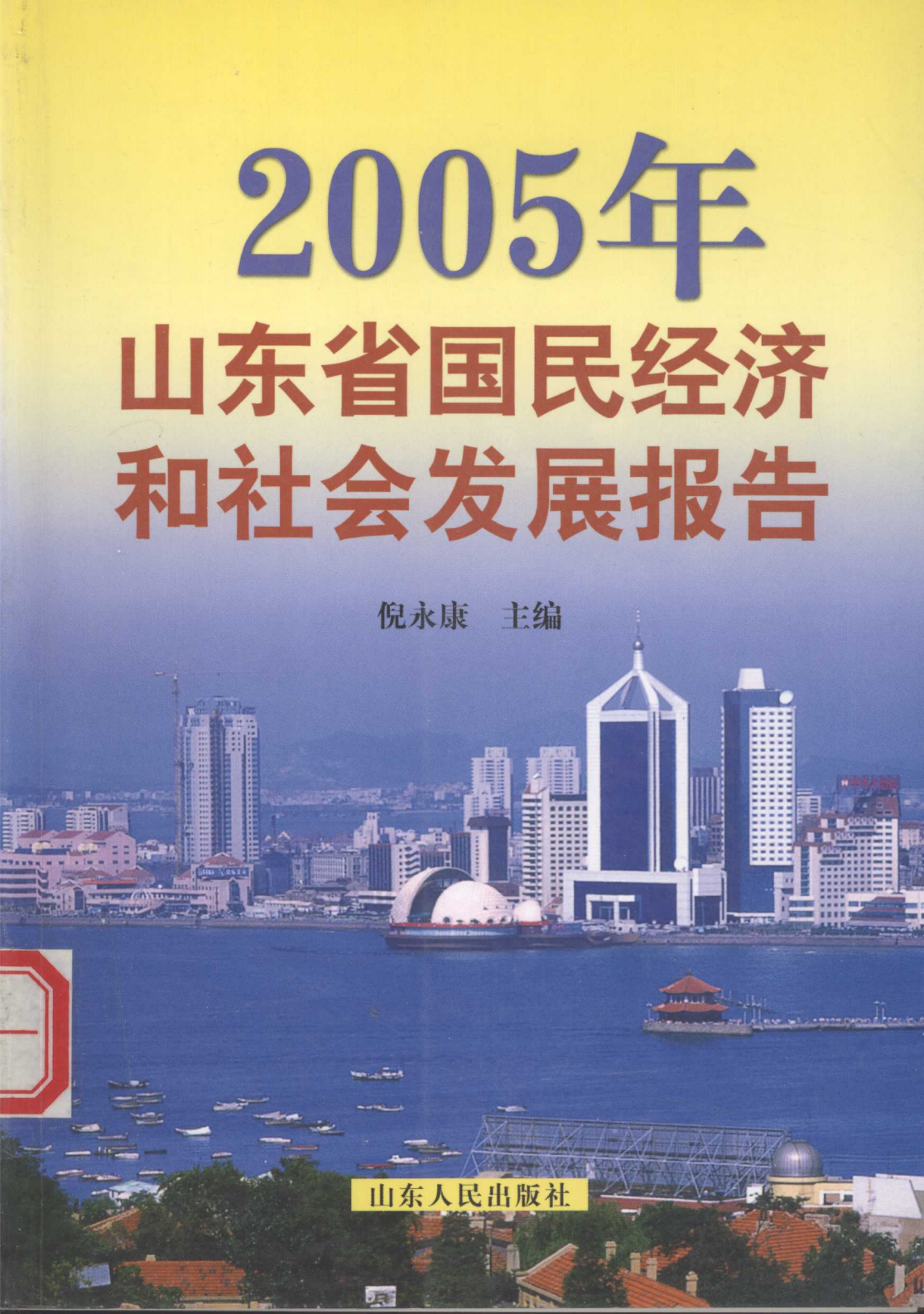


2005年 山东省国民经济 和社会发展报告

倪永康 主编



山东人民出版社

2005 年山东省国民经济 和社会发展报告

倪永康 主编

山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

2005 年山东省国民经济和社会发展报告 / 倪永康主编. — 济南: 山东人民出版社, 2005. 5

ISBN 7-209-03697-0

I . 2 . . . II . 倪 . . . III . ①地区经济—概况—山东省—2004②社会发展—概况—山东省—2004③地区经济—经济发展战略—山东省—2005④社会发展—发展战略—山东省—2005 IV . F127.52

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 043914 号

山东人民出版社出版发行

(社址: 济南经九路胜利大街 39 号 邮政编码: 250001)

<http://www.sd-book.com.cn>

新华书店经销 山东新华印刷厂印刷

*

880 × 1230 毫米 32 开本 13.125 印张 2 插页 320 千字

2005 年 5 月第 1 版 2005 年 5 月第 1 次印刷

定价: 32.00 元

编写人员名单

编委会主任	倪永康				
编委会副主任	薛克	李永健			
编委会成员	邹大民	王树理	朱志明	闫作溪	
	李关宾	杨玉贞	秦柯	潘明桓	
	秦绪祥	曲东涛	王松海		
主 编	倪永康				
副 主 编	朱志明	郭训成			
编 审	陈迪桂	张妍华	宗华昌	宗兆礼	
	谭继勇	王 栋	魏一鹏	周 扬	
	刘国成				

前 言

编辑出版《山东省国民经济和社会发展报告》是体现发展改革委职能的一项重要工作。经过几年的努力，不仅引起社会各界的广泛关注，同时也展现出发展和改革系统研究探讨宏观性、全局性、长远性问题，为经济和社会发展出谋献策的良好形象。

2005 年是贯彻落实科学发展观，巩固宏观调控成果，保持经济社会持续、快速、健康发展态势的关键一年，也是全面实现“十五”计划目标、与“十一五”发展规划衔接的重要一年。做好今年的工作，必须牢牢把握发展这个第一要务，紧紧抓住重要战略机遇期，积极全面正确地落实中央宏观调控政策，加大东部突破烟台、中部突破济南、西部突破菏泽的工作力度，在努力增加农民收入、就业岗位和财政收入的同时，下大力气抓好“五个突出”，即突出发挥青岛的龙头带动作用、突出繁荣发展服务业、突出提高对外开放水平、突出加快生态省建设、突出构建和谐社会。着力解决经济运行中的关键问题和薄弱环节，切实把工作重点放到调整结构、深化改革、转变增长方式上来，确保国民经济持续快速协调健康发展。在实际工作中，我们要切实把中央的方针政策与山东实际有机结合起来，坚持用发展的办法解决前进中的问题，在发展中不断提升综合实力和竞争力，努力开创我省经济社会发展的新局面。为更加扎实地做好今年的工作，更好地为全省经济和社会发展服务，我们集中精力编写了《2005 年山东省国民经济和社会发展报告》一书。

该书在认真总结山东省 2004 年国民经济和社会发展成就的基础上,阐述了 2005 年经济发展的任务目标、工作重点。对如何进一步加强宏观调控、推进体制和机制创新、加快经济结构调整以及统筹经济社会发展中的一些重大问题,提出了明确的发展思路和政策措施。对如何引导山东产业投资方向、推进环渤海区域经济合作、加快民营经济发展等热点问题,进行了专题研究,并提出了相应的对策建议。

《2005 年山东省国民经济和社会发展报告》,坚持全面分析与专题研究相结合,密切关注经济社会发展中的矛盾和问题,并认真加以分析研究,力求提出的发展思路与政策措施有较强的针对性和可操作性。全书共分《宏观经济篇》、《产业发展篇》、《对外经济篇》、《社会发展篇》、《区域经济篇》、《体制改革篇》和《专题研究篇》等七篇二十九章。

《2005 年山东省国民经济和社会发展报告》,得到了山东人民出版社的大力支持,在此表示衷心感谢。由于时间紧、任务重,该书难免有不足之处,真诚希望各级领导及社会各界人士提出宝贵意见。

编 者

2005 年 3 月于济南

目 录

关于山东省 2004 年国民经济和社会发展规划执行情况 与 2005 年计划草案的报告

——2005 年 1 月 17 日在山东省第十届人民代表大会
第三次会议上…… 山东省发展和改革委员会主任 倪永康 1

宏观经济篇

第一章 山东省经济和社会发展规划回顾与展望	19
一、2004 年经济和社会发展规划情况	19
二、2005 年经济走势分析	24
三、经济社会发展的重点和主要措施	29
第二章 固定资产投资宏观调控思路	37
一、2004 年投资运行的基本情况	37
二、2005 年固定资产投资形势分析	40
三、固定资产投资宏观调控的重点及对策措施	43
第三章 财政金融情况回顾及趋势分析	47
一、2004 年财政金融运行情况	47
二、2005 年财政金融运行趋势分析	51
三、财政金融工作的主要政策措施	53
第四章 市场物价运行情况和调控重点	57

一、2004 年市场物价运行情况	57
二、2005 年价格走势分析	58
三、价格调控的重点与主要措施	59
第五章 商品流通调控重点与政策措施	64
一、2004 年经贸流通基本情况	64
二、2005 年消费市场及商品流通趋势分析	68
三、促进消费需求和做好经贸流通工作的主要措施	71

产业发展篇

第六章 农村经济发展思路	79
一、2004 年农村经济运行的基本特点	79
二、2005 年农村经济发展形势分析与展望	83
三、农业和农村经济工作的总体思路和目标	84
四、农业和农村经济工作重点和主要措施	85
第七章 工业经济发展思路	89
一、2004 年工业经济运行的基本情况	89
二、2005 年工业发展的环境和条件分析	92
三、工业经济发展的思路 and 重点	93
四、工业经济发展的主要对策措施	99
第八章 基础产业发展思路与措施	103
一、2004 年基础产业运行基本情况	103
二、2005 年基础产业发展的思路 and 对策	106
第九章 高技术产业发展思路及对策	112
一、2004 年高技术产业发展基本情况	112
二、2005 年高技术产业发展面临的形势	115
三、高技术产业发展的思路 and 重点	116

四、高技术产业发展的主要政策措施	124
第十章 服务业发展思路与对策	128
一、2004 年服务业发展情况	128
二、2005 年服务业发展的环境条件	133
三、服务业发展的思路目标和工作重点	135

对外经济篇

第十一章 利用外资基本思路与政策措施	147
一、2004 年利用外资基本情况	147
二、2005 年利用外资形势分析	150
三、利用外资总体思路及重点	151
四、利用外资的政策措施	153
第十二章 对外经济贸易发展思路及政策措施	157
一、2004 年对外经济贸易运行基本情况	157
二、2005 年对外经济贸易发展面临的形势	159
三、对外经济贸易发展的指导思想和目标	162
四、对外经济贸易发展的政策措施	163

社会发展篇

第十三章 社会发展的形势与任务	171
一、2004 年社会发展基本情况	171
二、2005 年社会发展的环境条件与任务目标	176
三、社会发展思路工作重点	178
第十四章 教育事业发展的重点与措施	185

一、2004 年教育发展情况	185
二、2005 年教育事业发展的指导思想与任务目标	188
三、教育事业发展的工作重点与主要措施	188
第十五章 就业和社会保障工作重点与对策措施	193
一、2004 年就业和社会保障工作的基本情况	193
二、2005 年就业和社会保障工作的对策措施	196

区域经济篇

第十六章 区域发展、资源利用和环境保护的思路与对策	205
一、2004 年区域发展、资源利用和环境保护情况	205
二、2005 年区域发展、资源利用和环境保护的形势分析	208
三、区域发展、资源利用和环境保护的工作重点与对策	210
第十七章 对口支援工作思路与措施	218
一、2004 年对口支援和移民安置工作基本情况	218
二、2005 年对口支援工作的主要任务	221
三、做好对口支援工作的主要措施	225
第十八章 经济合作工作思路	227
一、2004 年经济合作工作基本情况	227
二、2005 年经济合作工作的思路与对策	235

体制改革篇

第十九章 推动总体改革的工作思路	241
一、2004 年总体改革的基本情况	241
二、当前改革工作存在的困难和问题	245

三、2005 年推进总体改革的思路 and 重点	246
第二十章 农村改革和县域经济发展思路与重点	256
一、2004 年农村改革和县域经济发展基本情况	256
二、2005 年农村改革和县域经济发展工作重点 与主要措施	259
第二十一章 发展资本市场的思路与对策	265
一、2004 年我省资本市场发展情况回顾	265
二、2005 年我省资本市场发展的思路与主要对策	270

专题研究篇

第二十二章 积极应对改革发展关键时期 妥善解决面临的突出矛盾和问题	277
一、改革发展关键时期的基本特征	277
二、改革发展关键时期需解决的突出矛盾和问题	282
三、改革发展关键时期的战略选择问题	286
第二十三章 新一轮经济增长周期的特点及对策研究	303
一、关于经济周期的一般理论	303
二、1978 ~ 2001 年 4 个经济周期的形成及特征	304
三、新一轮经济增长周期所处的阶段及主要特点	309
四、影响新一轮经济增长周期的因素	315
五、拉长新一轮经济增长周期上升阶段的对策建议	317
第二十四章 环渤海区域经济合作问题研究	323
一、环渤海区域经济合作发展前景 与山东产业结构布局调整	323
二、建立环渤海区域经济合作机制的总体设想	330
三、推动环渤海经济区域与“长三角”、“珠三角”实现	

错位发展和良性竞争	334
第二十五章 山东产业投资结构调整方向及对策研究	338
一、我省产业投资结构的现状特点	338
二、我省产业投资结构存在的主要问题	346
三、产业投资结构调整的方向和重点	351
四、推动产业投资结构调整的对策措施	355
第二十六章 山东省信贷资金供求情况调查	359
一、我省信贷资金供求情况分析	359
二、当前影响我省企业资金周转的因素分析	362
三、措施建议	366
第二十七章 浙江民营经济发展的新特点及其启示	371
一、浙江民营经济发展的总体情况	371
二、浙江民营经济发展的新趋势、新特点	373
三、山东民营经济发展面临的新形势和新要求	376
四、促进山东民营经济加快发展的对策建议	379
第二十八章 山东省民营经济投资对策研究	383
一、我省民营经济投资现状	383
二、民营经济投资的重要地位和作用	384
三、民营经济投资存在的主要问题	386
四、促进我省民营经济投资发展的政策建议	388
第二十九章 加快我省少数民族经济和教育发展对策研究	399
一、基本情况	399
二、制约我省少数民族经济教育发展的主要因素	403
三、加快我省少数民族经济教育事业发展的对策和建议	407

关于山东省 2004 年国民经济和 社会发展计划执行情况与 2005 年 计划草案的报告

——2005 年 1 月 17 日在山东省第十届
人民代表大会第三次会议上

山东省发展和改革委员会主任 倪永康

各位代表：

我受省人民政府委托，向大会提交 2004 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2005 年计划草案的安排意见，请予审议，并请政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2004 年国民经济和社会发展规划执行情况

2004 年，全省上下在中共山东省委的领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持以科学发展观总揽全局，认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神，全面落实中央的宏观调控政策和省委“一二三四五六”的发展目标和工作思路，着力优化经济结构，积极推进改革开放，转变经济增长方式，省十届人大二次会议批准的国民经济和社会发展规划执行情况是好的，各项预期目标顺利完成。

国民经济持续快速增长。初步核算，全年完成生产总值 15490.7

亿元,比上年增长 15.3%,其中一二三产业分别增长 6.9%、19.2%和 12.3%。农业和农村经济呈现积极变化。全省认真落实扶持粮食生产和增加农民收入的各项政策,进一步增加对农业的投入,农民种粮积极性提高,粮食总产 3516.7 万吨,增长 2.4%。畜牧水产业稳定发展,肉类总产达到 696.5 万吨,增长 5.2%。农产品出口达到 83 亿美元,转移农村劳动力 130 万人。农民人均纯收入 3507.4 元,增长 11.3%,为 1997 年以来的最高增幅。造林合格面积达到 397.5 万亩。工业特别是制造业支撑作用增强。加大工业运行调节力度,着力缓解煤电油运等瓶颈制约,规模以上工业实现增加值 6498.3 亿元,其中制造业增加值 5380.9 亿元,分别增长 26.5% 和 30.4%。原煤产量、发电量、货运量分别增长 0.2%、22.4% 和 11.3%。

经济运行质量稳步提高。全省集中力量调整优化经济结构,三次产业比例调整为 11.5:56.3:32.2。企业重组改造步伐加快,“三个一批”培植力度加大,汽车、家电、石化、食品等优势产业竞争力进一步增强,“中国名牌”产品达到 61 个。规模以上工业实现利税、利润 2292.1 亿元和 1383.6 亿元,分别增长 42.2% 和 48.7%。完成地方财政收入 828.4 亿元,按可比口径增长 28.9%。金融机构各项存贷款余额分别比年初增加 2071 亿元和 1473 亿元。

投资消费保持较快增长。坚持区别对待、有保有压,对投资项目和开发区进行了全面清理,着力抓好重点项目建设,坚决制止盲目投资和低水平重复建设。规模以上固定资产投资完成 7589.3 亿元,增长 37.7%。投资结构进一步优化,农业、制造业投资分别增长 53.3% 和 48.8%,钢铁、水泥、房地产等行业投资增速明显放缓,关停了一批高耗能、高耗水、高污染的“五小企业”。重点项目建设进展顺利,投资 1 亿元以上的在建项目 2513 个,华泰林浆纸一体化、青岛炼油、重汽沃尔沃发动机、LNG 等一批重点项目前期工作取得较大进展。消费市场稳中趋旺,实现社会消费品零售额 4483.4 亿元,增长 13.9%。加

强市场价格监管,从严控制出台涨价项目,居民消费价格指数同比上涨 3.6%。

“三个亮点”培植成效显著。全省认真落实出口退税政策,着力优化出口结构,实现进出口总值 607.8 亿美元,其中出口 358.7 亿美元,分别增长 36.1% 和 35%。招商引资力度加大,实际使用外商投资 98.2 亿美元,增长 32.4%。高新技术产业发展加快,实现增加值增长 29.3%,总产值占规模以上工业的比重提高 2.3 个百分点。民营经济活力增强,非公有制经济增长 27%,占生产总值比重提高到 45%。

区域经济发展势头良好。认真落实“三个突破”各项政策,加快实施山东半岛城市群和胶东半岛制造业基地建设规划,努力推动区域经济协调发展。半岛 8 市区域合作、资源整合、产业协作机制开始启动,规模以上工业增加值、固定资产投资占全省的 69.1% 和 67.6%。实施突破菏泽行动计划进展顺利,全市工业增加值、财政收入和出口分别增长 39%、31.4% 和 1.4 倍。实施促强扶弱带中间战略取得新成效,30 个强县经济发展速度加快,30 个欠发达县主要经济指标增幅均高于全省平均水平。

各项社会事业全面发展。坚持经济社会统筹发展,着力解决群众关心的热点难点问题,努力保持社会稳定。城镇新增就业 103 万人,登记失业率为 3.4%。开工公共卫生“两个体系”建设项目 218 个,完成投资 6.7 亿元。省属高校招生 32.9 万人,增长 27.1%;完成中小学危房改造 150 万平方米。全省共取得重要科技成果 3028 项。居民生活继续改善,城镇居民人均可支配收入 9437.8 元,增长 12.4%。全年共解决 28.9 万人的饮水问题,三年解决历史性缺水人口饮水困难目标基本实现。生态省建设进展顺利,“平安山东”建设、城市建设、环境保护、计划生育等工作取得新进展,政治文明和精神文明建设成效显著。

2004 年,我省一度受到禽流感疫情的冲击,经济运行中也出现了一些不协调不稳定的因素。在面临较多困难和不利条件的情况下,全

省经济增长速度与效益同步提高,发展活力与后劲明显增强,主要指标提前一年完成“十五”计划。取得这样的好成绩,是全省人民在中共山东省委的正确领导下,树立和落实科学发展观,认真贯彻中央的宏观调控政策,全面落实“一二三四五六”的发展目标和工作思路,抢抓机遇,解放思想,干事创业,加快发展的结果,是各级人大、政协充分发挥监督和支持作用的结果。同时,我们也清醒地看到,经济社会发展中还存在一些矛盾和困难:产业结构层次不高,服务业发展步伐不快,结构调整的任务依然较重;经济增长方式比较粗放,资源与环境压力较大,可持续发展还面临不少挑战;农民增收的基础不够稳固,物价仍在高位运行,能源、原材料供应和运输紧张的问题没有得到根本缓解;部分行业和领域改革不到位,社会事业发展相对滞后,就业再就业形势严峻;区域经济发展不够平衡,居民收入水平不高,乡村两级债务较多,部分低收入家庭生活还比较困难等等。对于这些问题,我们要高度重视,通过加快发展,调整结构,深化改革,转变增长方式,努力加以解决。

二、2005 年宏观调控的预期目标

2005 年是巩固和发展宏观调控成果的关键一年,也是全面实现“十五”计划目标、衔接“十一五”发展的重要一年。全省上下要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大,十六届三中、四中全会和中央经济工作会议精神,全面落实科学发展观,牢牢把握发展这个第一要务,紧紧抓住重要战略机遇期,积极全面正确地落实中央宏观调控政策,坚定不移地实施省委“一二三四五六”的发展目标和工作思路,努力实现“一个目标”、把握“三个关键”、落实“三个加大”、做到“三个增加”、抓好“五个突出”,促进经济持续快速协调健康发展和社会全面进步。

宏观调控的主要预期目标为:全省生产总值增长 10%。规模以上

工业增加值增长18%。固定资产投资增长20%。社会消费品零售额增长13%。外贸进出口增长18%，出口增长15%。实际利用外资增长20%。地方财政收入增长13%。居民消费价格指数上涨4%。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长8%和5%。新增城镇就业100万人，城镇登记失业率控制在4%左右。人口自然增长率控制在6.5‰左右。

三、夯实农业基础地位，努力增加农民收入

继续把解决“三农”问题作为重中之重，坚持工业反哺农业、城市支持农村的方针，全面落实扶持农业发展的各项政策，坚定不移地保护耕地、调整结构、推进城乡统筹发展，加快建立农业发展和农民增收的长效机制。

保护和提高粮食综合生产能力。依法保护农村土地承包关系，落实好保护基本农田各项措施，建立更加严格的耕地保护责任制和监督考核体系。加快实施粮食增产增效工程，搞好国家优质粮食产业工程和大型商品粮基地建设，力争改造中低产田160万亩，保证粮食播种面积1亿亩，粮食产量700亿斤，确保粮食安全。

继续推进农业结构调整。认真落实龙头企业扶持政策，推进生产、加工、销售、科研一体化，提高农产品加工增值率。优化农产品区域布局，引导优质专用小麦、瓜菜、花卉等农产品向优势区域集中。把发展畜牧业和水产业作为结构调整的关键环节，重点发展优质肉牛、肉羊和海珍品，全面提高养殖业的市场竞争力，力争养殖业产值占农业总产值的比重达到50%。实施重点农业技术推广行动计划，促进实用技术进村入户。完善农业标准体系和农产品质量监测、认证体系，逐步建立农产品市场准入制度和质量安全追溯制度，培植一批优质安全农产品品牌，争取有更多的农产品打入大中城市超市。

加强对农村劳动力转移的组织协调。制定劳动力转移培训规划，