



社会保险实用系列丛书

# 养老保险

社会保险实用系列丛书编写组 编



机械工业出版社  
CHINA MACHINE PRESS

**社会保险实用系列丛书**

# 养 老 保 险

社会保险实用系列丛书编写组 编



机械工业出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

养老保险/社会保险实用系列丛书编写组编. —北京:  
机械工业出版社, 2003. 10  
(社会保险实用系列丛书)  
ISBN 7-111-00102-8

I. 养... II. 社... III. 养老保险 - 基本知识 -  
中国 IV. F842.67

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 094917 号

机械工业出版社(北京市百万庄大街 22 号 邮政编码 100037)

责任编辑:王 艳 版式设计:霍永明 责任校对:陈延翔

封面设计:饶 薇 责任印制:路 琳

成都新华印刷厂印刷·新华书店北京发行所发行

2004 年 1 月第 1 版第 1 次印刷

1000mm × 1400mm B6 · 2. 125 印张 · 60 千字

00 001—12 000 册

定价:8.00 元

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,由本社发行部调换  
本社购书热线电话(010)68993821、88379646  
封面无防伪标均为盗版

## 社会保险实用系列丛书编写组

**主 编：**周元洪

**副主编：**钱 浩 陈 东

**成 员：**贾先蓉 唐 韬

### 编写组成员简介

**周元洪：**中国社会保险学会常务理事、中国社会保险学会医疗保险分会理事、中国保险学会年金工作委员会委员、四川省劳动学会常务理事、成都市劳动学会副会长、成都市劳动和社会保障局党组成员、成都市社会保险事业管理局局长

**钱 浩：**高级经济师、成都市社会保险事业管理局副局长、成都市劳动学会会员

**陈 东：**高级讲师、中华全国律师协会会员、成都市劳动学会会员、成都市社会保险事业管理局综合处处长

**贾先蓉：**经济师、成都市社会保险事业管理局养老保险处副处长

**唐 韬：**统计师、成都市社会保险事业管理局医疗保险处副处长

## 序

社会保险制度建立一百多年来，从未像今天这样受到举世关注。无论是工业国家、经济转轨国家，还是众多的发展中国家，社会保险改革的热浪一再升温。而伴随人口老龄化和经济全球化趋势的加速发展，社会保险问题更是成为各国政要在勾画未来经济社会协调发展蓝图中的重要组成部分。2001年国际劳工大会突出强调，各国应当把社会保险和社会保障计划纳入发展的中心议题，置于更为优先发展的战略地位。

肇始于20世纪80年代中期的我国社会保险改革，经过20年的风风雨雨，已初步建立起包括养老、医疗、失业和工伤保险的社会保险的基本制度。尤其是近年来，我国实施确保国有企业下岗职工基本生活，确保企业离退休人员养老金按时足额发放的政策，完善基本养老保险和失业保险制度，建立城镇职工的基本医疗保险和城市居民最低生活



## 养 老 保 险

保障制度，扩大社会保险覆盖面，多渠道筹集社会保险基金等。社会保险体系的完善，对推动我国的市场化改革进程，实现经济社会的协调发展，维护社会稳定，发挥了极为重要的作用。社会保险一再成为各级政府和公众密切关心的热点问题。

世界各国社会保险改革发展的经验表明，社会保险制度是一个极为庞杂的社会系统，与广大劳动者的现实和长远切身利益密切相关。从社会保险模式选择和制度设计，到社会保险资金筹集、待遇水平的确定与发放，实施有效的管理和社会化服务体系等，既需要借鉴国际经验，立足本国国情，遵循自身的运行规律，方可能实现社会保险制度的长期稳定和可持续发展。另一方面，社会保险健康发展，又需要社会公众的信任、理解和支持。显而易见，社会保险制度及其相关政策和操作规则，如果没有广大劳动者的理解和支持，不但社会保险制度难以达到预期目的，而且将对制度的长期稳定带来十分不利的影 响。因而，社会保险理论和政策研究、社会保险知识的普及、社会保险法规及具体政策的宣传，就构成社会保险体系构建和稳健运行的重要组成部分。



适应我国社会保险改革发展客观形势的需要，成都市社会保险事业管理局在社会保险改革实践中，不断创新，业绩斐然。并且，长期以来一直重视社会保险理论及政策研究，重视社会保险的宣传和人才培养。最近，成都市社会保险事业管理局几位长期从事社保实际工作的专家编写了《社会保险实用系列丛书》。该丛书立足于我国社会保险改革发展的实际，从理论和实际相结合的层面，深入浅出地对我国近年来在社会保险制度建设，以及养老保险、医疗保险、失业保险和再就业、工伤保险、生育保险、非城镇户籍人员综合社会保险等具体项目进行了全面系统的介绍和经验总结，对社会保险现行政策法规的具体内容、实施要点、政策界限和社会公众关心的热点和难点问题，以问答形式给予解释或解答。这是一件很有意义的工作。该丛书的最大特点就是它的实用性，不同于业已出版的众多社会保险的专著、译著和教材，本系列丛书主要立足我国近年社会保险改革的政策法规的新变化和新调整，并在长期社会保险业务管理经验积累的基础上，梳理出社会公众迫切关心的众多问题，予以准确解释。对于广大劳动群众全面了解我国社会保险



## 养 老 保 险

改革发展的各个方面，尤其是针对不同社会保险险种实施过程中的疑难问题，提供了清晰、准确的政策咨询和服务指南。可以说本系列丛书是各级政府部门、社会保险管理部门、企业人力资源管理部门尤其是关注我国社会保险事业的广大社会公众，系统认识和了解我国社会保险各项目实施的政策规定，并为其排忧解难的良师益友。系列丛书的出版，对社会保险知识的普及和推广，增进社会各方面对社会保险的信任、理解和支持，均会发挥积极的作用。社会保险理论工作者，实际工作者和不同阶层的广大劳动者，都可以从中获得裨益。

西南财经大学社会保障研究所

林 义 教授 博士生导师

二〇〇三年九月十五日



# 目 录

序

什么是养老保险 .....	1
养老保险制度的起源 .....	1
养老保险制度的基本类型 .....	2
养老保险的基本特征 .....	2
养老保险的基本原则 .....	4
我国的养老保险制度是何时开始建立的 .....	5
“文革”十年严重阻碍养老保险制度的建设 .....	6
养老保险制度建设恢复时期的情况 .....	7
新时期养老保险制度改革的基本情况 .....	8
“统一的企业职工基本养老保险制度”的主要内容 是什么 .....	11
什么是“养老金替代率” .....	13
我国现行基本养老保险制度的基本框架 .....	14
我国现行城镇企业职工基本养老保险的覆盖范围 是什么 .....	16
用人单位为什么要办理社会保险登记 .....	17



## 养 老 保 险

用人单位在什么情况下应办理变更社会保险登记 .....	17
企业如何办理注销综合社会保险登记 .....	18
用人单位不按照规定办理、变更、注销 社会保险登记的，应承担什么法律责任 .....	18
什么是缴费工资 .....	19
新参加工作和重新就业的职工如何申报缴费工资 .....	20
用人单位办理养老保险缴费申报有哪些内容 .....	20
用人单位不能按期办理缴费申报时怎么办 .....	20
缴费基数的口径是什么 .....	21
转业、退伍、复员军人如何申报缴费工资 .....	21
从党政机关、人民团体和事业单位调入企业的职工 如何申报缴费工资 .....	21
企业下岗、离岗退养、换工回乡以及请（放）长假的 职工如何申报缴费工资 .....	22
长期病休的职工如何申报缴费工资 .....	22
出国、出境工作的职工如何申报缴费工资 .....	22
停薪留职的职工如何申报缴费工资 .....	22
外派、外借到其他单位工作的职工如何申报缴费 工资 .....	22
企业和职工个人缴纳基本养老保险费的费率是多少 ..	23
城镇个体工商户及其雇工、城镇自谋职业人员和自由 职业者缴纳基本养老保险费的费率是多少 .....	23
基本养老保险缴费基数发生变动时如何申报缴纳 .....	24



用人单位未按规定申报应缴纳养老保险费数额的， 应承担什么法律责任 .....	24
用人单位伪造、 变造、 故意毁坏有关账册、 材料或不设有关账册， 致使养老保险缴费基数无法确定的， 应承担什么法律责任 .....	25
用人单位和职工个人是否有权拒绝代扣代缴养老保险费 .....	26
用人单位逾期拒不缴纳养老保险费、 滞纳金的， 如何强制征缴 .....	26
离退休人员是否缴纳基本养老保险费 .....	27
缴费单位及其职工如何缴纳基本养老保险费 .....	27
城镇个体工商户及其雇工、 城镇自谋职业人员和自由职业者如何缴纳基本养老保险费 .....	28
失业人员在领取失业保险金期间是否缴纳基本养老保险费 .....	28
破产、 改制企业的养老保险欠费如何补缴 .....	28
职工如何对用人单位缴纳养老保险费情况实行监督 .....	29
劳动保障行政部门对用人单位缴纳养老保险费情况如何实施监督检查 .....	30
劳动保障行政部门在养老保险费征缴监督检查过程中具有什么职权 .....	31
社会保险经办机构在养老保险费征缴过程中是否行使相关行政权 .....	33



## 养 老 保 险

什么叫养老保险个人账户 .....	33
养老保险个人账户是如何确定的 .....	34
养老保险个人账户如何计息 .....	34
欠缴养老保险费期间，职工的养老保险个人账户如何 记账 .....	35
职工变动工作单位时，养老保险个人账户如何 转移 .....	35
职工与单位终止或解除劳动关系时，养老保险个人 账户如何处理 .....	35
因失业等原因而中断缴费的，养老保险个人账户如何 处理 .....	36
从党政机关、人民团体或事业单位调入企业的 职工，养老保险个人账户如何建立 .....	36
到企业工作的转业、复员、退伍军人的养老保险个人 账户如何建立 .....	36
事业单位转制为企业后，职工的养老保险个人账户如 何建立 .....	37
部分职工因历史原因形成的多个养老保险个人账户 如何处理 .....	37
职工死亡后，养老保险个人账户如何处理 .....	37
职工出国定居的，养老保险个人账户如何处理 .....	37
退休人员死亡后，养老保险个人账户如何处理 .....	38
退休人员出国定居的，养老保险个人账户如何	



处理 .....	38
职工跨统筹地区调动工作时， 养老保险个人账户如何 转移 .....	38
什么叫缴费年限 .....	39
什么叫视为缴费年限 .....	39
工龄和连续工龄有何规定 .....	40
连续工龄如何计算 .....	40
参加革命工作年限如何计算 .....	41
建国前入党、 入团人员参加革命工作时间如何 确定 .....	42
建国前参加党的秘密外围组织、 进步团体人员的 参加革命工作时间如何确定 .....	43
建国前转业军人、 起义人员、 投诚人员参加革命 工作时间如何确定 .....	44
建国前归侨人员参加革命工作时间如何确定 .....	45
建国前民主党派成员参加革命工作时间如何确定 .....	46
建国前曾经中断革命工作的人员参加革命工作时间 如何计算 .....	47
建国前半脱产的乡干部参加革命工作时间如何确定 .....	47
受处分人员的参加革命工作时间如何确定 .....	48
工作人员在国家机关的工作时间是否一律计算为工作 年限 .....	50
工作人员在参加国家机关工作前参加哪些工作的时间	



## 养 老 保 险

可以连续计算为工作年限 .....	50
中断过工作的在哪些情况下，其中断工作以前的连续 工作时间或中断工作期间可以分别计算连续工龄 .....	51
工人和职员在建国前的哪些工作时间不能计算为 工龄 .....	53
新招收人员在试用期间以及试用人员转为正式职工的， 如何计算工龄 .....	54
临时工转为正式职工的，其连续工龄应从何时 计算 .....	54
临时工招收为劳动合同制工人的，其连续工龄应从何 时计算 .....	55
工作人员受到开除处分或刑事处分的，重新参加工作 后，其工龄如何计算 .....	55
从企业调入国家机关、事业单位工作的职工，其 在企业工作的工龄可否与调入后的工作年限合并 计算 .....	56
手工业生产合作社、信用合作社、供销合作社的 长期工及职员转入国营或公私合营企业后，其工 龄如何计算 .....	56
从集体所有制单位调到国家机关、事业单位工作的 人员，其连续工龄如何计算 .....	57
原在国家机关工作，经组织调入企业工作的职工， 其工龄如何计算 .....	58



精简后又收回的人员的工龄怎么计算 .....	58
“文革”期间由国家统一组织下乡插队的知识青年的 参加工作时间如何确定 .....	58
1966年至1969年三届毕业生参加工作时间和 工龄怎样计算 .....	59
经批准办理了提前退出工作岗位休养的职工工龄如何 计算 .....	60
临时工的工龄如何计算 .....	60
季节工、轮换工、亦工亦农人员的工龄如何 计算 .....	61
工伤休假职工的工龄如何计算 .....	62
疾病或非因工负伤休假职工的工龄如何计算 .....	62
职业病职工的工龄如何计算 .....	62
女职工怀孕和哺乳期间工龄如何计算 .....	63
在职人员考取国内硕士研究生的，其学习期间是否 计算工龄 .....	63
博士研究生学习期间是否计算工龄 .....	63
高等学校毕业生正式分配工作后被选送出国留学的， 在国外学习期间是否计算工龄 .....	63
在职职工自费出国留学回国参加工作后，其工龄如何 计算 .....	64
出国进修人员和访问学者，在批准留学期限内， 其工龄是否计算 .....	64



## 养 老 保 险

在职人员出国攻读硕士研究生，是否计算工龄	64
民办教师参加工作时间如何计算	65
转业、复员、退伍军人的工龄如何计算	65
解除劳动合同后又招收为劳动合同制工人的 工龄如何计算	66
征用土地转为职工的农民工龄如何计算	66
受过开除处分或刑事处分的人员，工龄如何计算	66
经批准辞职和自动离职的科技人员的工龄如何计算	67
什么叫实际缴费年限	67
国有企业原固定职工的缴费年限如何确定	67
城镇集体企业职工的缴费年限如何确定	67
事业单位转制为企业后，职工的缴费年限如何确定	68
国有企业或集体企业职工流动到外商投资企业、 私营企业工作的缴费年限如何确定	68
国有企业或集体企业职工成为城镇个体工商户、 城镇自由职业者的缴费年限如何确定	69
外商投资企业职工、城镇私营企业职工和其他非 公有制企业职工缴费年限如何确定	69
转业、复员、退伍军人到企业工作或自谋职业的 缴费年限如何确定	69
党政机关、人民团体或事业单位人员到企业工作或 自谋职业的缴费年限如何确定	70
劳动合同制职工的缴费年限如何确定	70





缴费年限与养老待遇的关系 .....	70
缴费年限满 15 年能享受基本养老保险待遇吗 .....	70
享受基本养老保险待遇的条件是什么 .....	71
什么是“缴费工资指数” .....	72
成都市“历年平均缴费工资指数”怎样计算 .....	72
什么是“指数化月平均缴费工资” .....	74
基本养老保险待遇是怎样构成的 .....	75
什么是“老人”、“新人”、“中人” .....	76
成都市对“中人”的养老金待遇是如何计算的 .....	76
缴费年限未达到养老金享受条件的，其养老保险 关系如何处理 .....	79
获得劳动模范等荣誉称号的人员退休时养老待遇如何 增发 .....	80
高级专家退休时养老待遇如何增发 .....	81
持《独生子女证》的职工退休时增发的养老金如何 计算 .....	82
在三线艰苦地区、高海拔地区、少数民族地区 企业工作满规定年限的职工，应增发的养老金 如何计算 .....	82
获得科技成果奖的职工退休，应增发的养老金如何 计算 .....	83
特殊工种提前退休的条件是什么 .....	84
破产企业职工提前退休的条件是什么 .....	85