

■ 国有企业

党的工作系统化

杨中 李国 / 著

中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

国有企业

党的工作系统化

杨中 李国/著



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

责任编辑 曲 炜 龙润霞
版式设计 李 灵
责任校对 王洪霞
责任印制 宋二顺

图书在版编目(CIP)数据

国有企业党的工作系统化/杨中, 李国著. —北京: 中共中央党校出版社, 2007. 11
ISBN 978-7-5035-3790-5

I. 国… II. ①杨…②李… III. 中国共产党-国有企业-党的建设-学习参考资料 IV. D267. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 154479 号

中共中央党校出版社出版发行
社址: 北京市海淀区大有庄 100 号
电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)
邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net
新华书店经销
北京鑫海金澳胶印有限公司印装
2007 年 11 月第 1 版 2007 年 11 月第 1 次印刷
开本: 700 毫米×1000 毫米 1/16 印张: 17. 25
字数: 216 千字 印数: 1—6000 册
定价: 35. 00 元

序 一

随着现代企业制度的建立，国有企业党建工作在面临难得的机遇的同时，也出现了一些新情况、新问题与新挑战。可喜的是，近年来，党建工作创新形成了蓬勃发展的好局面，开滦集团党委的《国有企业党的工作系统化》一书，正是河北省国有企业党建创新成果百花争艳中的一枝奇葩。

开滦历史悠久，企业文化厚重，向来富有创新传统。中国第一条准轨铁路、第一台蒸汽机车、第一袋水泥都诞生在开滦；20世纪70年代，全国掀起“学大庆，赶开滦”热潮，开滦是全国工业企业学习的一面旗帜；改革开放后，开滦率先唱响了创新发展与扭亏为盈的国企正气歌。开滦党组织自成立那天起，就在企业发展的各个阶段发挥了突出的作用，并积累了一系列党建工作新经验。毫无疑问，党的工作系统化是开滦近年来在党建方面全方位创新的又一重要成果。

由于工作关系，我曾多次听取河北省国资委党建处关于开滦党的工作系统化探索实践情况的汇报，并亲自到开滦调研了解。给我总的感触是：他们研究得全面深入，有理论高度；工作做得很扎实，很过硬，具有可操作性。具体讲有如下五个方面的突出特点：对于目前全国推广的采用ISO9000国际质量认证体系方法强化企业党建工作而言，国有企业党的工作系统化是进一步的深化和发展；视党的工作为企业管理体系的重要组成部分，并将现代企业管理理论广泛应用到党的工作中，是企业党的工作理论支撑的一大拓展；应用系统的观点，从整体角度创新企业党建

工作,与过去某一方面的创新相比,可以看做是企业党建创新的一次飞跃;将企业党的工作与生产经营密切融合,使党的工作作用在企业生产经营的各个环节,既解决了“两张皮”的问题,又不以经济工作代替党的工作,符合企业党建创新的基本方向;提出了“党组织在企业中具有政治价值、社会价值和潜在的经济价值”、“企业党员的先锋模范作用主要体现在工作岗位上”等一批新观点,解决了“党的工作考核的量化”、“参与企业重大问题决策内容的具体化”等一系列企业党的工作中的难题,创新点十分丰富。正因为如此,这一成果已在全河北省国有企业中推广,并引起了强烈反响。

对于本书两位作者,我是比较了解的。他们不但在开滦这样的国有特大型企业工作多年,是典型的既懂生产经营又熟悉党的工作、还通晓管理理论的复合型领导人员,而且是勇于大胆实践、善于理性升华的开拓者。

正是基于我既熟悉作者,又了解系统化这一成果,当作者提出让我为本书作序时,我欣然答应。我想,序,乃介绍、推荐与引导也。我认为,此作品观点鲜明且有新意,思路清晰,结构严谨,不愧是一本广大党务工作者可以读一读、应该读一读的好书。

赵世侠

2007.9.12.

(作者系河北省省长助理、省国资委主任、党委书记)

序 二

读完了这部书稿，我很激动，也深受感动。姑且不论该书的具体内容如何，仅企业广大基层党务工作者，特别是两位作者的孜孜以求的惊人毅力，大胆实践的探索精神以及敢于创新的勇气与魄力，就足以给人震撼和感动。党的十六大赋予全党用“改革的精神推进党的建设”的庄严使命，要求党的各级组织勇于探索，敢于实践，对党的工作不适应改革发展要求、不利于巩固执政地位的因素加以革除，使党组织更好地肩负起“三大”历史重任。但是，实事求是地说，国有企业党的工作的创新是大家公认的一个难题，致力于这方面的研究与探索，不但难于出成果，能落之于笔端，再印刷出版交流，更是不易。也许正是这个原因，与目前企业管理创新方面的专著“势如破竹”相比，关于企业党的工作创新方面的书籍则“屈指可数”。

20 世纪末，以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体，为了加强和改进党的建设，提出并实施了党的建设新的伟大工程。21 世纪初，以胡锦涛同志为总书记的党中央不但为党建新的伟大工程注入了新的内涵，而且在加大力度推进。特别是党的十六届四中、六中全会分别作出了关于加强党的执政能力建设和构建和谐社会的重大决定，对党加强自身建设的根本目的做了更本质的诠释，从理论和实践两个层面揭示了中国进入 21 世纪党的建设的行动纲领和指针。这一工程的提出与实施，无疑促进了党建工作的改进与创新。就国有企业党建工作来说，虽然目标清晰了，但由于企业分布广泛，各自情况也千差万别。在这种情况下，

企业基层党组织究竟如何按照党建新的伟大工程的要求，依据本单位实际，采取切实可行的措施，实现本单位党的工作的加强与改进，仍是目前亟待研究探索的课题之一。《国有企业党的工作系统化》一书是研究如何把中央的精神落实到企业党建具体工作之中的又一成果。从这个角度讲，它确实是一本值得企业党务工作者一读的好书。

细读本书，无论从形式上还是从内容上都独具特色。一是探索了新的理论支点，大胆地将系统管理等一系列管理理论应用于企业党的工作之中，开辟了一条有效发挥党组织和党员“三个作用”的新路径。管理理论，实际上就是研究如何对“组织”实施有效管理的科学，党的组织也是“组织”，寻找一般管理理论与党的建设的传统理论的相交点，这无疑是对加强和改进国有企业党的工作的一个新探索。二是从国有企业党的工作系统角度看，对工作内容、组织结构、工作机制和工作制度四个系统同步协调地进行加强与改进，是一个新视角，建立了实现企业党的工作系统化的整体工作平台，形成了一套确保党组织的工作扎实有效实施的制度体系，与过去的一个系统或一个方面的改进相比有明显优势。三是从具体内容上看，将国有企业党的工作从性质角度划分为：党组织直接开展的工作、党组织参与的工作、党组织领导的工作三种类型，进而可以根据不同性质的工作，采取不同的工作方式；归纳出企业党的工作的政治价值、社会价值、潜在的经济价值三个方面价值，使党组织在国有企业乃至其他企业有了更加充分的存在依据；企业党的工作内容，特别是参与企业重大问题决策实现了具体化，使企业党组织的各个岗位的工作任务更加明确；解决了企业党的工作中决策科学化层次不高、党内考核评价具体化和量化不够、党的工作与企业生产经营结合不紧密、党的部分工作精细化程度差四大难题等等。这些新观点、新做法均

不是纸上谈兵，而是有较长时间、较大范围的实践做支撑，都是作者在多年的实践基础上总结而成的，实践证明是行之有效的。可以说，该书为读者提供并展示了一个切实可行又普遍适用的方法体系。

最后，如果说还有什么期盼，那么，期盼国有企业党的工作从研究、探索到实践中创新不再是“几枝独秀”，而是“百花齐放”；不再只是理论上的争论，而是大胆创新。就全国范围来看，对基层企业党的建设工作的改进加强的探索才刚刚开始，无论是工作系统化模式，还是其他的探索，都应进一步深入。

洪妍 题

2007年9月8日

（作者系中共中央党校党建教研部教授、博士生导师）

目 录

序 一	赵世洪(1)
序 二	梁妍慧(3)

上篇 国有企业党的工作系统化概述

第一章 导 言	(3)
一 国有企业党的工作系统化的背景	(3)
二 国有企业党的工作系统化的内涵与地位	(6)
三 国有企业党的工作系统的基本框架	(10)
四 国有企业党的工作新系统的构建方法	(20)
第二章 国有企业党的工作内容系统	(29)
一 现阶段企业党组织的职责	(29)
二 国有企业党的工作职责的具体化	(35)
三 国有企业党的工作目标	(43)
四 国有企业党的工作岗位考核标准的制定	(55)
第三章 国有企业党的工作的组织结构系统	(63)
一 企业党组织结构的历史演变	(63)
二 国有企业党的组织结构	(67)
三 国有企业党的组织与企业组织、企业行政 组织的关系	(75)

第四章	国有企业党的工作机制制度系统	(77)
一	国有企业党的工作制度系统	(77)
二	国有企业党的工作机制系统	(79)
三	国有企业党的工作机制与制度的关系	(85)

中篇 国有企业党的工作系统化与管理理论

第五章	企业系统管理理论在国有企业党的工作系统化中的应用	(89)
一	企业系统管理理论概述	(89)
二	系统化的国有企业党的工作应用企业系统管理理论情况简要分析	(92)
第六章	企业组织理论在国有企业党的工作系统化中的应用	(97)
一	企业组织理论概述	(97)
二	系统化的国有企业党的工作应用企业组织理论情况简要分析	(103)
第七章	决策管理理论在国有企业党的工作系统化中的应用	(107)
一	决策管理理论概述	(107)
二	系统化的国有企业党的工作应用决策理论情况简要分析	(115)
第八章	科学管理理论在国有企业党的工作系统化中的应用	(120)
一	科学管理理论概述	(120)

二	系统化的国有企业党的工作应用科学管理理论 情况简要分析	(121)
第九章	业务流程再造理论在国有企业党的工作系统化 中的应用	(129)
一	业务流程再造理论概述	(129)
二	系统化的国有企业党的工作应用业务流程再造 理论情况简要分析	(135)
下篇 国有企业党的工作系统化实践		
第十章	开滦集团党组织概况及党的工作系统化的探索 过程	(143)
一	开滦集团党组织概况	(143)
二	开滦集团公司党委研究探索党的工作系统化的 背景与过程	(146)
第十一章	开滦集团系统化的党的工作体系	(152)
一	开滦集团党的工作内容系统	(152)
二	开滦集团党的组织结构系统	(212)
三	开滦集团党的工作机制制度系统	(216)
第十二章	开滦集团系统化的党的工作系统运行的初步 效果	(257)
一	企业党的工作上了一个新台阶	(257)
二	企业实现了快速发展	(259)
三	企业党的工作及企业整体工作得到了上级的 充分肯定	(261)

※

※

※

参考文献 (262)

后 记 (263)

· 上 篇 ·

国有企业党的工作 系统化概述

第一章

导 言

一、国有企业党的工作系统化的背景

国有企业（指国有独资和控股企业，以下同）党的工作实现系统化，对于强化国有企业党的工作，促进现代企业制度的建设，具有突出的重要性和紧迫性，具体背景有以下几个方面：

（一）国有企业党的工作系统化是国际国内经济社会大势所趋

从国际形势看，20 世纪后半叶以来，随着科学技术尤其是信息技术的突飞猛进的发展，世界经济全球化趋势越来越明显。这种发展趋势必将带来企业间竞争越来越激烈，并逐步国际化、全球化，因此，也就必然要求企业提高竞争力，以实现生存与发展。

从国内形势看，党的十一届三中全会的召开，拉开了我国改革开放的序幕，党的工作方针由以阶级斗争为纲转变为以经济建设为中心。自那时起，我国企业特别是国有企业，就逐步站到了国际竞争的舞台上。对于我国国有企业，通过加强和改进党的工作提高企业竞争力是重要途径之一。再加之近 30 年的不断推进，中国特色社会主义市场经济体制已基本建立起来，这就使国有企业建立现代企业制度成为了可能。在国有企业建立现代企业制度的过程中，企业党的工作思路、方式方法等必须随之改变，进行系统创新，从而使党的工作

系统化的探索显得非常必要而紧迫。

（二）国有企业党的工作系统化是中国共产党不断巩固执政地位的需要

首先，党的工作系统化是党提高执政能力的重要手段。作为执政党，特别是我国这样的大国的执政党，要想提高执政能力，必须建立系统思维，做到着眼大局，统筹兼顾。

其次，党的工作系统化是执政党保持长期执政的需要。一个执政党要想实现长期执政，就必须在系统理论指导下，既解决各个利益群体及广大群众的眼前的实际问题，又要兼顾长远利益；既看到大局，又照顾具体的个体；既提出本党的主张，又要尽可能采纳其他党派的意见；既关注高层大事，又不能忽视基层具体工作；既着眼国内，也不能忽视国外。

第三，党的工作系统化是一个政党由革命党到执政党转变过程中的必然要求。如果说，一个政党由诞生到夺取政权或参与执政的时候，其系统化程度可以不是很高的话，那么，当其作为执政党时，工作的系统化程度则必须具有相当的水平。这不但是一个政党的主张的科学性的体现，更是其成熟程度和执政水平的体现。

第四，国有企业掌控着国家经济命脉，国有企业党组织通过工作系统化这一手段，提高工作水平，充分发挥政治核心作用，对于中国共产党不断巩固执政地位是不可或缺的。

（三）现代企业管理理论不断发展为国有企业党的工作实现系统化创造了条件

企业管理理论从总体上可分为古典企业管理理论和现代企业管理理论两大阶段。现代企业管理理论阶段大体上是从 20 世纪 30 年代开始，第二次世界大战后获得蓬勃发展。其中的企业系统管理理论也是这一时期的产物。正是有了系统管理理论及其他学派管理理论，并随之于 20 世纪末的迅猛发展完善，才使探索国有企业党的工作系统化有了政治理论之外的又一基本的理论支

撑，因此，也就使这种探索与实践成为了可能。

（四）国有企业党的工作系统化是中国共产党于新世纪推进党的建设新的伟大工程的必然要求

进入新世纪，以胡锦涛为总书记的党中央，高度重视党的建设，正在加大力度推进党的第二代领导集体开创的党建新的伟大工程。这一工程是一个复杂的系统，是党的整个工作系统的进一步优化，而不是单一的工作方法、形式或载体的创新。同时，这个伟大工程的实施，也与国有企业建立现代企业制度一样，虽然方向明确，思路清晰，但仍需基层党组织依据本单位实际，努力探索具体的落实办法与模式，才能收到预期的效果。国有企业党组织作为党的重要基层组织，其工作的系统化，是推进党的建设新的伟大工程的最重要组成部分之一。

（五）国有企业党的工作系统化是在企业正在建立现代企业制度过程中，为了适应新情况，解决目前国有企业党的工作中存在的突出问题而探索的

自新中国成立后，无论国有企业的管理体制、机制如何变化，国有企业党的工作一直在不断地加强。但随着形势的发展，特别是现代企业制度的建立，国有企业党的工作也面临诸多突出的不适应和问题。这些情况和问题主要是：企业党的工作不同程度地存在着与经济工作“两张皮”或以经济工作代替党的工作的现象；党的组织体系相对健全，但工作机制与制度体系，尤其评价与激励机制制度相对不完善；参与企业重大问题决策等党的工作内容有的不够明确；企业党的工作虽然是管理工作，但管理理论应用较少；现代计算机网络技术应用不够等等。这些问题产生的原因当然是多方面的，其中有新情况、新问题，但也与过去国有企业党的工作系统性还不是很强有关。