

东莞市各级领导干部 研究文集 (2006年)

中共东莞市委政策研究室 编



广东省出版集团
广东科技出版社(全国优秀出版社)

东莞市各级领导 干部研究文集

(2006年)

中共东莞市委政策研究室 编

广东省出版集团

广东科技出版社

· 广 州 ·

图书在编目 (CIP) 数据

东莞市各级领导干部研究文集 (2006 年) / 中共东莞市委政策研究室编. — 广州: 广东科技出版社, 2007.12

ISBN 978-7-5359-4447-4

I. 东… II. 中… III. ①地区经济—经济发展—东莞市—文集②社会发展—东莞市—文集 IV. F127.653-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2007) 第174808号

责任编辑: 陈维德

特邀编辑: 李春明

装帧设计: 陈维德

责任校对: 天雨 雪心

责任技编: 严建伟

出版发行: 广东科技出版社

(广州市环市东路水荫路11号 邮码: 510075)

E-mail: gdkjzbb@21cn.com

<http://www.gdstp.com.cn>

经 销: 广东新华发行集团股份有限公司

排 版: 广东科电有限公司

印 刷: 佛山市浩文彩色印刷有限公司

(南海区狮山科技工业园A区 邮码: 528225)

规 格: 787 mm × 1 092mm 1/16 印张21.5 插页2 字数500千

版 次: 2007年12月第1版

2007年12月第1次印刷

定 价: 50.00元

如发现因印装质量问题影响阅读, 请与承印厂联系调换。



2006年10月16日,国家商务部部长薄熙来(前右二),在东莞市委副书记、市长李毓全(前左二)陪同下莅莞调研考察。



2006年5月26日,广东省省长黄华华(前左三)莅莞,就推进自主创新及发展服务业调研。在东莞市委书记刘志庚(前左二)陪同下参观视察粤晖园。



省委常委、常务副省长黄龙云(右三),在省委政研室领导陪同下到石龙镇技术创新中心视察。



广东省省长黄华华（右一）在东莞市委书记刘志庚（左一）陪同下，视察松山湖。

2007年2月27日市委书记刘志庚（左二）、市长李毓全（左三）、常务副市长冷晓明（右二）、市委副书记黄双福（后排左一）等市领导，以及镇（街）书记、镇长和市直属部门正职共260多人参观城建亮点工程。



市领导参观南城社区“整治”工程。



市镇领导参观寮步东方商业街。



2007年4月9日晚，市委书记刘志庚（右一）在出访悉尼外事活动中抽空接见东莞市第三期正职领导干部澳大利亚公共行政管理培训班35名学员，并亲切座谈。市委副书记黄双福（左一）主持了座谈会。



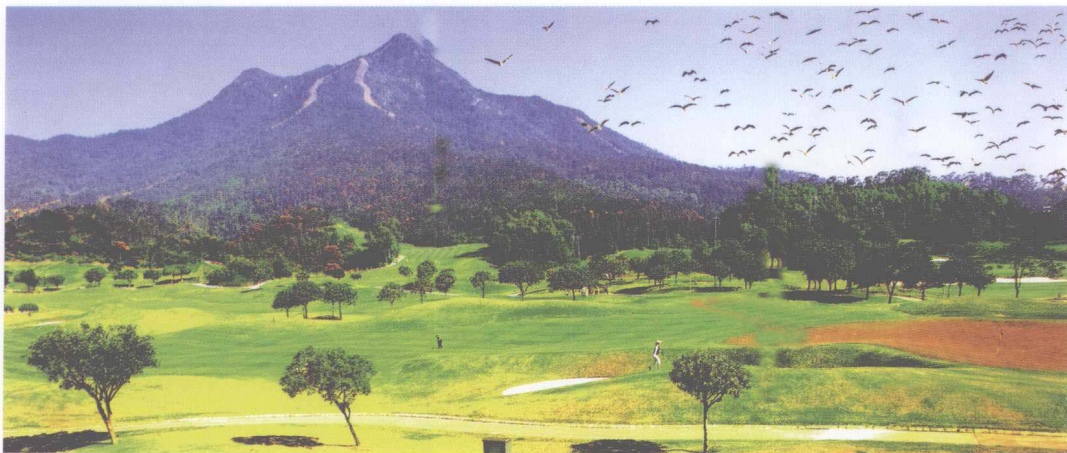
2007年4月5日晚，市委副书记黄双福（左一）、市委常委、市委组织部部长庞国梅（右一），在市迎宾馆与即将启程的35名学员座谈。



2007年4月5日，东莞市第三期正职领导干部澳大利亚公共行政管理培训班剪影。



35名学员在课堂上认真听课，授课老师幽默讲授，赢得大家的笑声和掌声。



长安莲花山。



东莞市中心广场。



东莞市五环路。

本书编委会

顾 问 何嘉琪

主 编 温淦荣

副 主 编 刘锦明

编委会成员 卢汉彪 陈文东 柴忠月 陈东成

芦 湛 张玉成 王霖宇 王国雄

叶庆祥

序

郭志

我们正处在一个大变革、大发展的时代。新科学、新技术、新知识不断涌现，新情况、新问题、新事物层出不穷。特别是经济全球化进程不断加快，经济的竞争、科技的竞争、人才的竞争从来没有像今天这样激烈而复杂。而跟上时代前进的步伐，适应新形势、新任务的要求，不断提高领导水平和执政水平，就必须不断加强学习、更新知识、积累经验、提高素质、善于研究，努力成为具有世界眼光，把握发展规律，能够开拓创新，善于研究，善于驾驭全局的现代型领导者。胡锦涛总书记强调，要放眼世界发展的大势，胸怀改革和建设全局，加强学习，加强实践，注重研究新情况，解决新问题，努力在实践中学习新知识，增长新本领，创造新业绩。实践证明，提高源于实践的研究能力，是与时俱进、创新发展的紧迫课题。一个城市的发展、城市的素质、城市的活力，取决于这个城市尤其是各级领导干部研究各种问题的广度和深度。

2006年以来我市在“五破五增”，加快创新创业、推进经济社会双转型上取得了丰硕成果，同时，这几年也是我市加快发展、协调发展、全面发展的重要时期，全市各级党政领导干部紧紧围绕市委市政府的中心工作，在扎扎实实做好各项工作的同时，坚持理论联系实际，深入调查研究和分析思考，总结经验和规律，研究各种新情况、新问题，积极探索新思路、新措施，形成了一批高质量、高价值的研究成果。尤其是2006年市委作出市直和镇（街）正职以上领导分期分批赴境外学习培训的决策，参学的领导十分珍惜这一机会，热情高涨，全情投入，刻苦学习，认真思考，在澳大利亚短短的10多天里，学有所获，悟出真谛，并结合实际精心撰写心得体会文章。为了更好发挥这些研究成果的指导作用，市委政策研究室认真整理，将各级领导干部的部分重要研究成果汇编成册，结集出版。这些成果从多层面、多视角剖析东莞，高屋建瓴，分析独到，内容覆盖经济发展、社会管理、文化建设、政治党建等各个领域，充分体现了全市各级领导思考东莞特色的创新发展之路的智慧结晶，对于指导和推动东莞今后的发展和实践具有重要的参阅价值。

我市第十二次党代会确立了“推进经济社会双转型，建设富强和谐新东莞”的发展战略和目标。当前，我市发展基础坚实，发展势头强劲，发展后劲充足，正处在加快发展的战略机遇期；但同时随着改革开放的不断深入和国内外竞争的加剧，我市“双优势”逐渐弱化，“双边缘化”困境日益凸显，进入了深层次问题多发期。在这样的新形势下，各级领导干部要更加注重在实践中强化学习与研究，结合我市经济社会发展情况和自身工作，总结经验教训，研究新情况新问题，提出更具科学性和可操作性的对策建议，形成更多更好的研究成果，为我市经济社会双转型的各项工作提供政策和理论支撑，为推动我市经济社会又好又快发展不断作出新的贡献。

2007年5月9日

目 录

厅 级 篇

总结经验 明确任务 全面提高东莞市“两新”组织党建工作水平·····	刘志庚	3
树立科学发展观 建设创新型东莞·····	刘志庚	9
博采众长 从谏如流·····	刘志庚	14
认真贯彻党的十六届六中全会精神 开创和谐东莞建设新局面·····	刘志庚	17
大力推进创新创业 再创东莞新辉煌·····	刘志庚	23
凝聚高层智慧与力量 推动东莞经济社会双转型·····	刘志庚	29
恪守为民之责 善谋富民之策 多办利民之事·····	李毓全	32
认清形势 把握大局 全面推进政府各项工作·····	李毓全	33
加速农村转型 促进城市升级·····	刘树基	41
发挥拔尖人才作用 建设创新型东莞·····	黄双福	45
认真学习社会主义法治理念 大力开展社会主义法治教育·····	张继雄	49
加快发展、科学发展是构建和谐东莞的必由之路·····	袁李松	53
坚持和完善人民代表大会制度·····	傅照辉	57
推进税务协管 维护税负公平·····	冷晓明	65
发挥参谋助手作用 推进经济社会转型·····	何嘉琪	70
锻造现代型村书记队伍是建设社会主义新农村的关键·····	庞国梅	74
借鉴国外反腐经验 积极推进反腐败国际合作·····	甄瑞潮	80
“社会人”管理的社会化——对东莞市“社会人”治安管理的几点思考·····	崔 建	87
全力推进“五大转变” 开创宣传思想工作新局面·····	江 凌	91
以科学发展观为指导构建和谐社会·····	王道平	94
创新思想观念 推进城市升级·····	梁国英	99
强化“七种意识” 实施“八推进、八优化” 全面推动东莞教育事业上 新台阶·····	吴道闻	102
穿越法律规则的公平与正义——论在检察工作中全力维护和促进社会主义法治 理念的公平正义·····	林明枢	107
坚持创新发展 推动经济转型——谈“增强勇于创新”的体会·····	刘发枝	111
同在蓝天下 共驾东莞船·····	游敏达	114
从英美等国的政党制度看我国政党制度的特点与优势·····	朱伍坤	118
学习珠三角、长三角经验 推动长安新一轮大发展·····	袁德和	126

部 门 篇

长三角学习考察启示录·····	温淦荣	133
学习借鉴澳大利亚有益经验 建设东莞幸福美好家园——赴澳大利亚学习 心得体会·····	温淦荣	143

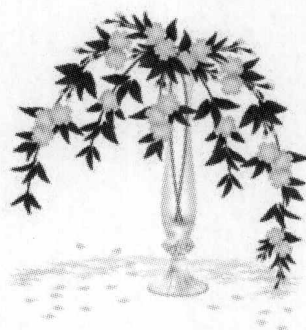
东莞“八化”的历史回顾与现状评估·····	潘新潮	154
贯彻科学发展观 建设美丽的松山湖·····	陈建枝	159
学习之行 团结之旅——参加市第一期领导干部境外公共行政管理培训班 之感受·····	詹文光	162
以科学发展观为指导 构建现代化综合交通运输体系·····	韩任海	164
学习借鉴澳大利亚成功经验 推进东莞市职业教育创新发展·····	杨晓棠	167
加快虎门港开发建设,以产业升级助和谐·····	刘 宁	170
实现正义的路径——关于东莞市两级法院司法改革的调研报告·····	陈 斯	176
现行自侦案件管理模式反思与建构·····	黄文艾	185
以科学发展观指导东莞国税工作创新发展·····	利巨强	191
加快金融强市建设 推进经济社会双转型——关于加快东莞金融强市建设的 总体思考·····	林 平	195
学习借鉴澳大利亚经验 加快全市职业教育培训事业发展·····	祁达洪	201
澳大利亚政府扶持中小型企业发展的经验与启示·····	黎桥根	207
赴澳大利亚学习培训的思考与启示·····	郭瑞华	210
东莞市工商局推行机关绩效管理的实践和成效·····	袁志强	214
关于加强国内合作交流 提高引进内资水平的思考·····	刘学聪	221
当前利用外资值得关注的几项法律制度·····	陈锡稳	225
推进经济社会“双转型”要做到“五个转变”·····	邓浩全	232
努力为东莞新一轮的大发展提供文化支撑·····	吴维保	235
加快转变经济增长方式 大力推动经济社会双转型·····	陈桂明	239
关于打造东莞人才高地的意见·····	刘锦明	244
对“商贸东莞”若干问题的思考和认识·····	罗 斌	251
和谐文化建设是东莞社会创新发展的系统工程·····	安少华 田根胜	260
构建和谐东莞中的一个不容忽视的问题——关于东莞穆斯林民族宗教生活问题的 调查报告·····	达蕃钦	263

镇(街)篇

赴长三角学习考察的体会·····	王检养	271
规划·建设·管理——几点有益的启示·····	王检养	274
借鉴先进理念 促进科学发展·····	梁海卫	277
创新公共行政管理 促进可持续发展——澳大利亚公共行政管理经验与启示··	尹景辉	284
推进经济社会双转型 谋求塘厦新发展·····	张国平	290
抓好“五核心、五提高”掀起新的发展潮·····	李满堂	293
澳大利亚公共行政管理经验与启示·····	黎惠勤	296
赴澳大利亚学习的体会与思考·····	陈志伟	300
赴澳大利亚学习培训得到的启示·····	钟淦泉	304
实施城市带动 推进经济社会双转型·····	梁荣业	307
从墨尔本滨水区的发展经验看沙田滨海城市的发展理念·····	陈志明	312
关于加强东莞市职业教育培训的思考——赴澳大利亚培训学习的心得体会····	胡浩举	315

澳大利亚学习考察印象记·····	吴志刚	319
借鉴先进理念 构建和谐南城·····	刘林宏	324
澳大利亚公共行政管理的主要特色及启示·····	方灿芬	328
经营理念决定地方发展——赴澳大利亚学习考察的一点体会·····	王伟东	332
实施五大工程 推进新横沥建设·····	叶可阳	336

厅 级 篇



总结经验 明确任务 全面提高东莞市“两新”组织党建工作水平

刘志庚

全市“两新”组织党建工作会议的主要目的是：总结交流经验，研究部署任务，全面提高东莞市“两新”组织党建工作水平。中央和广东省委对东莞的工作非常关心，给予了大力支持和悉心指导，极大地推动了东莞市“两新”组织党建工作。

一、近年来东莞市“两新”组织党建工作的总体回顾

近年来，我们按照中央和省委的部署，把“两新”党建工作作为全市党建的重点来抓。胡锦涛、曾庆红、贺国强、张德江等中央和省委领导，先后亲临东莞市就“两新”组织党建工作进行调研指导，给予肯定和鼓励，为我们指出了明确方向，注入了强大动力。2003年，作为全国19个试点单位之一，东莞市对在非公有制经济组织开展保持共产党员先进性教育进行了重点探索，积累了先行经验，实现了“两新”组织党建工作的一次重要飞跃。2004年，我们进一步巩固和扩大试点成果，积极探索加强非公企业党员教育管理的有效形式和途径，在全市举办了规模宏大的“非公企业党员文化艺术节”，把党员教育管理与企业文化建设、企业发展有机结合起来，初步实现了流动党员教育管理的有序化、系统化，并就此在中央保持共产党员先进性教育活动工作会议上作了经验介绍。2005年以来，我们以全党开展保持共产党员先进性教育活动为契机，巩固基层基础，努力构建“两新”组织党员保持先进性的长效机制，进一步开创了“两新”组织党建工作的新局面。

经过几年的努力，目前全市“两新”组织党组织达1535个，基本实现了已登记党员100%纳入党组织管理、有党员的“两新”组织100%有党组织覆盖、千人以上企业100%组建了独立式党组织、符合组建条件的“两新”组织100%组建了党组织等目标，初步实现了“党员教育由阶段性向日常化转变、党组织建设从大规模组建向全面规范管理转变、党员管理从松散向有序转变、党员队伍从流动向稳定方向转变、党建机制从约束向激励转变”的五大转变。“两新”党组织的影响力、吸引力和凝聚力显著提升。一些优秀员工和企业主积极向党组织靠拢，许多新流入的党员主动亮明了党员身份。“两新”组织中党员的荣誉感、责任感和对党组织的归属感明显增强，服务企业、奉献社会的意识明显增强，在为“两新”组织发展起到积极作用的同时，也促进了全市经济社会的发展。

二、东莞市“两新”组织党建工作的主要做法和体会

总结近年来“两新”组织党建工作的实践，我们的做法和体会，主要是“打牢两个基础、创新三个方式”。

（一）打牢思想基础

思想是行动的先导。只有充分理解了“两新”组织党建工作的重要性，才能重视它、抓好它。我们在实践中认识到，“两新”组织是东莞市经济社会发展的重要支柱，是东莞市社会管理服务的重要依托，是东莞市改革开放和现代化建设的主要力量。目前全市新经济组织共有32.2万家，注册资金535.4亿元，占全市经济总量的比重超过80%；全市核准登

记的新社会组织共1311家,覆盖了教育、科技、文化、卫生、法律等多个领域。“两新”组织从业人员约400万人,占全市常住人口的80%左右。今后,随着东莞市经济社会的进一步发展,全市“两新”组织及从业人员的规模还将继续上升。因而,“两新”组织的党建工作是东莞市基层党建工作的的重要组成部分,是增强党的阶级基础、扩大党的群众基础的重大举措。特别是当前,东莞市正处于经济社会转型期、社会矛盾和深层次问题多发期及区域竞争加剧期,做好“两新”组织的党建工作,对于东莞市应对各种挑战、在新的起点上再创辉煌,具有重大意义。因此,东莞市对“两新”组织党建工作非常重视,我们坚持以“三个代表”重要思想为指导,不断增强责任意识和创新意识,把提高思想认识贯穿于“两新”组织党建工作的始终,努力做到工作每向前推进一步,思想认识就提高一步,为全面推进“两新”组织党建打下了牢固的思想基础,提供了强大的工作动力,形成了积极主动开展工作的新局面。

(二) 打牢队伍基础

流动党员和高素质的党务工作者队伍,是开展“两新”组织党建工作的重要依托。为此,东莞市下大力气建设了流动党员和党务工作者“两支队伍”。

一是不断壮大流动党员队伍。先进性教育试点前,东莞市流动党员的管理处于一种松散、自发的状态,全市掌握的流动党员只有5078名,党员流进流出心中无数,底数不明。试点开始后,东莞市进行了大规模的地毯式普查登记,找到了2.5万名流动党员。在此基础上,坚持“凡进必登、凡登必核、凡核必管”的原则,采取“一证一卡一系统一中心(站)”的管理办法,即流动党员活动证、流动党员登记卡和“两新”组织党组织党务信息管理系统,建立“两新”组织党组织台账,摸清了全市流动党员的数量及动态,壮大了流动党员队伍。

二是建设高素质的党务工作队伍。2003年,东莞市率先在市、镇两级分别成立了企业工委,配备专职工作人员,专门负责“两新”组织党建工作。我们以能力建设为着力点,不断提高领导班子、党组织书记和党务工作者的素质和能力。围绕“领导班子好、党员队伍好、工作机制好、工作业绩好、群众评价好”的要求,全面加强“两新”组织党组织领导班子思想政治建设和素质能力建设,大力培养“学习型组织”和“学习型领导”。坚持实行“两新”组织党组织党务工作者一年一训制度,2005年组织100多人到延安干部学院培训,收到了良好效果。开设“两新”组织党组织书记学习论坛,加强党组织书记能力建设。通过不断加大对“两新”组织党组织书记和党务工作者的选拔、培养和培训力度,全市建立了一支近5000人、素质较高的“两新”组织党务干部队伍,有力地推进了“两新”组织的党建工作。

(三) 创新组建方式

加强“两新”组织党建工作,关键要有一个坚强有力的党组织。东莞市“两新”组织分布领域广,党员流动性大,必须充分尊重“两新”企业和流动党员的自身特点,精心谋划,务求求实,以多种方式推进党组织组建。近年来,我们认真按照省委提出的非公企业党建“两个有”的目标要求,坚持“应建必建”原则,不断创新党组织组建方式。

一是独立组建。先在生产规模较大、经营相对稳定、流动党员相对集中的大中型企业和行业中组建独立式党支部,为在全市大规模组建“两新”组织党组织起到了很好的示范带动作用。

二是联合组建。以村(社区)或工业区为单位,按照属地管理原则,全面组建联合党支部,有效实现已登记党员全部纳入党组织管理和有党员的“两新”组织全部有党组织覆

盖的目标。

三是抓大、抓特、抓行业。我们积极创造条件,对党员人数较多、覆盖企业较多、条件比较成熟的联合党组织及时的分设,较好较快地组建了独立党组织。

此外,根据“两新”组织党组织数量越来越多的情况,积极探索“基层党委、党总支、党支部”三级党组织架构的设置。通过多种办法组建“两新”组织党组织,使管理更加方便、到位,党组织工作阵地更加广阔、牢固。

(四) 创新教育方式

在“两新”组织中强化党员教育的针对性和实效性,就必须根据“两新”组织的特点,创新党员的教育方式。在这方面,我们坚持了“三个结合”:

一是集中教育与主题实践活动相结合。坚持正面教育为主,将东莞改革开放展览馆、虎门销烟纪念馆、海战博物馆、大岭山东江纵队纪念馆和袁崇焕纪念园等作为流动党员教育基地,对流动党员免费开放,用东莞市历史人文资源和现代化建设成就教育流动党员。在坚持集中教育的同时,先后开展主题实践活动1400多次,举办了近40场革命传统报告会,播放革命电影、创作文艺节目、举办主题晚会,制作了宣传省市“先进基层党组织”和“优秀党支部书记”的《党旗飘扬》VCD,开展了“三访三扶三送三促”和“三为三争三有三无”活动,做到了为党员所欢迎,为业主所支持,为企业所理解。

二是党员活动与企业文化相结合。坚持将党员教育融入到树立员工行为规范、建设企业文化、培育企业精神的活动中。2004年,东莞市首创以“党旗飘扬”为主旋律的东莞企业党员文化艺术节,以寓教于乐的崭新方式,让党员亲身参与,主动接受党的教育和企业文化的熏陶,深化了对党的感情和对企业的归属感,成功探索出党员教育活动与企业文化活动相结合的新路子。

三是教育管理与生活服务相结合。在加强对流动党员的理想信念、组织纪律、思想作风教育的同时,注重做好对流动党员的帮扶和服务工作,为流动党员提供推荐就业、医疗保障、法律咨询援助、办理有关证件等方面的服务,不断改善流动党员的生活、医疗和工作待遇,提高他们的社会地位和政治地位,使他们切实感受到党组织的关怀和温暖。

(五) 创新激励方式

创新党员的激励机制是“两新”组织党建工作取得成效的重要保障。近年来,我们在这方面进行了一些有益的探索,初步形成了四大激励机制。

一是典型激励机制。每年在“两新”组织中评选“优秀党组织书记”、“优秀共产党员”,每两年评选“东莞市十大非公企业党员敬业标兵”,对获奖者给予免费入籍东莞待遇。

二是示范激励机制。每年创建市级固本强基示范点,对符合标准的由市委予以命名和表彰,并充分发挥其示范、引导、带动和辐射作用。

三是保障激励机制。在坚持实行党费全额返拨制度的基础上,每年在市财政和市管党费中适当安排“两新”组织党组织活动的经费补贴。同时,注重依托村(社区)党组织的力量,从场地、经费和学习资源等方面对“两新”组织党组织给予有力支持。

四是政策激励机制。制定了保护外来员工合法权益的规定,要求相关职能部门切实做好管理服务,不断提高他们的社会和政治地位,有力地维护了他们的合法权益。

三、进一步推进“两新”组织党建工作的基本思路

推进“两新”组织党建,是加强党的先进性建设的迫切需要,也是凝聚建设力量、构