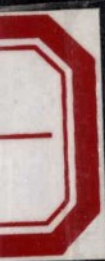


三线建设

与

西部大开发

当代中国出版社



三线建设与西部 大 开 发

当代中国出版社



图书在版编目(CIP)数据

三线建设与西部大开发/何郝炬,何仁仲,向嘉贵主编. —北京:当代中国出版社,2003.5
ISBN 7-80170-230-1

I. 三... II. ①何... ②何... ③向... III. ①国防工业—工业基地—影响—地区经济—西南地区②国防工业—工业基地—影响—地区经济—西北地区 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 020717 号

当代中国出版社 出版发行

社址:北京地安门西大街旌勇里 8 号 邮政编码:100009

北京市商标印刷厂 印刷 新华书店 经销

850×1168 毫米 32 开 14.375 印张 2 插页 343 千字

2003 年 5 月第 1 版 2003 年 5 月第 1 次印刷

ISBN7-80170-211-5/K·40

印数:1—3000 册 定价:34.00 元

前 言

世纪之交，以江泽民总书记为核心的党中央作出了西部大开发的重大战略决策。

1999年6月17日，江泽民总书记在西北五省区国有企业改革发展座谈会上指出，要“抓住世纪之交历史机遇，加快西部地区开发步伐”，“从现在起，这要作为党和国家一项重大的战略任务摆到更加突出的位置”。同时，提出了加快西部地区开发总的原则，即“把加快西部经济社会发展同保持政治社会稳定、加强民族团结结合起来，把西部发展同实现全国第三步发展战略目标结合起来，在国家财力稳定增长的前提下，通过转移支付，逐步加大对西部地区的支持力度；在充分调动西部地区自身积极性的基础上，通过政策引导，吸引国内外资金、技术、人才等投入开发，有目标、分阶段地推进西部地区人口、资源、环境与经济社会的协调发展”。

1999年8月至10月，朱镕基总理先后在陕西、云南、四川、甘肃、青海、宁夏六省区为实施西部开发进行了考察和调查研究。

1999年11月15日至17日，在北京召开的中央经济工作会议正式提出着手实施西部大开发，并作了部署。从那时以来，西部地区逐步加快水利、交通、能源、通信等基础设施的建设，加强

生态环境的保护和建设，增加教育投入，积极开展对外招商引资工作，大力推进产业结构的调整，西部大开发战略全面实施。

我国西部地区包括重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆、内蒙古、广西 12 个省、自治区、直辖市，土地面积占全国的 57%，人口占全国的 23%，地域广大，自然资源丰富，有巨大的发展潜力。中国历史上历代中央政权，都注重西部地区的开发经营，他们采取移民实边，屯田垦荒，兴修水利，修筑道路，沟通贸易，发展畜牧业和矿业等办法，对西部地区进行了不同程度的开发。广袤西部的一些地区，在当时的生产力条件下，先后出现过开发高潮，历史上有它们繁荣兴盛的一页。然而，在我国西部地区悠久的开发历史中，最为绚丽辉煌的篇章是当代，是共和国建国以来这半个多世纪。在半个多世纪里，以毛泽东、邓小平、江泽民为核心的中共中央三代领导集体，站在中华民族伟大复兴和发展的高度，依据不同的历史条件，制定了不同的战略目标，集中地对西部地区进行了和正在进行着三次大规模开发。

第一次对西部地区的开发，是“一五”计划时期以“156 项工程”为中心展开的。共和国建立后，经过 3 年的恢复，从 1953 年起，实行发展国民经济第一个五年计划，计划的主体是国家工业化。国家出于改善生产力不合理的布局，以及靠近资源和经济安全、有利于改变经济落后地区面貌的考虑，把苏联援建的 156 项工程中的相当大的一部分摆在工业基础薄弱的地区。156 项中（实际施工的 150 项）的 106 项民用工业企业，摆在西部地区的有 21 项^①；44 项国防工业企业，有 21 项摆在西部的四

^① 董志凯、吴江：《我国三次西部开发的回顾与思考》，载《当代中国史研究》2000 年第 4 期。

川和陕西两省^①。150项工程实际完成投资196.1亿元，其中，西部地区完成39.2亿元，占20%^②。还有“一五”时期开工的694项投资在1000万元以上的限额项目中，安排在内地的占53%，西部的西安、包头、兰州等城市都建立了一批重工业项目^③。在过去几乎是现代工业空白的西部，播下了现代工业的种子。钢铁、电力、煤炭、石油、有色金属和机械设备制造等重工业产业开始在这一地区形成。在西安，建成了兵器、航空、电子、电气仪表、建筑材料以及纺织等一大批工业企业，使古都西安一跃成为中国西部的重工业中心；在兰州，形成了以兰州炼油厂、兰州石油机械厂、兰州化学工业公司为骨干，国防科技工业为重点的新兴工业基地。这一时期，国家还在西部进行了一项最重要的投入，即新建铁路、公路。兰新、成渝、宝成、天兰铁路和康藏、青藏公路陆续建成通车，初步构成了西部的“大动脉”。所有这些，增强了国家经济实力，打下了我国现代工业和国防工业的初步基础，东、西部地区之间的差距开始缩小。但就西部的开发来说，还远未形成气候，这些地区的底子仍然很薄，经济仍较落后，全国生产力布局不合理的状况并没有多大改变。

第二次对西部地区的开发，是从上世纪60年代中期开始的三线^④建设。这是在当时严峻的国际形势下，为了加强战备而作

① 薄一波：《若干重大决策与事件与回顾》上卷，第298页。

② 董志凯、吴江：《我国三次西部开发的回顾与思考》，载《当代中国史研究》2000年第4期。

③ 苏星：《西部大开发的历史回顾》，载《西部大开发历史回顾》第276页。

④ “三线”，是上世纪60年代中期中共中央提出的一个具有军事和经济地理含义的区域概念。三线地区，是相对于一、二线地区而言的。一线地区，指沿海和边疆的一些省、市、自治区；二线地区，指介于一、三线地区之间的省、区。三线地区，最初指西南和西北地区（包括湘西、鄂西、豫西），70年代，扩大为甘肃省乌鞘岭以东、山西省雁门关以南、京广铁路以西和广东韶关以北的广大地区，包括四川、贵州、云南、陕西、甘肃、青海、宁夏、河南、湖北、湖南、山西的西部、广东的北部、广西的西北部，共计13个省、区的全部和部分地区。三线又有大小之分：大三线，即国家战略后方基地；小三线，即各省区的后方基地。这里所说的是大三线，简称“三线”。

出的重大决策。三线建设主要的、直接的目标是在我国的西南、西北地区建设起一个基本上配套完整的国防工业战略后方基地。在当时，依靠高度集中的计划经济体制与党和政府巨大的动员力量，在毛泽东的号令下，全国上下立即行动，千军万马，浩浩荡荡，奔赴西部的崇山峻岭、荒漠高原。规模空前的三线建设，在我国西部 13 个省、自治区全面展开。从 1964 年至 1980 年历时 17 年的建设，累计投资 2052 亿元，参加建设的职工高峰时期达 400 多万人，取得了令人瞩目的成就。一是建成了 1100 多个大中型工矿企业、科研院所和大专院校，集聚了 50 多万科技人员，配置了数十万台（套）当时国内最先进的技术装备，一大批各具特色的工业基地和新兴的工业城市拔地而起。建成了 10 条总长 8046 公里的铁路干线。二是形成了一个以重工业为主体、门类齐全、生产与科研相结合的现代工业基本框架，从而奠定了西部地区的工业化基础，促进了西部的资源开发和经济发展，带动了少数民族地区的经济社会进步，为国民经济的发展和国防现代化建设作出了重要贡献，也是我国生产力布局又一次向西部的战略大转移。这一时期的西部开发，是以战备为中心，建设项目主要的是军事工业、重工业，目的是建立战略后方基地，与地方经济关联度较小，带动性有限，西部广大地区经济、社会、文化落后的状况改变不大。

第三次对西部地区的开发，就是世纪之交党中央决定的西部大开发。这是在和平与发展成为世界主流，我国对外开放格局已经形成，综合国力有很大增强的形势和条件下，为实现邓小平关于我国现代化建设“两个大局”的战略思想，实现“三个代表”重要思想和全国第三步发展战略目标而作出的重大决策。

西部大开发是全方位的、长远的开发，是一项宏大的系统工程和长期的艰巨的历史任务。当前和今后一段时期的重点是：加

快基础设施建设；加强生态环境保护和建设；巩固农业基础地位，调整工业结构，发展特色旅游业；发展科技教育和文化卫生事业。经过开发，我国西部地区将建成一个经济繁荣、社会进步、生活安定、民族团结、山川秀美的新西部。西部大开发是一个区域性开发，但是，它所产生的影响远远超出了一个区域的范围，正如江泽民总书记指出的，它“对于推进全国的改革和建设，对于保持党和国家的长治久安，是一个全局性的发展战略，不仅具有重大的经济意义，而且具有重大的政治和社会意义”。

当代中国西部的三次开发，是党中央开发西部的三次战略演进。前两次开发，在当时的环境和条件下，采取了与其相适应的做法，都取得了很大成绩，既充实了西部的经济力量，也不同程度地缩小了东西部地区之间的差距。第三次开发，无论在广度和深度、规模和时间上，以及对中国经济社会的发展和积极影响，都大大超过前两次，是名副其实的“大开发”。而且，西部大开发所面临的国际和国内的环境和条件与前两次大不相同，它的目的、方法和模式都要依据变化了的政治、经济、体制作出新的选择，应当而且必须有新思路、新举措。前两次开发，特别是三线建设，不仅创造了可供利用的雄厚的物质技术基础和自力更生、艰苦创业的宝贵精神财富，而且积累了十分宝贵的经验教训，借鉴三线建设的经验教训，对于顺利地推进西部大开发，有着重要的现实意义。

为了深入研究三线建设的经验教训，探讨三线建设为西部大开发提供的历史借鉴，我们9个省区从事当代中国地方史研究工作的同仁，就此课题进行了研讨，并在此基础上，集体编撰了《三线建设与西部大开发》，把研究历史与研究现实结合起来，运用历史研究成果为现实服务。

本书分上下两编，上编从总体上论述了三线建设与西部大开

发；下编则是横向展开，由曾经进行了三线建设的9个省区，从各省区实际情况出发，论述各省区三线建设的历史和实施西部大开发战略的思路。

由于编撰者水平和功力的局限，疏漏错误在所难免，诚请读者批评指正。

二〇〇二年三月



目 录

前 言	1
-----------	---

上 篇

第一章 三线建设的历史回顾	3
第一节 三线建设的历史背景和决策	3
第二节 三线建设的实施及其调整改造	6
第二章 三线建设的成就和经验教训	24
第一节 三线建设的主要成就	24
第二节 三线建设中存在的主要问题	29
第三节 三线建设的主要经验教训	33
第三章 西部大开发的国内外背景及伟大意义	41
第一节 西部大开发的国际背景	41
第二节 西部大开发的国内背景	46
第三节 西部大开发的伟大意义	49
第四章 西部大开发的重点	55
第一节 加快基础设施建设	55

第二节	加强生态环境保护和建设	60
第三节	积极调整产业结构	63
第四节	发展科技和教育,加快人才培养	69
第五节	西部大开发的重点区域	73
第五章	西部大开发的新思路、新要求	75
第一节	解放思想,更新观念	75
第二节	加强政策支持,搞好宏观调控	79
第三节	把可持续发展放在突出位置	87
第四节	继续深化经济体制改革和扩大对外开放	90
第五节	加快各类城市和小城镇的发展	96
第六节	加强社会主义精神文明建设和民主法制建设	101

下 篇

第六章	四川的三线建设与西部大开发	111
第一节	四川三线建设的规划和组织领导	112
第二节	四川三线建设的展开和重点建设项目的实施	114
第三节	四川三线建设的调整改造	127
第四节	四川三线建设的成就	130
第五节	四川在实施西部大开发中值得重视的几个 问题	136
第六节	实施西部大开发的总体目标和战略构想	143
第七章	陕西的三线建设与西部大开发	152
第一节	陕西三线建设的历史地位及其实施过程	152
第二节	陕西三线建设的成就及历史影响	160
第三节	陕西三线建设的经验借鉴与实施西部 大开发战略的构想	173

第八章	贵州的三线建设与西部大开发	181
第一节	贵州三线建设的历程	181
第二节	贵州的重点项目建设	185
第三节	三线建设对贵州经济和社会发展的影响	194
第四节	三线建设时期贵州发展的思考	200
第五节	贵州实施西部大开发战略的思路	205
第九章	云南的三线建设与西部大开发	222
第一节	云南三线建设的历程和特点	222
第二节	云南三线建设的内容和做法	225
第三节	云南三线建设的调整改造	234
第四节	云南三线建设的作用和影响	242
第五节	云南三线建设对西部大开发的启示	247
第六节	云南在西部大开发中的构想	253
第十章	广西的三线建设与西部大开发	260
第一节	广西三线建设的部署	260
第二节	广西三线建设的实施	265
第三节	广西三线建设的评价和启示	285
第十一章	湖南的三线建设与西部大开发	302
第一节	湖南的三线建设	303
第二节	国家实施西部大开发战略与湖南的加快发展	318
第十二章	湖北的三线建设与西部大开发	328
第一节	湖北三线建设的组织与实施	328
第二节	湖北三线建设的主要成就	339
第三节	三线建设对湖北工业经济的影响	353
第四节	湖北三线建设的启示与西部大开发	358
第十三章	河南的三线建设与西部大开发	366

第一节	河南三线建设的组织领导和规划实施	366
第二节	河南三线建设的成就	371
第三节	河南三线企业的调整	393
第四节	河南的三线建设与西部大开发	400
第十四章	山西的三线建设与西部大开发	404
第一节	山西三线建设的部署与组织领导	404
第二节	山西三线建设的实施	407
第三节	山西三线建设的主要成就及其经验教训	421
第四节	山西三线建设的调整改造	433
第五节	西部大开发战略的实施与山西的跨越式发展	438
后 记		448



上 篇



第一章 三线建设的历史回顾

第一节 三线建设的历史背景和决策

中共中央、毛泽东主席决定搞三线建设，直接的原因和基本的出发点是准备对付可能发生的外敌入侵。这是在一个特殊的历史背景下，对当时的国际形势进行认真分析和判断后作出的战略决策。上世纪 60 年代初期和后期，我国周边地区东西南北四面都不太平，面临着“山雨欲来风满楼”的严峻形势。一是 1960 年中苏关系破裂后，我国面临着苏联军事威胁的巨大压力，在两国接壤的 7300 多公里长的边境线上出现了紧张局势，边界争端不断发生。特别是 1964 年勃列日涅夫上台后，苏联政府大举向中苏边境地区增派军队，由原来的 10 个师不足 20 万人增加到 54 个师近 100 万人。一部分战略导弹也指向我国的重要设施，同时还派兵进驻了蒙古人民共和国，建立军事基地和导弹发射基地，并扬言对我国的核设施进行“外科手术”。这就构成了对我国北部和西部地区的巨大军事威胁。二是美帝国主义自侵朝战争失败以后，仍然把中国视为敌手，凭借其经济、军事实力，挟迫我国周边的一些国家和地区签订条约，结成反华联盟，在这些国

家和地区进驻军队，建立了数十个军事基地，在我国的东面和南面构成了“半月形”的军事包围圈。美国还在越南南方重新挑起战火，不断使战争升级。1964年8月5日，美国悍然对越南北方进行轰炸，将战火烧到了我国的南大门外，对我国安全特别是东南边疆的安全构成严重威胁。面对这一形势，1965年4月，中共中央副主席、国务院总理周恩来请巴基斯坦总统阿尤布·汗向美国总统约翰逊转告中国对美国的政策，其中讲到：“中国是做了准备的。如果美国把战争强加于中国，中国将奋起抵抗，战斗到底。不管来多少人，用什么武器，包括核子武器在内，可以肯定地说，它将进得来，出不去。必将被消灭在中国。”三是台湾国民党当局在美国的支持下，疯狂叫嚣要“反攻大陆”，并多次派遣武装特务部队偷袭东南和沿海地区，妄图建立大规模进犯大陆的“游击走廊”。此外，中印两国的边境冲突也有所升级，印度政府不断地蚕食着我国领土，在中印边境东西两段向我国发动大规模的武装进攻；当时的日本、南朝鲜等国也对我国持敌视态度。总之，从当时的形势看，我国的任何外交行动，都面临着两个超级大国的夹击。而我国的工业布局，从军事经济学的角度看，又显得非常脆弱：东北的重工业几乎全在苏联轰炸机1小时航程和中短程导弹射程之内，以上海为中枢的华东工业区全部处在美国航空母舰和以台湾为基地的航空兵火力范围之内。1964年4月25日，军委总参谋部作战部提出一份报告，对经济建设如何防备敌人突然袭击的问题进行了分析，认为我国有些情况相当严重，如工业过于集中；大城市人口多，防空问题尚无有效措施；主要铁路枢纽、桥梁和港口码头多在大城市附近，还缺乏应付敌人突然袭击的措施；所有水库的紧急泄水能力都很小，一旦遭到破坏，将酿成巨大灾害。总参作战部的这份报告引起了毛泽东主席和中共中央的高度重视。这可以说是决定搞三线建设最初