

B

LUE BOOK:

FUJIAN ECONOMIC AND SOCIAL DEVELOPMENT

2007—2008年

福建经济社会发展与预测

蓝皮书



福建社会科学院 编著

福建人民出版社

FUJIAN PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

2007—2008年
福建经济社会发展与预测

蓝皮书

顾问：杨华基 严正
主编：张帆
副主编：黎昕 李鸿阶
 林其屏 魏澄荣

福建社会科学院 编著

福建人民出版社

FUJIAN PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

2007—2008 年福建经济社会发展与预测蓝皮书/福建社会科学院编著.
—福州:福建人民出版社, 2008.1

ISBN 978-7-211-05634-7

I. 2... II. 福... III. ①地区经济—经济发展—分析—福建省—2007
②地区经济—经济预测—福建省—2008③社会发展—社会分析—福建省—
2007④社会预测—福建省—2008 IV. F127.57

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 202381 号

2007—2008 年福建经济社会发展与预测蓝皮书

编 著: 福建社会科学院

责任编辑: 施国忠 江典辉

出版发行: 福建人民出版社

电 话: 0591-87533169 (发行部)

网 址: <http://www.fjpph.com>

电子邮箱: 211@fjpph.com

地 址: 福州市东水路 76 号

邮政编码: 350001

印 刷: 福建省天一屏山印务有限公司

地 址: 福州市铜盘路 278 号

邮政编码: 350003

开 本: 787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张: 28

插 页: 4

字 数: 511 千字

版 次: 2008 年 1 月第 1 版

2008 年 1 月第 1 次印刷

印 数: 1—4000

书 号: ISBN 978-7-211-05634-7

定 价: 48.00 元

本书如有印装质量问题, 影响阅读, 请直接向承印厂调换

版权所有, 翻印必究

目 录

- | | | |
|--------|----------|----------|
| (1) | 落实“先行先试” | 彰显福建主体地位 |
| (10) | 坚持“四谋发展” | 实现海西更大跨越 |

经 济 编

- | | |
|---------|----------------------|
| (19) | 福建经济形势分析与预测 |
| (32) | 福建工业发展和前景透视 |
| (42) | 福建农业和农村经济形势分析与展望 |
| (53) | 福建利用外资和对外经济合作发展态势与预测 |
| (64) | 福建外贸发展现状与趋势分析 |
| (74) | 福建财政发展形势分析与预测 |
| (84) | 福建商贸流通业运行态势与展望 |
| (94) | 福建旅游经济发展走势与预测 |
| (104) | 福建交通、电力运行情况与趋势分析 |
| (115) | 福建房地产市场发展走势与前景分析 |
| (125) | 福建港口群的培育和建设 |
| (136) | 福建资本市场的结构及其优化问题 |

社 会 编

- | | |
|---------|---------------|
| (151) | 福建社会形势分析与对策建议 |
| (161) | 福建教育发展态势与对策思路 |
| (172) | 福建就业形势分析与预测 |

- (182) 福建社会保障事业发展状况及对策
- (193) 福建医疗卫生事业发展形势与对策建议
- (204) 福建环境保护与生态建设形势分析与对策
- (215) 福建社会治安形势分析与对策
- (226) 福建城乡社区建设情况及发展趋势
- (237) 福建城乡统筹发展的现状、问题和政策建议
- (248) 福建民营企业主阶层：现状、问题与对策

热 点 编

- (261) 发展海峡文化创意产业的对策建议
- (271) 两岸政经关系与福建
- (281) 社会管理体制改革创新的投资与分析
- (294) 企业所得税调整对福建经济发展影响分析
- (300) 进一步扩大消费需求的问题与对策
- (310) 出口退税政策调整对福建的影响及应对措施
- (321) 人民币升值对福建经济的影响及对策

设 区 市 编

- (335) 福州市经济社会发展形势分析与预测
- (350) 厦门市经济社会发展形势分析与预测
- (363) 泉州市经济社会发展形势分析与预测
- (375) 莆田市经济社会发展形势分析与预测
- (388) 漳州市经济社会发展形势分析与预测
- (399) 龙岩市经济社会发展形势分析与预测
- (409) 三明市经济社会发展形势分析与预测
- (419) 南平市经济社会发展形势分析与预测
- (430) 宁德市经济社会发展形势分析与预测

- (442) 后 记

落实“先行先试” 彰显福建主体地位

福建是海峡西岸经济区发展战略的倡导者和建设的主要实施者，必须全力发挥主体地位，起主导作用，成为科学发展的先行区、两岸人民交流合作的先行区。

一、主体地位的内涵及要求

福建要在海峡西岸经济区建设中起主导地位，努力构建扩大对外开放的平台、推动全国区域合作的平台和促进祖国统一的平台，必须着力发挥四个方面的作用。

1. 在推进两岸关系发展中发挥桥梁纽带作用

当前，在经济区域化日益加快、两岸交流持续扩大、中央惠台政策不断出台的新形势下，福建要充分利用两岸关系发展的新机遇，发挥对台独特优势，着力“先行先试”，争取更大作为，率先开展对台交流，落实惠台政策，加快建立闽台经济合作机制，构筑对台合作前沿平台，在产业对接、文化交流、载体平台建设等方面“先行先试”，推动闽台合作深入、持续发展。

2. 在推进区域经济合作中发挥吸纳辐射作用

要加快推进与长江三角洲地区、珠江三角洲地区、邻省、内陆省份的经济合作，加快形成功能齐全、吸纳程度比较高、互利共赢的协作支撑体系；凸显海峡西岸经济区在全国区域经济板块中的重要位置，发挥福建对区域经济协作的集聚、联动与协作效应；强化三大层面（省内、周边、省际之间）区域合作，以“山海合作”和“南联北接”为突破口，引导区域产业分工与转移，不断拓展区域发展空间。

3. 在推进区域自主创新中发挥带头作用

要立足省情，把增强区域创新能力、企业创新能力作为海峡西岸经济区发展的强大引擎。按照建设创新型省份的要求，不断完善以企业为主体的研究开发体系和自主创新机制；着力培育龙头企业，壮大主导产业和重点产

业,发展更多的自主品牌、自主知识产权和具有国际竞争力的名牌产品,把福建建成自主创新能力强、区域协调发展、产业竞争力不断提升的海西主体。

4. 在构建和谐社会建设中发挥示范表率作用

海峡西岸经济区建设,要服从、服务于构建社会主义和谐社会的大局,以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为出发点。要稳步推进各项改革,加强民主法制建设,提高社会经济管理和建设水平,扎实推进“平安福建”等各项建设,通过扩大社会就业、健全社会保障体系、加快社会事业发展,为构建“和谐海西”提供有利的条件。

二、“先行先试”的合理定位

从区位因素、人文资源等方面看,福建具有作为两岸关系正常化和未来两岸共同市场试点的优越条件,应对“先行先试”内涵合理定位。

1. 区域合作的“先行先试”

当前,由于台湾当局的阻挠,两岸经贸关系尚未走上正轨,应充分发挥闽台关系“五缘”优势,率先“先行先试”,积极拓展“六求”^①作为,强化福建在两岸关系中的独特地位和积极作用。

(1) 闽台具有“五缘”的独特优势。闽台具有“地缘相近、血缘相亲、文缘相承、商缘相连、法缘相循”的“五缘”优势,应全面落实中央各项惠台政策,不断扩大闽台合作规模,拓宽闽台合作途径,提升闽台合作层次,增进双边合作效益,使福建成为两岸经济合作和文化交流的先行区。

(2) 闽台合作有良好的发展基础。改革开放以来,闽台合作关系得到全面发展。2001年以后,“两马”、“两门”海上航线成为台胞进出福建的重要通道。到2006年底,福建居民赴金门、马祖旅游达2.5万人次,接待台胞游客占台胞赴祖国大陆总数的1/5。台湾成为福建第二大境外资金来源地和第四大贸易伙伴。据调查,福建60%左右的台资企业经营较好并实现赢利,为建立闽台共同市场奠定了基础。

(3) 闽台共同市场有良好的示范作用。在“先行先试”、建立闽台共同市场过程中,福建应在总结经验的基础上,不断增强台湾民众对共同市场的

^① “六求”就是求紧密经贸联系、求两岸直接“三通”、求旅游双向对接、求农业全面合作、求文化深入交流、求载体平台建设。

认同感,逐步扩大两岸共同市场试点范围,实现由经济整合、制度协调到政治整合,加快推进两岸共同市场建设。

2. 要素流动的“先行先试”

为提高资源配置效率,闽台合作要实现重点推进、协同分工,以取得良好的合作效益,为建立两岸共同市场提供经验。

(1) 设立两岸货币交易结算试验区。闽台金融合作基础良好。1998年,中国银行厦门分行、福州分行和马江支行获准开办新台币兑出业务;2002年,中国银行、中国工商银行、中国建设银行在福建的分支机构和兴业银行,与台湾多家银行签订代理协议,开展对开信用证业务;2003年,国家外汇管理局批准福州、厦门、泉州、莆田、漳州等城市的中国银行网点试点人民币与新台币现钞兑出业务。但福建的新台币交易数额很小,2006年新台币兑入、兑出量仅16390.99万元,已满足不了两岸经贸发展的客观要求。据台湾统计,台商在祖国大陆投资总额超过1500亿美元(包括直接投资、第三地转移投资和利润再投资),台湾70%左右的上市(上柜)公司已到祖国大陆投资,祖国大陆“台商1000大”企业营业收入达1万多亿元人民币,为设立两岸货币交易结算试验区提供了条件。当前可先在以下四个方面开展合作。①允许台资入股金融机构。据统计,到2006年底,已有2家台资银行、1家合资保险公司、7家台资银行代表处、14家台资证券公司和15家台资保险公司获准在祖国大陆设点。目前,已有61家外资金融机构在福建设点,但台资金融机构仅1家(国泰人寿),闽台金融合作尚处起步阶段。要重点跟踪了解台湾金融企业经营状况,关注它们对祖国大陆的投资意向,并比照内地与香港、澳门签署的CEPA协议,允许台湾金融机构在福建设立代表处、财务公司、证券公司和保险公司;允许规模大、信誉良好的部分台资企业入股福建城市商业银行、农村信用合作社,并在全省范围内率先实现对台贸易以人民币核销。②开拓两岸离岸金融业务。可在厦门设立两岸货币交易结算试验区,在福州、厦门开办离岸金融业务,适当降低台资银行在祖国大陆设立分支机构门槛,允许台资银行“先行先试”设立分行、分支机构或办事处,为台商提供外汇资金开户、调拨、贸易融资、担保和抵押等各种便利,解决两岸经贸往来的货币双向兑换需求,缓解台资企业的融资困难。要合理利用金融商品避险,包括使用远期外汇、无本金交割远期外汇、换汇、选择权或外汇期货等衍生金融商品,减少新台币兑换损失,促进闽台金融合作的全面发展。③发展新台币业务。随着两岸经贸和人员往来不断增加,应扩大福建新台币收兑业务地域和机构范围,由福州、厦门、泉州、漳州、莆田扩大到全省各地,由中国银行福建分行扩大到兴业银行,再扩大到福建其他的外汇指定银行,方便台资企业在闽台两地的金融往来,为台商投

资提供金融配套服务。当前,可对福州、厦门和泉州的商业银行进行重组,通过资本整合,吸引条件较好的台资企业入股等形式,进一步扩大资本金规模,在此基础上组建海峡银行,以服务台资企业为主,能够产生规模效应,为闽台金融合作提供借鉴。④促进金融机构“入岛”。福建在港澳地区拥有闽信、澳门国际银行等金融机构,但资本规模都比较小,服务能力不足,服务对象也限于港澳地区和福州、厦门等少数中心城市,难以起到沟通和推进海峡两岸暨香港、澳门之间金融合作的作用。兴业银行是福建省财政厅控股的金融机构,已在上海证券交易所上市,并由区域性银行发展为全国性的金融机构,资金充裕,股权结构合理,对外拓展能力强,经济效益好,与恒生银行等金融机构已建立密切的合作关系。兴业银行可通过参股、控股和重组兼并等方式,联合港澳台地区或国外的金融机构,通过收购闽信、澳门国际银行股份,绕过台湾当局限制,“入岛”设立银行办事处或分支机构,为新台币汇兑、实现人民币在台湾地区流通创造条件,尽快改变两岸金融合作不对称现状,努力构建招商引资和两岸金融合作的服务平台。

(2) 建设海峡航运物流中心。区域航运物流中心必须具备航线稠密的集装箱枢纽港、深水航道等硬件设施,拥有为航运业服务的金融、贸易、信息等各种功能。福建的港口条件和区位优势得天独厚,根据“十一五”规划,东南沿海港口群已列入国家五大港口群建设布局,将年增港口货物吞吐能力1.582亿吨。东南沿海港口群与台湾的高雄、台中和基隆港遥相呼应,具有商品贸易、航运物流等优势,可以闽台两地为基地,依托江西、安徽、浙江、广东等地区,加快港口规划和整合发展,形成海峡航运物流中心和全国重要的航运物流中心。要大力改善港口设施和交通条件,充分利用福建的海港、空港优势,与大型物流公司开展合作,积极培育台资物流企业,着力打造一批有较强竞争力的物流公司,提升福建港口群的辐射带动作用。

(3) 成立海峡产权交易服务中心。产权交易市场是指企业股权在本地进行投资交易形成的市场,适合中小企业、创新型企业的资本市场发展需要,可以大量孵化和培育优势的中小企业,为上市公司输送后备资源,通过市场培育和筛选机制,能够提高上市公司质量,对闽台企业发展有重要作用。因此,要加快成立海峡产权交易服务中心,在实行统一入市标准、统一交易系统和交易规则、统一信息披露、统一自律监管的框架下,各类依法注册、正常经营的闽台地区和周边区域的中小企业,均可申请挂牌交易,逐步形成富有特色的海峡产权交易服务中心,成为A股市场的重要补充,全力打造“海峡上市公司”板块。

3. 资源配置的“先行先试”

重点选择有现实需求,有市场发展潜力,能够进行市场化、产业化运作

的项目开展合作,实现重点发展、项目带动和整体推进。

(1) 强化先进制造业基地建设。重点是促进产业集聚,加快打造研发基地和成果转化平台,把福建建成两岸先进制造业基地和科技研发、成果转化基地。要适应两岸产业比较优势,规划引进一批重点产业,形成产业集群,不断提高工业化、现代化水平。成立“海峡产业投资基金”,培育和发展高新技术产业,不断提升传统产业、优势产业的技术水平,促进产业结构调整。要加大扶持力度,充分发挥政府财政资金功能,运用财政贴息、信用担保、投资补助、风险损失补贴等调控手段,促进制造业发展。要合理规划台商投资区,充分发挥经济特区、经济技术开发区优势,强化高新技术产业发展,提升制造业技术含量。要努力构建研发成果转化基地,提升福建装备制造业发展水平。

(2) 打造“海峡旅游”品牌。近年来,福建居民赴金门、马祖、澎湖地区旅游先后启动,闽台双向旅游已对接发展。要鼓励两地旅行社互设分支机构,开展旅游连锁经营,促销旅游产品,特别要利用台湾旅行社的渠道,大力吸引国际游客,共同打造海峡旅游品牌,做大做强海峡旅游市场,使福建成为两岸旅游合作的重要基地。充分发挥福建独特的旅游资源和台对旅游区位优势,以绿色生态、海洋文化和风景名胜游为特色,强化“四岸”(泉州黄金海岸、厦门假日海岸、宁德绿色海岸和福州阳光海岸)、“四岛”(鼓浪屿、东山岛、湄洲岛和平潭岛)旅游设施建设,规范旅游服务,扩大海峡旅游品牌影响力。重点开发滨海旅游精品路线,推进港口文物、文化遗产保护,扩大厦门鼓浪屿、湄洲妈祖文化、泉州海丝文化、漳州火山地质公园、福州马尾船政文化与台北阳明山、彰化八卦山、高雄佛光山等旅游路线的合作。要积极培育旅游产业集群,加快发展旅游中心城市,逐步形成特色鲜明、布局合理、功能完善、竞争力强的“海峡旅游”服务体系。

(3) 建设两岸民营企业总部基地。改革开放以来,福建民营经济快速发展,民间投资对经济发展贡献度逐年提高。近年来,福建民间投资较快增长,2005年全省民间资本投资达1149亿元,占全社会固定资产投资比重49%,比1995年提高16.76个百分点。另据《福建民营企业发展报告》显示,民营经济(非公有制经济)产值占福建省地区生产总值的70%强,对工业增加值贡献率达到60%,对就业、再就业贡献率在70%左右。可考虑在厦门或泉州筹建两岸民营企业总部基地,实行降低企业准入门槛等优惠政策,并在投资核准、融资服务、财税政策、土地使用、对外贸易和经济技术合作等方面,提供全方位支持,为民营经济发展创造良好的投资环境和体制环境。

4. 机制运作的“先行先试”——建设厦漳泉自由贸易区

厦(门)、漳(州)、泉(州)地区与台湾关系悠久,人脉渊源深厚,是台胞

最主要的祖籍地。20 世纪 90 年代以来,厦、漳、泉地区日益成为台商对大陆投资、发展两岸经贸关系的重要区域,在两岸关系中发挥着重要作用。厦、漳、泉地区经济发达,经济总量占全省的 2/3 左右,但与台湾地区相比,综合实力还比较小,市场规模有限,对外开放程度有待提高,如果是单打独斗、各行其是,在发展对台关系中就成了不了合力,其政策效应就大打折扣。应把厦、漳、泉地区建成统一的自由贸易区,共同开展对台经贸关系和文化交流活动,加快提升综合实力和对台工作的协作效应。

(1) 厦漳泉自由贸易区应成为两岸经贸往来的“先行区”。厦、漳、泉地区与台湾隔海相望,拥有独特的对台优势和历史文化内涵,区域集散能力较强,是海峡西岸台商投资的最重要基地。如果厦漳泉自由贸易区能与高雄自由贸易区(港)对接,有利于两岸直接“三通”进程,增进台湾民众对大陆同根同族的认同感;厦门港口群可以扩大腹地,借助大陆经济快速发展的优势,在与高雄港、台中港的合作竞争中不断增强实力,确立厦门港在两岸直航中的枢纽地位。

(2) 厦漳泉自由贸易区应成为两岸共同市场的实验区。改革开放以来,福建作为对台工作的重要基地,实行“特殊政策、灵活措施”,为两岸关系发展做出了贡献。国家“十一五”规划纲要和中共十七大报告都明确提出支持海峡西岸和其他台商投资相对集中地区的经济发展,提高了福建对台工作的前沿平台地位。因此,可将厦漳泉自由贸易区作为闽台共同市场的实验区,与台湾形成互补互利、相互依存的经贸合作关系,为两岸共同市场发展提供经验。

三、加快海西建设的政策措施

当前,要充分发挥对台独特优势,着力构筑“先行先试”政策机制,争取更大作为,推动闽台合作向更深、更广的层面发展。

1. 建立闽台经贸协商机制

经贸协商机制是建设两岸共同家园,促进闽台共同市场发展的保证。要优先开展局部、直接对话,积极推进闽台两地官方、非官方往来,加快建立双边经贸对口联系机制和协同推进机制,实现互派代表、互设办事机构,通过完善区域合作机制,重点是对闽台两地经贸发展、文化交流、城市合作、项目规划建设和其他共同关心问题进行商谈,签订经贸合作交流和专项事务协议,做好项目认证、统筹规划实施,谋求两岸人民福祉,促进融合发展,

使两岸交流合作走上健康有序的发展轨道。

(1) 强化载体平台功能。应率先在澎湖、金门等地举办福建商品展,丰富两岸经贸往来,推动双向贸易。闽台贸易有较强的互补性特征,台湾是福建重要的贸易伙伴和投资来源地,出现了合作规模扩大、层次提高、合作领域广泛的良好趋势。要积极创造条件,与台湾合办福建商品展。通过海峡两岸经贸交易会、花卉博览会、茶业博览会、旅游博览会以及闽南文化节、妈祖文化旅游节、海峡两岸图书交易会等载体活动,抓好技术创新平台、金融服务平台、文化事业发展平台和其他各类平台建设,建立功能比较完善的品牌服务体系,促进资本、技术、人员、信息、管理等要素集聚,扩展载体平台的内涵和影响,扩大对台产品输出,为福建发展开放型经济提供强有力的支撑和保障。

(2) 搭建服务业对接平台。率先实施台湾居民在大陆申办个体工商户的政策,实现台湾服务业(包括商品零售业、餐饮业、居民服务和货物、技术进出口服务等)与福建传统服务业交流对接。通过联手闽台行业协会,重点招商台湾第三方物流企业,提升福建物流发展水平。充分发挥福州、厦门、泉州对台直航优势,鼓励台湾物流企业到福建港口、机场投资;充分发挥福州、厦门、泉州的保税区、物流中心和加工区的政策优势,积极引进台湾物流、航运和运输服务等企业。加快规划建设海峡两岸农产品物流中心,鼓励闽台产业界投资专业物流中心。灵活运用对台合作“先行先试”特殊政策,进一步落实台资企业所得税减免、国家对鼓励类项目实行进出口减免税等政策,优先为台资企业提供对接项目用地,加大对台商投资项目的金融支持力度。

(3) 推进集散基地建设。重点是落实海峡两岸农业合作试验区政策,加快发展海峡两岸(福建三明)现代林业合作试验区,促进闽台农业合作集中区上水平。要根据中共福建省委、福建省人民政府出台的《关于鼓励和支持海峡两岸(福建)农业合作实验区建设的暂行规定》,加快发展厦门台湾水果销售市场、霞浦台湾水产品集散中心、东山水产品加工集散基地、南安台湾农产品批发交易市场、厦门大嶝对台小额商品交易市场,大力推进漳浦、漳平、福清等台湾农民创业园建设。福建是台湾水果等农产品零关税的重要集散地,应率先扩大台湾农产品准入及零关税的种类和范围,将福州海关、厦门海关建成台湾农副产品及其他产品零关税、低关税进入大陆的指定关区,简化台湾引进动植物品种审批手续,放宽良种引进限制;对投资农产品加工的台资企业,比照国家经济技术开发区生产性企业征收所得税,创造条件使台湾农副产品在福建形成加工、仓储和运销一条龙机制,使福建成为台湾农副产品的集散基地。

2. 构建两岸产业合作基地

(1) 筹备两岸金融合作试验区。在遵循“先易后难、稳步推进”原则

下,应加强与台湾金融机构的交流合作,扩大金融信息共享范围,吸引台湾金融机构投资;若干带有“试验性”的金融合作政策,包括降低台资银行准入门槛,减免设立分行的过渡期等,均可先在台商投资区内试行。要放宽台湾金融机构参股福建股份制银行和其他金融机构的股东资格及持股比例,准许台资银行开办人民币和新台币兑换业务;要加大金融创新力度,完善金融服务体系,推动闽台两地使用和结算人民币业务,使福建真正成为两岸金融的自由兑汇区和两岸金融合作的试验基地。

(2) 建设两岸产业合作基地。为推进两岸经济整合,增强海峡西岸经济区的产业吸引力,应争取中央政策、项目和资金等支持,积极探索收购兼并、产权置换等多种途径,将福建建成两岸产业合作基地,提高承接台湾产业转移能力,深化两岸产业分工协作,逐步形成紧密型的产业配套体系。要根据主体功能区的划分原则,合理布局发展项目,促进产业对接,缩小发展差距,产生积极的对台影响效应,为两岸统一提供新的平台。充分利用“金马直航”和“试点直航”政策,促进与金门、马祖、澎湖的直接往来,扩大闽台直航口岸功能与范围,探索实现两岸直接“三通”途径,使福建成为两岸服务业合作中心。

3. 构建两岸共同市场合作平台

当前,台湾产业向岛外转移、拓展市场的趋势增强,而福建正处在由轻型产业向重化产业的结构转型过程中。闽台要素资源既有垂直分工基础,更有水平分工条件,有较大的产业转移、合作与承接空间,要加快构建闽台共同市场、两岸和平发展的前沿平台,为两岸产业对接和全面合作创造条件。

(1) 扩大台商投资区范围。福建拥有厦门集美、海沧、杏林和福州马尾等四个国家级台商投资区,但范围比较小,投资密度大,每万平方米投资额超过500万美元,已无法满足投资者的需求,成为制约台商投资发展的“瓶颈”。可将厦门集美、海沧、杏林台商投资区扩至整个厦门市并延伸到漳州市。应将福州马尾台商投资区扩至整个福州市,新设泉州台商投资区。要充分发挥台商投资区的窗口功能和辐射带动作用,加强闽台企业产业配套。要鼓励台商投资,支持现有台资企业发展,保护台商合法权益,对涉及国家宏观调控的大型台资项目,应采取“个案审批、优先安排”原则,适当放宽审批标准。要借鉴台湾出口加工区、高科技园区的管理经验,共建台商投资区和海峡两岸农业试验区,促进闽台社会管理、保障体制的衔接,增强台商投资区发展后劲,加快海峡西岸经济区建设。

(2) 拓宽两岸连接通道。当前两岸海上通航仍处于局部、间接和单向状态。应加快修建金门、马祖供水管道、海底电缆和厦(门)金(门)跨海大桥。积极开展修建台湾海峡隧道的可行性研究、论证和其他前期工作,规划建设

北京——台北高速公路，成为连接台湾离岛与大陆通道，“变海峡为通途”。要扩大海上试点直航功能，推动福州、厦门、泉州、宁德等港口与台湾高雄、台中、基隆港海上直航。强化闽台航空运输协会关系，组建公司专营两岸海空运输业务，也可考虑吸收港澳地区甚至国际航运公司加盟，解决两岸通航中的定位船籍、单证和旗号等问题。要扩大直航口岸功能与范围，实现闽台海空直航，客货并进的立体交通运输通道，为两岸直接“三通”创造模式和积累经验。

(3) 增进城市合作关系。城市合作有个整合过程，属于竞合发展关系。当前，福建要以《海峡西岸城市群协调发展规划》为指导，促进海峡西岸城市群融合发展，尤其是福建沿海地区已形成的福州、泉州、厦门三个都市圈，要与台湾的台北、台中、高雄及周边区域都市圈相对应，重点推进海峡西岸沿海城镇群、台湾西岸城镇群和福建中部城市群的联动发展，提高两地城市化水平，为统筹城乡发展，形成经济利益纽带，建立闽台共同市场服务。

(4) 实现出入境无障碍通关。可参照港澳同胞自由往来大陆方式，对台湾同胞实行出入境“绿色通道”，以快捷、灵活和高效方式，方便台胞。包括对进入福建空港和海上直航口岸的台湾同胞实行落地签证，允许非金門、马祖、澎湖籍的台湾同胞在福建办理五年期的有效往来证件，可通过直接往来通道进入其他省份。放宽台湾同胞来闽工作和定居条件，凡是有正当理由，尤其在福建投资的台湾同胞均批准申请；对在福建居住满五年以上的台湾同胞，享受当地居民待遇；对进出福建的台湾籍人士，除少数特殊敏感人士外，不对其进行限制，做到来去自由，充分体现两岸亲如一家，使福建成为两岸交流合作的联结通道。

4. 推进区域经济的优化整合

重点是构建区域合作支撑体系，建立区域协调机制，拓宽合作渠道，打造区域融合发展平台。

(1) 建立区域联席会议制度，每年举行一次会议，共同研究区域合作重大事宜，协调推进各项区域合作。

(2) 建立区域协调制度。组织有关单位联合编制区域合作发展专题计划，并向联席会议提交区域合作的进展情况、最新报告和具体建议。设立区域合作基金，协调促进区域合作发展。

(3) 设立日常工作办公室，负责区域合作推进工作。

(4) 建立规划衔接落实制度。各有关主管部门，要加强协商与衔接落实，对具体的合作项目及相关事宜提出工作措施，制定详细的合作协议、计划。

坚持“四谋发展” 实现海西更大跨越

中共福建省委为了实现海峡西岸经济区又好又快发展,提出了“四个关键”、“四个重在”的实践要领,并在落实科学发展观、总结海西建设经验的基础上,及时提出“四谋发展”的实践主题。“四谋发展”是福建省贯彻落实科学发展观的重要成果,也是推进海峡西岸经济区建设过程中形成的宝贵经验,与“四个关键”的工作要求、“四个重在”的实践要领环环相扣,是福建新时期、新阶段实现跨越式发展思路的重要组成部分。坚持“四谋发展”,必定能够实现福建更大的跨越。

一、“四谋发展”的主题是发展

发展作为一个有机的系统,是由经济、政治、文化和社会等各个领域构成的有机联系的整体。“四谋发展”实际上都是围绕发展来考虑问题,主题就是发展。

1. “好”字当头谋发展,是对发展质量和效益的要求

“好”是相对“快”而言,是对发展质量和效益的要求。“好”字当头,抓住了发展的本质和趋势。“好”是“快”的基础,没有“好”,就无法保持发展的科学性、稳定性、持续性,“快”就难以持续,就会出现各种问题,发展就有可能走弯路,“欲速则不达”。“好”字当头谋发展,把经济与人口、资源、环境协调起来,把当前发展与长远发展结合起来,在发展中既考虑经济的发展,又考虑生态的保护;既考虑增长的需要,又考虑资源环境的承载能力;既考虑发展的收益,又考虑付出的成本;既考虑当代人的发展,又考虑后代人的发展。没有“好”就不可能持续,只有在发展中坚持“好”字当头,不断提高发展的质量和效益,才能使海峡西岸经济区的建设真正步入科学的发展轨道。

2. 改革创新谋发展,是发展的活力、动力

我们坚定不移地推进改革,就是要通过改革创新来增强活力,根据形势

发展的新要求不断解放思想，转变观念，创新体制机制，改进领导方式方法，调动方方面面的积极性，并通过科技创新增强活力，增强企业和经济发展的整体竞争力。改革是动力，创新也是动力，两者相辅相成，共同推动经济社会发展。

3. 以人为本谋发展，是发展的核心

以人为本谋发展，首先强调的是发展，坚持发展为重，实现又好又快发展，同时强调在发展过程中要坚持以人为本，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，从而把科学发展观的第一要义和核心有机统一起来，科学回答了发展为了谁、发展依靠谁这个根本问题。以人为本谋发展，突出了科学发展观的核心。

我们一切工作的出发点、落脚点都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。而要真正树立为民观念，以人民满意不满意、高兴不高兴来想问题、做工作，相信群众、依靠群众、为了群众、造福群众，就必须在发展中充分发挥人民群众的主体作用。只要我们真正坚持为民发展，很多问题就可以把握好、运作好，我们的工作也能得到最广大人民群众的理解和拥护，进一步树立党和政府的良好形象。

4. 统筹协调谋发展，是发展的基本要求和根本方法

统筹协调谋发展包括了全面协调和统筹兼顾两个方面的要求：全面协调重要的是做到“五个统筹”，使科学发展的要求得到真正落实；统筹兼顾就是要求协调推进各项工作，既要突出中心、突出重点，又能协调运作、兼顾各方，抓住薄弱环节，改进我们的工作方法，不断提高领导干部能力水平。

统筹协调谋发展，强调在推进经济社会发展中要总揽全局，科学筹划，协调好方方面面的关系，解决好各种各样的矛盾，防止顾此失彼。统筹协调谋发展，要求着眼于经济社会发展的全局，正确处理中心与全面、重点与非重点、平衡与不平衡的辩证关系，注重加强经济社会发展的薄弱环节，实现发展的均衡、协调和可持续。统筹协调，使贯彻落实科学发展有了明确的切入点，体现了科学发展观的内在要求。

二、发展需要精心谋划

“四谋发展”的主题是发展，而发展需要谋划。发展是解决一切问题的前提和基础，是一切工作的重中之重。我们谋求的发展，是以经济建设为基础的政治建设、文化建设、生态建设全面、协调、可持续发展。这样的发

展如果没有谋划或者谋划错了,就不可能达到预期目的甚至可能出现相反的结果。我们平时经常讲“最大的失误,是决策的失误;发展区域经济,必须制定科学的发展规划”和“只有超前谋划,才能实现又好又快发展”就是这个道理。“四谋发展”的“谋”就是谋划思路、举措,谋求运作、成效。

谋略是大计谋,是对整体性、长期性、基本性问题的计谋。谋略的本质特征有四个:整体性、长期性、基本性、计谋性。竞争战略就是对竞争中整体性、长期性、基本性问题的计谋,发展战略就是对发展中整体性、长期性、基本性问题的计谋。发展战略侧重于对发展基础、发展矛盾、发展条件及发展机遇的分析,并按照“民主决策、科学决策、依法决策”的原则,提出发展方向、发展步骤、发展重点、发展措施等。这里的“谋”,就是按照科学发展观的要求,提升理论思维的能力和水平,在更高层面上来谋划思路、谋划举措、谋划运作,做到谋而有心、谋而有方、谋而有策、谋而有效,真正用统筹协调的办法,站位全局、融入全局、服务全局、推动全局。要想成就大业,就要精心策划。科学谋划,就会赢在发展的起跑线上。

海峡西岸经济区战略的形成,实际上就是以科学发展观为指导来谋划区域发展的重要成果,突显了在区域竞争中如何把握发展思路和发展定位。从这几年的发展实践看,海峡西岸经济区发展战略的确立,使福建更好地融入到全国经济发展大局中,更好地在推进祖国统一大业中发挥作用,更好地推动东南沿海的连片繁荣。为了加快海峡西岸经济区的建设,福建省委先后提出了按照海峡西岸经济区建设的基本格局、基本态势,把握“四个关键”的工作要求,坚持“四个重在”的实践要领,围绕“‘好’字当头谋发展、改革创新谋发展、以人为本谋发展、统筹协调谋发展”的实践主题,推动科学发展。这些工作思路的创新,都是精心的谋划。这些谋划都有力推动了海峡西岸经济区的发展。

站在新的起点上,海峡西岸经济区发展的谋划必须注意以下问题。

一要提升发展理念,坚持科学发展。发展理念是发展中的主导意识。理念的高低决定政策水平的高低,政策水平的高低决定人才的高低,人才的高低决定发展的快慢、好坏。因此要切实提升发展理念。福建的发展是在新时期新形势下的新开拓、新创造。因此,福建的发展就必须突破传统的思维模式,不能沿用传统的发展模式,福建的发展非常需要新观念、新思路、新方法、新体制、新机制、新政策、新举措和新的发展模式。这就必须进一步提升发展理念,把科学发展观的要求落实到加快发展的实践之中,进一步解放思想,更新观念,从旧有的思维模式和工作方法中解放出来,摒弃落后、保守、不合时宜的旧观念,诸如小绩即满,眼界狭隘,按部就班,工作低标准、无创新,对旧体制的弊端熟视无睹等,努力开拓眼界,提升境界,向先