难以把握，发展举步维艰。如今，这块资源富饶的土地上，昔日中国工业化的长子，计划经济时期的三个工业大省的经济总量之和，还不及广东、山东、江苏、浙江等4个目前的经济大省的其中之一，工业经济总量规模及其在全国的分工更是大幅滑落。

东北工业在转轨经济中出现的问题不限于技术上，还有制度和文化层面上的。在这个大转轨过程中折射出我们文明变迁中的一些深层次问题，还反映了我们的民族大工业在全球化竞争中自身的脆弱、体制和发展战略的幼稚，知识分子良知的缺失……，不能不承认，在东北工业转型、升级

发展上，我们丧失了宝贵机会，我们的确有过一些令人遗憾的失误。

东北老工业基地调整改造转型振兴所面对的艰难，不仅仅是老工业基地传统产业调整改造升级，还必须渡过体制的全面彻底的转轨和整个经济、社会、文化的转型——这恰恰是老工业基地振兴中最难的。半个多世纪以来，到目前为止，全球老工业基地成功转型的案例并不多见；包括前苏东地区在内的计划经济下形成的老工业基地，体制转轨与经济转型的成功经验更是寥寥无几，可以说史无前例。

体制转轨是最大的因素之一，但必须超越这一历史环节，在更广阔的时空视野中做出更深入具体的研究。东北重工业应该是什么逻辑？东北应该在全国发展中承担什么分工？不仅要在国内的区域利益格局中看，还应该在国家整体利益上看，更应该在全球大工业竞争发展的现实格局中以及世界未来的政治经济大格局中来谋划。

正如市场经济在提供一种较为有效的资源配置方式的同时，也存在泥沙俱下，从而对伦理和法制提出了较高要求。东北老工业基地工业人也有二重性：共和国解放初百废待兴时期，人民建设自己家园的豪情以及对全国的责任感激发出来的东北这种工业化的精华是一方面，在其后的转轨经济时期，也仍然有许多志士为老工业基地的振兴殚精竭虑；另一方面，长期沉浸在计划经济公有制下，尤其是在经济体制转向市场经济的过程中，东北老工业基地社会也表现出很不适应的一面，经过“文革”后的长期僵化的计划体制，失去了激励和约束机制，企业组织和产业组织与新的市场经济的竞争体系不相适应，对管理创新和技术进步的阻碍，低下的效率和效益；企业内外社会关系和人际关系上极为普遍的怠惰，较大面积的腐败和一般习以为常的堕落（如屡见不鲜的跑冒滴漏现象、“大家拿，拿大家”现象等）也是有目共睹的。这也是在经济转轨和社会转型时期东北没有打赢胜仗的主要原因之一。

东北的早衰，既不符合其地缘优势和资源潜力，也不符合国家利益，也不符合东北亚合作的利益。

改革开放近30年来，我国经济总量取得了飞速成长。但国民经济的质量和结构还有较大差距，发展还面临严峻的挑战，装备制造业在国内国际分工中的地位等，都有极大的改进空间。正像东北老工业基地在飞速增长的国内大市场面前经济总量上的衰落一样，东北的装备制造业和原材料等基础工业并没有在全国经济持续快速增长中成长起来，战略性新兴产业发展所

面临的挑战越来越严峻。在这种形势下，东北的传统装备制造业在改革开放前所担当的国民经济支柱的功能，能不能以及在多长时间内得到重新确立？

东北老工业基地的衰落与国民经济部分重要战略性产业缺失的同时出现绝非偶然的巧合。在发展战略中缺乏对东北装备制造业的扬弃式的安排，而寄希望于开放的轻纺工业自然而然的产业升级，这条道路已经被证明是有条件和有限度的，似乎是越来越变得狭窄，并且不断地被设置着障碍。全国经济对现代装备制造业需求的空间，东北要素存量中供给能力和工业文化的积淀，显示着东北区域工业经济振兴与国家装备工业的健全二者之间存在同步发展的可能性。把东北作为一个整体，用现代经济学方法，站在全国利益和全国战略大局的角度进行客观的分析，有其必要性。

二、作为经济学对象的东北工业经济

作为最早成型的、相对完整的重工业聚集区，东北集中体现了老工业基地向新型产业基地转型的多层次矛盾与问题。作为共和国重工业战略的主要承担者，东北经济区还是观察区域发展战略、区域产业结构调整问题、经济体制转轨以及重化工业发展战略与成就等的典型样本。作为多学科综合研究的对象来考察，寻找重振东北的核心问题，对东北经济进行全景式透视性的全面深入的认识，在理论上和实践上都有重要价值。

一是典型的区域经济学研究的对象。东北的区位、经济增长、产业结构、创新等一系列区域经济学关注的问题需要加以具体分析。如东北在东北亚的地理区位，东北在东北亚制造业体系中的分工和作用，东北振兴与东北亚合作关系，东北在全球产业链上可能的环节，等等。东北地区有多层次的区际经济关系，与东北亚各国之间、与国内其他增长极之间存在发展博弈，区内各省之间、各省内的各市之间发展不平衡，也需要进行多方面的协调。

——区内协调，三省行政区之间、主要城市之间、省级行政区划内部城市及地区之间的协调发展。

——区际博弈，东北作为一个完整的经济大区，与国内各已有主要增长极：珠三角、长三角及其他有潜力的新兴增长极，如环渤海山东半岛、京、津、冀等增长区域之间在资源、政策、制度创新等方面的博弈。

——区外关系，需要把东北发展的全部外部环境的关系全部作为一个整体，按照轻重缓急，从东北发展的需要出发加以梳理。如东北与东北亚各国、与北美、欧盟国家的经贸关系，与港澳台发展好投资合作关系，等等。

二是东北老工业基地长期的典型的工业经济发展现象。东北老工业基地长期的工业发展，既具有相对完整性，又是国家工业体系的重要组成部分。东北工业经济与体制问题纵横交错，需要结合东北以中央企业、国有企业为主体的市场主体以及计划经济管理体制的惯性，来对东北老工业基地的工业化特别是新型工业化进行探讨，为东北的新型工业化开辟道路。东北迫切要求结合实际化解条块分割的管理体制，促进产业和要素资源优化重组，激发民营经济、外资企业和国有企业三方面的活力，繁荣经济发展。

三是转轨经济的典型案例。东北老工业基地经历了从社会主义计划经济体制向社会主义市场经济体制的转型。这个转型过程中，东北各地改革开放进程发展十分不平衡，也表现出了多层次的特点：大部分地区体制文化演进缓慢，人才、技术基础等资源流失，国有资产流失；少数地方有中国东南沿海经济转型的特点。转轨前后增长和结构升级的变化，转轨进程中，体制与各种因素复杂的相互影响，增长与结构的变动，等等，都是值得关注的问题。东北区域外部的经济体制环境发生了重大转变，东北内部在计划经济体制下形成的制度惯性、文化习性以及转轨期间部分既得利益集团的腐败的残余力量还在影响着东北社会的发展。

由于东北是我国最为彻底的计划经济向市场经济转轨，东北是全国经济转轨完成的标志。目前东北需要集中在比较短的时间内完成转轨，所以其转轨过程及模式、模型应该可以较方便地被观察。东北能否转轨成功，是检验中国改革开放成就的标志性事件之一。

四是在新制度经济学意义上具有典型性。东北是不可多得的发生着显著的对立的两极化制度变迁现象的地区，其制度变迁与制度文化变迁，制度的路径依赖、制度对结构变化及增长的影响，新体制文化如何与体制框架一起生成，等等。这些问题在东北发展过程中体现得十分典型。

五是东北区域经济是发展战略研究的典型案例。东北曾经是封闭的计划经济时期国家实施重工业优先发展战略最主要的着力点之一，现在又需要在开放的市场经济体系中发挥比较优势和竞争优势，取得内生的增长。

东北发展是涉及比较优势、后发优势、体制上后发劣势等相关一系列问题的最好案例之一。

六是东北振兴还具有新经济意义。如果东北传统产业能够与信息技术成功地融合的话,前者需要国际化提升,后者需要一个相对庞大的传统产业作为改造对象,东北老工业基地因此将成为信息化技术施展的市场空间。

事实上,东北老工业基地在经济转轨过程中表现出来的症状,是一系列问题的集中、综合反映。振兴东北战略是东北最后的机遇,“十一五”是历史留给我们解决这一重大问题的最关键时期。

三、本书研究内容

主要内容及分析框架

本书以改革开放以来发展缓慢的东北老工业基地在新型工业化约束条件下如何成功地向新型产业基地和新的增长区域转型为目标,在东北自身的资源开发历史和全国、东北亚的横向比较大框架下,把东北的发展历程置于纵向与横向坐标系上,进行整体的全景的经纬透视,全面深入地剖析东北发展的潜力与障碍等一系列相关问题,把握东北发展的来龙去脉。

在系统分析东北自然资源、熟练劳动力资源、交通基础设施、重化工产业基础上,针对东北三省老工业基地建国以来特别是改革开放以来长期增长现象及其与要素投入的关联、增长与结构的关联等方面进行剖析,同时对长期增长问题、相关生产要素资源、结构调整、东北的体制障碍、东北与国内其他增长极的区际博弈、东北参与东北亚合作及发展战略对策选择等因素做了系统的梳理,并结合重化工产业的世界竞争态势等,提出了在一次性能源大量消耗后,资源依赖型产业为主的老工业基地必须依靠创新走上新型工业化道路才能振兴的结论,并提出“十一五”期间东北振兴行动的战略对策以及具体实施相应战略的区位空间。

本书直接聚焦东北经济整体,进行全景透视式研究。力图通过对东北老工业基地纵横发展历程的条分缕析,把握实施振兴东北战略的潜力、挑战与障碍、战略及对策,优先的目标取向是对策研究和实证研究。

本研究的特征是以数字东北来动态地把握东北的历史、现在与未来,纵横全景透视东北老工业基地工业经济的历史、现状与未来。

对策研究需要在开放的竞争系统中给出解决方案,关键是对系统的事

实进行动态把握，系统梳理与东北增长相关的各种要素。由于体制、机制、结构刚性、体制文化观念系统的历史性和独特性，所以东北的区位、工业化历史必须要系统化地总结或概述。这需要深入与东北经济相关联的各个角落，系统地总结东北经济及其发展进程的整体数据和全貌。而这些又必须应用到近期的动态博弈竞争中，所以，在全国以及东北亚经济合作框架中看东北就是必要的了。

在纵横框架中看东北经济演化的历史，绝非故弄玄虚，可有可无。

在横向比较中看东北区域经济，可以帮助我们清醒地认识东北问题。东北经济与东北亚经济有内在的紧密联系，东北经济的国际化，加入东北亚区域经济的集团化整合发展，势在必行。东北经济的发展必须在全国各主要增长区域的分工合作中才能得到解决。东北是共和国工业化初期在封闭的计划经济体制时期重化工业的集大成者，可与后来代表中国市场经济增长奇迹的珠三角、长三角的经验相辅相成，应进行对比研究，寻求二者互补发展，促进共同良性发展。

东北老工业基地问题与其开发的历史过程密切相关，转轨中出现的许多问题在很大程度上由体制转轨中的问题所造成。所以必须在纵向上历史地认识东北，如体制问题，历史包袱问题等，东北的发展，离不开对历史遗留问题的解决，需要在历史与未来视野中，把握东北自身的工业基础、资产存量及内外债务包袱等，进而寻求解决和振兴之道。

方法说明

本课题就其框架和目标来说，属于综合研究，希望把规范研究建立在区域经济学和经济地理学派的丰富的系统数据之上，通过对较为充分的数据的具体分析和全面梳理，尝试解决综合对策问题。

关于整体与局部数据结构关系问题，既要有整体，又要看局部：东北区经济有其整体性，但长期以来受到条块分割的影响，东北各地在利用资源和市场方面，大大小于总量上的可能。所以，从总量方面看，对要素资源的总和统计，有助于看到东北的增长潜力。同时，分省的讨论也是必要的：一方面，现有的权威统计数据，大多是分省的，分省分析，有助于更好地解释过去计划经济体制下，条块分割所形成的各省市目前发展的现状及其成因；另一方面，作为地方最高行政机构，省级政府政策对资源的动员力量是最大的，这对于政策的执行落实是有必要的；此外，产业发展的现状、改革开放的进程、存在的问题及未来发展的对策也应该是分省的因