

中国农村 研究报告

2004

农业部农村经济研究中心

中国财政经济出版社

中国农村研究报告

(2004 年)

农业部农村经济研究中心

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农村研究报告 .2004 年 /农业部农村经济研究中心
编 .—北京：中国财政经济出版社，2005.2

ISBN 7 - 5005 - 7923 - 3

I . 中… II . 农… III . 农村经济 - 研究报告 - 中国 -
2003 IV . F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 007621 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.com.cn>

E-mail: cfeph @ cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码：100036

发行处电话：88190406 财经书店电话：64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

850×1168 毫米 32 开 27.625 印张 664 000 字

2005 年 3 月第 1 版 2005 年 3 月北京第 1 次印刷

印数：1—2 200 定价：48.00 元

ISBN 7 - 5005 - 7923 - 3/F·6955

(图书出现印装问题，本社负责调换)

目 录

农村改革与发展战略

使用人类发展指数对中国城乡差距的一种估计	宋洪远 马永良	(3)
统筹城乡经济社会发展的对策与思路	武 文	(25)
农村区域经济结构变动与调整优化区域布局	赵长保	(51)
中国农业综合开发新时期地位与作用研究报告	课题组	(76)
建立新型农业支持和保护体系研究	课题组	(108)
我国农业技术推广体系调查与改革建议	课题组	(141)

粮食安全与农民收入

事关国家粮食安全、主产区发展和农民增收的一项重 大举措	课题组	(165)
恢复发展粮食生产不容乐观	关锐捷	(187)
粮食供求分析及对策建议	武 文	(197)
2004 年农户存粮调查分析	农村固定观察点办公室	(207)
对于完善我国直接补贴和最低收购价格政策的建议	柯炳生	(213)
关于我国农民收入问题的若干思考	柯炳生	(224)

农村产业经济

- 农业经济结构调整与农作物收益比较 杨力明 (241)
农村种植业生产社会化服务的发展状况
..... 陈子光 蒋中一 (246)
中国糖业生产、市场和贸易：回顾与展望 赵玉田 (258)
中国动物疫病防治体系建设和重大疫情应急机制研究
报告 课题组 (273)
禽流感对我国家禽业的影响评估 蒋 芳 (306)
中国渔业基本经营制度研究报告 课题组 (310)
农垦经济集团化和产业化的组织模式 课题组 (343)
中国化肥进出口贸易现状、问题及对策 龙文军 (352)

农村土地与劳动力

- 改革开放以来我国土地征占和耕地保护的政策与问题
..... 朱守银 (367)
要高度重视解决“城中村”城市化面临的深层次问题
..... 农村改革试验区办公室 (389)
传统农区妇女在娘家的土地权益问题 杨 丽 习银生 (397)
从各地实践看如何重视妇女土地权利 杨 丽 习银生 (416)
中国现阶段的农村劳动力流动与民工短缺现象 赵长保 (433)
农村实用人才队伍建设的目标、任务和政策措施
..... 课题组 (463)

农村财政与金融

- 我国农村资金市场的特征、问题及政策取向 曹力群 (481)
我国财政支农规模分析 翟雪玲 王 莉 (493)
我国政府财政支农能力透视 翟雪玲 屠庆忠 (505)
不同类型乡镇财政收支及其平衡问题的实证研究 曹力群 (516)
乡村债务与公共支出 宋洪远 谢子平 (558)

生态农业与可持续发展

- 生态家园建设与县域农村经济可持续发展 方 炎 (597)
废弃物无害化处理对畜禽养殖业经济影响的测算 方 炎 (610)
退牧还草地区的生态补偿机制研究报告 王 欧 (620)
草原生态治理与牧区反贫困研究 陈 洁 (638)

农村合作经济组织

- 必须加快农产品行业协会的发展速度 ... 刘年艳 武 文 (661)
制约中国农民合作经济组织产生、发展的政策与法律
环境 课题组 (684)
湖南农民专业合作经济组织：经验与问题 郑有贵 吴文智 吴永亮 (706)

农村社会发展

- 东、中、西部农村社会发展水平的差距比收入水平的
差距要小 蒋中一 陈子光 (727)
失地农民社会保障的筹资机制 谢子平 (733)
农村税费改革后义务教育的投资运行 陈子光 (746)
谁该为中部贫困地区农村普九债务埋单 吴仲斌 (757)

WTO 与中国农业

- 农产品关税配额研究 韩一军 (769)
WTO 新一轮谈判专题研究 王 莉 (796)
中国与巴西食糖产业竞争力比较 徐 雪 (810)
欧盟、日本农产品质量安全法律解读 陈华宁 (832)
日本的农业保险制度及其对我国的启示 刘光明 (844)

- 附录一 农业部农村经济研究中心简介 (856)
附录二 2004 年农研中心承担的主要课题 (863)
附录三 2004 年农研中心编著的书目 (866)
附录四 2003 年村庄与农户社会经济情况数据汇总 (867)

Contents

Rural Reform and Development Strategy

Estimation for Rural – urban Disparity in China Measure by Human Development Index	Song Hongyuan & Ma Yongliang (3)
Strategy and Thinging of Coordinating Urban – Rural Development	Wu Wen (25)
Restructuring Rural Regional Economy and Optimization of Rural Regional Arrangement	Zhao Changbao (51)
Statlus and Effect of China's Agricultaral Comprehensive Development at New Stage	The project team (76)
Establishment of New Agricultural Support and Protection System	The project team (108)
Agricultural Extension Service in China: Survey Data and Policy Recommendation	The project team (141)

Food Security and Farmer's Income

Study on National Project Construction of High Quality Grain
--

Industry in China	The project team (165)
Tough Mission: Achieve the Revival of Grain Production in 2004	Guan Ruijie (187)
Market Analysis of Grain and Policy Recommendation	Wu Wen (197)
Report on Farmers' Grain - Deposit in 2004	Zhang Xiaohui (207)
Direct Subsidy and Price Support Policy: Practice in Other Countries and Lessons for China	Ke Bingsheng (213)
Farmer's Income Issues in China: Dimensions, Causes and Policy Recommendation	Ke Bingsheng (224)

Agricultural and Rural Sectors

Agricultural Economic Restructuring and Cost - Effective Analysis of Crops	Yang Liming (241)
Status Quo for The Development of Socialized Service of Crop Production in Rural China	Chen Ziguang & Jiang Zhongyi (246)
Sugar Production, Market and Trade in China: Review and Outlook	Zhao Yütian (258)
Report on Prevention - Cure System of Animal Epidemic Disease and Mechanism of Treating with The Emergency in China	The project team (273)
The Impact of Bird Flu to China's Poultry Industry	

.....	Jiang Fang (306)
Fundamental Management System of China's Fishery Industry	
.....	The project team (310)
Organizational Form for Farms – Economic Collectivizing and	
Industrialization in China	The project team (343)
International Trade of Fertilizer in China; <i>Status Quo</i> ,	
Problems and Strategies	Long Wenjun (352)

Land Issues and Labor Mobility

Policies and Problems of Farmland Procurement and Protection	
since The Introduction of Reform and Opening – up Policy	
.....	Zhu Shouyin (367)
Village in City; A Grassroot Problem of China's Urbanization	
.....	RREA (389)
Land Right of Married Women in Rural China	
.....	Yang Li & Xi Yinsheng (397)
Looking at The Protection of Rural Women's Land Rights from	
Regional Practice in China	Yang Li & Xi Yinsheng (416)
<i>Status Quo</i> of Rural Labor Mobility and The Problem of Migrant	
Labor Shortage in China	Zhao Changbao (433)
Rural Personnel Technological Training: Goal, Mission and	
Policy	The project team (463)

Rural Finance

- China's Rural Capital Market: Features, Problems and Policy
Options Cao Liqun (481)
- Fiscal Support to Agriculture in China
..... Zhai Xueling & Wang Li (493)
- Capability Analysis of Fiscal Support to Agriculture in China
..... Zhai Xueling & Tu Qingzhong (505)
- Empirical Study of Various Types of Financial Balance in
China's Villages and Towns Cao Liqun (516)
- Villages and Towns' Debts and Public Expenditure
..... Song Hongyuan & Xie Ziping (558)

Ecological Agriculture and Sustainable Development

- Ecological Homestead Construction and County Rural Economic
Sustainable Development Fang Yan (597)
- Economic Effect of Animal Waste Treatment to Livestock
Industry Fang Yan (610)
- Returning Grazing to Grassland Policy and Ecological
Compensation Mechanism Wang Ou (620)
- Study on Grassland Ecological Governance and Antipoverty in
Pasturing Area Chen Jie (638)

Rural Cooperative Economic Organization

Accelerate the Development of Industrial Associations for
Agricultural Products in China

..... Liu Nianyian & Wu Wen (661)

The Policy and Legislative Framework Constraining The
Generation and Development of Farmers' Cooperative
Economic Organizations in China The project team (684)
Specialized Farmers' Cooperative Economic Organizations in
Hunan: Experience and Problems

..... Zheng Yougui et al (706)

Social Development in Rural Areas

Social Development and Income Gap in Rural China

..... Jiang Zhongyi & Chen Ziguang (727)

Fund Raising Mechanism of Social Security System for
Land – expropriated Farmers Xie Ziping (733)

Financing of Rural Compulsory Education since Tax Reform
..... Chen Ziguang (746)

Who Should Pay for The Debt of Rural Compulsory Education
in Poverty Stricken Areas of Western China
..... Wu Zhongbin (757)

WTO and China's Agriculture

- Study on Tariff Quotas of Agricultural Product Han Yijun (769)
- Study On new Round Agricultural Negotiation of WTO Wang Li (796)
- Competitiveness of China's Sugar Industry: ——A Comparative
Study on Brazil Xü Xue (810)
- Introduction to the Law of Quality and Safety Management of
Agricultural Products in EU and Japan Chen Huaning (832)
- Agricultural Insurance System of Japan and Experiences We
Can Learn Liu Guangming (844)

农
村
改
革
与
发
展
战
略

使用人类发展指数对中国 城乡差距的一种估计^①

宋洪远 马永良

一、引言

近年来，有关我国城乡差距的问题已经受到研究者的关注并对此进行了较为详细的讨论。这些研究者，例如，蔡昉（2003）、陈宗胜等（2002）、宋洪远等（2003）等，都一致认为自20世纪90年代，特别是近年来我国城乡差距在快速扩大，导致城乡差距扩大的根本原因是政府的城市偏向政策等。这些先行研究在衡量城乡差距时所使用的核心指标是城乡居民收入差距，这会导致在衡量城乡差距方面有失全面。

本文的研究是从生活水平、教育和健康三个方面来测算我国1990~2002年的城乡差距的变动趋势，并在此基础上构建按城乡划分的人类发展指数的时间序列。

本文的结构安排是：第二部分概要介绍发展经济学关于“发展”的基本概念、主要指标和衡量方法；第三部分主要介绍资料

^① 本文是国家自然科学基金重点课题“农业结构良性调整与农业产业化经营”（70133001）的阶段性研究成果。曹力群、张海阳参加了讨论。

来源、数据整理的方法并给出计算结果；第四部分从历史的角度对我国城乡差距的问题进行分析；第五部分扼要介绍本文的主要结论。

二、基本概念、主要指标和衡量方法

发展经济学在不同发展阶段对“发展”这一概念有不同的理解，衡量发展程度的指标和方法也一直是它研究的主要问题。在 20 世纪 60~70 年代，“发展”一词习惯上是指一国经济获得或保持国民生产总值以每年大约 5%~7% 或者更高的速度增长的能力。在这一时期，发展经济学家们衡量发展的最重要的指标是人均国民生产总值增长率；其次是生产结构和就业结构的变化等指标（钱纳里，中文版 1989）。总的来说，在这个阶段发展几乎是被看成是这样一个经济现象，“认为总的和人均国民生产总值的快速增长的利益是以职业和其他经济机会形式逐渐扩散给广大人民或者为增长的经济和社会利益进行更广泛的分配提供必要条件。”到了 20 世纪 70 年代，面对一些国家“尽管实现了国民生产总值的快速增长，然而这种增长的利益并没有惠及到社会的所有群体和阶层，贫困人口的数量在快速增加”的现实，越来越多的经济学家和政策制定者认识到过分强调国民生产总值这一指标是不合理的，应该在重视经济增长的同时，把矛头指向普遍的绝对贫困、日益不平等的收入分配及不断上升的失业上。所以，后来发展经济学家们逐渐把发展看成是涉及到社会结构、人的态度和国家制度，以及加速经济增长、减少不平等和根除绝对贫困等主要变化的多方面过程。托达罗等人提出了发展的三个重要的价值标准，并在归纳西尔斯等人研究的基础上提出了发展的三个方面涵义的问题（托达罗，中文版 1992）。