



LAI ZI ZHONG GUO SHENG TAI HUAN JING
DI YI XIAN DE BAO GAO

■ 蔡小华
编著

来自中国生态环境第一县的报告

西泠印社出版社

来自中国生态环境第一县的报告

LAIZIZHONGGUOSHENGTAIHUANJIINGDIYIXIANDEBAOGAO

蔡小华 编著

西泠印社 出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

来自中国生态环境第一县的报告 / 蔡小华编著. — 杭州:
西泠印社出版社, 2007.11

ISBN 978-7-80735-258-7

I. 来... II. 蔡... III. 生态环境 研究报告 — 庆元县
IV. X321.255.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 168743 号

来自中国生态环境第一县的报告

责任编辑: 张月好

责任出版: 李 兵

装帧设计: 项瑞华

出版发行: 西泠印社出版社

地 址: 杭州解放路马坡巷 39 号 (邮编: 310009)

经 销: 全国新华书店

印 刷: 杭州余杭大华印刷厂

开 本: 787 × 1092 1/16

印 张: 24.5

印 数: 00 001—1 000

版 次: 2007 年 11 月第 1 版 第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-80735-258-7

定 价: 39.80 元

县委书记的心声

(代序)

县是我国区域经济中的一个基本单元。富民强县、促进县域经济社会和谐发展是举世瞩目的“浙江模式”的重要内容，也是党中央关于以科学发展观为指导构建社会主义和谐社会的伟大战略部署在“县”这一承上启下的重要层面的具体实践。本人虽为一介书生，但有幸于上世纪70年代和1993年至今，在两个自然条件、发展水平反差极大的县（甘肃省会宁县和浙江省义乌市）各生活了十多年，直接在一位县委书记的领导下工作，加之我作为省委党校教授、省政府咨询委员会委员，到过浙江省的每一个县，与每位县委书记或多或少都有过接触。长期以来，我深感作为县委“一班人”的“班长”，县委书记的综合素质、实践经验、工作作风和领导艺术对于一个县的经济社会发展关系极大。从许多县（市）委书记身上，使我认识到自己的不足，也看到了中国农村的未来和希望。

庆元是地处浙南闽北、隶属丽水市的一个边远县份，在浙江属于典型的欠发达地区。我在上世纪90年代曾两度去庆元调研，去后一方面为她那秀山丽水、清新空气所震撼（我看不亚于名扬四海的张家界、九寨沟），另一方面也慨叹那里的交通崎岖和经济发展滞后。2004年底，蔡小华同志任县委书记一年后，我又应邀去庆元考察，并聆听了他关于庆元发展思路的介绍，并亲眼看到生态环境保护、以及“香菇经济”、“筷子产业”、“廊桥之都”等各项富有区域特色的工作正在有条

不紊地推开，加之此后不久中央明确提出了人与自然和谐发展等新的理念，浙江省委也进一步加大了促使欠发达地区成为新的增长点的扶持举措，这使我对实现县委、县政府关于庆元经济社会发展的思路，更有信心了。

前不久，蔡小华同志把他在庆元工作三年多来所写的调查报告、研究论文、工作总结和讲话等汇编成册，旨在与其他县委书记和专家学者交流。同时，他希望我为之写一篇序。我本不具备为这样的书作序的资格，但由于我与蔡小华同志有师生之谊（他于1983年毕业于省委党校经济学本科），又曾是同行（他在80年代曾任丽水党校副教育长），使我难于推卸。为此，我用了大约一周时间阅读了这本书，在阅读的过程中，去庆元实地考察时留下的印象又不时浮现在脑海中，使我感慨良多。

首先，这本书饱含了一位县委书记对欠发达山区的深情。据我所知，蔡小华同志曾任丽水市旅游局长、经贸委主任等重要职务，在年届半百之际奉调到离中心城市最远的欠发达山区小县主持工作，这不能说不是对他的一个考验。但他通过三年多的实际工作，加深了对山区人民的感情和对县域经济社会发展规律的认识。这本《来自中国生态环境第一县的报告》在一定意义上也可以视为作者的一份述职报告。从这本书中可以看出，作者对庆元的生态环境在全国2348个县（市、区）中名列第一由衷的感到自豪，并就如何保护好、发挥好这张十分难得的“金名片”，做了全面的调查与深入的思考。事实上，虽然只有三年多时间，但他已经深深扎根于庆元这片以青山绿水、廊桥香菇等著称的边缘山区，对这里的风土人情了如指掌，成为广大农民的代言人。写到此，使我不禁随口低吟起一首用毛泽东同志的“语录”谱成的歌曲：“我们共产党人好比种子，人民好比土地，我们到了一个地方，就要和那里的人民团结起来，在人民中间生根开花。”蔡小华同志就是这样一颗“种子”，其他无数一身正气、积极有为的县委书记（例如会宁县委书记常守远同志）也是这样的“种子”，我坚信，有了这样许多“种子”和他们所带领的各级干部，党中央的各项科学决策一定能在欠发达地区的人民群众中“生根、开花”，并结出丰硕的果实。

其次，这本书体现了一位县委书记对县域经济社会发展的战略思考。县委书记在我国庞大的干部体系中，按级别可能只属于“兵头将尾”的角色，但他们作为一个县的主要领导，对确立正确的发展战略与思路，却起着不可替代的作用，事实上这也是他们最主要的职责之一。蔡小华同志作为一名有较高理论素养的领导

干部，综合运用区域经济学、产业经济学、生态经济学理论与方法，深入研究了欠发达山区的发展问题，提出了一系列颇有学术价值的新见解。在本书中，他集思广议，指出为了贯彻落实科学发展观以及省委提出的“八八战略”、丽水市委提出的“三市并举”战略，庆元县必须进行“二次创业”，实施“坚持生态立县、建设绿色庆元；坚持工业强县、建设富裕庆元；坚持开放兴县、建设活力庆元”的“三三战略”，促进生态经济与经济生态的良性互动；并依据这一战略，提出了“围绕第一要务、立志二次创业、着力三个突破、抓住四个重点”的总体工作思路，以及抓重点、破难点、培育亮点的工作方法。从我三次到庆元的实际感受、结合这本书中的许多材料，我感到上述发展战略与工作思路是既体现上级精神，又符合庆元实际的科学决策，已在实践中产生了凝聚人心、明确方向、鼓舞斗志的巨大作用，并开始取得良好的效果。到2006年底，庆元县的地区生产总值、财政收入、人均GDP、城镇居民年可支配收入、农村居民年人均收入五项指标达17.2亿元、1.52亿元、8671元、11470元、3459元；分别比2003年增长了40.4%、58%、39.7%、30%、26.5%。第六届全国县域经济基本竞争力评价，庆元在全国2008个县中排名一年上升了402位；尤其是被评为中国生态环境第一县，这就是实施“三三战略”所取得成绩的一个结晶。

再次，这本书彰显了一位县委书记在农村基层工作中的创新精神。胡锦涛总书记指出：创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，也是一个政党永葆生机的源泉。党中央、国务院要求到2020年把我国建设成创新型国家，中共浙江省委也确立了建设“创新型省份”的目标。在建设“创新型国家”、“创新型省份”的过程中，由于各个县（市、区）的经济基础、产业结构、技术水平不同，它们对此所能作出的贡献大小也有所不同，但是不论大县小县、强县弱县，都应遵照党中央、国务院关于加强自主创新的重要指示，找到自己的创新之路，在工作中体现创新精神。在这本书中我们可以看到：庆元虽为小县、穷县，但县委、县政府“一班人”对自主创新具有强烈的责任感和进取心。他们首先树立了创新机制、创新思维和创业要以人为本，坚持把调动和发挥人的积极性、主动性、创造性放在第一位的指导思想，在此基础上先后提出并正确实施了“二次创业”、推进审批方式改革、建立创业“110”等一系列创新举措。尤其是县委、县政府作出了“培养技能型干部，建设服务型（技能型）政府”的科学决策，印发了《庆元县技能型乡镇政府建设工作指导手册》，要求所有乡镇干部都要学会能实实在在为

农民服务的几十种专业技能并切实应用到驻村工作之中。这可以说是在最小一级的政府(乡镇政府)为中国行政管理体制改革所作的一项具有重大意义的尝试。这项工作不仅受到习近平总书记等领导的肯定,也引起了广大理论工作者的浓厚兴趣,产生了广泛的积极影响,为此,庆元县荣获浙江省2004年组织工作创新奖,入选2006年全国小康论坛“中国政府十大创新典型”。所有这些,都为欠发达地方贯彻落实党中央关于加强自主创新的科学决策,作了有益的探索。

这本书的亮点还很多,限于篇幅,不再赘言。总之,我认为,这本书体现了新时期一位地处欠发达地区的县委书记不负组织重托和人民信任,为县域经济社会发展殚精竭虑的心声,它的编印和发行为县委书记们相互交流、为其他同志了解县委书记提供了有益的参考,也为庆元县未来的发展提供了一个系统的思考和历史的见证,它更是蔡小华同志本人今后在工作中更加努力的一份动力。

愿我所尊敬的好县委书记们按照党中央关于新时期干部工作的要求,不断磨砺自己,更加深入群众,以新的优异成绩,为建设中国特色社会主义的伟大事业作出新的、更大的贡献!

陆立军

2007年5月1日于杭州

(作者系浙江省特级专家、浙江省人民政府咨询委员会委员、中共浙江省委党校教授)

目 录

县委书记的心声（代序）	陆立军
-------------------	-----

综合篇

正确认识发展阶段 全面兴起二次创业	3
围绕第一要务 立志二次创业 努力推进庆元经济社会发展新跨越(摘要)	15
坚持科学发展 落实三三战略 全力推进二次创业和平安庆元建设	27
掀起二次创业高潮 谱写和谐社会新篇 为全面实现二次创业目标而努力奋斗	46
谋求发展再跨越 推进社会更和谐 为构建浙南闽北边际区域中心，与全省同步提前 基本实现现代化而努力奋斗	66
奋发有为谋发展 凝心聚力抓落实 为全力构建浙南闽北边际区域中心奠定坚实基础	86
创新发展求突破 努力构建浙南闽北边际区域中心	105
坚持庆元特色 走统筹发展之路	118
大力弘扬抗台救灾精神 努力夺取灾后重建工作的全面胜利	124
庆元：努力构建浙南闽北小区域中心	130

创业篇

突出工业 突破工业 实施工业强县战略	139
全力提升香菇产业 确保全国领先地位	145
优化农业产业结构 加快形成庆元山区高效农业经济增长带	151
要用改革的办法解决历史遗留问题	153
新思路 新举措 新突破 促进我县旅游产业发展新跨越	155

传承千年遗韵 打造廊桥之都 169

欠发达地区推进民营经济发展的实践与思考 171

推进新农村建设的思考与探索 176

认清形势 创新机制 用产业的理念抓事业 182

围绕中心 融会贯通 狠抓进度 确保我县经济稳步发展 184

生态篇

“生态立县”看庆元 189

落实科学生态观 193

以生态和经济的良性互动带动欠发达地区的可持续发展 196

启动生态县建设 推动庆元经济社会可持续发展 200

“建设生态环境就是发展生产力” 206

加强生态环境第一县责任意识 做好生态环境保护和建设工作 210

和谐篇

建和谐边界 促经济发展 215

信访工作的五点意见 217

坚定信心 攻坚克难 努力开创工作新局面 219

做好饮用水水源保护 提高人民群众饮水质量 221

解决民生问题是党委政府的重要责任 223

全民参与 狠抓落实 努力开创我县精神文明建设工作新局面 225

思平安 谋发展 全面落实“平安庆元”建设各项举措 230

加快菇乡文化建设 为推进庆元跨越式发展提供强大动力 245

党建篇

兴求真务实之风 花大气力抓落实 261

抓效能建设 促项目落实 265

在努力推进庆元经济社会发展新跨越中体现先进性 268

党员领导干部要在四方面体现先进性 272

继承党管武装优良传统 不断提升国防后备力量建设水平 274

全面提高执政能力 夯实党的执政基础 278

建设技能型乡镇政府 提高基层干部执政能力 284

技能型乡镇政府建设的实践与探索 290

构建服务型乡镇政府要走好三步“棋” 294

探索新机制 建设新农村 296

创新乡村治理模式 强化政府服务职能 298

发挥专业优势 下移工作重心 创建企业和农村工作新机制 304

强为民服务能力 创人民满意机关 311

身在庆元 情系庆元 为地方经济发展多作贡献 320

突破瓶颈 形成合力 努力推进我县经济发展新跨越 322

认真学习贯彻习近平总书记庆元调研重要讲话精神，扎实推进我县技能型乡镇政府建
设和灾后重建工作 324

当了一回住村干部 334

审计部门要主动参与惩治与预防腐败体系的建设 336

统一思想 理顺关系 推动纪检监察派驻机构统一管理工作顺利进行 337

访谈篇

中国“生态第一县”既是荣誉更是责任 347

为民敢冒“政绩险” 要为十万菇农谋出路 350

情注国防 兴武强兵 353

庆元好生态卖出好年景 355

用生态发展经济 用经济保护生态 357

生态立县 旅游富民 359

“生态书记”的“旅游情结” 361

答案，在这里得到验证 364

庆元：生态第一县的“工业革命” 369

后记 377

综合篇

正确认识发展阶段 全面兴起二次创业

县委召开这次理论学习中心组（扩大）会暨务虚会的主要目的，是认真贯彻中央全会精神、省委的“八八战略”和市委的“三市并举”战略，联系庆元实际，进一步认清形势，形成共识，从而推动庆元社会经济的进一步发展。所以我们最重要的目的就是要通过这次会议成果，再进一步地转化为具体的工作举措，落实到经济工作、社会发展和党的建设的各个方面，使之成为做好今后工作的强大精神动力和坚实的思想基础。

一、目前的形势

在经济全球化和加入 WTO 以后，每个区域的经济发展乃至县一级的区域经济发展，都同整个世界发展的脉搏息息相连。我们考虑问题、作决策都必须学会用系统的眼光来正确分析形势，把握和利用好机遇，顺势而为加快自身的发展。对形势问题我讲三层意思：第一形势喜人，第二形势逼人，第三认清形势、乘势而上。

（一）形势喜人

从整个形势来看，全球全国也好，全省也好，全市也好，包括我们庆元在内形势都非常喜人，我们可以从三个层面来看：

1. 从国际的层面看。国际宏观形势非常好，世界多极化的趋势为我们赢得了有利的外部环境，尤其是“9·11”事件后，美国的全球战略也作了重大的调整，大国之间的对话和协调有所增强，这就使我们有可能争取到相对更长时间的外部和平环境，可以集中更多的精力来发展经济。美国尽管发达也霸道，但现在棘手的事情也很多，也在寻求各个大国的配合，因而局部冲突不会停，大的战争一时

还不会发生。十六大提出了21世纪的头20年是我们重要的战略机遇期,要加快发展经济这一论断是非常及时和非常英明的。从整个世界来看,各国对经济发展都非常重视,大家看到,无论是伊拉克战争也好,阿富汗战争也好,其他的局部冲突也好,现在各个主要的经济共同体的态度都是不尽相同的,不一样的最根本原因都是经济利益在起作用。2003年以来,世界经济的发展势头已经转向好的方向发展,世界经济组织预测明年的世界经济增速将提高到4.1%。美国的经济因为美元大幅度贬值因素影响,2003年的经济增长达到了2.2%,2004年经济预增长3.4%,美国经济总量是相当大的,我国十几万亿的人民币也只不过抵其十分之一,所以美国的增长那怕只是1%,就会显得不得了,2004年还要增长3.4%,这对全世界的经济发展来说是相当有利的,刺激性非常强。日本在将近20年的经济徘徊当中,也逐渐开始走出低迷阶段,呈现出经济回升的态势,2003年也增长了1.1%。这些情况都是近几年来所少有的。那么这个形势对我们国家意味着什么,就意味着能为我们提供更大的机遇。我国加入WTO时,中央一直在担心外贸能不能继续保持增长,能不能高速增长,事实证明我们的外贸增长非常明显。现在,以美国为代表的世界发达国家经济好转,也就意味着我国的发展可能还会更快,所以,国际经济形势是相当好的。

2.从国内的层面看。我国延续了20多年高速增长,经济总量已经达到了12万个亿,去年已经实现了人均GDP1000美元,2003年又增长9.1%,到2004年我国预期还要增长7%。实际上如果电力这个因素能够缓解的话,估计2004年还不止这个数。所以从全国来看,也出现了近几年来少有的快速增长势头,正处在经济周期的上升阶段。从浙江来看,那就更了不得,浙江2003年GDP已经达到9200亿,到2004年将突破万亿大关,我省在全国已经从原来十几位的排位上升到第四位,人均GDP已经达到2400美元,这个意味着什么,我想大家不言而喻。我们丽水市在浙江属于欠发达地区,我市在2003年也实现了人均GDP1000美元的目标,这个目标原来是预计在2005年实现的,现在也提前两年实现了,说明我市的发展也比较快。

3.从庆元的层面看。纵向来比,通过历届县委、县政府的努力,近几年经济社会也呈现良好的发展态势,开始出现拉升的势头。主要体现在三个方面:一是全县的经济也在快速增长,2003年全县实现GDP11.7亿,同比增长12%,财政总收入9596万元,同比增长26.7%;农民人均纯收入2735元,同比增长6%;特别是工业用电

3669 万度，同比增长了 30.9%，这些都反映出我县经济也在快速增长。二是工业经济有了长足发展。2002 年，我县的第二产业比重在三个产业中首次超过农业，2003 年工业总产值实现 11.05 亿元，同比增长 15.2%，比 1997 年增长了 1.95 倍，工业企业入库税收 4476 万元，占了全县的财政总收入的 47%，同比增长 29.5%。当然，在这里我们也要清醒地看到，工业企业入库税收包括了小水电，纯工业性的税收并没有那么高。但不管怎么样，这些数字可以体现出我们庆元纵向发展的态势是好的。三是基础设施建设投资快速增长。2003 年全县完成固定资产投资 5.1 亿元，同比增长 44.7%。

无论从国际、国内看，一层层地看下来，这些形势都是好的，这是我们工作的基础，是增强我们工作信心的基本依据。分析形势，更重要的是为了未来，因此，我们也要看到形势非常严峻的一面。

（二）形势逼人

1. 从国际来看。经济全球化和新科技革命突飞猛进，国际产业转移和结构调整的步伐加快，使中国得益，也使世界另外一些大国包括印度、巴西等一些国家发展的速度加快，吸引力也开始增强，印度和巴西这些国家的发展意味着要拉着我们发展。原来我们说亚洲四小龙，四小龙的时代中国还没起来，当中国经济起来之后，四小龙就不那么突出了。现在，印度和巴西发展速度加快，对中国来说意味着竞争将会更加激烈。

2. 从国内来看。国家对西部大开发，振兴东北老工业基地的工作力度不断加大，中西部地区正在崛起，学浙江、赶浙江氛围很浓，省委也感到压力很大。这次在杭州专门召开全省民营经济工作会议，其中有一个重要的目的，就是动员全省进一步加快发展民营经济。民营经济是我们的首创，过去我们先走一步，所以浙江发展很快，现在人家要来追赶，如果我们还停留在这层面上的话，这一优势有可能几年以后就会丧失。从我们省内各兄弟市县的发展来看更是不得了，发展势头咄咄逼人，全国有 2000 多个县，全国经济百强县，浙江就占了 26 强。萧山工业经济总量 2002 年就突破 1 千个亿；过去永康的经济总量和发展势头与缙云相差无几，但是到了九七、九八以后，永康经济迅速起飞，现在光工业总量就达到 300 多亿；武义原来也是贫困县，现在发展势头也非常迅猛。

3. 从丽水市内来看。其它县（市、区）的发展也开始加速，2002 年初青田县头个季度工业增长 129%；2003 年头几个月，缙云的工业增速达到了 70%—80%。现在工业的发展势头非常好，青田从二十几个亿到现在的近 45 亿，缙云从二十几个

亿到现在的53亿，并且这两个县包括市本级在内，到2005年估计都可以突破百亿。从我们县的层面来说，从纵向角度看是不错的，但是我们从横向比较，不比不知道，一比吓一跳。我县从人口数量来说占全市的十分之一比重，现在全市的工业总量275亿，我县从工业总量和GDP的角度都只占二十分之一，全市进入了人均GDP1000美元的行列，我县的人均GDP是6000元人民币。我县在全市差距已经明显呈现，形势确实非常严峻，如果我们大家仍然停留在或者满足于现在的发展速度，那么我们就势必被边缘化。现在的关键问题就是要增强发展的使命感和责任感，过去我们说，前有标兵，后有追兵，可是当时的追兵到现在都成了标兵。形势严峻，形势逼人。作为庆元的干部，一定要有强烈的责任感、危机感，唯有这样，才有可能突破性的开展工作，如果说连这一点意识、勇气都没有，那么庆元就没有出路、没有希望。处在这种情形下，一定要保持清醒的头脑，要准确地把握形势，认清县情，乘势而上。

（三）认清形势，乘势而上

形势对我们既有喜又有忧，庆元县目前到底处在一种什么区位上、什么阶段上，在这里我也简单的作一点分析。

1.从空间上所处的区位看，我们庆元既有劣势也有优势。优势就是说我县处在中国东部发达区域内，处在浙江省这么一个发达的省份内，跟全国很多地方比，我们还是有很多优先发展的条件和机遇。这可从三个方面看：一是有接受已经处于工业化中后期发展阶段的发达地区的经济辐射和产业转移的可能。处在发达区域内的欠发达地区，接受辐射和产业转移的可能性，就大大的优于我国的西部地区、中部地区；二是良好的生态环境和美丽的风景可以成为沿海发达地区的后花园；三是可以享受到沿海发达省份对自身欠发达地区的政策扶持。中央提出要统筹发展，协调发展，抓开发西部振兴东北，我们浙江也提出要把欠发达地区作为经济增长点来培育，就是说我省发展到了这个程度，已经有能力来关注自己发达区域内的欠发达地区发展，这对于我们处于欠发达地区的干部、群众来说，确实可以更加鼓舞信心。我们的劣势，刚才大家也谈到了，交通方面相对来说比较偏远，公路网络等级比较低，路线比较长，制约因素比较多等。但从大方面来说有优势，只要我们工作做得好，我们还会有更多的机遇。

2.从时间上所处的阶段看，我们庆元正处于工业化的初始阶段。这个阶段的划分，目前国际上有许多分法，我现在讲我们中国的分法，叫做第一次现代化，第

二次现代化。第一次现代化是以发展工业经济为基础，实现农业经济向工业经济转变的现代化；第二次现代化是以发展知识经济为基础的现代化，也叫新现代化。按这一分法，我们浙江已经处于第一次现代化的后期阶段；美国等发达国家处于第二次现代化或者说是新现代化，其主要特点是以知识经济为基础的。从这个意义上来说，我们面临着双重的压力、双重的任务，一方面既要补第一次现代化的课，实现农业经济向工业经济的转变；另一方面又要赶第二次现代化的趟，跟上工业经济到知识经济转变的步伐。另外，从经济学的原理来说，人均GDP是有阶段性效果的，从400美元到2000美元处于经济上升期，2000美元到3000美元是高速发展期。那么拿我们浙江省来说，浙江省整个经济已经步入了快车道，到了高速经济发展期。丽水市人均GDP1000美元已迈入了工业化的中期门槛。我县的人均GDP还不到1000美元，我们是处在初期的阶段，初期阶段任务特别艰巨。所以从空间所处的区位也好，从时间所处的阶段也好，应该看到我们是确实实实在劣势，但是在劣势当中我们又有优势。当前，我们正处在初始阶段，经济总量很小，人口也不多，要发展起来的话也很快，如果能够引进一、二个大企业，在我们这里投资几个亿，那上来就很快了，像青田的青山特钢投资以后，工业总量就有二十几个亿，如果庆元也能找到这么一个企业，发展起来也是很快的事。总之，我们要看到劣势，看到劣势可以使我们保持更清醒的头脑，同时更要从中看到我们的优势，看到优势可使我们看到今后加快发展的可能。

3. 要看到落后是客观的，机遇也是客观的。我们既要承认落后又要看到机遇，并运用辩证的思维和科学的方法去把握机遇、改变落后。机遇是有时间性的，机不可失，时不再来，机遇能不能抓住这很关键，刚才从各个层面上听了大家的发言，同志们所提出的一些理念和措施，我觉得如果真正予以落实，我们就可以抓住机遇。所以，这个“势”是客观存在的，我们能不能抓住这个“势”，乘势而上，那就要看我们的工作。

二、问题的思考

发达区域中存在欠发达地区，这实际上也是现代化发展的一种规律，从不平衡的发展到平衡的发展，在美国、日本以及其它发达国家，内部同样也有欠发达、次发达、发达地区之分。按照发展经济学的理论分析，欠发达地区现代化建设有三种模式：一种是追赶型的现代化建设。就是说要追人家，比人家快一点，差距