

泉州发展研究

——2006年泉州市重点研究课题文选

● 朱明 主编

福建人民出版社



泉州发展研究

——2006年泉州市重点研究课题文选

江苏工业学院图书馆
藏书章

● 朱明 主编

福建人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

泉州发展研究: 2006 年重点研究课题文选/朱明主编.
福州: 福建人民出版社, 2007. 11

ISBN 978-7-211-05607-1

I. 泉... II. 朱... III. 地区经济—经济发展—
泉州市—文集 IV. F127.573-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 177538 号

泉州发展研究

QUANZHOU FAZHAN YANJIU

——2006 年泉州市重点研究课题文选

主 编: 朱 明

责任编辑: 施国忠

出版发行: 福建人民出版社

电 话: 0591-87533169 (发行部)

网 址: <http://www.fjpph.com>

电子邮箱: 211@fjpph.com

地 址: 福州市东水路 76 号

邮政编码: 350001

印 刷: 泉州晚报印刷厂

地 址: 泉州市新华路 29 号

邮政编码: 362000

开 本: 850 毫米×1168 毫米 1/32

印 张: 16

插 页: 4

字 数: 379 千字

版 次: 2007 年 11 月第 1 版

2007 年 11 月第 1 次印刷

印 数: 1—1200

书 号: ISBN 978-7-211-05607-1

定 价: 37.00 元

本书如有印装质量问题, 影响阅读, 请直接向承印厂调换
版权所有, 翻印必究

主 编：朱 明

副 主 编：廖小军 黄维礼

执行主编：李冀平

编 委：李冀平 吕炜民 吕涌波

梁云南 蒋建国 游孙权

吴文清 黄景顺

目 录

发展策略编

- 在实现“走前列”新突破研讨会上的讲话 郑道溪 (3)
- 增强企业自主创新能力 推进经济又快又好发展 朱 明 (18)
- 以三大项目为龙头 引导民营经济向重化工业发展 廖小军 (29)
- 更新观念 整合资源 努力打造区域性现代物流中心 黄维礼 (44)
- 泉州市实施可持续发展战略研究 泉州市人民政府课题组 (54)
- 民营经济产业转型升级探讨 李冀平 (74)

城市发展编

- 整合城市资源 构建大城市框架 泉州城乡规划局课题组 (91)
- 创新管理体制 提高泉州城市管理水平 泉州市城市管理行政执法局课题组 (103)
- 增强自主创新能力 构建创新型城市研究 泉州市科技局、泉州市企调队课题组 (122)

发挥对台优势 扎实推进泉台经贸交流合作

…………… 泉州市人民政府台湾事务办公室课题组 (149)

打造现代化工贸港口城市临海经济走廊研究

…………… 泉州市人民政府发展研究中心课题组 (163)

产业发展编

整合提升传统产业 培育发展新兴产业

…………… 泉州市经委课题组 (179)

建立福建湄洲湾海峡石化交易中心的探析 …… 廖小军 (205)

加快泉州汽车产业发展的若干思考

(8) …… 泉州市人民政府发展研究中心、泉州市经委课题组 (218)

加快泉州生物医药产业发展的研究

(81) …… 泉州市人民政府发展研究中心、泉州市经委课题组 (238)

提升泉州市体育用品产业发展水平的调查与思考

(98) …… 泉州市人民政府发展研究中心课题组 (255)

泉州市产业工人队伍建设的现状分析和对策研究

(44) …… 泉州市劳动和社会保障局课题组 (271)

泉州科技型企业人力资源战略问题研究

(47) …… 福建省民营企业研究会课题组 (282)

改革创新编

深化改革创新 着力解决“融资难”

(10) …… 泉州市人民政府发展研究中心课题组 (303)

构建新型国有资产监管运营体制的研究

(103) …… 泉州市国资委课题组 (318)

充分发挥泉州出口加工区功能作用研究

(101) …… 泉州市对外贸易经济合作局课题组 (332)

深化改革 促进发展 加快推进行业协会“民间化”进程

… 泉州市人民政府发展研究中心、泉州市经委课题组 (349)

关于泉州市公共技术服务平台建设的思考与对策建议

…………… 泉州市科技局课题组 (362)

南安市增强自主创新能力的有益探索

…………… 泉州市人民政府发展研究中心课题组 (377)

新农村建设编

统筹城乡协调发展 加快社会主义新农村建设研究

…………… 泉州市农工办课题组 (395)

加强泉州农业减灾防灾体系建设的研究

…………… 泉州市农业局课题组 (413)

关于建立完善泉州市农村社会化服务体系的思考

…………… 泉州市农工办课题组 (435)

经济分析编

2006 年上半年泉州市经济形势分析与对策建议

…………… 泉州市人民政府发展研究中心课题组 (455)

2006 年泉州市经济运行分析及 2007 年展望

…………… 泉州市人民政府发展研究中心课题组 (471)

适应宏观调控新形势 促进泉州经济好中求快、科学发展

…………… 泉州市人民政府发展研究中心课题组 (485)

后 记…………… (501)

发展策略编

在实现“走前列”新突破 研讨会上的讲话

中共泉州市委书记 郑道溪

同志们：泉州市委、市政府召开实现“走前列”新突破研讨会，主要目的是分析2006年以来泉州市经济运行情况，研究讨论如何在事关泉州市发展大局的重大问题上取得新突破，推动“两个发展”，强化“两个建设”，确保完成全年目标任务，为实施“十一五”规划打下良好基础。研讨会上，几位市领导做了很好的讲话，很有针对性，很受启发；各县（市、区）、开发区和市直有关部门的负责同志围绕主题，结合实际，畅所欲言。通过学习研讨，大家进一步统一了思想、形成了共识，主要体现在以下六个方面的内容：一是实现“走前列”新突破必须把握机遇，主动融入海西大局。海西建设得到中央支持，写进了国家“十一五”规划和政府工作报告，使我们的发展获得更加有利的政策环境；两岸关系继续朝着和平稳定方向发展，使我们的区位更加独特、优势更加凸显；特别是经过泉州市上下、海内外共同努力，泉州“风正气顺，人和业兴”的氛围逐渐形成。我们要进一步增强机遇意识，以战略性、全局性的眼光，跳出泉州看泉州，自觉把泉州的发展放在海西建设大局中，放在全国、全球背景来审视。二是实现“走前列”新突破必须优化结构，致力提质扩量增效。按

照“加重提轻”思路，加强产业规划，以规划带项目，以项目带发展，以提高核心竞争力和市场竞争能力为重点，着力构建强大的产业支撑体系；坚持“集聚、提升、拓展”，运用先进适用技术和信息化技术，整合提升五大传统产业；坚持“靠大、靠重、靠外”，以大项目、大国企、大外资的落地，培育壮大五大新兴产业，推动产业经济总量扩大、质量提升、效益增强。三是实现“走前列”新突破必须改善环境，突出法治、诚信、高效。加快推进依法治市，努力形成法治的理念、法治的体制、法治的程序、法治的环境；建立健全信用监督和奖惩制度，营造诚信的社会氛围；强化效能建设，着力化解企业发展面临的用工难、用地难、融资难等问题；提高服务发展的效率、为民办事的效率和行政审批的效率，打造一个与国际接轨的投资创业环境。四是实现“走前列”新突破必须激发活力，勇于创新改革拼搏。大力弘扬“三创”精神，坚持靠自主创新增后劲，以深化改革寻出路，从突破“瓶颈”中求发展。继续发扬泉州人爱拼会赢的传统，始终保持锐意进取、昂扬向上的精神状态，敢于尝试、敢于突破、敢为人先。五是实现“走前列”新突破必须统筹协调，促进发展和谐共荣。正确处理好改革发展稳定的关系，处理好发展过程中经济与社会、人与自然、城市与乡村、发达地区与欠发达地区的关系，既抓当前促发展，又打基础强后劲；既重成果求速度，又重成本求质量，推动经济社会全面协调可持续发展。六是实现“走前列”新突破必须抓好队伍，坚持敬业、为民、廉洁。进一步加强“两个建设”，使各级领导班子更加坚强有力、奋发有为，使广大干部切实想干事、会干事、干成事。以与时俱进的思路、攻坚克难的气势、团结拼搏的精神和实在实用的方法，兢兢业业、扎实工作，进一步树立推动工作的形象、对人民负责的形象、公正廉洁的形象。

会后，各级各部门要认真领会这些来之不易的共识，多思考、多探索、多实践，将这些共识转化为具体的行动，转化为实实在在的成效。下面，我讲三个问题。

一、围绕“两个发展”，强化“两个建设”， “走前列”取得阶段性成效

2006年来，泉州市认真贯彻胡锦涛总书记视察福建重要讲话精神，全面落实福建省委、省政府决策部署和对泉州的工作要求，以海峡西岸经济区建设统领各项工作，坚持“两个发展”，加强“两个建设”，泉州市经济社会运行情况良好，呈现持续快速增长协调增长态势。概括起来，主要体现在五个方面。

1. 发展思路更加清晰、目标进一步明确

我们坚定不移地贯彻落实福建省委、省政府一系列决策部署，主动融入全省发展大局，找准位置、谋划大局，以“海峡西岸经济区现代化工贸港口城市”为发展定位，以“十一五”时期实现“五个基本”为目标任务，以“两个发展”、“两个建设”为工作主线，以拓宽五大发展空间、争取五个方面“走前列”为重要举措。在此基础上，进一步明确提出2006年的工作目标、任务和重点，突出统筹城乡发展，促进社会主义新农村建设；积极实施“228”产业集群发展规划，加快产业升级壮大；启动“一二三四”城建重点项目建设，加快港城联动，打造亿吨大港，壮大中心城市；继续推行项目带动战略，特别是扎实推进基础性、生产性重点项目；突出泉台合作，突出招商选资，突出平台建设，提高外向型经济水平，努力为“十一五”规划开好局、起好步，为实现“走前列”打下坚实基础。

2. 发展意识更加强烈、氛围进一步形成

泉州市委、市政府紧扣发展大局、加大力度、推动工作，2006年春节过后就召开泉州市重点项目建设、外经工作、新农村建设等会议，并到各县（市、区）调研检查督促工作，进一步增强各级各部门的责任感，调动各方面谋发展、抓发展的积极性和主动性；人大、政协紧紧围绕“两个发展”，切实履行职责，主动参与，密切配合，扎实推进经济社会各项工作；各部门按照泉州市委、市政府决策部署，细化分解任务，明确工作目标、责任主体和时间进度，并定期检查，督促落实；各县（市、区）自我加压，提出鼓舞人心的奋斗目标，努力解决发展中的困难，形成你追我赶、攻坚克难的良好氛围；海内外泉籍乡亲倾情家乡建设，组团回乡考察投资；泉州市上下竞相发展、争先创优的态势逐步显现，有力促进泉州市经济社会持续快速发展。

3. 发展保障更加强化、环境进一步优化

加强领导班子建设，认真做好换届工作，严格按照福建省委要求，认真细致地开展思想工作，引导领导干部正确对待进退留转，使广大干部特别是领导干部思想不乱，工作不断，集中精力推动发展。坚持正确的选人用人导向，真正把政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众满意的干部选拔到各级领导岗位上来，以强有力的领导班子保证各项工作的持续进展。加强干部队伍建设，抓好教育培训，鼓励广大干部积极投身到经济发展、项目建设、招商引资、矛盾调处第一线，摸爬滚打，经受考验，增强素质。加强机关效能建设，深入开展岗位练兵和“双优”活动，政府绩效评估工作顺利推进，网上集中审批正式运行，机关效能投诉下降26.8%，投资环境得到进一步改善。深化“平安泉州”建设，扎实开展严打专项斗争，注重化解矛盾，积极解决群众反映的热点、难点问题，继续实现“一升一

降”目标，有力确保了泉州市社会安定稳定。努力构建和谐社会，注意协调各方面利益关系，积极解决就业渠道，认真落实城乡居民最低生活保障制度，加强对困难群体帮扶，探索贫困家庭医疗救助新模式，在9个县（市、区）实施医疗救助制度。

4. 发展基础更加扎实、后劲进一步增强

五大传统产业继续保持快速增长，增幅均在21%以上，其中建筑建材业高达49%，有效支撑泉州市经济发展。五大新兴产业发展较快，石油化工产业增势良好，比增49%；汽车基地建设积极推进，北方奔驰特种车项目奠基，一汽新华旭项目即将投产；生物医药产业取得新进展，生物医药园已经启动，8个项目正在兴建；修船项目进展顺利，造船项目正式签约；港口发展迈出新步伐，与中远集团签订合作协议。投资结构日益合理，基础性投资比重加大，制造业投资比增55.7%。利用外来资金出现近年来少有的可喜局面，实际到资（验资口径）比增30%，新批（含增资）投资总额超千万美元项目66家；台商实际到资（验资口径）比增66.9%，利用外来资金对经济增长的作用进一步显现。此外，多层厂房建设成效显著，累计建成面积397.7万平方米，一定程度上缓解了中小企业用地紧张和发展空间不足问题。

5. 发展态势更加协调、效果进一步显现

经济增长的速度与效益同步。2006年1~6月泉州市生产总值比增14.0%，高于全国、全省平均水平，增幅为近年来最高。规模以上工业和大企业继续带动了泉州市经济增长。1~6月泉州市工业总产值比增18.8%，其中规模以上工业产值比增25.6%，规模工业占全部工业比重从2003年的43.8%提高到现在的77.8%，产值超亿元的企业206家。规模以上工业经济效益综合指数155.37点，同比上升4.71点，实现利润比增

18.7%。财政一般预算收入比增 21.9%，财政总收入占地区生产总值的比重达 11%。城镇居民人均可支配收入、农民人均现金收入继续位居全省前列，分别比增 14.8% 和 7.8%。投资、消费、出口“三驾马车”协调并进，共同推动经济发展。投资增长较快，全社会固定资产投资比增 33.9%。消费需求趋旺，泉州市社会消费品零售额比增 15.6%，特别是大商场进驻带动了批发零售业发展。外贸出口形势良好，泉州市出口总额（海关口径）比增 25.9%，高出全省、全国平均水平。港口货物、集装箱吞吐量分别比增 44%、28.1%，增速加快。经济发展与环境保护同步。亿元工业产值耗电量同比下降 16.3 万千瓦时，晋江流域石砬断面水质动态监测达 II 类标准以上，资源节约型、环境友好型城市建设成效明显。

泉州市“十一五”规划开局良好，“走前列”工作取得了阶段性进展，很大程度上是得益于各级各部门认真贯彻落实福建省委、省政府和泉州市委、市政府决策部署，工作有新思路、新举措、新突破。但我们也清醒地看到，“走前列”工作中仍存在一些困难与不足：与发达地区相比还有一定差距，加快发展、科学发展的担子还不轻；自主创新能力不强，新的经济增长点不多，产业升级任务还较艰巨；中心城市规模实力偏弱，综合竞争力不强；环境污染隐患增多，部分镇、村人居环境较差，资源环境约束依然存在；公共服务能力不适应发展需要，行政服务效率不高，发展环境有待优化；等等。存在这些问题，既有历史遗留因素，也有工作中缺乏突破的原因；既有受产业特点、宏观调控的影响，也有工作措施不够深入、责任落实不到位的原因。泉州要继续走在全省发展前列，必须认真总结经验，正视困难和问题，创新思路，找准突破口，力求在涉及发展大局的重点领域、关键环节取得新的突破，推动全局工作。

二、突出工作重点，加大工作力度，

力争“走前列”取得新突破

要实现“走前列”新突破，必须在下半年工作中，以科学发展观为统揽，更加注重速度、质量、效益、后劲的统一；更加注重增长方式、产业调整、自主创新、环境保护的统一；更加注重发展需求、改革深化、社会稳定、民生保障的统一，牢牢把握重点问题和关键环节，加大力度，先行突破，以点带面，全面推进。

1. 以促进城乡协调发展为目标，力争建设社会主义新农村有新突破

进一步加强班子建设，提高村民素质。加大力度整治村容村貌，改善基础设施，优化生产生活环境。通过工业化带动农业发展，推动城镇化，促进农业增效、农民增收。至2010年完成新农村建设第一阶段目标任务，农民人均纯收入达8500元，沿海经济发达地区达1万元以上，泉州市城镇化率达60%，力争新农村建设走在全省乃至全国发展前列。一要高度重视，融入全局。认真贯彻落实中央、福建省委新农村建设的一系列决策部署，按照福建省委卢展工书记提出的“融入全局、立足‘多予’、注重运作、重在实效”的要求，把新农村建设放到全面建设小康社会、推动海峡西岸经济区建设、实现“十一五”规划目标任务的全局中去谋划、去统筹。尽快制定泉州市新农村建设规划，把目标任务落实到具体项目、工作措施和责任主体，确保有序推进。二要把握重点，扎实推进。要突出农业增效、农民增收，扩大农业龙头企业的覆盖面和带动能力，加快建设泉台农产品贸

易、加工、生产基地，鼓励引导城市和沿海企业向农村、山区梯度转移，引导农村富余劳动力向非农产业和城镇转移。要突出改善设施、优化环境，加强农村道路、饮水、通讯等基础设施建设，保护农村生态环境，开展农村环境综合整治，加强卫生管理。要突出强化班子、健全队伍，以 2006 年村级换届为契机，建好班子，选好一把手；多方筹资发展农村社会事业，培育新型农民，形成文明风气。要突出科学指导、注重“多予”，整合协调泉州市四套班子、泉州市直有关部门、驻泉州部队共同参与新农村建设，选派市、县两级机关干部和乡镇干部进驻农村，指导新农村建设；依法加大公共财政对“三农”投入，扩大公共财政覆盖农村的范围。三要尊重群众，务求实效。加大宣传力度，充分调动广大农民的积极性 and 创造性，发挥农民主体作用，变“要我干”为“我要干”。坚持按科学规律办事，尽力而为，量力而行，防止脱离实际、盲目攀比。坚持分类指导，典型示范，全面推进新农村建设。

2. 以产业转型升级为核心，力争拓展产业发展空间有新突破。

进一步壮大产业体量，完善产业配套，推动产业创新，提升产业层次，打造产业集群，推动泉州市产业由“散”到“聚”、由“大”到“强”，力争至 2010 年集群总产值超 5000 亿元，年均增长 14%，建设“三高”（技术含量高、信息化程度高、附加值高）、“三少”（耗能少、排放少、污染少）、“三节约”（用地节约、用水节约、用材节约）的先进制造业基地。

一要强化项目带动。大力实施“228”产业集群规划，创新项目生成机制，开发储备建设一批用地少、耗能少、污染少、带动能力强的项目，填平补齐产业链中的空白点和缺失点。以新技术新项目推进传统产业整合提升，引导有条件的企业逐步实现自