

公安部公安理论及软科学研究计划项目

# 公安边消警部队经常性思想工作 理论与实践研究

宁德文 主编

群众出版社

公安部公安理论及软科学研究计划项目

# 公安边消警部队

经常性思想工作理论与实践研究

主编



群众出版社

2007年·北京

图书在版编目(CIP)数据

公安边消警部队经常性思想工作理论与实践研究/宁  
德文主编. —北京:群众出版社,2007.5

ISBN 978-7-5014-4060-3

I.公… II.宁… III.军队—思想政治教育—研究—中  
国 IV.E221

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 065596 号

公安边消警部队  
经常性思想工作理论与实践研究

---

主 编:宁德文

责任编辑:常玉兰

封面设计:王 芳

---

出版发行:群众出版社 电话:(010)52173000 转

社 址:北京市丰台区方庄芳星园三区 15 号楼

网 址:www.qzCBS.com

信 箱:qzs@qzCBS.com

经 销:新华书店

印 刷:北京通天印刷有限责任公司

---

开 本:890×1240 毫米 32 开本

印 张:13.75

字 数:372 千字

版 次:2007 年 6 月第 1 版 2007 年 6 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-5014-4060-3/D·1951

定 价:28.00 元

---

群众版图书,版权所有,侵权必究

群众版图书,印装错误随时退换

公安边防消防部队  
经常性思想工作理论与实践研究  
编审委员会

主 任	王铁民	杨 隽	
委 员	傅宏裕	郭铁男	董福元
	高太存	时景秀	张佩芳
	周 伟	董希琳	马金旗
编 务	王 波	闫胜利	

公安边消警部队  
经常性思想工作理论与实践研究

主    编    宁德文  
撰写人员    宁德文    陈友谊    赵翠生  
              艾晓丽    王志力    李焕志  
              申天松    马春鹏    王江澜

## 序 言

公安边防、消防、警卫部队是公安机关的重要组成部分,履行保卫国家领土主权安全,维护沿边沿海地区安全稳定,保障社会公共消防安全,保卫党和国家领导人、来访重要外宾及重要会议、重大活动安全等职责,责任重大,使命光荣。确保部队听党指挥、服务人民、英勇善战,是思想政治工作的重要任务。长期以来,全国公安边防、消防、警卫部队始终把政治建设摆在部队建设的首位,坚持在继承中创新、在改进中加强,组织开展了丰富多彩、卓有成效的思想政治工作,形成了特色鲜明的工作方法和体系,有力地促进了部队全面建设,保证了各项任务圆满完成。

当前,全党全国正在深入贯彻落实党的十六届六中全会精神,大力推进社会主义和谐社会建设。随着这一重大战略任务的全面实施和不断推进,各级党委、政府对社会和谐稳定的重视程度将会进一步增强,对公安工作的领导、关心、支持的力度将会进一步加大,公安工作的美好局面将会得到进一步加强和巩固,公安机关面临的发展机遇前所未有。但是,我们也清醒地认识到,我国正处于人民内部矛盾凸显、刑事犯罪高发、对敌斗争复杂的时期,特别是随着经济体制深刻变革,社会结构深刻变动,利益格局深刻调整,思想观念深刻变化,影响社会和谐稳定的因素日趋复杂,公安机关面临的挑战也前所未有。公安现役部队作为执行党的政治任务的武装力量,在维护社会稳定、促进社会和谐的

过程中,肩负着特殊重要的职责,发挥着特殊重要的作用。面对新形势、新任务提出的新要求、新挑战,进一步增强部队思想政治工作的服务保障作用,创新部队思想政治工作的方式方法,提高部队思想政治工作的主动性、针对性和实效性,可以说比以往任何时候都更加重要、更加迫切。

为适应新形势、新任务需要,武警学院深入公安边防、消防、警卫部队调研,对部队思想政治工作实践进行了系统总结和分析研究,在此基础上组织编写了《公安边防消防警卫部队经常性思想工作理论与实践研究》。该书系统地阐述了部队经常性思想政治工作的地位作用、特点规律、内容任务、方针原则、程序方法等,解决了长期以来公安边防、消防、警卫部队思想政治工作没有专用教材的问题,对部队各级开展思想政治工作具有重要的指导意义。

政治工作是部队的生命线,是构成部队战斗力的重要因素,是我们战胜一切困难、不断取得胜利的重要保证。全国公安边防、消防、警卫部队要积极适应形势任务的发展变化,认真研究探索,大胆创新实践,不断丰富新内容,拓展新领域,切实把部队思想政治工作提高到一个新水平,把部队全面建设和各项工作提高到一个新水平,更好地担负起巩固共产党执政地位、维护国家长治久安、保障人民安居乐业的重大政治和社会责任,为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会作出新的更大的贡献。

公安部党委委员、政治部主任

蔡安季

二〇〇七年二月二十七日

# 目 录

第一章 经常性思想工作的地位和作用.....	(1)
第一节 经常性思想工作是公安边防部队的光荣传统.....	(2)
第二节 经常性思想工作是公安边防部队政治工作的重要组成部分 .....	(10)
第三节 经常性思想工作是巩固和提高部队战斗力的有力保证 .....	(14)
第四节 经常性思想工作是实现政治工作服务保障作用的重要途径 .....	(18)
第五节 加强经常性思想工作是新形势下公安边防部队建设的必然要求 .....	(21)
第二章 经常性思想工作的主要任务 .....	(26)
第一节 解决形势变化和 policy 调整中反映出的思想认识问题 .....	(27)
第二节 解决执行各项任务中产生的思想问题 .....	(35)
第三节 解决个人理想前途上出现的思想问题 .....	(41)
第四节 解决道德纪律方面出现的问题 .....	(48)
第五节 解决个人和家庭实际困难引起的思想问题 .....	(57)
第六节 解决部队在内外关系方面出现的问题 .....	(63)
第三章 经常性思想工作的特点和规律 .....	(77)
第一节 经常性思想工作的特点 .....	(78)
第二节 经常性思想工作的规律 .....	(83)
第四章 经常性思想工作的基本方针 .....	(92)
第一节 疏导方针的含义 .....	(92)
第二节 贯彻疏导方针的方法 .....	(94)



第三节	贯彻疏导方针的原则·····	(108)
第五章	经常性思想工作的基本原则·····	(121)
第一节	结合各项工作一道去做的原则·····	(122)
第二节	解决思想问题与解决实际问题相结合的原则·····	(126)
第三节	经常性思想工作与经常性管理工作相结合的原则·····	(133)
第四节	表扬与批评相结合,以表扬为主的原则·····	(139)
第五节	言教与身教相结合,身教重于言教的原则·····	(145)
第六章	经常性思想工作的基本内容·····	(154)
第一节	信念教育中的思想工作·····	(155)
第二节	防止违法犯罪中的思想工作·····	(162)
第三节	各种勤务中的思想工作·····	(170)
第四节	各类人员的思想工作·····	(176)
第七章	经常性思想工作的主要对象·····	(189)
第一节	熟悉官兵的基本情况·····	(190)
第二节	留心观察官兵的细微变化·····	(196)
第三节	潜心研究官兵思想活动的内在规律·····	(202)
第八章	经常性思想工作的重点·····	(206)
第一节	做好个别人员的思想转化工作是经常性思想工作的重点·····	(206)
第二节	个别人员的类型和形成的原因·····	(208)
第三节	做好个别人员思想转化工作的主要方法·····	(212)
第九章	经常性思想工作的基本程序·····	(219)
第一节	发现思想问题的程序·····	(219)
第二节	分析思想问题的程序·····	(226)
第三节	解决思想问题的程序·····	(231)
第十章	经常性思想工作的基本方法·····	(246)
第一节	自我教育和互帮互学互教的方法·····	(246)
第二节	表扬与批评、奖励与处分的方法·····	(254)

第三节	典型示范的方法	(261)
第四节	随机教育的方法	(266)
第五节	评比竞赛的方法	(272)
第六节	民主讨论的方法	(279)
第七节	寓教于乐的方法	(285)
第八节	警民共教的方法	(297)
第十一章	经常性思想工作的基本要求	(310)
第一节	坚持经常性的基本要求	(311)
第二节	坚持着眼于帮的基本要求	(316)
第三节	坚持大家来做的基本要求	(320)
第四节	坚持以身作则的基本要求	(325)
第十二章	经常性思想工作的制度	(331)
第一节	思想汇报制度	(332)
第二节	思想情况分析制度	(339)
第三节	谈心制度	(343)
第四节	经常性思想教育制度	(348)
第五节	检查总结制度	(353)
第十三章	经常性思想工作的骨干力量	(359)
第一节	思想工作骨干队伍建设	(359)
第二节	思想工作骨干的基本任务	(368)
第三节	思想工作骨干的使用与培养	(371)
第四节	思想工作骨干的思想工作	(376)
第十四章	经常性思想工作的领导	(380)
第一节	支队党委和政治处要加强对经常性 思想工作的领导	(380)
第二节	指导员要切实履行好自己的职责	(409)
第三节	经常性思想工作要不断改革创新	(415)
后 记		(426)

# 第一章 经常性思想工作的地位和作用

经常性思想工作的地位，是指经常性思想工作在部队政治工作甚至是部队建设的整体结构中所处的位置；经常性思想工作的作用，是指经常性思想工作对促进官兵全面发展，加强部队思想政治建设和完成各项任务所产生的影响和功能。研究经常性思想工作的地位和作用，主要依据是《中国人民解放军政治工作条例》（以下简称《政工条例》）和《军队基层建设纲要》（以下简称《基层建设纲要》）。

2003年中共中央颁发的《政工条例》指出：“中国人民解放军的政治工作，是中国共产党在军队中的思想工作和组织工作，是构成军队战斗力的重要因素，是实现党对军队绝对领导和军队履行职能的根本保证，是中国人民解放军的生命线。”

2003年中央军委颁发的《基层建设纲要》明确规定了经常性思想工作包括四个方面内容：一是经常分析官兵现实思想，做到及时发现，准确掌握，准确处理。二是贯彻疏导方针，以表扬为主，以情感人，以理服人，尊重官兵合理需求，关心和解决实际问题。三是建立一支以党员、士官、班长为主体的思想骨干队伍，开展群众性谈心和互学、互帮、互教活动，重视做好个别人员的思想转化工作。四是加强基层保卫工作，坚持预防为主、综合治理。防止敌对势力渗透，防止腐朽思想文化侵蚀，防止内部矛盾激化和刑事案件发生。

所以，经常性思想工作的地位和作用主要表现在：它是我军政治工作的优势和优良传统，是部队政治工作的重要组成部分，是巩

固和提高部队战斗力的有力保证，是实现政治工作服务保障作用的重要途径，是进入 21 世纪新形势下部队思想政治建设的必然要求。

## 第一节 经常性思想工作是公安边防部队的光荣传统

中国人民解放军经常性思想工作的光荣传统，也是公安边防部队经常性思想工作的光荣传统，应加以深入研究。中国人民解放军从 1927 年诞生起，至今已有 80 年的历史。民主革命时期，我军在中国共产党的领导下，为了中国人民的解放事业，与帝国主义及其支持的军阀，与日本侵略者，与国民党反动派进行了不屈不挠的斗争，前赴后继、浴血奋战，终于推翻了三座大山，建立了新中国。社会主义革命时期，为保卫祖国的社会主义事业，抗美援朝，保家卫国，御敌戍边，粉碎了各种敌对势力从陆地、空中和海上对我国的挑衅，保卫了国家的安全，保证了社会主义建设事业的顺利进行。为什么我军面对强大而凶恶的敌人，能从小到大，由弱到强，成长壮大起来呢？为什么能使一个昨天为国民党打仗还贪生怕死的士兵，经过反水加入到我军后就不怕牺牲呢？为什么在各种政治风浪面前，这支部队能立场坚定、旗帜鲜明，在思想上、政治上、行动上始终如一地与党中央保持高度的一致呢？最根本的原因，就是我们这支部队有中国共产党的正确领导，有党领导的坚强有力的思想政治工作，使官兵都懂得为谁当兵，为谁打仗的道理。而坚强有力的思想政治工作的主要形式，就是经常性思想工作。

公安边防部队经常性思想工作，也和中国人民解放军经常性思想工作一样不断地丰富和发展。特别是在改革开放的 20 多年来，这支部队坚持和捍卫了党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，恪尽职守，履行党和人民赋予的光荣使命，随时处置突发事件，在防火灭火、抢险救援、边防管理、边防巡逻、警卫勤务等任务中经受了各种考验，维护了法律的尊严和社会的正常秩序，为建设有中国特色的社会主义事业立下新的功勋。

### 一、红军时期的经常性思想工作

#### (一) 我军在初创时期就重视思想工作

1927年大革命失败后，中国共产党人在白色恐怖笼罩下，开始武装反抗国民党反动统治，为独立创建人民军队而斗争。在组织和发动南昌起义的过程中，党在参加起义的北伐部队原有政治工作的基础上，建立了独立领导的政治工作制度。除建立各级党组织，保证党对起义武装的领导，设立党代表，建立政治部外，还在军内外广泛开展思想工作。在《告全体官兵书》《八一革命宣传大纲》《土地革命宣传大纲》等文告、文件中，揭露国民党右派叛变革命，勾结帝国主义残杀革命人民的罪行，阐明南昌起义的目的和起义军同旧军队的本质区别，做了大量的思想工作，有力地扩大了起义军的影响，激发了官兵的革命斗志。朱德领导的“天心圩整顿”，对教育部队在起义失败后认清革命前途，坚定胜利信念起了重要作用。

#### (二) 老一辈无产阶级革命家亲自做思想工作

南昌起义主要领导人贺龙在《告全体官兵书》中指出：“中国的国民革命，第一个使命就是实行土地革命。”“我们此次革命的行动，是为实行土地革命，解决农民问题而奋斗，自然就是为解决我们自身问题而奋斗，是为解决自身问题而奋斗，那么我们吃苦，我们牺牲，我们忍饥受暑，都是应该的。”党的前敌委员会更是身体力行，开展宣传教育工作。前委书记周恩来，经常深入部队和民众中发表演讲，鼓舞士气，动员广大民众和反动派进行坚决斗争。彭湃同志不畏残酷斗争环境，始终精神抖擞，意气风发，积极做宣传工作。他经常深入到战士中，唱广东地方戏曲，讲故事，活跃官兵情绪。恽代英同志戴着高度近视眼镜，在身患肺病的情况下，把组织分配给自己的马让给伤员骑，自己肩搭一条毛巾，和战士一起行军，并利用作战间隙，给干部战士做报告，讲革命斗争形势，激发鼓舞广大官兵的革命斗志。起义军在向广东、福建转移途中，遭到处于优势的敌军围攻阻截，损失很大。又时值盛暑，炎热难忍，起义军干部就深入部队，结合行军作战开展宣传鼓动工作，如贴标

语、教唱革命歌曲、举办小型文娱晚会等，激励部队的革命热情。秋收起义后，为了保证正确的战略方针得到贯彻，毛泽东在起义部队内部开展了耐心细致的思想工作，在前委召开的营以上干部会议上，毛泽东分析了当时的政治、军事形势，指出在敌强我弱，敌人主要力量在城市的条件下，攻占中心城市是不可能的。他提议放弃攻打长沙的计划，改向敌人力量薄弱的乡村，发动群众，开展土地革命，保存和发展革命力量，打通了大多数同志的思想，对团结巩固部队发挥了重要作用。

### （三）古田会议基本形成经常性思想工作的原则和方法

红军时期的经常性思想工作，至1929年12月的古田会议，已形成了基本的原则和方法。为了引起全军对政治教育的高度重视，古田会议决议列出“党内教育问题”、“士兵政治训练问题”和“青年士兵的特种教育”三个专题，在士兵政治训练问题上，不仅规定了教育的材料与内容，而且指出了教育的方法，有上政治课、早晚点名、集合讲话、个别谈话、游艺、改良待遇等。决议对个别谈话十分重视，规定了“对下列人员必须和他做个别谈话：（1）有偏向的；（2）受过处分的；（3）伤兵；（4）病兵；（5）新兵；（6）俘虏；（7）对工作不安心的；（8）思想动摇的。并要求谈话前“须调查谈话对象的心理及环境。谈话时，须站在同志的地位，用诚恳的态度和他谈话”；“谈话后，须记录谈话的要点及其影响”。古田会议决议，在我军发展史上是一个重要的里程碑，具有划时代的意义。决议的基本精神现在和将来仍然是我们做好经常性思想工作的基本依据。

随着革命根据地的不断发展，红军队伍不断壮大，为了适应当时形势与任务的需要，红军政治工作的各项制度到1930年底有了系统化的总结和提高，颁布了我军历史上第一个政治工作暂行条例草案。其中明确规定：“政治指导员必须了解全连人员的姓名、籍贯、社会出身、个性、工作能力及政治认识程度等。”“必须利用各种可能与红色战斗员进行谈话，读报，读小册子，喊口号，读传单，提高战斗员的革命勇气、纪律、决心等。”这些内容是对红军

创立三年经常性思想工作实践的总结和提高，并用条例正式规定下来，至今仍具有重要的指导意义。由此可见，我军和公安边防消防部队经常性思想工作的基本制度，是随着我军和公安边防消防部队的诞生而诞生，这是区别于其他一切旧式军队的重要标志。

### 二、抗日战争时期的经常性思想工作

#### (一) 抗日战争初期突出了经常性思想工作的地位和作用

抗日战争初期，毛泽东及党和部队的领导同志对我军政治工作进行了广泛的理论研究，使之逐步成熟。经常性思想工作的地位也越来越突出，越来越重要。毛泽东在《论持久战》中指出：“如此伟大的民族革命战争，没有普遍和深入的政治动员，是不能胜利的。”<sup>①</sup>“什么是政治动员呢？首先是把战争的政治目的告诉军队和人民。必须使每个士兵每个人民都明白为什么要打仗，打仗和他们有什么关系。”“怎样去动员？靠口说，靠传单布告，靠报纸书册，靠戏剧电影，靠学校，靠民众团体，靠干部人员。”“其次，不是一次动员就够了，抗日战争的政治动员是经常的。”<sup>②</sup>毛泽东在1937年10月提出著名的政治工作三大原则，这是部队政治工作，也是经常性思想工作的理论基础和原则。这一时期，连队思想政治工作得到了系统总结和概括。罗荣桓同志1942年发表了两篇专门研究连队政治工作的文章，在《略谈连队政治工作问题》一文中指出：“连队政治工作人员的任务，主要是以政治工作的手段，来保证战斗任务的完成。连队政治工作的方式方法应当是多种多样，不能与军事管理方式方法完全混淆起来，他必须通过艰苦细致的说服教育工作，来启发战士，达到完成战斗与工作任务的目的是。”罗荣桓还把连队政治工作归纳为53个问题，对经常性思想政治工作的内容方法做了系统论述。在抗日战争的战火中，连队政治工作的经验越来越丰富，越来越系统，涌现出了许多连队政治工作的先进典型；对如何当好指导员也总结了许多经验。如八路军野战政治部召开的

① 《毛泽东选集》第二卷，第480页，人民出版社，1991年版。

② 《毛泽东选集》第二卷，第481页，人民出版社，1991年版。

连队政治工作会上，就提出了当好指导员的六条要求：一是必须善于利用连队中的各种政治组织，尤其是依靠党的支部，不要只是一个人包办；二是必须懂得连队政治工作，注意在实践工作中总结经验教训；三是必须透彻地熟悉全体人员，这样，才能更好地教育和团结全体人员，真正掌握全体人员的脉搏跳动，真正与全体人员打通心曲；四是必须在工作上、生活上、思想言行上，尤其是在战场上，成为全体人员的表率；五是必须努力学习，不断进步；六是必须团结、尊重连部已有的知识分子干部，并同一切在这个问题上的不正确倾向作斗争。

### （二）抗日战争后期经常性思想工作更加完善

抗日战争后期，谭政同志受党中央、毛泽东同志委托起草了《关于军队政治工作问题的报告》，其中除总结了我军政治工作的地位、基本内容、基本方向、任务等重大原则外，还提出了进行思想政治教育的一系列方针，如运用开展批评与自我批评的武器来推动人们改造思想，解决内部矛盾。在改造落后分子的工作中，主要应采取耐心感化的方法，禁止用单纯惩办的方法。

### 三、解放战争时期的经常性思想工作

解放战争时期，我军的经常性思想工作在继承发扬优良传统的基础上，又有许多建树。

#### （一）开展新式整军运动

从1947年冬至1948年春，全军利用战争间隙，在部队各级党委的领导下，有领导有秩序地采用民主方式，开展了以“诉苦”（诉旧社会和反动派所给予劳动人民之苦）和“三查”（查阶级、查工作、查斗志）为中心内容的新式整军运动，这是一场群众性的自我教育运动，也是经常性思想工作的一个新创举。它与立功运动和团结互助运动一起被称为“连队政治工作的三把钥匙”。

#### （二）重新颁布了“三大纪律八项注意”

1947年10月，党中央以中国人民解放军总部训令的形式向全军颁布“三大纪律八项注意”。把三大纪律统一规定为：一切行动听指挥；不拿群众一针一线；一切缴获要归公。八项注意统一规定



为：说话和气；买卖公平；借东西要还；损坏东西要赔；不打人骂人；不损坏庄稼；不调戏妇女；不虐待俘虏。同时，还制定了一系列有关新解放地区和城市的政策，对部队进行了广泛深入的政策纪律教育。

### 四、社会主义时期的经常性思想工作

(一) 从新中国成立到党的十一届三中全会前的经常性思想工作

这一时期，我军和公安边防部队经常性思想工作经历了由发展到受到严重破坏，再进入全面发展的曲折历程。

1950年底，全军宣传文化工作会议确定把提高全军干部的马克思主义理论水平作为政治工作的一项主要任务，经常性思想工作围绕全体干部普遍系统地学习运动展开，大大缩小了部队文化水平与军队建设需要的差距。1954年4月，中共中央和中央人民政府人民革命军事委员会颁布了《中国人民解放军政治工作条例（草案）》，对我军政治工作的性质、任务、职责、组织形式、工作作风与各方面的关系等问题，都作了明确的规定。

1961年，部队普遍开展创建“四好连队”和争当“五好战士”运动，积累了和平时期经常性思想工作新经验。在同年10月召开的全军政治工作会议上，总政治部副主任肖华所作的《贯彻执行军委扩大会议决议，继续为创造四好连队而奋斗》的报告，提出了一些连队政治教育和思想工作的正确原则和做法：一是从官兵的思想和家庭实际出发，正确回答和解决思想问题。二是善于从个别反映中抓住苗头，主动及时地进行工作；三是坚持说服教育，以理服人；四是从多数人的基础出发，逐步提高；五是抓紧经常性的政治教育和日常思想工作，及时解决日常出现的思想问题；六是发动大家来做思想工作；七是解决思想问题和解决实际问题相结合；八是要善于运用战士的切身经验和他们接触到的现实生活的大量事实进行教育，形式要多种多样。这些正确的原则和做法对今天如何更好地开展经常性思想工作仍有指导和借鉴意义。1963年部队响应党的号召，开展学习雷锋、学习南京路上好八连活动，基层建设出现了崭新面貌，部队中不良倾向大大减少，经常性思想工作取得了不