

中国四川

工业化发展研究

ZHONGGUO
SICHUAN
GONGYEHUA FAZHAN YANJIU

赵曦
著

西南财经大学出版社

中国四川 工业化发展研究

赵曦
著

ZHONGGUO
SICHUAN
GONGYEHUA FAZHAN YANJIU

西南财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国四川工业化发展研究/赵曦著. —成都:西南财经大学出版社,
2007. 10

ISBN 978 - 7 - 81088 - 808 - 0

I. 中… II. 赵… III. 工业化—发展战略—四川省 IV. F427. 71

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第104623号

中国四川工业化发展研究

赵曦 著

责任编辑:汪涌波

封面设计:杨红鹰

责任印制:王艳

| | |
|-------|---|
| 出版发行: | 西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街55号) |
| 网 址: | http://www.xcpress.net |
| 电子邮件: | xcpress@mail.sc.cninfo.net |
| 邮政编码: | 610074 |
| 电 话: | 028 - 87353785 87352368 |
| 印 刷: | 成都市书林印刷厂 |
| 成品尺寸: | 170mm × 230mm |
| 印 张: | 17.5 |
| 字 数: | 225千字 |
| 版 次: | 2007年10月第1版 |
| 印 次: | 2007年10月第1次印刷 |
| 印 数: | 1—1000册 |
| 书 号: | ISBN 978 - 7 - 81088 - 808 - 0 |
| 定 价: | 29.50元 |

1. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。
2. 版权所有,翻印必究。

目 录

| | | |
|-----|-------------|------|
| 1 | 工业化发展的基础与条件 | (13) |
| 1.1 | 区位优势优越 | (13) |
| 1.2 | 自然资源富集 | (18) |
| 1.3 | 产业体系完整 | (23) |
| 1.4 | 经济实力强大 | (25) |
| 1.5 | 科教基础雄厚 | (30) |
| 1.6 | 社会地位独特 | (33) |
| 2 | 工业化发展的制约与障碍 | (35) |
| 2.1 | 生态环境恶劣 | (35) |
| 2.2 | 基础设施薄弱 | (37) |
| 2.3 | 体制障碍突出 | (38) |

| | | |
|-----|---------------|-------|
| 2.4 | 竞争能力不强 | (42) |
| 2.5 | 创新能力较弱 | (45) |
| 2.6 | 开放程度较低 | (48) |
| 2.7 | 城市发展落后 | (49) |
| 2.8 | 贫困面积广大 | (54) |
| 3 | 传统工业化发展的特点与问题 | (59) |
| 3.1 | 工业化与经济发展 | (60) |
| 3.2 | 传统工业化道路的基本特点 | (63) |
| 3.3 | 传统工业化发展的主要问题 | (64) |
| 4 | 新型工业化道路的内涵与理念 | (77) |
| 4.1 | 新型工业化道路的基本内涵 | (78) |
| 4.2 | 新型工业化道路的主要特点 | (79) |
| 4.3 | 新型工业化发展的阶段目标 | (80) |
| 4.4 | 新型工业化道路的发展理念 | (82) |
| 5 | 产业集群发展的路径与优势 | (86) |
| 5.1 | 产业集群发展的理论与路径 | (86) |
| 5.2 | 产业集群创新的特征与领域 | (106) |
| 5.3 | 产业集群创新的优势与作用 | (114) |
| 5.4 | 产业集群建设的问题与制约 | (117) |
| 6 | 产业整合的意义与重点 | (123) |
| 6.1 | 产业整合的涵义与意义 | (124) |
| 6.2 | 产业整合的风险与化解 | (135) |
| 6.3 | 产业整合的重点与领域 | (137) |

| | | |
|-----|--------------------|-------|
| 7 | 产业集群建设的重点领域 | (144) |
| 7.1 | 电子信息产业集群 | (146) |
| 7.2 | 装备制造产业集群 | (157) |
| 7.3 | 钢铁产业集群 | (167) |
| 7.4 | 化工产业集群 | (175) |
| 8 | 产业集群建设的战略要点 | (183) |
| 8.1 | 发挥政府推动作用 | (184) |
| 8.2 | 传统产业创新 | (186) |
| 8.3 | 高新技术产业创新 | (188) |
| 8.4 | 提高企业竞争能力 | (190) |
| 8.5 | 提升区域创新能力 | (192) |
| 8.6 | 发展新型工业园区 | (194) |
| 9 | 新型工业化发展的战略途径 | (198) |
| 9.1 | 提高政府决策素质 | (199) |
| 9.2 | 制定实施扶持政策 | (202) |
| 9.3 | 高度重视自主创新 | (204) |
| 9.4 | 超前发展民营经济 | (213) |
| 9.5 | 加强服务行业建设 | (219) |
| 9.6 | 推进农业产业化进程 | (228) |
| 9.7 | 逐步完善城市体系 | (251) |
| 9.8 | 全面扩大对外开放 | (263) |
| 9.9 | 力争实现可持续发展 | (266) |
| | 参考文献 | (273) |

内容摘要

天府之国——四川,位于中国长江上游,山河风光秀丽,自然资源富集,产业体系完整,科教基础雄厚,历史文化璀璨,是中国重要的农产品生产、装备工业、航空工业和电子工业基地,是中国西部地区经济实力最强、发展环境最优、增长潜力最大的地区。但是由于自然、经济、社会若干因素的相互制约和历史发展的曲折性,四川经济社会发展和现代化进程的整体水平在中国国民经济空间发展格局中处于相对落后的地位。与东部沿海地区相比,四川区域经济发展的突出差异表现为:由于资源转换能力的薄弱,潜在的资源优势难以迅速转换为现实的经济优势;由于计划经济体制的约束,突出的科技优势难以有效地演化为强大的产业优势;由于市场经济发展的滞后,相对的区位优势难以不断地递增为广泛的市场优势。在中国东部地区逐步由工业化的中期阶段向后期阶段演

进的现实背景下,四川区域尚处于工业化初期阶段向中期阶段调整过渡的历史进程之中,面临着严峻的竞争压力和时代挑战,即要求在不太长的历史时期中,通过建立相对齐全的产业体系完成工业化的历史任务;通过建立比较完善的城市体系完成城市化的历史任务;通过建立基本合理的市场结构完成市场化的历史任务。其中,依靠新型工业化发展模式加快四川工业化进程,建设西部经济强省是21世纪初期四川区域经济社会发展面临的极为艰巨、复杂且十分紧迫的重大现实任务。系统研究四川新型工业化推进的发展基础、障碍因素和战略思路,对于四川在新世纪新阶段全面推进区域资源开发、经济发展、生态重建、维护民族团结和国家安全,带动西南地区乃至落实国家全面建设小康社会、和谐社会、推进现代化建设的战略任务,推动西部大开发进程均具有重要的理论意义和实践意义。

本研究以全面、协调和可持续发展的科学发展观为指导,按照国民经济和社会发展规划第十一个五年规划的基本要求,在冷静分析和系统阐释四川加快新型工业化进程的发展条件、制约因素的基础上,主要针对四川新型工业化道路面临的若干问题、困难和障碍,着重围绕新型工业化道路、产业聚集与产业整合、重点产业集群建设、建设西部经济强省与加快工业化进程的发展理念、战略思路与实施途径进行综合性的分析和研究。

本研究认为,四川是西部大开发中国家重点建设的长江上游经济带的主体之一,是西部三大经济带(区)中西北西陇海兰新经济带和西南南贵昆经济区的重要衔接区和战略接替区,在中国西部地区 and 长江流域经济开发中具有极为重要的政治、经济、社会和生态地位,具有大规模进行资源开发和产业发展的有利条件。但同时面临着生态环境恶劣、自然灾害频繁、基础设施薄弱、体制障碍突出、竞争优势不强、创新能力较低、城市结构失调、经济网络稀疏、聚集扩散效应较弱等因素的制约。在工业化发展道路中,传统的资源计划配置方式占绝对主导地位,工业发展呈现明显的资

源型结构型特征,一些传统产业的优势逐步衰减,在建设、生产、流通等领域的主要经济效益指标都居于全国后位,主要依靠增加资本投入维持经济增长的粗放型增长方式没有彻底改变,在工业结构上普遍存在国有经济比重、重工业比重过高,非国有经济、轻工业比重过低的“两高两低”现象,成为加快工业化进程的特殊矛盾和严峻挑战。

研究表明,在中央政府致力实施西部大开发战略的总体背景下,21世纪初期加快四川工业化进程的总体战略思路是:通过理论创新和制度创新彻底清除计划经济的体制障碍和传统经济的思维定式,走出自成体系、封闭发展、效益低下、浪费严重的传统工业化模式,树立效率优先、结构优化、协调统一、循环发展的新型工业化理念。

在工业化道路的发动方式上,新型工业化进程是政府导向、民间主体、市场推动的,而不是由政府主体实施的工业化。高素质、高效率的政府决策体系的建立,对于引导新型工业化进程的加快具有重要意义。要坚持政企分开、政资分开、政事分开、政府和市场中介组织分开,全面履行政府经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能,切实为新型工业化营造良好环境。

在工业化道路的发展方式上,采用集约型的成长方式,高度重视发挥科学技术作为第一生产力的作用,主要依靠科技进步与创新、提高劳动者素质和加强经营管理,以改善经济增长和工业化的质量与效益。加大研发投入,强化原始创新,注重搞好集成创新及引进消化吸收再创新,努力掌握自主知识产权和核心技术。积极推进企业技术改造,把企业技术改造放在更加重要的位置,不断运用高新技术和先进适用技术提升传统产业。

在工业化道路的资本来源上,不再只是依靠政府的力量和国有经济的发展,而是更多地借助民间的力量和非公有制经济的发展,充分利用一切可以利用的资源实现资本的积累与扩张,坚定不移地推进市场化配置资源。在继续深化国有企业改革、做大做强

国有经济的同时,大力发展民营经济,壮大四川工业经济新的增长力量。

在工业化道路的产业选择上,进一步打破区域、行业 and 所有制界限,实现优势企业的强强联合。支持大企业走出去发展,支持中小企业主动与大公司、大集团协作配套。大力实施本地化发展战略,打造优势产业链条,形成有竞争力、高附加值的产品。大力发展以电子信息产业为代表的高新技术产业,重点发展装备制造业等资本或技术密集型产业。

在工业化道路的技术选择上,正确处理和发展高新技术产业和传统产业、资本技术密集型产业和劳动密集型产业的关系,发挥劳动密集型产业和资本技术密集型产业中的劳动密集型生产环节的竞争优势。加快社会信息化进程、发挥信息化对工业化的倍增和催化作用。

内容摘要

4

在工业化道路的区域模式上,高度重视产业聚集、产业整合和产业集群建设,依托大企业整合带动中小企业,加强产业内上下游企业的配套协作,聚集中小企业实现规模发展,把产业集群的发展放在突出位置,充分发挥产业集群的乘数效应、外部效应、创新效应和制度效应,形成有特色的本地化产业氛围和产业综合竞争力。

在工业化道路的实现机制上,彻底打破高度集中的资源计划配置方式,彻底走出以物质资本投资为中心的传统经济发展道路,将经济发展的重心始终放在依靠市场机制的力量、依靠人力资本投资、依靠法制的力量上来。将循环经济的发展理念贯穿于新型工业化的各个环节,大力推动产业循环式组合和企业循环式生产,实现低投入、低消耗、低排放和高效益的集约型增长。按照建设生态四川和长江上游生态屏障的要求,加快建立资源节约型和环境友好型社会。

在工业化道路的城市化模式的选择上,正确处理工业化与城市化的关系,消除不利于城镇化发展的体制障碍和政策障碍,引导农村劳动力合理有序流动,坚持大中城市与小城镇协调适度,实现

工业化与城镇化的同步发展。要着力抓工业园区和工业集中发展区,各地发展工业特别是发展县域工业,原则上都要走集中发展的道路,要搞好利益协调,做好园区产业布局规划,促进各类园区依托比较优势,形成产业特色,实现规模效益,通过工业园区建设推进城镇化进程。

在工业化道路的发展形式上,始终坚持发挥比较优势和后发优势,积极扩大对外开放,广泛参与国际分工、国际贸易、国际投资和竞争。充分利用国际国内两个市场和两种资源,合理引进外资,吸收更多国外的先进技术和经营管理方式,积极创新招商方式,采用专业招商、委托招商、网络招商、以商招商等多种形式,特别要大力推行产业链招商,增强引资的针对性和实效性。有选择地承接国际和东部沿海地区产业转移,加大国际市场的开拓力度,着力扩大特色优势产品出口。

产业集群建设对于区域经济技术进步、结构调整升级和工业化整体推进具有极为重要的作用,进入 20 世纪 90 年代以后,不管是新竞争优势理论、新产业区理论、区域创新网络理论都把研究的重点转移到如何依靠产业集群获得区域竞争优势上来。本项研究表明,产业集群建设在 21 世纪初期四川新型工业化发展中具有极为重要的推动作用。必须高度重视通过产业聚集、产业整合培育重点产业集群,通过与城市生产要素的融合配置,形成区域创新网络,并通过区域创新网络的聚集效应、极化效应和扩散效应走出一条创新型的区域工业化发展道路。但是应该清楚的看到,由于四川经济科技发展水平的落后和城市网络、区域网络的不完善,目前四川产业集群的培育还面临着一些困难,特别是发展创新集群的条件还不成熟。而一些制约因素,如文化传统保守、思想观念落后、管理体制僵化、制度建设缓慢等,在短期内都难以得到有效的改善。在这种情况下,本着实事求是、循序渐进、统筹规划、适度超前的方针,本项研究认为四川新型工业化推进应首先在推进产业集群集中发展的基础上实施大规模的产业整合战略,把以政府为主导

进行区域产业的整合聚集作为“十一五”规划期间培育重点产业集群的基础环节,把以大企业带动大产业、促进产业整合、加快产业集群的形成、延伸产业发展链条、重点培育纵向产业集群作为四川加快新型工业化进程和产业集群建设的重要途径。

在产业集聚、整合的基础上,重点培育以攀钢为核心的钢铁集团、以成都卷烟厂为核心的烟草集团、以五粮液为核心的饮料集团、以长虹为核心的家电集团、以成都一汽为核心的汽车集团和以东电、二重为核心的重大装备制造联合体,实施大集团大公司战略,着力提高企业核心竞争力。在“十一五”期末使全省销售收入在10亿元以上的企业达到100户,在50亿元以上的企业达到50户,在80亿元以上的企业达到30户,在100亿元以上的企业达到20户,发挥其在资本运营、技术创新、市场拓展方面的优势,使之成为四川工业经济的强大支柱。产业集群的培育应该把发展的重点放在提高产业集中度、沿产品链整合上下游企业、抓好“产、学、研”结合等方面来,尤其要通过制度创新和机制创新建立四川高等院校、科研机构进入四川的新型工业化进程,鼓励四川大学、电子科技大学、西南交通大学等机构融入成都、绵阳的电子信息产业和德阳装备制造产业的科技创新当中,实现研发与生产的紧密结合,促进技术向产品转化,增强企业核心竞争力。实现各要素在产业内或产业间的联动,在区域、集群内部形成网络体系,从而逐步营造出创新氛围,形成具有区域创新特色的重点产业集群。

以重点产业集群建设为中心推进四川的新型工业化进程必须充分发挥政府的正面导向和宏观调控作用,鼓励企业制度创新和技术创新,构筑全方位投融资体系、中介服务体系和技术创新服务体系,依靠优势产业和特色资源实现传统产业集群创新,依托大企业进行产业整合,提高企业竞争能力,抓好“产、学、研”结合的整合,提升区域自主创新能力,为重点产业集群的建设发展创造条件。

第一,发挥政府推动作用,规划指导产业集群发展。地方政府

在产业集群的发展中将发挥不可替代的推动作用,它是区域创新环境的塑造者。但是与传统计划体制下工业化的发展路径完全不同的是,区域产业集群建设与工业化进程的推进不能简单地依靠政府的纵向地、垂直的行政干预,政府不能直接进行生产要素的组合配置,对重大生产力布局进行行政干预,在产业集群的建设的建设中,政府最主要的职能是规划指导和政策扶持与导向,并在提供公共设施、服务和制度环境,对外招商引资等方面发挥积极作用。

第二,加快企业制度创新,促进企业产权多元化。技术创新是技术与经济的有机结合。企业作为技术创新的主体,意味着要以市场为导向,转换经营机制,按照现代企业制度的基本规范,明晰产权结构,对企业的组织体制、管理体制、运行机制等计划经济体制模式进行改革,促进产权主体多元化,大力发展民营经济。国有大中型企业由于长期受计划经济的影响,企业体制僵化、创新能力丧失、经济效益普遍不高,在某种程度上已经成为四川工业化发展的严重制约。要扭转这种局面,必须在制度上强化所有者对经营者的委托代理关系,真正实现股东对企业经营的有效监督,赋予技术创新的自主性,使企业真正成为自主经营、自负盈亏、适应市场的法人实体和竞争主体,实现决策主体和责任主体的统一,为技术创新创造内部条件,从而在制度上保障企业持续的创新活力。

第三,构筑全方位投融资体系,加大技术创新资金投入。政府应在财政、税收、融资、信贷等方面对创新项目给予支持,如加大财政科技投入、优化科技投入结构、组建投资担保基金、制定有利于产业技术创新的政府采购政策等。国有商业银行对预期效益好的技术创新项目,可采用票据贴现、再贴现和资产抵押等信用方式给予资金支持,特别是对一些产业前景看好,拥有一定技术和产品优势的中小型民营企业更要着力支持。建立健全技术创新信贷、保险、风险投资体系,鼓励金融、证券、保险等机构创办风险投资公司,完善产权交易市场,为风险投资提供有效退出机制,发挥其资本营运优势。

第四,注重中介机构建设,完善技术创新服务体系。政府应该集中社会资源,强化技术支撑、人才培养、信息咨询、融资担保、市场开拓等技术创新服务体系建设。逐步完善国家公共中介服务体系,促进功能单一的公共中介服务机构向多元化、全程化方向发展,加强中介服务的规范化和标准化建设,实现服务机构和从业人员资格准入制,有效地提升公共服务的整体层次。同时,按照社会化、产业化、市场化的原则,通过减免税等扶持政策,鼓励创办各种中介服务机构,发展社会民营中介服务体系。有效地发挥行业协会在沟通政府与企业、制定行业标准、规范行业秩序、协调行业纠纷、加强自律等方面的作用。

第五,强化人才激励机制,注重人才教育培训。缺乏高素质的职业经理人和具有创新精神的企业家,是制约四川工业化发展的瓶颈因素。政府应借鉴发达国家的工业化经验,通过市场机制优化配置,建立企业家人才资格认定制度,推动经营者走职业化道路。在责权利一致的原则下,科学地构建经营者人才选拔、激励、约束机制,鼓励经营者通过技术创新实现个人效用最大化。企业应建立吸引多种人才的激励机制,如创新成果转化提成、技术要素入股、技术骨干持股、课题招标、项目承包、股票期权等激励措施,调动科技人员的创新积极性。

在全面建设小康社会和社会主义和谐社会、大力推进西部大开发战略的宏观背景下,四川区域工业化发展面临着前所未有的历史机遇,以全面落实科学发展观为指导,大力推进四川工业化跨越式发展,集群式发展,循环化发展和可持续发展是当前四川工业化发展道路研究的历史使命,本项研究表明,在 21 世纪初期,四川加快新型工业化进程的基本战略途径是:

(一)提高政府决策素质。不断增强驾驭社会主义市场经济和发展先进生产力的能力,打破市场经济自然发展过程,走超常规跨越式的市场经济发展道路,制定特殊的倾斜式工业化援助政策,大力提高政府决策素质、明确服务型政府定位,强化政府的社会管理

和公共服务职能,规范政府干预市场和介入经济活动的行为,增强政府对经济运行的正向调节能力,形成统筹规划、掌握政策、强化审计、检查监督的职能,加强科学引导、协调服务、创造环境,实现良性循环,建立中介服务体系,营造区域创新网络;在提高政府决策素质和遵循市场经济规律的基础上制定实施一整套体现开放性与多层次密切配合、适合客观实际、与中央政府产业政策相互协调的工业化援助扶持政策。

(二)高度重视自主创新。把增强自主创新能力作为科学技术发展的战略基点和调整产业结构、转变增长方式的中心环节,大力提高原始创新能力、集成创新能力和引进消化吸收再创新能力,坚持把科教兴川战略作为区域创新发展的主体战略,以体制机制创新为动力,以人才队伍建设为支撑,突出企业创新主体地位,走创新型发展道路。

(三)超前发展民营经济。进一步加大对民营经济发展扶持和支持力度,创造非公有制经济发展的环境,放宽非公有制企业的市场准入条件和个体私营企业经营范围,进一步简化工商登记和管理,提供税收优惠,规范财税管理,公平、公正地满足非国有经济对户口迁移、土地供应、融资渠道和信用担保等方面的合理要求,扩大非国有企业在自营进出口业务、对外融资和引进技术等方面的自主权。

(四)推进农业产业化进程。坚持把发展现代农业作为推进新农村建设的首要任务,努力实现农村土地流转制度的突破,特色农业产业化经营的突破,农村小城镇建设的突破,特别要重点围绕规模化农业生产用现代物质条件装备农业,用现代科学技术改造农业,用现代产业体系提升农业,用现代经营形式推进农业,用现代发展理念引领农业,用培养新型农民发展农业,加快转变农业增长方式,推进农业集约化、专业化、规模化和标准化发展,大幅度提高劳动生产率,培育壮大龙头企业,实现农产品多层次加工增值,不断提高农业整体素质、效益和市场竞争能力。

(五) 逐步完善城市体系。在遵循城市化建设一般规律的基础上,针对四川地区城市化发展面临的若干问题,以成都等中心城市发展为核心,以城市基础设施建设为重点,在四川工业化发展过程中努力形成功能齐备、标准较高、西部地区一流的城市基础设施建设体系,形成以成都、攀枝花、绵阳、德阳、乐山、自贡、雅安、宜宾、泸州等中心城市、特大城市和大城市为核心,中小城市为主体,小城镇为基础,按照规模适度、合理布局、特色鲜明、分布均衡、功能互补、联系密切的原则,着力构建包括特大城市、大城市、中小城市和小城镇在内的四川城市网络体系。

(六) 加强服务行业建设。充分认识服务业特别是现代服务业在工业化发展中的重要作用,以市场化、产业化、社会化为方向,依靠科技进步和科技创新,扩大总量,优化结构,加快发展金融、证券、保险、会计、法律、房地产、信息咨询、电子商务、社区服务等现代服务业。运用现代经营方式和服务技术发展传统服务业,大力发展现代物流业,建设大型物流枢纽,发展区域性物流中心,提高运输、仓储、邮政、通信、贸易和餐饮等行业的服务水平,打破一些行业的垄断经营,放宽市场准入。

(七) 力争实现持续发展。把可持续发展作为加快四川新型工业化进程的基本导向和终极目标就是要求在四川工业化发展战略的制定和实施过程中,必须彻底转变经济增长方式,走出以物质资本投资为中心的传统经济发展道路,大幅度提高政府的决策水平,建立科学决策机制,制定并完善支持发展循环经济的财政政策、税收政策和相关法律法规。改革经济核算体系,特别是要尽快制定各行业在资源回收利用方面的政策和法规,制定启动绿色消费的经济政策,建立绿色经济指标考核体系、再生资源回收利用体系、循环经济技术开发、创新和标准体系、监督管理机制以及生产者责任延伸制度。

通过工业化发展战略导向、政府规制水平的不断提高、基础设施的逐步完善、重点产业集群的发展壮大、区域创新网络的逐步形

成、现代农业的快速发展、城市体系的不断完善、市场结构的协调适度,在 21 世纪初期,全面形成以高新技术产业为先导、重点产业集群为基础、基础产业和装备制造业为支柱、服务业全面进步的新型工业化发展格局,逐步建立支撑四川建设西部经济强省的强大工业生产能力和物质技术基础、强大的工业结构效应、强大的工业生产要素的聚集规模效应、极化效应和扩散效应以及强大的城市发展体系。