

RENMIN QUNZHONG
ZHUTILUN

人民群众主体论

——群众观、党群关系、群众工作
理论研究

衣芳 等著



人民教育出版社

人民群众主体论

——群众观、党群关系、群众工作
理论研究

衣芳 等著

RENMIN QUNZHONG
ZHUTILUN



人民出版社

责任编辑:张怀海

封面设计:肖 辉

版式设计:程凤琴

责任校对:吕 飞

图书在版编目(CIP)数据

人民群众主体论——群众观、党群关系、群众工作理论研究/衣芳等著.

-北京:人民出版社,2008.7

ISBN 978-7-01-007112-1

I. 人… II. 衣… III. ①中国共产党-密切联系群众-研究

②中国共产党-群众工作-研究 IV. D261.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 087840 号

人民群众主体论

RENMIN QUNZHONG ZHUTI LUN

——群众观、党群关系、群众工作理论研究

衣 芳 等著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京新魏印刷厂印刷 新华书店经销

2008 年 7 月第 1 版 2008 年 7 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:25.5

字数:370 千字 印数:0,001-3,000 册

ISBN 978-7-01-007112-1 定价:48.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

前 言

人民群众主体论是以马克思主义世界观、方法论认识世界、改造世界的基本立场、基本观点和基本方法,是无产阶级政党世界观、人生观和价值观的集中体现,是共产党人权力观、地位观、利益观的本质要求。对于执政的共产党人来说,深刻认识和自觉坚持这一基本立场、观点和方法具有根本性意义。这绝不是一个简单的理论问题,而是一个具有深刻理论内涵和重大现实意义的基本理论和实践问题。在我国经济社会发展现阶段,能否自觉把这一基本立场、观点和方法贯彻到我们治国理政的理论、路线、方针、政策和改革、发展的各个方面、各个环节,是一个决定我们事业兴衰成败的根本性问题。

应当承认,这一基本立场、观点和方法,在我们党内和干部队伍内部并没有真正形成共识,在实际工作中的贯彻落实更是不容乐观。民主革命时期,群众路线是我们党长期坚持的根本政治路线、根本组织路线和根本工作路线,也是我们党的政治优势,是我们党在艰难困苦的条件下能够克敌制胜的基础所在。执政以后,随着党的社会地位的变化,群众路线及其实现方式——党的群众工作,出现了弱化的趋势,特别是在建立社会主义市场经济体制的过程中,我们党在长期革命战争年代形成的、建国以后长期保持的、党与人民群众之间的血肉联系和党的群众工作优势,遇到了严峻的挑战,随之出现了一方面经济快速发展,人民群众生活水平大幅度提升,整个社会面貌得到了巨大的改变;另一方面一些地方党群关系疏远、甚至紧张。这就客观地、直接地把执政条件下如何密切党与人民群众的关系,如何做好群众工作的问题凸显出来。正是基于对这一问题的思考和担忧,改革开放以来,我们党一再强调要加强党

的群众路线和群众工作,1990年3月召开的党的十三届六中全会上曾经作出《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》,告诫全党:“历史经验反复证明,什么时候党的群众路线执行得好,党群关系密切,我们的事业就顺利发展;什么时候党的群众路线执行得不好,党群关系受到损害,我们的事业就遭受挫折。”特别强调:“我们党执政以后,有了更多更好的为人民服务的条件。由于地位的变化,现在又实行改革开放,发展商品经济,如果不能正确地运用权力,如果不能自觉抵制资产阶级和其他剥削阶级腐朽思想的侵蚀,就会滋长脱离群众的危险。全党同志必须时刻警惕这种危险,经受住执政和改革开放的考验,努力保持和发展党同群众的密切联系。”^①此后历次党的代表大会和党的许多重要文件都突出地强调了加强党的群众工作问题。“三个代表”重要思想的提出,则从理论的高度对执政的共产党与人民群众的关系问题给予了基本的定位。

与此同时,党建理论研究中也对新形势下如何坚持党的群众路线和群众工作问题给予了一定的关注。这些研究中表现出的共同特点和趋向是:开始把党群关系放在执政和改革开放条件下进行思考和研究;作为一个关系执政基础和执政地位的问题,从提高执政能力与水平的角度进行思考和研究;作为一个社会发展中联系广泛、作用广泛的基础性问题进行理论与实践上的综合性研究……这种研究大大加深了党的群众路线、群众工作理论与实践的时代性和现实性,具有许多有价值的思想。特别是人们十分重视研究苏东共产党人丢失政权在这方面的深刻教训,开始注意研究世界上其他国家和执政党密切党群关系、关注民生问题的一些做法。十分令人欣喜的是,在这些研究中,人们自觉不自觉地把党群关系问题同社会发展的民主化趋势一致起来,或者说顺应了历史发展的民主化趋势和规律。

但是总体看来,在这些研究中还普遍存在一个问题,即大家都较多

^① 《十三大以来重要文献选编》(中),人民出版社1991年版,第928—929页。

地注意了在操作和实现层面上的研究,没有能够从基础理论的角度解决群众观上的问题,缺少从世界观高度对群众观点的认识和思考。因而也就缺少了对实践中诸多问题的规律性和理性的反思。这种理论研究上的缺陷,限制了人们认识 and 解决问题的深度与自觉性。现实生活中,人们对党群关系仍然只是满足于“血肉联系”的认识和表述,缺乏在现代社会民主政治框架下的科学定位;对群众工作,人们更多的是在手段、方法和作风的意义上认识其意义和作用,没有从关系政治纲领、政治路线和执政理念的根本意义上或者说从最终目的的意义上给予定位,因而在许多情况下,人们又总是难免把群众工作看做可有可无,甚至是权宜之计……作为党校的理论工作者,我们在教学和理论研究工作中对党的群众路线和群众工作理论与实践可以说始终是高度关注的,特别是在2003年我们承担了中共中央重大委托课题子课题《加强党在农村的群众工作调查与研究》和山东省社科规划重点课题《中国共产党执政条件下群众工作研究》等研究项目,在这些课题研究中,我们已经十分清晰地感觉到,群众路线和群众工作的尴尬,其实只是一种现象的反映,其核心问题、具有根本意义的问题,在于人民群众主体论的立场、观点和方法在一些党员和领导干部中已经悄然淡化了,这是影响和制约群众工作成效的根本性原因。因此那时我们就深切地意识到需要从马克思主义群众观上搞清楚一些基本的问题,需要在全党开展一场深刻的马克思主义群众观理论教育,并且在此基础上实现对我们党与人民群众关系的理性思考和定位,实现对党的群众工作理论的创新。就是在这种思考的基础上形成了我们这个研究项目——国家社科基金项目“现阶段党群关系和党的群众工作理论研究”确立的初衷、目的和基本研究思路。因此呈现在读者面前的这一研究项目的最终成果,就突出了人民群众主体论的主线和核心内容,在全面论述以人民群众主体论为本质要求和核心内容的马克思主义群众观的基础上,系统论述了体现这一核心内容的共产党与人民群众关系的理论和执政条件下党的群众工作理论。

全书内容共分为三篇,分别对马克思主义群众观、党群关系理论、群

众工作理论进行了系统研究,对涉及群众观、党群关系和群众工作的一些原则问题进行了实践理性思考。

第一篇:马克思主义群众观研究——马克思主义群众观的正本清源和丰富发展。马克思主义群众观是马克思主义关于人民群众的总的看法和基本观点。它应当是以人民群众主体论为核心的理论体系。马克思主义群众观是巩固党群关系、丰富发展党的群众路线和群众工作理论与实践的理论根基。这一部分主要提出了随着时代和历史条件的变化,随着党的理论建设和群众工作实践变化,在对马克思主义群众观的理解和应用上,出现一些片面性和局限性的观点,必须在坚持人民群众主体论的基础上,实现正本清源和丰富发展,并着力从历史主体论、实践主体论、价值主体论、利益主体论、权力主体论、执政主体论等方面系统论述了马克思主义的人民群众主体论的群众观。

第二篇:现阶段党群关系研究——确立、巩固和发展新型党群关系。在执政和改革开放的条件下,我国现阶段党群关系出现了许多新情况和新问题,其中突出的是党群关系出现一定程度的分离和疏远的问题与倾向。这种倾向中潜藏着社会执政主体分化——党与人民群众关系分化的危险。能否正确解决这些问题,对于党的执政地位和执政基础的巩固、对于社会主义事业的发展,具有至关重要的根本性意义。解决这一问题,首先要从理论上搞清楚并且要在实践中真正确立起共产党执政条件下,党与人民群众之间在坚持人民群众主体论基础上的政治地位平等、权力委托和利益代表关系。这就需要从执政的中国共产党与人民群众的价值关系、权力关系、地位关系和利益关系等方面搞清楚党与人民群众之间关系的本质。这里就从上述诸方面提出和全面论证了这种新型的党群关系及其实现问题,同时也对关于构建和谐党群关系的问题进行了一些研究和思考。

第三篇:现阶段群众路线实现方式和群众工作理论研究——创新群众路线的实现方式和群众工作思路。群众路线是我们党根本的政治路线和工作路线,但是群众路线在不同的历史条件和任务面前,需要不同

的实现方式。这一部分论述了我国现阶段党的群众路线应当具有不同于民主革命时期、计划经济时期的实现方式,群众工作也必须根据党的地位、任务的根本性转变和现阶段党群关系的特点、状况,实现根本性转变。提出了要创新群众路线的实现方式和群众工作思路与方法、途径的问题。这里提出和论证了我国现阶段党的群众路线的根本要求是“立党为公、执政为民”;提出要把坚持党的群众路线同建设高度民主和高度文明的社会主义现代化强大国家的目标一致起来,坚持将其作为实现这一目标的根本政治路线和根本工作路线;以党和国家的基本政治、经济、文化等制度建设特别是民主制度建设和党与国家的政策导向作为主要实现方式,贯穿到党治国理政的一切工作中去的观点,并从理论和实践的结合上论证了群众工作是实现执政党的政治领导功能、利益协调与整合功能、社会治理功能和社会服务功能的基本途径的观点;提出了以实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益为群众工作的总目标,并在这个总目标指导下,形成以满足人民群众的物质需求、政治需求、文化需求和社会环境需求为主要内容的群众工作目标体系;以保持和发展执政党与人民群众的血肉联系,发挥人民群众积极性、主动性、创造性,激发和实现社会发展的主体活力,促进人际关系和谐,整合社会力量,形成社会发展合力为执政条件下群众工作的主要任务;以亲情服务方式、结合渗透方式、教育引导方式、沟通交流方式、群众自治方式、社会救助方式和典型示范方式等为主要方式;提出要从新的群众工作运行机制的内涵、特征方面,从新的群众工作的主体机制、目标机制、动力机制、控制机制和保障机制等方面,把握群众工作新的运行机制系统的观点,并提出和具体论证了构建共产党执政条件下全新的以“亲情服务、平等交流、良性互动、和谐发展、整合协调”为特征的新型群众工作运行新机制等观点。这里还对现阶段群众工作规律作了一些有益的探讨。

令人十分欣慰的是,今天随着我们党“以人为本”执政理念与科学发展观的提出及其在社会生活各个领域中的贯彻落实,人民群众主体论更加明晰、深刻地体现在我们指导经济社会发展的战略思想、大政方针

和方法路径中,并且越来越突出地在实践中得到体现和实现。党的十七大不仅十分明确地提出和论述了人民群众主体论的观点,而且在尊重、实现、维护、保障和发展好人民群众在经济、政治、文化和社会生活各方面的权益问题上,提出了诸多重要思想,作出了全面的战略部署。高度关注民生,成为我们党现阶段带有根本性的战略思想和战略方针,把关注民生、改善人民群众生活作为重大的政治原则,作为处理好改革发展稳定关系的结合点。这是十分令人欣喜和振奋的,是我们党作为伟大的马克思主义执政党政治上更加成熟、坚定的体现,它为我们在新的时代历史条件下坚持党的群众路线、做好群众工作提供了更好的理论指导,也提出了更高的要求。我们相信,随着党的十七大精神的深入贯彻落实,我们党与人民群众的联系将更加紧密,党的群众路线在新的实践中将会得到更好的坚持和发展,群众工作将焕发新的生机与活力。

目 录

前 言	(1)
-----------	-----

第一篇 马克思主义群众观研究

——马克思主义群众观的正本清源和丰富发展

一、一个具有根本性意义的重大课题

——马克思主义群众观的正本清源和丰富发展	(3)
(一)关于“人民群众”及其定位	(3)
(二)马克思主义群众观的正本清源	(9)
(三)马克思主义群众观的丰富发展	(15)
(四)马克思主义群众观是共产党人一切理论和实践的基石	(21)

二、人民群众历史主体论

(一)人民群众是社会存在与发展的主体根据	(24)
(二)人民群众的活动与历史发展规律及趋势的统一性	(30)
(三)人民群众历史主体论是共产党人群众观的一个 根本性问题	(36)

三、人民群众实践主体论

(一)人民群众是社会实践的主体	(40)
(二)人民群众的实践是检验一切真理的唯一标准	(46)
(三)人民群众实践主体论是共产党人群众观的基础	(52)

四、人民群众价值主体论

(一)人民群众是一切价值的主体	(57)
(二)人民群众是价值创造的主体	(61)

(三) 人民群众的实践是一切价值的本质和源泉	(64)
(四) 人民群众是价值评价的主体	(69)
(五) 人民群众价值主体论是共产党人价值观的核心	(74)
五、人民群众权力主体论	(77)
(一) 人民群众是社会公共权力的主人	(78)
(二) 为人民群众服务是社会公共权力的本质要求	(82)
(三) 人民群众是社会主义社会权力运行的主体	(86)
(四) 人民群众权力主体论是共产党人权力观的实质	(91)
六、人民群众利益主体论	(94)
(一) 唯物史观视野中的人民群众利益主体	(94)
(二) 人民群众利益决定社会发展趋势和走向	(99)
(三) 实现人民群众利益与社会发展趋势的一致性	(103)
(四) 人民群众利益主体论是共产党人利益观的根本	(108)
七、人民群众执政主体论	(116)
(一) 人民群众是社会主义事业的主人	(116)
(二) 人民群众是社会主义国家的执政主体	(119)
(三) 人民群众执政主体论是共产党执政理论和实践的基石	(126)

第二篇 现阶段党群关系研究

——确立、巩固和发展新型党群关系

一、政党政治时代的党群关系	(137)
(一) 政党政治时代的党群关系及其意义	(137)
(二) 执政合法性与党群关系	(141)
(三) 共产党与人民群众的特殊关系及对执政合法性的 本质要求	(148)
二、执政的共产党与人民群众之间的价值关系及其要求	(154)
(一) 以人民群众为主体确立党群价值关系	(155)
(二) 以人民群众的价值评价为政党价值确认依据	(161)

(三)以人民群众的价值实现为价值实现的最终目标	(165)
(四)与人民群众价值创造活动内在统一的价值创造途径	(171)
三、执政的共产党与人民群众之间的权力关系及其要求	(175)
(一)以人民群众为权力本位	(176)
(二)执政为民是党与人民群众权力关系的根本要求	(180)
(三)领导和支持人民当家作主是党群之间权力关系的核心	(184)
(四)共产党的领导、人民群众当家作主和依法治国的 有机统一是党群权力关系的实现方式	(190)
四、执政的共产党与人民群众之间的地位关系及其要求	(196)
(一)党与人民群众的平等社会地位关系	(196)
(二)共产党领导核心地位与人民群众社会主人地位的 统一关系	(200)
(三)共产党执政地位与人民群众当家作主的统一关系	(203)
五、执政的共产党与人民群众之间的利益关系及其要求	(209)
(一)与人民群众根本利益的一致性 is 党群利益关系的基础	(209)
(二)人民群众利益的至上性是党群利益关系的实质	(218)
(三)做实现人民群众利益的工具是党群利益关系的 根本要求	(228)
六、构建和谐党群关系	(235)
(一)改革开放与市场经济条件下我国党群关系的新特点	(235)
(二)党群关系面临的严峻考验和挑战	(238)
(三)建立和谐党群关系的基础性条件	(241)
(四)和谐党群关系的实现和发展	(243)

第三篇 现阶段群众路线实现方式和群众工作理论研究

——创新群众路线的实现方式和群众工作思路

一、群众路线的实现和群众工作理论创新	(251)
(一)群众路线是我们党的根本路线	(251)

(二) 执政条件下群众路线实现方式要发生根本性转变	(255)
(三) 群众路线实现方式的变革迫切要求群众工作创新	(260)
二、执政条件下群众工作定位	(272)
(一) 实现执政党功能的基本途径	(273)
(二) 实现政治领导功能的基本途径	(277)
(三) 实现利益协调和整合功能的基本途径	(282)
(四) 实现社会治理功能的基本途径	(288)
三、群众工作目标	(291)
(一) 实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益	(292)
(二) 满足人民群众的物质需求	(296)
(三) 满足人民群众的政治需求	(299)
(四) 满足人民群众的文化需求	(302)
(五) 满足人民群众的社会环境需求	(304)
四、群众工作任务	(307)
(一) 密切党群关系, 实现执政党与人民群众的紧密联系	(307)
(二) 发挥人民群众的积极性、主动性、创造性, 激发和 实现社会发展的主体活力	(310)
(三) 协调利益关系、整合社会力量, 形成社会发展合力	(315)
五、群众工作方式改革创新	(319)
(一) 党的群众工作方式改革的必要性与重要性	(320)
(二) 群众工作方式改革创新的新要求	(328)
(三) 新时期党的群众工作的主要方式	(333)
六、建立新型群众工作运行机制	(342)
(一) 着力建设新型群众工作运行机制	(342)
(二) 新型群众工作运行机制的功能与作用	(348)
(三) 新型群众工作运行机制的系统构成	(354)
(四) 新型群众工作运行机制的制度创新	(365)
七、关于群众工作规律的思考	(372)
(一) 新的历史条件下群众工作规律研究的意义	(372)

(二)关于执政条件下群众工作基本规律的思考 (375)

(三)执政条件下群众工作规律的要求 (384)

主要参考文献 (390)

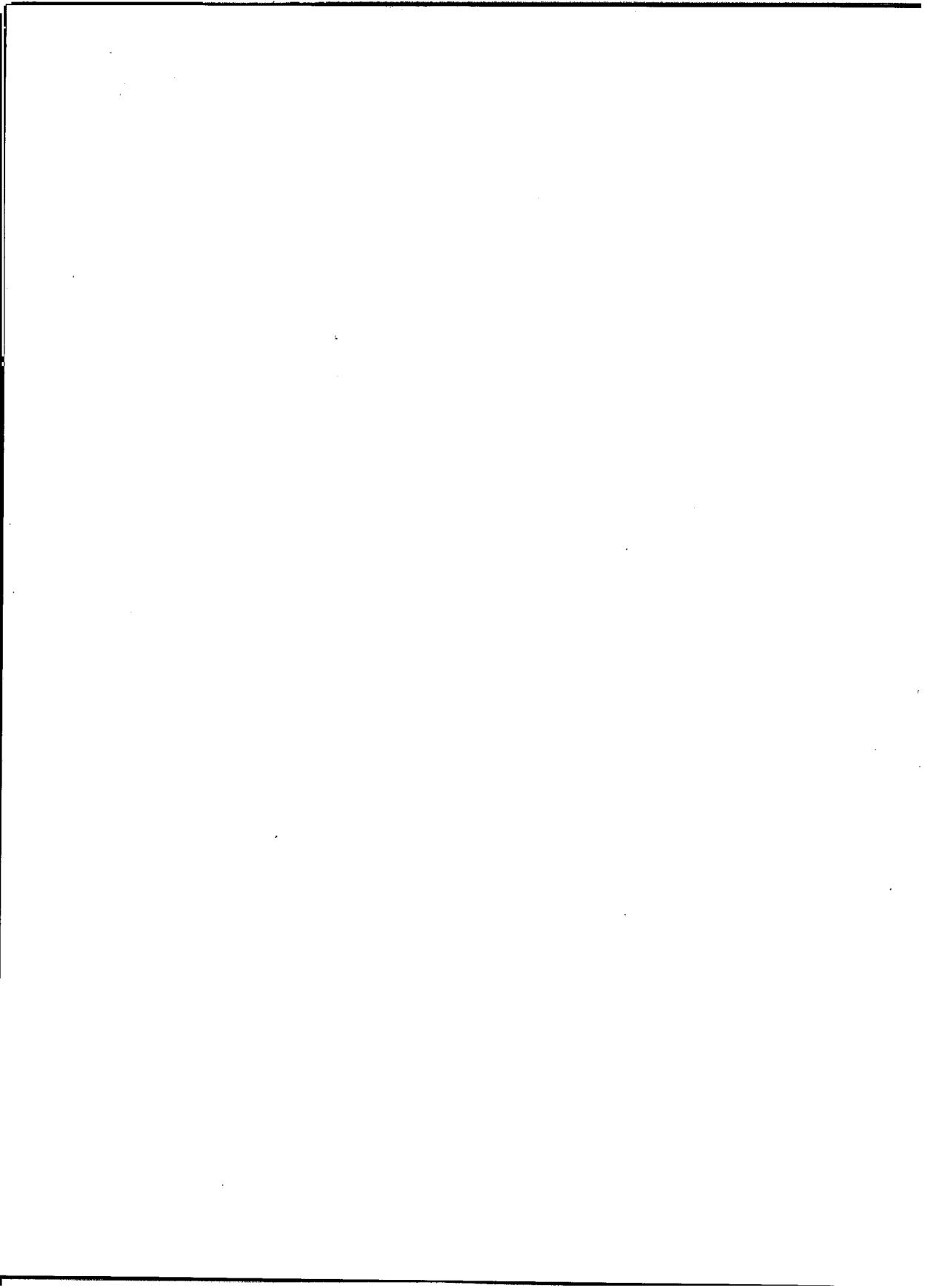
后 记 (392)

第一篇

马克思主义群众观研究

——马克思主义群众观的 正本清源和丰富发展

马克思主义群众观是以人民群众主体论为核心的理论体系。马克思主义群众观是党群关系和党的群众工作理论与实践的根基。实现马克思主义群众观的正本清源和丰富发展，牢固树立人民群众主体论，是正确认识和处理现阶段党群关系和党的群众工作问题的客观要求和理论前提。



一、一个具有根本性意义的重大课题

——马克思主义群众观的正本清源和丰富发展

当我们开始研究本课题的时候，就发现要从理论上真正搞清楚马克思主义政党的党群关系和群众工作理论，还需要从根本上搞清楚关于“群众”的概念，需要从根本上搞清楚马克思主义关于“人民群众”的基本理论和基本观念，这就是马克思主义群众观的问题。这不仅应当是本课题研究的逻辑起点，而且是全部研究的理论基础和立论根基。只有坚持历史唯物主义人民群众主体论的群众观，才可能给马克思主义政党、马克思主义执政党的党群关系一个准确的定位和清晰的理论思路与实践基础。

(一)关于“人民群众”及其定位

对于“人民群众”这样一个使用率极高的概念，也许人们认为没有研究的必要，也有人认为这是一个应当被“公民”所取代的过时的概念。但是当我们认真思考和研究我们党的建设和执政实践中一系列现实问题的时候，就发现这仍然是一个不可缺少又绕不过去的基本概念。问题在于对这样一个人们熟知的概念，究竟如何理解仍然是需要认真思考和研究的问题。现实中的情况是，长久以来对于这一看似简单的概念本身的理解以及对其在社会体系中的定位，始终存在很深的分歧甚至对立的观点。尤其是把人们通常理解的马克思主义群众观念与社会上关于群众的传统观念加以比较，就使人更加感觉到这一概念的内涵，至今仍然是一个需要认真考察和研究的基础性问题。

中国古代是没有“人民群众”概念的，“群众”一词也很少见到。在少数文人例如荀子那里，曾经出现过“群众”的词语，但是它的基本含义，只是指