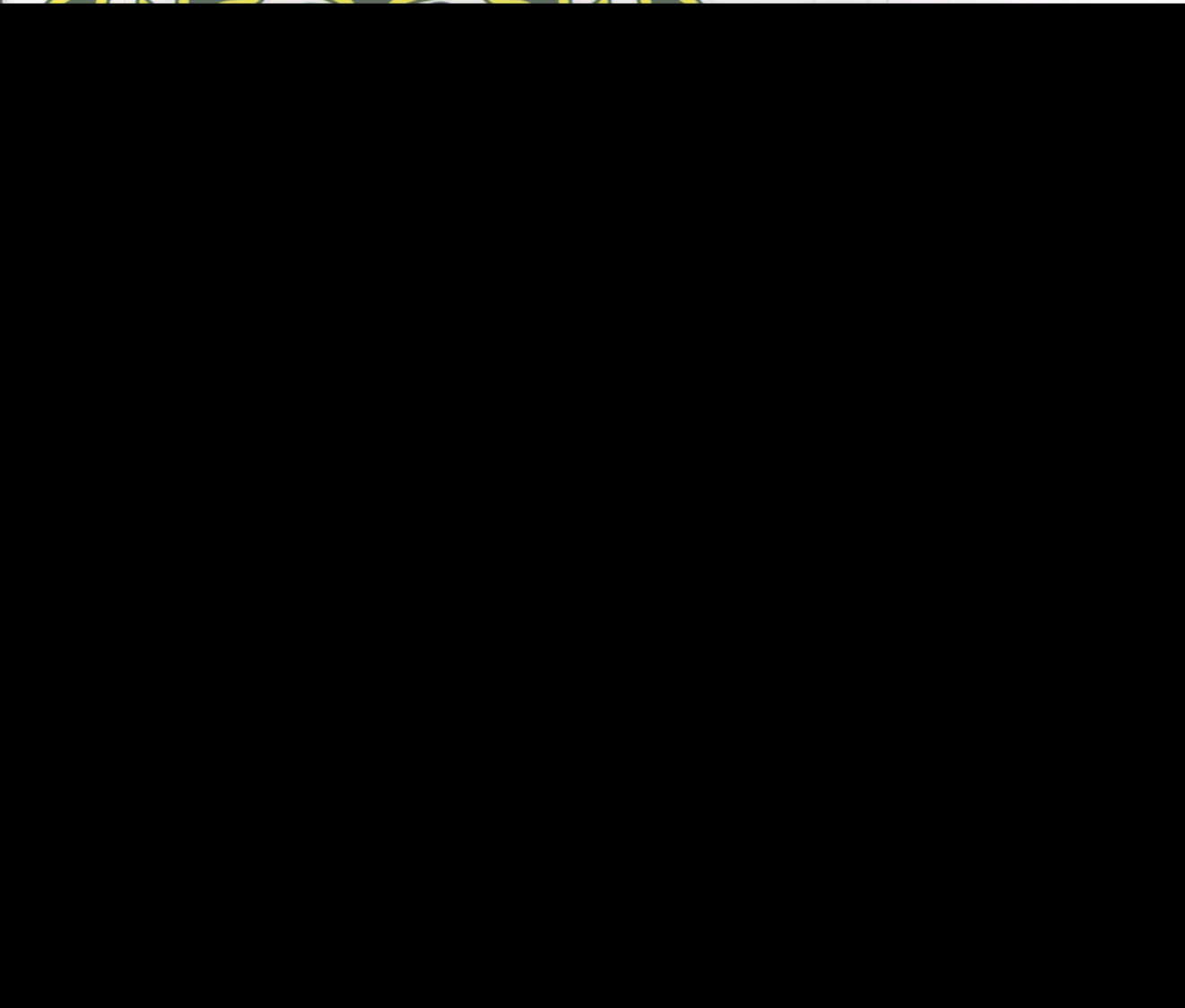




图书在版编目(CIP)数据

和谐小康社会建设与管理 / 李剑阁, 齐建国, 赵京兴主编. — 北京: 中国环境科学出版社, 2007.7

ISBN 978-7-80309-291-7

和谐小康社会建设与 政府业绩考核

李剑阁 齐建国

Peter Bartelmus 赵京兴

主 编

封面设计 王慧娟
责任编辑 周 琳
出版发行 中国环境科学出版社

地址: 北京崇文区广渠门内大街16号
(100062)

网址: <http://www.cesp.cn>

联系电话: 010-67112762 (总编室)

发行部: 010-67122803

北京中印图书有限公司

各省市新华书店

2007年7月第1版

2007年7月第一次印刷

本 787×960 1/16

182

290千字

中国环境科学出版社·北京

【版权所有, 未经许可, 不得转载, 违者必究】

封面设计: 王慧娟, 责任编辑: 周琳, 出版发行: 中国环境科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

和谐小康社会建设与政府业绩考核/李剑阁等主编. —北京:
中国环境科学出版社, 2007.7

ISBN 978-7-80209-597-7

I. 和… II. 李… III. 可持续发展—研究—中国
IV. X22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 103093 号

策划编辑 周 煜 程开元
责任编辑 周 煜 马琦杰 万 峰
封面设计 王筱婧

出版发行 中国环境科学出版社
(100062 北京崇文区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.cn>
联系电话: 010-67112765 (总编室)
发行热线: 010-67125803

印 刷 北京中科印刷有限公司
经 销 各地新华书店
版 次 2007 年 7 月第一版
印 次 2007 年 7 月第一次印刷
开 本 787×960 1/16
印 张 18.5
字 数 290 千字
定 价 38.00 元

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载, 侵权必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

课题组成员与合作者名单

李剑阁 课题组中方组长，国务院发展研究中心副主任

彼得·巴特爾摩斯 (Peter Bartelmus) 课题组外方组长，美国纽约哥伦比亚大学教授

课题组中方成员：

汪同三 中国社科院经济学部委员，数量经济与技术经济研究所所长

许宪春 国家统计局副局长

王崇举 重庆工商大学校长

李善同 国务院发展研究中心区域发展战略部原部长

林家彬 国务院发展研究中心社会发展部部长

董德明 吉林大学教授，校长助理

王长林 国家宏观经济院产业经济与技术经济研究所副所长

王金南 国家环保总局环境规划院总工程师

祝宝良 国家信息中心预测部副部长

齐建国 中国社会科学院数量经济与技术经济研究所副所长（兼课题执行负责人），中国循环经济与环境评估预测研究中心主任

赵京兴 中国社会科学院数量经济与技术经济研究所数量经济理论室主任

张涛 中国社会科学院数量经济与技术经济研究所经济模型室副主任（执行秘书）

刘强 中国社会科学院数量经济与技术经济研究所资源技术经济研究室副研究员，中国循环经济与环境评估预测研究中心副主任

课题组外方成员：

László Pintér, Senior Project Manager, International Institute for Sustainable Development, Winnipeg, Manitoba, Canada.

Mark P. Anielski, Ecological Economist, Member of the National Round

Table on the Economy and Environment's Sustainable Development Indicators,
Steering Committee, Canada.

Frans Verspeek, IVAM Research and Consultancy on Sustainability, The
Netherlands.

Hans Opschoor, Professor, Director of Institute of Social Studies (The
Hague)

课题组合作者:

- 李兆前 山东省日照市市委书记
王曙光 山东省日照市委副秘书长
蒋洪强 国家环保总局环境规划院副研究员
贺菊煌 中国社会科学院数量经济与技术经济研究所数量经济理论室
研究员
祁京梅 国家信息中心预测部高级经济师
李 军 中国社会科学院数量经济与技术经济研究所经济系统分析室
主任
朱彩飞 中国社会科学院数量经济与技术经济研究所博士生
龚 益 中国社会科学院数量经济与技术经济研究所综合研究室主任
王 红 中国社会科学院数量经济与技术经济研究所博士生
李新中 中国社会科学院数量经济与技术经济研究所博士
施发启 国民经济核算司综合处处长
陈新力 重庆工商大学 教授
王春光 北京农学院副教授
林 琼 中央财经大学教授
姜新燕 中国企业联合会项目官员
齐海英 中国循环经济与环境评估预测研究中心
张立钊 中国循环经济与环境评估预测研究中心
杨 彤 中国社会科学院数量经济与技术经济研究所综合研究室
中国循环经济与环境评估预测研究中心办公室主任

序 言

很多学者和经济工作者都已经认识到，环境问题实际上是个经济问题。按照传统经济学的理论框架，它又是一个特殊的经济问题。环境问题，涉及经济学的外部性问题、收益在世代间的分配问题、贴现问题、成本效益问题等。

多年来中国的环境保护实践已经证明，把环境保护问题仅仅作工程技术问题，或者作为行政管理和社会伦理问题，收效并不明显，很难从根本上解决日益严重的环境污染。为了对中国经济增长与环境的关系进行研究，对未来中国经济增长与环境污染趋势进行分析和预测预警，并采取系统性的对策，中国环境与发展国际合作委员会（CCICED）于 2005 年设立了《经济增长与环境：预警机制和政策分析》课题组。这个课题组由我和美国纽约哥伦比亚大学的彼得·巴特尔摩斯（Peter Bartelmus）教授分别担任中方和国际方负责人。中国社会科学院数量经济与技术经济研究副所长、中国循环经济与环境评估预测研究中心主任齐建国教授担任课题总协调人和执行负责人。课题组由来自中国、美国、加拿大、匈牙利和荷兰等国家的 20 余名专家组成。经过中外方专家的共同努力，课题组于 2006 年 10 月完成了课题研究，并向于 2006 年 11 月在北京举行的中国环境与发展国际合作委员年度会议提交了研究报告。本书是在课题组专家们完成的系列研究报告基础上编撰而成的。

众所周知，自 1978 年改革开放以来，中国的经济发展与社会进步取得了令世人瞩目的成就。28 年中，中国经济年均增长速度达到 9.67%。按可比价格计算，2006 年 GDP 总量是 1978 年的 13.27 倍，翻了三番半。但是，在看到成绩的同时，我们也必须认识到，持续的高速经济增长也使我们付出了极大的代价，积累了大量的矛盾和问题。这些矛盾和问题在利益分配、医疗、教育、住房、环境污染、资源供给与社会保障等领域出现了大量不协调的问题。为了解决这些问题，实现国民经济和社会的持续稳定发展，中国政府提出了贯彻和落实科学发展观，建设和谐社会的新战略。

与 20 世纪 70 年代末改革开放初期面临的问题不同，中国经济社会发展面临的主要矛盾已经从商品“短缺”的经济问题转变为在诸多领域存在

的社会问题。这些领域的一个共同特点就是，它们不同程度上都具有一定的公共性和社会性。产生这些矛盾和问题的原因主要有两个：

第一，从发展的角度看，随着人们生活水平的提高，广大人民群众对公共物品的需求随之增多，对医疗、教育、住房、环境等的要求都提高了。市场化的改革在带来效率提高的同时，弊端也日益显现。在市场经济条件下，经济增长带来的成果本身并不能自动地惠及广大居民，利益分配不能自动地实现公平。与此相对应，市场本身也不能自动解决成本外部性问题，增长的代价也没有与利益相对应地获得分担。某些群体在享受经济增长成果的同时，却没有承担环境污染的代价，导致生态环境污染日益恶化。

第二，在前一阶段的改革中，在注重市场效率的同时，对政府自身的改革注意不够，政府职能转变迟缓，公共产品供给职能没有得到应有的发挥。作为具有一定公共属性的物品，例如，医疗、教育、住房、环境等，都是市场容易失灵的领域。这些领域需要有一个与市场经济体制相适应的政府，对市场的失灵进行调解和规制，以便最大程度地满足城乡居民对公共物品日益增长的需要。

在诸多市场失灵的领域，生态环境破坏和污染已经成为中国目前非常严重的领域。2006年是“十一五”规划的开局之年。这一年经济增长速度达到了10.7%，就业压力下降，物价稳定，外贸顺差达到1770多亿美元。诸多规划指标都超额完成，唯独两个限制性指标没有完成。即单位GDP能耗仅下降1.2%，污染排放不仅没有下降，反而有所上升。2007年国家宏观经济调控的重要任务就是要把单位产出的能耗和污染总量降下来。

总结发达国家的历史可以看到，他们的环境问题都是到了人均8000美元左右以后才逐步显现的。到2006年人均GDP仅仅2000美元的中国，为什么把降低能耗和控制污染提高到如此重要的地位呢？这是中国的特殊国情所决定的。

首先，中国人口众多，历史发展的特点和经济地理特征使得人口和经济的重心都在东部沿海地区和中部地区，导致东中部地区人口密度和经济开发强度较大，污染排放在地域上较为集中。

其次，中国正处于工业化和城市化加速发展时期，与发达国家相比，中国的工业化在时间尺度上高度压缩。如果中国到2030年基本实现工业化和信息化，这就意味着，发达国家在近200年走过的工业化和信息化历程在中国被压缩在50年内完成。以追赶为特点的中国经济在这一历史时期内，不仅以电子产品为核心的高新技术产业飞速发展，而且污染排放强度大、

资源消耗密集度高的重化工业和化学农业（以化肥和农药大量使用为特征的农业）也迅猛发展。这使得在发达国家顺序出现、逐步解决的传统工业污染、农业面源污染、高技术引起的电子污染等在中国同时高强度地发生，出现了十分复杂的叠加局面。在过去 20 年内，中国的各种污染全面超过环境容量，致使环境压力迅速增大。

第三，西部大开发政策实施以后，自然条件较差、经济发展相对落后的西部地区，近些年资源与重化工业密集开发，导致生态环境本来就十分脆弱的西部地区污染排放剧增。而西部地区恰好又是中国的“上风上水”地区，西部地区的生态环境破坏与污染，对中东部地区又产生了直接影响。

第四，由于历史和制度的原因，中国的重化工业是以分散化和小型化为基本特征的，技术体系落后，单位产品的资源消耗强度大，已有的成熟的污染治理技术没有得到广泛应用。这是中国污染形势快速变得严峻的技术原因。

第五，中国从农业经济国进入工业化的过程太快，社会缺乏把经济增长与环境污染联系起来的基本观念，环境保护意识普遍低下，使得环境保护的法律和政策缺乏社会大众的广泛理解和支持。甚至一些地方政府为了追求经济增长、就业和“社会稳定”的业绩，也忽视环境保护，与污染型企业合谋，对中央政府保护环境的政策和法律阳奉阴违，使得中央政府为保护环境而作出的努力不能落到实处。

第六，最重要的是，中国现有的经济和政治体制对于解决环境问题存在着重要的逆向激励。在经济制度上，地方与中央在财权、事权上往往存在矛盾。分灶吃饭的财政体制，激励地方政府为了解决地方的社会发展和就业必须通过发展工业获得财政收入，为增加就业提供“载体”。在政治体制上，上级政府对下级政府主要官员的考核总是以经济业绩为主体，在政治上没有环境组织对于政府施加真正的压力。中国已经制定了一系列环境保护法律和法规，但并没有得到全面的落实。归根到底，政府在治理环境方面还没有完全尽到自己的责任。当然，每一级政府都有自己的难处。在当今的中国政治和经济体制下，政府是作为一个利益主体出现在市场经济之中的。因为，政府必须追求常常是相互矛盾的多目标，包括为政府工作人员创收。在诸多相互有点矛盾的目标面前，在对政府自身利益有好处的目标方面，政府常常“越位”，而在对于对政府自身利益没有直接好处的目标方面，政府往往“缺位”。

在解决环境保护这样的外部性很强的公共产品供给方面，中国缺乏的

不是技术，而是制度创新。大量污染企业安装了环保设备却不运转，大量垃圾处理设施建好了而不运行，这样的现状充分表明了体制改革的重要性。

下一阶段改革的一个重要任务就是要对政府自身进行改革。改革要解决的核心问题之一，就是政府的“缺位”和“越位”问题。目标就是建立一个与市场经济体制相适应的管理与服务并重的政府。我理解，这也正是最近召开的党的十六届六中全会的基本精神。

在计划经济时期，我国社会组织的一个基本特点，也可以说是独一无二的，就是“单位制”。而所谓“单位制”，核心一点就是行政职能与企事业单位专业职能的一体化，由此不可避免地形成了行政管理权的泛化。就是说，企事业单位本身承担了许多本该由政府承担的职能。由此虽然节约了大量行政管理人员，但也不可避免地造成政企不分、政事不分的弊端。在计划经济条件下，这样做的弊端还不明显，原因是企事业单位还不是独立的利益主体。而随着市场经济在资源配置中的基础作用的确立，不仅原来国有的企事业单位变成了独立的利益主体，而且地方政府也具有较明显的作为发展经济的主体的职能。这就带来了一系列问题。这些问题的集中表现之一就是“行政缺位”和“行政越位”并存。随着市场经济物质利益原则的泛化，这种“行政缺位”和“行政越位”并存的现象又有了新的变化。“行政越位”与“行政缺位”被注入了利益内容。不少政府部门对那些能够通过行政管理获利的领域热心有余，而对那些需要政府投入提供公共产品和服务的管理领域则能躲就躲，甚至抱着一种甩包袱的心态，把本来应该由政府负责的事甩给了老百姓。对这些部门，行政权力实际上成为了“寻租”的手段，以致一度使得“行政缺位”和“行政越位”的现象愈演愈烈。“行政越位”的典型事例是各种收费，例如，公路收费（不是指高速公路）。顾名思义，公路是为公共服务的，但不少地方打着贷款修路的旗号设卡收费。只要是可收费的领域，各级政府都会积极地“越位”。而对于企业污染监管、垃圾集中收集与安全处理等环境问题，很多地方政府则显得异常“缺位”。

党的十六届六中全会明确提出，要建设服务型政府，强化政府的社会管理和公共服务职能，在服务中实施管理，在管理中体现服务。我理解，这确实是我们下一步各项改革的“纲”。纲举目张，只有抓住这个“纲”，才能化解上述种种矛盾和问题。贯彻落实科学发展观，建立和谐社会，都离不开政府的良好服务。这种服务不仅仅是要顺应市场要求，还要对市场失灵进行规制，通过协调政府与市场的职能，确保经济与社会的可持续发展。

经济、环境与和谐小康社会建设这三个问题具有紧密的联系。本书研究的是经济增长、环境保护和“和谐小康”社会建设三者之间的关系。虽然本书不是一部系统的学术著作，而是围绕解决经济增长与环境保护之间的矛盾，在建设“和谐小康”社会，实现可持续发展提供政策建议而形成的一系列研究报告基础上形成的一部著作，但仍然体现了课题组的中外专家们对中国经济增长、环境保护和可持续发展的系统思考。研究报告不仅运用了复杂的经济模型对中国“十一五”期间的经济增长、结构变化、污染排放进行了系统的定量分析与预测，还从国民经济绿色核算、中外“和谐小康”社会理论渊源和评价体系的角度，对中国“和谐小康”社会建设中政府、企业和公众的角色、任务进行了分析，对地方政府考核指标体系进行研究，探讨了十六大以来提出的小康社会、新型工业化道路、资源节约型与环境友好型社会、循环经济、和谐社会等概念的关系，并在定性与定量研究相结合的基础上，对中国“十一五”期间的经济增长和环境问题进行了预警，提出了一系列具有操作性的政策建议。我相信，此书会对读者理解经济增长与环境保护的关系有所帮助，也会对各级政府官员寻求解决经济增长与环境之间的矛盾，探寻加速“和谐小康”社会建设的出路有所启发。

李剑阁

2007年2月15日

前 言

本书是在中国环境与发展国际合作委员会（CCICED，后文同）课题：《经济增长与环境：预警机制与政策分析》课题研究成果基础上编纂而成的。课题研究得到了 CCICED 与荷兰驻华大使馆的资助。课题组成立于 2004 年年末。国务院发展研究中心副主任李剑阁先生和美国纽约哥伦比亚大学的彼得·巴特尔摩斯（Peter Bartelmus）教授分别担任中方和国际方负责人。中国社会科学院数量经济与技术经济研究副所长、中国循环经济与环境评估预测研究中心主任齐建国教授担任课题总协调人和执行负责人。课题组由来自中国、美国、加拿大和匈牙利等国家的 20 余名专家组成（名单附后）。经过中外方专家的共同努力，课题组于 2006 年 10 月完成了课题研究。

整个课题研究分两阶段进行。第一阶段起始于 2005 年年初，结束于 2005 年 11 月，完成了《地方政府业绩考核指标体系研究》，并于 2005 年 11 月向中国环境与发展国际合作委员会年会提交了研究报告。第二阶段起始于 2006 年年初，结束于 2006 年 10 月，并向于 2006 年 11 月在北京举行的中国环境与发展国际合作委员会年度会议上提交了研究报告，在全部研究报告的基础上，我们编写了这本书。

通过全体专家的努力，本课题取得了两方面研究成果，完成了一份总报告和十份分报告。

第一方面研究成果是，对党的十六大以来中央提出的一系列新的发展思路和目标，包括资源节约型社会、环境友好型社会、新型工业化、循环经济、小康社会、和谐社会等概念及其相互关系进行了梳理；对小康社会、和谐社会与可持续发展的中外历史渊源和发展演变的理论与实践进行了分析和探索，并进行了案例研究。在对绿色国民经济核算、可持续发展指标体系和经济与环境预测预警模型的关系进行分析的基础上，设计了一个用于对地方政府进行业绩考核的《政府可持续发展业绩指标体系》，并据此构造了“年度进步指数”，对中国的四个样本城市进行了实验测算和分析。这个指标体系包括了经济、社会、环境三个方面的内容，对过去政府业绩考核中片面强调 GDP 的倾向做了纠正。目的是促使各级地方政府转变施政理念、积极贯彻和落实科学发展观，在全面建设小康社会、和谐社会中发挥

自己应有的作用。这里需要指出的是，课题组研究认为，小康社会是中国工业化和现代化建设过程中的一个阶段性目标，和谐社会是一种社会发展的状态。针对到 2020 年这一具体的时间段和具体的背景，小康社会与和谐社会相结合，就是要实现一种可持续发展的社会。因此，课题组在报告中，把小康社会与和谐社会结合起来，称为和谐小康社会。因为小康原本是对家庭收入和生活水平的一种描述，小康社会则将小康这一概念拓展到全社会，就增加了社会安详和谐的内涵。因此，我们的报告中使用了“和谐小康”社会这一词语。

在第一方面的研究成果中，来自国外的三位资深专家做出了很大贡献。课题组国际方负责人彼得·巴特尔摩斯（Peter Bartelmus）教授曾经在联合国统计处工作了 20 年，在可持续发展指标和绿色核算方面是资深的专家。在结束了联合国的工作生涯之后，他目前在纽约哥伦比亚大学任教，对中国绿色核算持积极的支持态度。在本书中，他除了对课题总报告从结构设计到内容撰写和修改以外，还对可持续业绩和发展的绿色核算进行了研究，包括环境退化与中国发展的隐形成本研究，国际上对可持续性的评价方法及其核算的研究，国家账户的绿色化研究，绿色核算指标的政策应用，以及中国进行绿色核算需要努力的方向等。他还与另外两位外方专家共同完成了“中国的和谐可持续发展评估——业绩考核和政策分析的信息需求”的研究。

马克·P·安尼爾斯基先生是加拿大生态经济协会主席（President of the Canadian Society of Ecological Economics），担任加拿大国家经济与环境可持续发展指标监测委员会委员。他在真实财富评估、真实进步指数研究方面是资深专家。在本书中他做出了三项贡献。其一，对中外小康社会概念的历史发展轨迹进行了全面的具有独到见解的分析，包括古代以色列的经济伦理，中国温和的小康哲学，中世纪适度的时代，经济核算，资本主义的实质等。在此部分，马克·P·安尼爾斯基先生旁证佐引了历史上的伟大的思想家和宗教学家们对人生、人与自然的关系、财富观念、资本主义制度和文化的本质等思想，并对其优缺点等都作出了分析。尤其是他给出了一个“适度、丰裕”生活的概念，以便与吝啬和奢侈相区别，诠释了和谐小康社会的财富与生活观。其二，对国家真实进步的评估方法进行了研究，并作了案例分析。其三，与另外两位外方专家共同完成了“中国的和谐可持续发展评估——业绩考核和政策分析的信息需求”的研究。

拉兹洛·品特（Laszlo Pinter）博士是加拿大国际资源研究所所长，他

长期从事可持续发展测评与指标研究。在本书中，他除了参与总报告研究和讨论外，与彼得·巴特尔摩斯和马克·P·安尼尔斯基合作撰写了“中国的和谐可持续发展评估——业绩考核和政策分析的信息需求”。

此外荷兰的弗朗克斯·沃斯皮科先生、翰斯·奥普斯库教授也对本课题的研究做出了贡献。

第二方面的研究成果是，研制开发了一个中国的 3E (Economy-Energy-Environment) 模型体系。这个模型体系由中国经济计量模型、投入产出模型和一些单方程模型共同组成。课题组在对中国经济增长长期趋势进行定性分析的基础上，运用这一模型体系，对中国“十一五”期间的经济增长、结构变化、能源消费、主要污染物排放、污染治理投入等重要问题作出了预测预警分析，并提出了相应的政策建议。我们希望在课题结束后，通过不断的更新维护，能每年都对下一年的宏观经济和环境状况作出预测预警，为宏观调控部门提供决策参考。

由于课题研究的目的是为中国政府解决经济增长与环境问题提供政策建议，因此，在课题研究过程中，我们没有追求系统和全面，而是把重点放在经济增长与环境预测预警、政府业绩考核相关问题上，因此，尽管在课题报告完成以后，我们又补充了一些理论研究成果，试图使本书成为一本对中国经济、环境与和谐小康社会建设比较系统研究的学术著作，但由于时间和水平有限，本书仍然不是一本内容系统全面、逻辑十分严谨的学术专著。很多方面的研究还不够深入，有些章节之间的逻辑关系还不够紧密。与此同时，由于是中外学者共同研究的成果，中外学者分别撰写的报告风格也不一致。虽然存在着这样那样的问题，但本书的研究思路、案例分析、概念评述、政策建议等还是具有一定特色和研究深度的。我们希望读者能够通过阅读本书而有所收获，更希望得到读者的批评和指正。

本书的分工如下。

第一章由齐建国、张涛、彼得·巴特尔摩斯、赵京兴等起草，课题组全体同仁多次对报告进行了认真的讨论和修改。课题组中方负责人李剑阁教授对报告的关键部分和提法进行了最后把关。第二章由赵京兴教授执笔。第三章由国际方专家马克·P·安尼尔斯基先生撰写。第四章由齐建国执笔。第五章由朱彩飞博士执笔。第六章由祁京梅、蒋洪强、张涛执笔。第七章由彼得·巴特尔摩斯、马克·P·安尼尔斯基、拉兹洛·品特共同执笔撰写。第八章由马克·P·安尼尔斯基先生撰写。第九章由彼得·巴特尔摩斯撰写。第十章由刘强博士执笔。第十一章由齐建国、李军执笔。全书由齐建国、

赵京兴和龚益先生统稿定稿。

在这里我还要代表课题组，感谢“中国环境与发展国际合作委员会”及其秘书处对课题工作的全面支持，感谢荷兰王国驻华大使馆对课题子课题研究提供的资助。中国企业联合会作为荷兰政府资助的执行单位为课题的研究与组织作出了贡献。荷兰 IVAM 可持续发展研究与咨询机构、北京剑平国际投资有限公司也对课题研究提供了咨询和相关支持。

感谢中国国家统计局、国家环保总局政策法规司、重庆市环保局、山东省环保局、山东省日照市市委、广西壮族自治区南宁市发改委、浙江省宁波市环保局、河北省承德市环保局等单位对本课题调研工作给予了大力支持。感谢重庆工商大学对课题研究和调查给予的大力支持。重庆工商大学王崇举校长作为课题组成员，不仅积极参加课题组的研究与讨论，还为课题组的调查研究和讨论会提供了大力支持。

这里还特别要感谢国家发展与改革委员会副主任解振华先生。他在担任国家环保总局局长和中国环境与发展国际合作委员会副主席期间，对此课题的立项和研究工作给予了亲切的关怀、无私的大力支持和指导。

齐建国

2007年2月10日

目 录

综合篇

第一章 中国经济增长与环境研究总报告	3
第一节 研究背景	3
第二节 中国环境与经济增长的评估与预警——绿色核算、 指标体系与模型分析	5
第三节 中国经济可持续发展与和谐小康社会建设评估 预警的指标体系	11
第四节 中国经济增长与环境预测预警	15
第五节 促进经济增长与环境协调发展的政策建议	31

理论篇

第二章 小康社会与和谐社会：背景与涵义	39
第一节 小康社会的提出及时代背景	39
第二节 小康思想在中国文化中的历史渊源	41
第三节 小康社会与中国的现代化思想的演进历程	42
第四节 社会主义和谐社会概念的提出、背景及思想渊源	44
第五节 全面建设小康社会与和谐社会	46
第三章 古代“小康”的伦理与范式——资本主义与经济学的复兴 ...	49
第一节 古代以色列的经济伦理	49
第二节 中国温和的小康哲学	51
第三节 中世纪：适度的时代	52
第四节 经济核算的诞生：卢卡·帕乔利（Luca Pacioli）	54
第五节 领悟资本主义的精髓	56
第六节 资本主义：宗教或精神	61
第七节 前进的道路	66
第四章 资源节约型社会、环境友好型社会、新型工业化、 循环经济和谐小康社会的关系	67
第一节 资源节约型社会	67
第二节 环境友好型社会	72
第三节 资源节约型社会与环境友好型社会的关系	75

第四节	新型工业化	78
第五节	循环经济	88
第六节	统领资源节约、环境友好、新型工业化的综合经济发展模式...	95
第七节	和谐小康社会及其技术经济范式.....	100
第五章	不同社会主体在建设和谐小康社会中的角色——政府、 企业、非政府组织与居民	109
第一节	政府与和谐小康社会	109
第二节	企业与和谐小康社会	123
第三节	非政府组织与和谐小康社会	131
第四节	居民与和谐小康社会	136
方法篇		
第六章	经济—能源—环境模型及其政策模拟.....	141
第一节	引 言	141
第二节	经济—能源—环境模型	142
第三节	“十一五”期间中国经济增长、能源需求、环境压力预测	155
第四节	“十一五”期间中国面临的经济增长与环境预警综合分析	166
第七章	中国的和谐可持续发展评估——业绩考核和政策 分析的信息需求	168
第一节	引 言	168
第二节	中国的可持续发展评估设想以及具体方法.....	169
第三节	指标开发	177
第四节	建 议	193
第八章	国家真实财富的测算	196
第一节	真实发展指标	198
第二节	阿尔伯达（加拿大）GPI.....	201
第三节	国家真实财富的测算	204
第四节	中国真实财富的测算	206
第九章	可持续业绩和发展的绿色核算.....	209
第一节	环境退化：中国发展的隐形成本.....	209
第二节	评价可持续性：国际上采用的方法.....	210
第三节	国家账户的绿色化	213
第四节	绿色核算指标的政策使用	217
第五节	方案实施和未来工作	223

第十章	地方政府业绩评价指标体系及其案例研究	226
第一节	导 言	226
第二节	国际区域可持续发展评估实践	235
第三节	中国政府业绩考核指标体系设计	241
第四节	指标评分原则与计算方法	245
第五节	案例研究	247
第六节	未来研究方向与建议	253
第十一章	构建和谐小康社会的对策与政策分析	256
第一节	中国现阶段经济社会发展中的不和谐因素辨识	256
第二节	关于构建和谐小康社会的对策研究分析	258
第三节	落实科学发展观, 构建和谐小康社会的政策建议	267