

中国军事经济制度史

主 编：王孝贵 龚泽琪
副主编：徐 华 李蒲林
马树忠 徐和平

海潮出版社

中国军事经济制度史

(古代、近代篇)

主 编	王孝贵	龚泽琪
副主编	徐 华	李蒲林
	马树忠	徐和平

海潮出版社

二〇〇七年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

中国军事经济制度史 (古代、近代篇) / 王孝贵、龚泽琪主编. —北京: 海潮出版社, 2007. 8

ISBN 978-7-80213-419-5

I. 中… II. ①王…②龚… III. 军事经济—经济制度—经济史—中国—古代②军事经济—经济制度—经济史—中国—近代 IV. E29

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 092971 号

中国军事经济制度史 (古代、近代篇)

王孝贵 龚泽琪 主编

☆

海潮出版社出版发行 电话: (010) 66969736

(北京市西三环中路 19 号 邮政编码 100841)

军事经济学院印刷厂印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 18.5 字数: 490 千字

2007 年 8 月第 1 版 2007 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1—1 000 册

ISBN 978-7-80213-419-5

定价: 65.00 元 (精装)

中国军事经济制度史

(撰稿人)

王孝贵	龚泽琪	徐 华	李蒲林
马树忠	徐和平	金家祥	单俊生
侯章胜	侯超额	李松原	王三云
李 莽	周 萌	陈国忠	李忠民
彭牛平	苏丽珊		

前 言

军事经济制度，是关于军事经济方面按一定程序办事的章程，是保障军事需要而构建的一个十分重要的经济体系。中国五千年的文明史，“兵事居半”（史记·孔子世家），军事保障十分突出，军事性消费在国家政治、经济、军事生活中一直占有重要地位。古往今来的各个历史时期，各阶级、政治集团及政治家、军事家、思想家、经济学家无不重视军事经济方面的制度建设。在数千年的历史发展长河中，他们对军事经济制度与军队建设之间的辩证关系有很多理性认识，

毛泽东曾经说过：“我们这个民族有数千年的历史，有它的特点，有它的许多贵品。”中国历史悠久，在军事经济制度建设方面，既有宝贵的经验值得我们继承，又有沉重的教训需要我们记取，系统地整理这些历史遗产，对于研究历史，总结军队建设和战争经验，无疑非常必要。正是出于这样的目的，我们编写了这部专著。

军事经济制度与国家的政治制度、经济制度联系紧密，而且常常是它们的重要组成部分。从历史发展进程观察，每当社会政治制度发生重大变化、经济关系进行重大调整、军事经济制度就会发生深刻变革。所以，在此书的撰写过程中，我们不只是对军事经济制度条文进行简单地收集和归纳，而是把它放在国家政治、经济、军事的大格局中加以研究。此外，军事经济制度作为一个历史范畴，又无一不是处于变动之中。因而在写作技巧上，还注意在纵向上把握历史发展逻辑，既展示军事经济制度建

设对以往各个时期的继承和发展，同时又显现出鲜明的阶段性特点。在横向上，紧紧围绕军事经济制度基本范畴，对军事经济制度的决策体制、运行机制，以及军事劳动人口管理制度、军费保障制度、军事生产制度、军事储备制度、军事运输制度以及军人生活福利制度等领域，进行整体研究和综合论述，以便使读者更好地了解军事经济各种制度的产生、变化、发展成熟的历史全貌。

由于篇幅的限制，以及我们理论水平有限等原因，本书难免有内容的遗漏和评述的不妥之处，诚请专家、读者批评指正。

作者

2007年8月

目 录

第一章 夏商周时期的军事经济制度	(1)
第一节 夏朝的军事经济制度	(1)
一、夏朝军事劳动人口管理制度	(1)
二、夏朝军事财力保障制度	(2)
三、夏朝军事生产制度	(5)
第二节 商朝的军事经济制度	(8)
一、商朝军事劳动人口管理制度	(8)
二、商朝军事财力保障制度	(10)
三、商朝军事生产制度	(12)
第三节 西周的军事经济制度	(14)
一、西周军事经济决策体制和运行机制	(14)
二、西周军事劳动人口管理制度	(16)
三、西周军事财力保障制度	(18)
四、西周军事生产制度	(24)
五、西周军事储备制度	(27)
六、西周军事运输制度	(29)
第二章 春秋、战国时期的军事经济制度	(31)
第一节 春秋时期的军事经济制度	(31)
一、春秋时期军事经济决策体制和运行机制	(31)
二、春秋时期军事劳动人口管理制度	(32)
三、春秋时期军费保障制度	(34)
四、春秋时期军事生产制度	(40)

五、春秋时期军品储备制度	(45)
六、春秋时期军事运输制度	(46)
七、春秋时期军人生活福利制度	(47)
第二节 战国时期的军事经济制度	(50)
一、战国时期军事经济决策体制和运行机制	(51)
二、战国时期军事劳动人口管理制度	(52)
三、战国时期军费保障制度	(56)
四、战国时期军事生产制度	(63)
五、战国时期军品储备制度	(69)
六、战国时期军人生活福利制度	(72)
第三章 秦汉时期的军事经济制度	(80)
第一节 秦朝的军事经济制度	(80)
一、秦朝军事经济决策体制和运行机制	(80)
二、秦朝军事劳动人口管理制度	(83)
三、秦朝军费保障制度	(86)
四、秦朝军事生产制度	(90)
五、秦朝军事运输制度	(97)
六、秦朝军品储备制度	(100)
七、秦朝军人生活福利制度	(102)
第二节 汉朝的军事经济制度	(107)
一、汉朝军事经济决策体制和运行机制	(107)
二、汉朝军事劳动人口管理制度	(111)
三、汉朝军费保障制度	(119)
四、汉朝军事生产制度	(128)
五、汉朝军品储备制度	(140)
六、汉朝军事运输制度	(145)
七、汉朝军人生活福利制度	(150)
第四章 三国两晋南北朝时期的军事经济制度	(159)

第一节 三国时期的军事经济制度	(159)
一、三国时期军事经济决策体制和运行机制	(159)
二、三国时期军事劳动人口管理制度	(161)
三、三国时期军费保障制度	(166)
四、三国时期军事生产制度	(174)
五、三国时期军人生活福利制度	(187)
第二节 两晋时期的军事经济制度	(193)
一、两晋时期军事经济决策体制和运行机制	(193)
二、两晋时期军事劳动人口管理制度	(195)
三、两晋时期军费保障制度	(198)
四、两晋时期军事生产制度	(202)
五、两晋时期军人生活福利制度	(209)
第三节 南北朝时期的军事经济制度	(215)
一、南北朝时期军事经济决策体制和运行机制	(215)
二、南北朝时期军事劳动人口管理制度	(217)
三、南北朝时期军费保障制度	(221)
四、南北朝时期军事生产制度	(231)
五、南北朝时期军人生活福利制度	(238)
第五章 隋唐时期的军事经济制度	(247)
第一节 隋朝的军事经济制度	(247)
一、隋朝军事经济决策体制和运行机制	(247)
二、隋朝军事劳动人口管理制度	(249)
三、隋朝军费保障制度	(253)
四、隋朝军事生产制度	(260)
五、隋朝军品储备制度	(266)
六、隋朝军人生活福利制度	(270)
第二节 唐朝的军事经济制度	(274)
一、唐朝军事经济决策体制和运行机制	(274)

二、唐朝军事劳动人口管理制度	(279)
三、唐朝军费保障制度	(284)
四、唐朝军事生产制度	(290)
五、唐朝军事运输制度	(298)
六、唐朝军品储备制度	(302)
七、唐朝军人生活福利制度	(304)
第六章 宋元时期的军事经济制度	(318)
第一节 宋朝的军事经济制度	(318)
一、宋朝军事经济决策体制和运行机制	(318)
二、宋朝军事劳动人口管理制度	(321)
三、宋朝军费保障制度	(326)
四、宋朝军事生产制度	(339)
五、宋朝军事运输制度	(347)
六、宋朝军品储备制度	(350)
七、宋朝军人生活福利制度	(351)
第二节 元朝的军事经济制度	(363)
一、元朝军事经济决策体制和运行机制	(363)
二、元朝军事劳动人口管理制度	(367)
三、元朝军费保障制度	(371)
四、元朝军事生产制度	(379)
五、元朝军事运输制度	(388)
六、元朝军人生活福利制度	(390)
第七章 明清时期的军事经济制度	(400)
第一节 明朝的军事经济制度	(400)
一、明朝军事经济决策体制和运行机制	(400)
二、明朝军事劳动人口管理制度	(402)
三、明朝军费保障制度	(407)
四、明朝军事生产制度	(418)

五、明朝军事运输制度	(427)
六、明朝军品储备制度	(432)
七、明朝军人生活福利制度	(435)
第二节 前清时期的军事经济制度	(443)
一、前清军事经济决策体制和运行机制	(443)
二、前清军事劳动人口管理制度	(446)
三、前清军费保障制度	(450)
四、前清军事生产制度	(460)
五、前清军事运输制度	(467)
六、前清军人生活福利制度	(470)
第三节 晚清时期的军事经济制度	(486)
一、晚清军事经济决策体制和运行机制	(486)
二、晚清军事劳动人口管理制度	(489)
三、晚清军费保障制度	(492)
四、晚清军事生产制度	(503)
五、晚清军人生活福利制度	(511)
第八章 民国时期的军事经济制度	(522)
第一节 北京政府的军事经济制度	(522)
一、北京政府军事经济决策体制和运行机制	(522)
二、北京政府军事劳动人口管理制度	(524)
三、北京政府军费保障制度	(530)
四、北京政府军事生产制度	(541)
五、北京政府军人生活福利制度	(545)
第二节 南京政府的军事经济制度	(555)
一、南京政府军事经济决策体制和运行机制	(555)
二、南京政府军事劳动人口管理制度	(561)
三、南京政府军费保障制度	(565)
四、南京政府军事生产制度	(576)

五、南京政府军人生活福利制度 (591)

第一章 夏商周时期的军事经济制度

第一节 夏朝的军事经济制度

一、夏朝军事劳动人口管理制度

马克思主义认为，人类社会有两种生产，一种是物质生活资料的生产；一种是人类自身的蕃衍。这两种生产对战争来说，都是十分必要的，缺一不可。战争是人类社会一种特殊的活动。人的生产，是其首要的条件，没有一定的最低限度的人口就不可能有任何战争。所以在军事经济制度体系中，军事劳动人口管理是其重要内容。

军事劳动人口，指国家总人口中能够从事军事活动的社会劳动力，包括符合服兵役的劳动力和符合军事生产条件的劳动力。军事劳动人口的数量和结构，对军事经济的发展状况有重大影响。军事劳动人口受社会人口发展的制约。一般来说，社会人口越多，军事人口资源越丰足，反之则感缺乏。

夏代的军事劳动人口管理制度，主要反映在兵民合一的民军制上，士兵来源于有土可耕的自由民。夏王朝建立以后，仍旧保持着原始社会末期的井田制度。当时以方里为井，九家共一井。文献记载：少康为恢复夏王朝统治，进行军事准备时，曾“有田一成，有众一旅”。这里的“众”，是指士兵。如果按“九夫为井

……方十里为成，”^① 和“五人为伍，五伍为两，四两为卒，五卒为旅”^② 的解释来推算，一成为百井，一旅五百人。一个井田有五人服兵役，约二家出一人。夏王朝规定，贵族和平民成年男子都有服兵役义务。农忙从事生产，农闲进行训练。发生战争，根据用兵需要按照规定临时征集一定数量的本族成员或外族成员组成以奴隶主贵族为核心的军队出外打仗。战争结束，军队也就随之解散，兵甲装备收归国库，平民回乡生产。军队没有专职的军官和固定编制，平时管理行政的贵族到战时就是指挥员。根据当时的赏罚规定，对作战不勇敢、畏缩不前的官兵，就要受到降为奴隶的惩罚。降为奴隶，不仅失掉了土地所有权或使用权，而且失去了当兵的权利。这些反映了夏王朝在军事劳动人口的管理方面，已经有了一定的章规。当然，夏代作为第一个奴隶社会，其军事人力制度是很不完善的。

二、夏朝军事财力保障制度

建立国家财政，保障军事需要，是阶级社会的一个重要特征。军事需要的财力保障，主要来源于国家的赋税。马克思有一段精彩的论述：“捐税体现着表现在经济上的国家存在。官吏和僧侣、士兵和舞蹈女演员、教师和警察、希腊式的博物馆和哥德式的尖塔、王室费用和官阶表明，这一切神话般的存在物于胚胎时期就已安睡在一个共同的种子——捐税之中了”。^③ 马克思还指出：“国家存在的经济体现就是捐税”，税收“是行政权力的整个机构的生活源泉。”^④

中国最早的赋税，产生于夏王朝。史籍记载，夏朝已建立了

① 《考工记·匠人》。

② 《周礼·地官·小司徒》。

③ 《马克思恩格斯全集》第4卷，第342页。

④ 《马克思恩格斯选集》第1卷，第188页。

赋税制度，“自虞、夏时，贡赋备矣”。^① 现代意义上的“税收”，在夏代称之为“贡”与“赋”，这两项税收是国家财政的主要资源。在夏代，“赋”是与田制相结合的一种征调军事人力、物力的制度。“赋”从武从贝，有着强烈军事保障的内在涵义。古人解释：“古代者以田赋出兵，故谓兵为赋。”^② 又说：“赋，给军用者也。”^③ “赋共车马甲兵士徒之役，充实府库赐予之用。”^④ 这就是古代中国人对军事财力来源的认识。

“贡”是战争的产物。在原始社会末期，战争连年不断。战争的结果常常是被打败的一方，或者被征服的部落或弱小的部落，必须向强大的征服部落贡献自己的劳动果实，战胜者再将这些胜利品转为军用。夏王朝建立之后，“贡”便成为一种制度。传说夏代实行“五服”制度：“邦内甸服，邦外侯服，侯卫宾服，蛮夷要服，戎狄荒服”。^⑤ 从夏朝京城向四方算起，500里为“甸服”。甸服为帝室直属领地，人民近的纳粮、禾秸，远的纳粮。甸服外500里为“侯服”，是夏朝分给众诸侯的领土，除按时进贡外，还要拱卫京师、斥候敌人。侯服500里外为“宾服”，这里的人民要向夏朝进贡同夏朝友好，并“奋武卫”保卫夏朝边境的安宁。而“要服”和“荒服”是被征服的蛮夷土著，夏朝中央政权对他们控制十分严格，要他们进贡更多的物品。“贡物”大多充作军费，用于战争。为了确保国家财政收入和军事需要，统治者不仅规定了贡纳的数量，而且列出了贡纳的物品名称。《尚书·禹贡》记载，统治者规定距夏王城五百城以内的方国部落，

① 《史记·夏本纪》。

② 《论语·公冶长》。

③ 《周礼·夏官·大司马》。

④ 《汉书·食货志》。

⑤ 《国语·周语上》。

以道里远近为差，分别贡献不同的物品。靠近王城百里之内者缴纳带秸秆的谷物，其外百里者缴纳禾穗，再往外百里者缴纳带稃的谷物，再往外百里者缴纳粗米，再往外百里者缴纳精米。这些贡纳规定，十分有利于战时军事保障。

随着军事等公共费用开支的增加，“贡”的范围扩充到土地的一切生产物，并根据土地生产物的多少来确定贡纳。古籍记载：“夏后氏五十而贡。”^①所谓“五十而贡”，即国家分给每户农民土地 50 亩，农民根据土地所产向国家交纳一定的贡物。夏代的贡法，是一种定额课征制，即比较连续几年的收入，定出一个平均数（常年产量），以后不分丰年或歉年，都要按这个定额征收。夏代“一夫受田五十亩，而每夫计其五亩之人以为贡。”^②将五亩之收获上交国家，说明夏代实行的是“什税一”，农民把十分之一的收获贡纳国家。“贡”在军费保障方面的作用进一步扩大，即国家通过财政分配形式把农民交纳的粮食、牲畜等物资，转为军用，供军队部分所需。

夏代财政所征之物，主要用于战争消费。夏王朝是在征服和掠夺异族的战争中建立起来的。在当时，与夏代关系密切的有东夷、淮夷，除中原华夏诸族外，还有土方、鬼方、羌等等。夏王朝的政策是，只要各氏族部落表示顺从，亦采取笼络、怀柔政策。反之，则采取战争降伏，“一不朝，则贬其爵；再不朝，则削其地；三不朝，则六师移之”。^③禹时，发动了大规模征服三苗的战争。禹子启继位后，“有扈氏不服”，启就发动了伐灭有扈氏的大战争，取得“天下咸朝”的地位。“少康中兴”之后，先后征淮夷、畎夷、风夷、黄夷。帝杼时夏军一直打到东海岸。可

① 《孟子·滕文公上》。

② 《孟子集注》卷 2。

③ 《孟子·告子下》。

以说，战争消费，是夏代财政支出的第一大项。尽管士兵参战时，须自备衣粮，但战争一旦超过一定时间、地域范围，统治者就不得不将财政收入大量用于战争之中。

除战争费之外，夏代国家财政开支中，还有军事工程建设、兵器制造、军事物资储备等项费用的支出。在中国古代，军事工程主要包括哨所、要塞、城防、长城、营房等。在夏王朝，军事工程主要指城堡。在夏、商、周三代时期的中国，国防建设以城邑为主体，城即为国，国就是城，一国的主体城一破，国家便自然灭亡。因此，修筑城堡是奴隶制国家重要的军事建设。早在夏王朝建立之前，人们就十分重视城堡的修筑。史书记载：“夏鲧作城。”^①还说尧所以能灭古西夏，就是因为西夏“城郭不修，武士无位”。^②夏王朝建立之后，曾多次迁都，每迁一地，均设一城。因此，军事工程费用在国家财政中占有重要的地位。

三、夏朝军事生产制度

军事生产随着军事消费产生而产生，随着军事消费的变化而变化。从历史发展的角度观察，自公元前 21 世纪的夏王朝时期到公元 19 世纪 60 年代的晚清时期，军事消费主要是军人生活消费和战争中的武器装备损耗，因而在很长一个时期，中国的军事生产主要是围绕军粮的生产和武器装备的生产而展开的。夏朝的军事生产是在原始社会基础上发展起来的。由于低水平社会生产力的制约以及兵民合一的军事人力制度的影响，它只能包容在国家的各个经济部门之中，还未形成一个相对独立的生产部门。因此，夏朝的军事生产制度还不健全。

“兵之所屯，食为最急”。^③“农业是整个古代世界的决定性

① 《吕氏春秋·君守》。

② 《逸周书·史记》。

③ 《陆宣公文集》卷 20。