

JIGUAN GONGHUI
GONGZUO
LILUN YU SHIJIAN

◎ 吴清彬 主编

机关工会工作

理论与实践



 中国工人出版社

JIGUAN GONGHUI
GONGZUO
LILUN YU SHIJIAN

机关工会工作

理论与实践

◎ 吴清彬 主编

③ 中国工人出版社

图书在版编目(CIP)数据

机关工会工作理论与实践/吴清彬主编. —北京:中国工人出版社, 2008. 4

ISBN 978-7-5008-4093-0

I. 机… II. 吴… III. 国家机构—工会工作—研究—中国 IV. D412.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 050268 号

出版发行: 中国工人出版社

地 址: 北京鼓楼外大街 45 号

邮 编: 100011

电 话: (010)62005043(编辑室) 62005038(传真)

发行热线: (010)62005049 62005042

网 址: <http://www.wp-china.com>

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市密东印刷有限公司

版 次: 2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月第 1 次印刷

开 本: 700 毫米×1000 毫米 1/16

字 数: 260 千字

印 张: 16

定 价: 36 元

版权所有 侵权必究

印装错误可随时退换

前 言

近年来,以胡锦涛同志为总书记的党中央高度重视工人阶级和工会工作,多次作出重要指示,为做好新的历史条件下的工会工作指明了方向。机关工会工作是全国工会工作的重要组成部分。由于机关工会组建时间相对较短,机关工会建设方面的理论研究相对薄弱,因此,加强机关工会工作理论建设,探索新时期机关工会工作新路径,成为各级机关工会的迫切任务。

为认真学习贯彻党中央关于工会工作的指示精神,进一步加强中央直属机关党的群众工作,特别是工会工作理论研究和探索,以理论引领实践,努力推动中央直属机关工会工作的开展,在构建和谐机关、和谐社会中发挥工会组织的积极作用,中央直属机关工委群工部和中央直属机关工会联合会于2007年8月举办了中央直属机关工会工作理论研讨会,并取得了一些可喜成果。

现将部分优秀论文汇编成集,同时收录了中央直属机关工委常务副书记孙晓群和中华全国总工会副主席、书记处第一书记孙春兰在中央直属机关工会联合会第四届委员会第一次全体会议上的讲话,供各级机关工会学习参考。

在本书编辑过程中,我们得到了中央直属机关工委、全国总工会领导的亲切指导和大力支持,中国工人出版社给予了我们

很多帮助。在此，一并表示衷心的感谢！

由于我们水平有限，对一些问题的认识可能还比较粗浅，在理论与实践上还需进一步探索、总结和完善。为此，我们真诚希望广大工会工作者提出宝贵意见。

中央直属机关工委群工部

中央直属机关工会联合会

2008年3月

目 录

领导讲话

- ◎ 认真学习贯彻党的十七大精神 全面推进中央直属
机关工会工作\3 · 孙晓群
- ◎ 在中央直属机关工会联合会第四届委员会第一次全体
会议上的讲话\9 · 孙春兰
- ◎ 在中央直属机关工会工作理论研讨会上的讲话\14 · 赵 凯
- ◎ 在中央直属机关工会工作理论研讨会上的讲话\24 · 陈荣书

工会工作理论与实践精粹

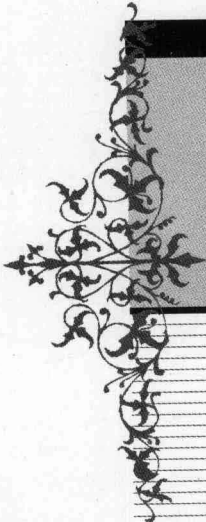
- ◎ 从中央直属机关工会工作实际出发进一步加强机关
工会建设的路径思考\33 · 吴清彬
- ◎ 党的群众工作与党的执政能力建设\41 · 闫群力
- ◎ 不断开辟实践马克思主义群众观的新境界\48 · 景凤启
- ◎ 以科学发展观为指导进一步加强机关党的
群众工作\56 · 张 然
- ◎ 积极发挥群众组织作用努力构建和谐
机关\63 · 中央组织部机关工会联合会
- ◎ 科学认识、准确把握机关工会工作的特殊性\68 · 齐殿清
- ◎ 建好文体协会 促进机关和谐\74 · 中央对外联络部机关工会

- ◎ 机关文化建设与机关工会文化工作\79 · 范巨友
- ◎ 新形势下加强机关工会工作的思考\87 · 肖凤兰
- ◎ 坚持科学发展观 加强工会工作创新\92 · 赵 颀 李言源
- ◎ 牢固树立马克思主义群众观 保持党同人民群众
的血肉联系 \97 · 王志敏
- ◎ 构建和谐是新时期工会组织的历史使命\102 · 王淑娟
- ◎ 机关工会在构建和谐机关与和谐社会中的作用\108 · 邢 岩
- ◎ 机关工会工作刍议\113 · 中华全国总工会机关工会
- ◎ 关于机关工会工作若干问题的探索与思考\122 · 徐政辉
- ◎ 充分发挥机关工会作用 为和谐机关建设
做贡献\136 · 全国妇联直属机关工会
- ◎ 论工会在构建社会主义和谐社会中的作用\141 · 周 勇
- ◎ 党的先进性建设背景下的群众工作\148 · 朱普群
- ◎ 工会组织在构建社会主义和谐社会中的作用初探\154 · 赖幼学
- ◎ 企业工会维权工作的现状、问题与
对策\161 · 中国出版集团工会联合会调研组
- ◎ 机关工会职能的新定位与和谐机关建设\169 · 岳公正 钟援朝
- ◎ 党派机关工会在构建和谐机关中发挥更大作用\173 · 谢英伟
- ◎ 对中国特色社会主义工会维权观的学习和认识\176 · 张爱民
- ◎ 试论工会组织在构建社会主义和谐社会中的作用\183 · 杜若洋
- ◎ 略论新时期机关工会的特殊性及
作用\189 · 北京市直属机关工会工作委员会
- ◎ 关于省直机关公务员身心健康状况的
调查报告\196 · 辽宁省直属机关工会工作委员会
- ◎ 坚持和完善机关职代会制度工作
初探\205 · 福建省直属机关工会工作委员会
- ◎ 在构建和谐机关中发挥工会作用的探索与
实践\212 · 江西省直属机关工会工作委员会

- ◎ 关于做好机关工会工作的几点思考\219 • 陈仲亮
- ◎ 以科学发展观为指导做好机关工会工作\224 • 李达怀

附 录

- ◎ 中共中央直属机关工会工作条例(试行)\229
- ◎ 关于加强中直机关工会信息工作的意见\237
- ◎ 中共中央直属机关工会联合会先进集体和个人奖励资金管理使用办法(试行)\240
- ◎ 中共中央直属机关工会联合会爱心助困资金管理使用办法(试行)\243
- ◎ 中共中央直属机关工会财务工作竞赛评比办法(试行)\246



领导讲话

机关工会工作理论与实践

认真学习贯彻党的十七大精神 全面推进中央直属机关工会工作

(2008年2月29日)

中央直属机关工委常务副书记 孙晓群

同志们：

在全党和全国各族人民认真学习贯彻党的十七大精神的新形势下，中央直属机关工会联合会召开大会，总结工作，明确任务，并选举产生了新一届工会联合会领导班子，这是中央直属机关党的工作中的一件大事，也是中央直属机关广大职工政治生活中的一件大事，必将对中央直属机关工会工作起到积极的推动作用。在此，我代表工委向会议的召开表示热烈的祝贺！

多年来，全国总工会对中央直属机关工会工作一贯给予了大力支持和帮助，今天孙春兰同志又参加大会并作了重要讲话。我们要认真学习，并在工作中努力抓好落实。借此机会，让我们对全国总工会给予的一贯支持和帮助表示衷心的感谢！

今天上午，第三届委员会向大会作了工作报告，对过去五年的工作进行了总结，对今后一个时期的工作提出了建议，讲得很好。第三届委员会在中央直属机关工委和全国总工会的领导下，紧紧围绕党和国家工作大局、机关工作全局，根据自身特点，发挥优势，积极进取，在开展职工思想政治工作、参与机关内部事务管理、维护职工合法权益、关心职工工作生活、活跃机关文化生活、探索机关工会工作新途径、加强工会组织自身建设等方面，做了大量富有成效的工作，取得了显著成绩，积累了许多好的做法和经验，为推进中央直属机关工会工作的全面发展做出了自己的

贡献。

当前，我国发展正站在新的历史起点上。党的十七大描绘了在新的时代条件下全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图，为继续推动党和国家事业发展指明了前进方向，也为做好新形势下的工会工作提出了新的任务和要求。中央直属机关各级工会组织要充分发挥自身优势，更好地组织动员广大职工积极投身改革开放和现代化建设的伟大实践，为开创中国特色社会主义事业新局面、完成党中央赋予的各项工作任务做出新的更大贡献。

下面，我就进一步加强中央直属机关工会工作，讲几点意见。

一、深入学习贯彻党的十七大精神，用马克思主义中国化最新理论成果武装头脑、指导实践、推动工作

认真学习贯彻党的十七大精神，是做好工会各项工作的重要前提和思想保障。要深刻领会党的十七大的主题，坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜，更加自觉地贯彻党的理论和路线方针政策；要深刻领会改革开放的伟大历史进程和宝贵经验，坚持改革开放不动摇，坚定走中国特色社会主义道路的信心；要深刻领会科学发展观的科学内涵、精神实质、根本要求，增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗；要深刻领会社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设等方面的重大部署，努力促进各项事业协调发展、共同进步；要深刻领会以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程，使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

中央直属机关各级工会组织要充分认识学习贯彻党的十七大精神的重大意义，切实抓好学习贯彻的各项工作，努力把广大职工的思想统一到党的十七大精神上来，把广大职工的力量凝聚到落实党的十七大作出的战略部署上来。要按照党的十七大报告对工会工作提出的新的更高的要求，围绕当前工会工作面临的新情况、新问题和职工群众的新期待，深入开展理论学习和实践探索，在进一步解放思想，坚持与时俱进，推动创造性工作上下功夫；在联系实际，注重针对性，解决实际问题上下功夫，扎实深入

地做好各项工作，努力开创工会工作新局面。

二、充分认识新时期工会组织所担负的使命，团结动员广大职工为实现党的十七大确定的奋斗目标贡献力量

以胡锦涛同志为总书记的党中央高度重视工人阶级和工会工作，近年来多次就工会工作作出重要指示。党的十六届六中全会审议通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，对工人阶级和群众工作有一系列十分重要的论述；去年3月，胡锦涛同志在参加全国政协十届五次常委会、共青团、青联、妇联界委员联组讨论时发表的重要讲话中指出，工青妇组织是党开展群众工作的重要力量，在推动建设和谐社会中有着明显优势，完全可以大有作为；党的十七大报告重申了坚持全心全意依靠工人阶级的指导方针，强调要支持职工参与民主管理，维护职工合法权益，支持工会等人民团体依照法律和章程开展工作；今年1月7日，胡锦涛同志出席“2008经济全球化与工会”国际论坛并发表重要讲话，充分肯定了工会工作，对当前和今后一个时期的工会各项工作提出了一系列新的要求，进一步指明了前进方向；去年年底，习近平同志主持召开的新一届中央书记处第一次办公会议，专门听取了全总党组的工作汇报，对工会工作提出了明确要求。以上这些，充分体现了党中央对工会组织和工会工作的高度重视和殷切期望。

中央直属机关各级工会组织和工会干部要牢记党中央的重托，进一步增强责任感和使命感，抓住机遇、迎接挑战，振奋精神、扎实工作，把广大职工团结起来、凝聚起来，紧紧围绕党和国家工作大局，广泛开展群众性建功立业活动，不断提高职工的政治素质、道德素质和业务技能，大力弘扬劳模精神，引导广大职工赶学先进，争创一流，正确理解改革、积极支持改革、全力推动改革、正确对待改革中的利益关系调整，自觉肩负起历史赋予的光荣使命，为促进科学发展、共建共享和谐社会贡献智慧和力量。

三、坚持以人为本,认真履行工会职能,充分发挥工会组织在构建和谐机关、和谐社会中的作用

科学发展观是我们党必须长期坚持的重要指导思想,其核心是以人为本,强调党的一切奋斗和工作都是为了造福人民,集中体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨。十七大报告指出,要始终把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点,尊重人民主体地位,发挥人民首创精神,保障人民各项权益,走共同富裕道路,促进人的全面发展,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

坚持以人为本,具体到中央直属机关工会工作中,就是要充分发挥工会组织的桥梁纽带作用,广泛深入地宣传党的政策和主张,听取职工的意见与呼声,把党的主张同职工的意愿紧密地结合起来,保证党的路线、方针、政策的顺利贯彻实施,并使之变为广大职工的自觉行动。

要坚持广大职工在机关建设中的主人翁地位,紧紧依靠职工,尊重职工的首创精神,极大地发挥职工的聪明才智,激发职工参与机关建设和机关内部事务管理的积极性、主动性,并将这种积极性、主动性引导到立足本职建功立业上来,引导到为机关改革、发展、稳定的大局服务上来。

要坚持中国特色社会主义工会维权观,认真履行工会维权职能。中央直属机关各单位的工作性质和内容不尽相同,劳动用工制度也日趋多样化,这就决定了维权工作的重点也要有所区别。对于机关单位,要突出维护公务员的民主政治权利,健全民主制度,丰富民主形式,拓宽民主渠道,保障他们的知情权、参与权、表达权、监督权。对于企事业单位,要以建立和谐稳定的劳动关系为重点,大力推进劳动合同、职代会、厂务公开等制度建设,突出维护好职工的劳动经济权益。此外,要加强机关文化建设,开展丰富多彩的文化体育活动,满足职工的精神文化需求。

近年来,中央直属机关各级工会组织广泛开展“以人为本,真情关爱”活动,取得了很好的效果,成为工会组织的“品牌”活动。去年提出为职工办5件实事,做了许多得人心、暖人心的工作,得到了各单位党政

组织的支持，受到了广大职工的好评。在此基础上，今年又提出为职工办8件实事。我们要把这些活动广泛深入地开展下去，进一步拓展活动范围，丰富活动内容，创新活动载体，倾听群众呼声，关心群众物质生活，关注群众精神需求，解除群众的后顾之忧，把党的关怀和温暖送到群众心坎上。

四、以学习型、服务型、创新型工会为目标，大力加强工会组织自身建设

工会作为党领导的工人阶级的群众组织，作为党联系职工群众的桥梁和纽带，如何加强自身能力建设，提高工作水平，更好地适应新形势的需要，是工会工作的一个重大课题。

要按照干部“四化”要求，建设和培养一支能够担当重任，经得起风浪考验，职工群众拥护，党政称赞的高素质工会干部队伍。要加强对工会干部的培养，不断提高工会干部管理社会事务、协调利益关系、开展群众工作、维护机关稳定的本领。广大工会干部要增强学习自觉性，努力学习邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观，努力学习工会工作业务知识，不断提高思想政治水平，提高运用科学理论分析和解决工会工作实际问题的能力。要切实加强基层工会建设，特别是基层工会组建工作，最大限度地包括聘用人员在内的广大职工组织到工会中来，不断增强工会的凝聚力，扩大工会的覆盖面，发挥好组织群众、引导群众、服务群众、维护群众合法权益的作用，把各级工会建成在党坚强领导下与职工同呼吸、与时代共进步的名副其实的职工之家。

要加强作风建设，强化群众意识、基层意识和服务意识，改进工作方式和工作方法，克服形式主义、官僚主义和机关化、行政化倾向，时刻把职工的安危冷暖放在心上，把他们关心的难点和热点作为工会工作的重点，要以深厚的感情、满腔的热忱，倾听职工群众的呼声，反映他们的愿望，努力当好职工群众的贴心人。

要进一步解放思想，不断开拓创新。创新是保持工会工作的生机和活力，推动工会工作不断向前发展的不竭动力。在发展社会主义市场经济的

新形势下，机关工会面临的任务、担负的工作、所处的环境都发生了新的变化，如果仍沿用或照搬传统的思维方式、工作方法，工会组织就无法履行职能、开展工作。中央直属机关工会联合会近年来在工作实践和理论研究方面进行了有益探索，取得了很好的效果，特别是去年召开了中央直属机关工会工作理论研讨会，提出了工会“转型”新路径，受到了与会人员的好评。在今后的工作中，各级工会组织和工会干部要继续解放思想，把学到的理论和知识创造性地运用于机关工会工作的实践，不断研究新形势下机关工会工作面临的新情况、新问题，抓住重点，尊重实际，大胆探索，锐意创新，积极探索工会工作的新途径、新办法，不断开创中央直属机关工会工作新局面。

党的领导是做好工会工作的根本保证。中央直属机关各单位机关党组织要把工会工作纳入重要议事日程，统筹考虑、统一部署；要认真学习相关法律法规和政策，熟悉工会业务，掌握工会工作规律，不断提高指导工会工作的水平；要定期听取工会工作汇报，研究解决工会工作中涉及全局的重大问题，帮助工会把握正确的政治方向，支持工会依照法律，独立自主、创造性地开展工作；在研究制定涉及职工切身利益的重大政策措施，讨论决定有关工会工作的重大事项时，要充分听取和尊重工会组织的意见和要求，及时向工会通报有关政策、法规及重要工作部署；要为工会工作的开展创造良好的环境，帮助工会解决工作中遇到的实际问题，协调与各方面的关系，形成党委领导、行政支持、工会运作、各方配合的工会工作格局；要关心和爱护工会干部成长，加强对他们的培养锻炼和交流，使他们在工作中不断提高素质、增长才干。

我们相信，在党的十七大精神指引下，在全国总工会和中央直属机关各级党组织的领导支持下，新一届中央直属机关工会联合会一定能够不负众望，有更大的作为。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，团结带领中央直属机关广大职工，为全面推进中央直属机关工会工作，完成党中央赋予的各项任务而努力奋斗！

在中央直属机关工会联合会 第四届委员会第一次全体会议上的讲话

(2008年2月29日)

中华全国总工会副主席、书记处第一书记 孙春兰

各位委员、同志们：

在全党全国人民认真学习贯彻党的十七大和刚刚闭幕的党的十七届二中全会精神、全面推进建设中国特色社会主义伟大事业之际，中央直属机关工会联合会召开第四届委员会第一次全体会议，全面总结过去五年的工作，研究部署今后五年的任务，选举产生新一届工会领导机构，这是中央直属机关广大干部职工政治生活中的一件大事。开好这次会议，对于深入学习贯彻党的十七大和十七届二中全会精神，全面推进中央直属机关工会工作，更好地团结动员中央直属机关的广大干部职工，为推动科学发展、促进社会和谐，夺取全面建设小康社会新胜利而努力奋斗，必将起到十分重要的作用。在此，我代表中华全国总工会，对会议的成功举行，向新一届工会委员会表示热烈的祝贺！并借此机会，向中央直属机关的广大干部职工表示崇高的敬意，向始终重视支持工会工作的中央直属机关工委和中直机关工委领导表示衷心的感谢！

我们十分高兴地看到，过去的五年，中央直属机关工会联合会在中央直属机关工委的直接领导下，在中央直属机关各级党组织的重视支持下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕党和国家的工作大局，认真落实中国工会十四大和中央直属机关工会联合会第三届委员会提出的各项工作任务，积极探索和把握新形势下机关工会工作的特点和规律，为中央直属机关中心任务的完成作出