

周秦伦理文化研究丛书

詹瑜 ◎著

# 周秦伦理文化 及其现代启示

ZHOUQIN LUNLI WENHUA  
JIQI XIANDAI QISHI





周秦伦理文化研究丛书

詹瑜 ◎著

陕西人民出版社

周秦伦理文化  
及其现代启示

## 图书在版编目 (CIP) 数据

周秦伦理文化及其现代启示/詹瑜著. —西安：陕西人民出版社，2007

ISBN 978 - 7 - 224 - 08120 - 6

I . 周… II . 詹… III . ①伦理学－研究－中国－周代  
②伦理学－研究－中国－秦代 IV . B82 - 092

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 101787 号

## 周秦伦理文化及其现代启示

---

作    者 詹 瑜

出版发行 陕西人民出版社(西安北大街 147 号 邮编:710003)

---

印    刷 西安建筑科技大学印刷厂

开    本 880mm×1230mm 32 开 11.75 印张 2 插页

字    数 270 千字

版    次 2007 年 7 月第 1 版 2007 年 7 月第 1 次印刷

书    号 ISBN 978 - 7 - 224 - 08120 - 6

定    价 23.60 元

---



## 目 录

---

绪 论 .....	(1)
第一节 周秦概说 .....	(1)
第二节 伦理文化概说 .....	(20)
第三节 周秦伦理文化对现代伦理道德 建设的启示 .....	(35)
<hr/>	
第一章 周秦伦理文化的先声 .....	(46)
第一节 中国伦理文化的萌生期 .....	(46)
第二节 夏的伦理文化概说 .....	(55)
第三节 殷商伦理文化概说 .....	(58)
<hr/>	
第二章 西周的伦理文化 .....	(67)
第一节 先周伦理文化 .....	(67)
第二节 西周伦理文化 .....	(77)
<hr/>	
第三章 春秋战国时期的伦理文化概说 .....	(105)
第一节 王权旁落 诸侯争强 .....	(105)
第二节 土地私有 士人崛起 .....	(109)
第三节 诸子争鸣 和而不同 .....	(113)

---

<b>第四章 儒家的伦理文化</b> .....	(119)
第一节 儒、儒家、儒家的旨趣 .....	(119)
第二节 孔子以“仁”为核心的 伦理文化观 .....	(124)
第三节 孟子的伦理文化观 .....	(152)
第四节 荀子的伦理文化观 .....	(174)
<hr/>	
<b>第五章 墨、道、法的伦理文化观</b> .....	(192)
第一节 墨子“兼相爱，交相利”的 伦理文化观 .....	(192)
第二节 老子尚道的伦理文化观 .....	(208)
第三节 庄子的伦理文化观 .....	(221)
第四节 韩非的伦理文化观 .....	(233)
<hr/>	
<b>第六章 秦的伦理文化</b> .....	(251)
第一节 早秦的伦理文化 .....	(251)
第二节 秦国的伦理文化 .....	(260)
第三节 秦王朝的伦理文化 .....	(292)
<hr/>	
<b>第七章 周秦伦理文化的特质</b> .....	(304)
第一节 周秦——中国伦理文化的 孕育展开阶段 .....	(304)
第二节 周秦伦理文化的特征 .....	(309)
<hr/>	
<b>第八章 周秦伦理文化的现代启示</b> .....	(326)
第一节 周秦伦理文化的 清理与开掘 .....	(328)
第二节 周秦伦理文化对当今伦理 文化建设的启迪 .....	(331)
<hr/>	
<b>参考书目</b> .....	(361)
<b>后记</b> .....	(364)

---

# 绪

## 论



周秦伦理文化与现代伦理道德教育的关系，是当代所提出的富有挑战性的课题。进入这一课题之前，我们有必要就全书所涉及的核心概念、范围、基本宗旨等问题作以说明，是为绪论。

### 第一节 周秦概说

周、秦对于每一位华夏儿女来讲，都是耳熟能详的词语，很容易使我们联想到一些著名的人物、著作，也能使我们联想到淳朴的民俗民风之来由，更能使我们联想到华夏之文明、东方之文化，总的来说，周、秦是中国历史上非常重要的历史时期，它是华夏文明的黎明期、发生期，这一时期中所聚集的文明能量，对东方世界，同时也对西方世界的文明与进步产生了无法估量的作用，甚至可以说，这种作用，是无法用语言来表达的。有鉴于此，对周、秦的总结就显得尤为必要。

#### 一、周秦是一个时代的指称

说到周秦，我们首先应该联想到的就是，中国古代历史上两

个最具创新精神的朝代——周朝、秦朝。周朝（公元前 11 世纪<sup>①</sup>—公元前 256 年），周武王灭商后建立，建都镐京（今陕西西安市南）。历史上称周平王东迁之前为西周，以后为东周。共历三十四王，八百余年。秦朝（公元前 221 年—公元前 206 年），秦王政灭六国后建立，建都咸阳。共历二世，十五年。

由此可见，周秦所指称的时代似应是指公元前 11 世纪西周的建立到公元前 206 年秦之灭亡这一段时间。这样来讲，似过于简略，而又不太严谨。因此有必要作以说明。

周乃一古部族名，本来是活动于西秦的一个小部落。炎帝部落东迁以后，他们的后裔仍有一部分在西秦活动。羌人生活在宝鸡一带，姬姓生活在今武功一带。

姬姓的祖先是后稷，其母是有邰氏之女姜嫄，为后稷起名为“弃”。这一传说告诉我们，第一，周当时应处于只知其母不知其父的母系氏族社会；第二，“弃”的时代，应当是向父系氏族社会过渡完成的曲折反映。后来帝尧任用“弃”为农师，传播耕稼技术，天下因此而获其利。帝舜时，又命“弃”播百谷以解天下饥荒，因有功而封于邰（今陕西省武功县），号曰后稷；周人自此而兴。武功现有“后稷教稼台”，既表现了后人对后稷的尊崇，又展现出了西秦乃中国农业的发祥地之一。

周族的真实始祖是不窶，生当夏朝之时。《史记·周本纪》

<sup>①</sup> 赵光贤先生在《武王克商与西周诸王年考》一文中断定：“武王十一年灭商当在公元前 1045 年”。见《西周史论文集》上册，P1—19，陕西人民出版社，1993 年版。李仲操先生在《西周年代考》一书的“西周年代综述”部分断定武王克商当在公元前 1070 年。文物出版社，1991 年版。《夏商周断代工程 1996—2000 阶段成果报告》，断定武王灭商当在公元前 1046 年。

说：“不窶末年，夏后氏政衰，去稷不务，不窶以失其官而奔戎狄之间。”周族当公刘迁豳（今陕西旬邑、邠县一带）开始兴起。周族在豳居住了300余年，因受戎狄逼迫，在古公亶父率领下，翻过梁山，渡过漆水，来到岐山之下的周原（在今陕西岐山、扶风），周族开始向建立国家过渡。季历时，抵御西方戎狄的共同需要使殷周联合起来；但周族的强大引起殷人不安，开始征伐周人。文王继位后，为殷西伯，虽然殷纣“囚西伯于羑里”，但文王谋商的努力始终没有松懈。后文王迁都于丰（今陕西长安区沣河西岸），准备进取殷商。此时周已“三分天下有其二”。武王立，迁都于镐（今陕西长安区沣河东岸），牧野一战，商灭周立。

西周王朝建立和封邦建国实质上是中国历史上的第一次大统一，当然这是一次松散联邦制的统一。通过此，带来了中国历史上第一次民族大融合，从中我们看到了岐周人民可贵的开拓精神和不息的创新精神。

我们再来看看秦。

秦亦乃一古部落名。但这一古部落居东或居西，目前尚有异说。

司马氏迁认为秦人起源于东方，后由东向西迁到陇东地区，然后由西再向东发展进而统一中国；王国维却认为，秦人起源于西方，与西戎有着密切的联系，或许就是西戎的一支；近年又有学者将秦人的起源与秦文化起源结合起来，提出秦人与秦文化“源于东而兴于西”<sup>①</sup>。

---

<sup>①</sup> 参见黄留珠：《秦文化二源说》，《西北大学学报》，哲学社会科学版，1995（3），28—32页。林剑鸣：《秦人早期历史探索》，《西北大学学报》，1978（1），20—25页。

从目前的资料来看，秦人似应源于东方，后由东向西，并在西部兴盛后，再由西而东，挺进中原，渐统一中国。

嬴氏部落的第一位男祖，是帝颛顼之后裔女修吞玄鸟卵而生子大业。因此，大业实为秦之始祖。后大业娶少典之子女华，而生大费，大费因助禹平水土，帝舜命其调驯鸟兽，鸟兽多被驯服，故称其为伯翳，亦称伯益，后因争夺权力被启所杀。其后费昌在夏桀之时，离开了夏桀，投顺了商部落，并帮助商汤灭夏，其后代世世事殷，因多次建功，遂成为诸侯方国。后因嬴氏反对武王伐纣，参加武庚叛乱，被周人驱至今陇西天水一带。

秦之第一代国君被认为是非子，居住于犬丘（今陕西省兴平市），替周孝王养马，孝王将其封在秦邑（今甘肃省天水市）。周宣王时，封秦仲之长子为秦伯，兼“西垂大夫”。后因秦襄公护送周平王有功，周平王将秦襄公由“附庸之邑主升为诸侯”。并将岐以西之地（时尚在犬戎之手）封给了秦襄公。秦文公之所以被谥为“文”，乃在于他提高了秦国的文化程度，并创设了史官。秦武公时，灭了邽邑冀邑的戎，但并未分封给部下，而由自己直接掌管，称之为县。武公死后，其小子继位，谥为“德”，称为秦德公，迁都至雍。其后经过穆公图霸、孝公变法、惠文称王，特别是昭襄王的积极作为，为秦统一天下奠定了坚实之基础，秦王政一举翦灭六国而一统中国。

中国历史从此开始了新的纪元，标志着中国进入大一统政治的时代。从此以后，由高度集权的中央政府对各地施行有效的政治管理，并成为历史的定式。

以上对周、秦两朝建国前历史的追述，旨在于探讨这样同一个问题，即无论是周或秦的历史，都不能以其统一天下之时，作为其历史的开端；当然，也不能从传说时代起算。那么，这

一起始时间，应当怎样界定呢？笔者认为，这一起始年代，应由其成为诸侯国算起。因此，周之真正兴起应由公刘世算起，而秦之真正兴起则应由秦襄公时代算起，即公元前771年。而其截止年代并不能由其灭亡时算起。周之亡国时间为前256年，但由于列国纷争尚未结束，因此，周“名亡实存”，待前221年，秦灭六国后，采取郡县制而废除封建制，则周“名亡而实亦亡”。前206年，秦亡后，西汉建立。西汉初期，尚未完全统一，为巩固新的政权，故而实行郡国并行制，至汉武帝时，方才完成了统一大业。

## 二、周秦均发祥于宝鸡

周族原居邰，公刘时，迁之豳，古公亶父时，定居于周原，部族日臻强盛。

因受商帝武乙及西北方戎狄的侵掠，为了保存部族，古公亶父率领族人（也包含长期相处的豳人），翻过梁山，循至漆水，来到岐山南坡之下。岐山的南坡之下有一天然壕沟，与高大的岐山和梁山构成了抵御戎狄的天然屏障。这里向南不远是与周人世代联姻的羌族，可无后顾之忧。因而以安全意义而言，这是一个最佳的选择。同时，他们又查看了壕沟之南的周原，发现其平坦肥沃，易于耕种，于是决定在此定居。

定居周原后，古公亶父做的第一件事就是分配土地，农民与土地又重新结合了。族人安居之后，古公亶父召集司空和司徒督率人民建筑宫室，称之为“京”，这是中国最早被称为京的地方，从军事意义而言，京是一个面积颇大的坚固城郭。

后季历继位，首先巩固了周羌的联盟，其次利用殷商将事实上已为周人家园的岐邑赐给周族这一机遇极力向东扩张，并取得

显著的效果。季历死后，昌继立，殷商册封其为西伯。西伯重视农业生产，奠定立国基础；礼贤下士，出现了人才济济，国力强盛的局面。后西伯调解了虞、芮两国土地纠纷，来归服者四十余国，周人东进势不可挡。

西伯访姜尚的故事，使我们看到季历之后周羌民族融合之进一步发展。这一发展的直接后果是周人脱离对殷商的附属而独立。一般将“文王受命”之年，称为周独立之年。后翦灭了崇国，取得了统一关中的决定性胜利，随后迁都丰邑，后继者武王，迁都于镐，牧野一役翦灭殷商。

从中我们可以看到，周族在豳被逼无奈而南迁，遂发现了“风水宝地”的周原。从此，周人在这里日出而作，日落而息，开发岐周，经过若干年之努力后，创造了丰富的物质财富，并依靠岐周的物质力量和人力资源，翦灭商朝。

秦虽非起源于宝鸡，但同周一样发祥于宝鸡。周孝王时召非子在“汧渭之间”（今陇县、宝鸡、千阳）一带为王室养马，有功而封为附庸，允许他们在秦建邑居住，从此这一族人被称为秦人。公元前771年，把国都从西犬丘（天水）迁至“汧邑”（今陇县）。后护送周平王东迁洛邑有功，封为诸侯。周平王封秦时说：“戎无道，侵伐我丰、岐之地，秦能逐戎，即有其地”<sup>①</sup>。这样一纸空头支票，激发了秦人争夺岐地的战争。公元前763年，秦文公率兵“东猎”，经过一年的战斗，秦人到达“汧渭之会”这块吉祥之地，遂建邑定居。公元前750年，秦文公举兵伐岐，遂扩地至岐，并“收周余民”，从此秦人的社会性质发生重大变化。岐地不仅有关中最富庶的地区周原，而且还

---

<sup>①</sup> 《史记·秦本纪》。

有已经掌握了较高农业生产技术的周余民，在此种条件下，秦人改变了自己原来以游牧为主的生活方式，吸收先进文化，进行改革，秦人因此而增强了国力。公元前714年，秦将国都迁至平阳（今陈仓区东阳平村），次年占领了关中西部。公元前695年，秦武公杀掉了守旧庶长，从此秦人对戎狄之战争处于主动地位。秦由此而进入繁荣时期。公元前677年，秦徙都于雍，更便利于沿渭北高原、关陇大道向东、西两方发展。就在这一年，秦人已可“饮马于河”了。

这时秦人已经营岐地百有余年，从而进入了社会、政治、经济的极盛时期。主要表现在：第一，粮食生产有了长足的发展，产量增多。第二，秦人的畜牧业也相当发达，故而秦人才有比较强大的骑兵和车兵。第三，秦人不但青铜冶铸业水平高，而且铁器也已经出现，并在农业和日常生活中使用。第四，创造了自己历法；医术享有盛名，有名医缓与和；《诗经》中的《秦风》十篇就是采集雍秦民间的诗歌。很明显，继周之后，西秦地区又成为中国当时政治、经济、文化的中心地区之一。

于公元前659年继位的秦穆公，利用当时的有利条件，积极向外扩张和拓展。首先意欲向东扩展，尽管对晋的战争获得了一些胜利，但是晋依然强大，因此，东进的计划受到挫折，于是乎，改变方向，谋求向西发展。公元前623年，秦穆公“用由余谋”，灭绵诸（今甘肃天水一带），秦乘胜追击，扩大战果，一举消灭十二戎国，开地千里，独霸西戎。这一结果，客观上使西北地区实现了统一，为这一地区经济、文化的发展创造了条件。后陇西戎狄渐与秦融合，成为华夏族的组成部分。

秦穆公于公元前621年卒，葬于雍，从死者177人，其中有被称作秦之“三良”的奄息、仲行和鍼虎，从此秦国由盛而衰。

从康公开始，一直到悼公时，大约 200 余年间（前 621—前 385 年），秦国基本上没有什么建树，只是秦哀公和厉公时稍有作为，当各诸侯国变法图强的时候，秦国尚无应对之策。特别是秦之邻国魏先后任用李悝、吴起变法后，成为中原最为强大的国家，并全力与秦争河西之地，秦已处于危亡之时，改革迫在眉睫。

前 408 年，秦实行“初租禾”，承认了私田主人对土地的所有权，是秦国第一次具有封建主义性质的改革。第二次改革在秦献公时期，主要举措有：“止从死”；“为户籍相伍”；“初行为市”，徙治栎阳（今陕西富平东南）；全国扩大县制。第三次改革是在秦孝公时期，这次改革，始于栎阳，而真正实行于咸阳，从此，秦确立了封建的生产方式，渐成了战国七雄中实力最强的国家。百余年后，秦统一了中国。

从前 771 年至前 359 年，共 412 年，这 412 年时间里，秦人主要以宝鸡地区为活动的中心，奠定了其百年后统一中国的基础。从这个意义上言，宝鸡是秦人之发祥地。

### 三、周秦代表特定的政治经济含义

周革殷命后，中国社会结构和政体采取了封建制，其目的是“封建亲戚以蕃屏周”<sup>①</sup>，借此建立起了周王朝有效的统治。

封建是西周政治制度的基本形式。那么，封建的意蕴是什么呢？所谓封建者即“封诸侯，建藩卫”，也叫做封国土，建诸侯卫，通过封邦建国把岐周的采邑制扩大至全国，从实质上而言，是岐周统治集团克殷之后对土地以及人民占有权的再分配。

---

<sup>①</sup> 《左传·僖公二十四年》。

封建制度是以宗法制度为基础创建的。宗法制度是由原始社会末期的父系家长制演变而来的，是以嫡长子继承制为基本特点的权力分配制度，周王为天下的大宗，其嫡长子为宗子，是王位继承者；庶子为小宗，周王以其政治权力封之为诸侯。诸侯、卿大夫、士各为本支的大宗，其嫡长子为职位继承者；庶子为小宗，再分封。周王自谓天之元子，受天之命以君临人间，所以称为“天子”<sup>①</sup>。由此看来，西周贵族的封建统治制度是政权、族权和神权结合的产物。

周王作为诸侯的共主，自然是中央机构的首领<sup>②</sup>。周有六官：冢宰、司徒、宗伯、司马、司寇、司空<sup>③</sup>。在其他文献和金文中还有一些重要官职名称，诸如卿士、卿大夫、太师、尹氏等。这些官职，都由大小贵族充当，如果没有违法情况，其职位为父死子继。各官职都有采邑，作为俸禄，世代相袭，这就是“世卿世禄”制度。其地方行政制度实行“分土封侯”制。王畿由周天子（王室）直接管辖。王畿以外的广大地区分封给许多诸侯，各建邦国。

封诸侯，班赐宗彝，作《分殷之器物》。武王追思先圣王，乃褒封神农之后于焦，黄帝之后于祝，帝尧之

① 《尚书·召诰》：“有王虽小，元子哉……王来绍上帝，自服于土中”。

② 《诗·小雅·北山》：“溥天之下，莫非王土；率土之滨，莫非王臣”。讲的就是这种情况。

③ 《周礼》。《天官冢宰第一》记载：“乃立天官冢宰，使帅其属而掌邦治，以佐王安邦国。”《地官司徒第二》记载：“乃立地官司徒，使帅其属而掌邦教，以佐安抚邦国。”《春官宗伯第三》记载：“乃立春官宗伯，使帅其属而掌邦礼，以佐王和邦国。”《夏官司马第四》记载：“乃立夏官司马，使帅其属而掌邦政，以佐王平邦国。”《秋官司寇第五》记载：“乃立秋官司寇，使帅其属而掌邦禁，以佐王刑邦国。”无司空的记载。

后于苏，帝舜之后于陈，大禹之后于杞，于是封功臣谋士，而师尚父为首封。封尚父为营丘，曰齐。封弟周公旦于曲阜，曰鲁；封召公奭于燕；封弟叔鲜于管，弟叔度于蔡。余各以次受封。<sup>①</sup>

从中我们可以看出这么两个问题：其一，诸侯主要有三种类型：第一，周王的同姓亲属；第二，功臣；第三，古帝王之后。其二，主要在两大姓之间，即姬姓和姜姓。<sup>②</sup> 这实际上是封邦建国的具体措施，具体而言，即以姬姓和与之联姻的姜姓为主体作为分封诸侯国的统治族群，同时分以殷民旧族，到周王朝征服的地区，尤其是那些殷商故地以及东方各旧姓居住的地区去，建立起可以成为周室藩屏的封国。受封的诸侯对天子保持着臣属的关系，承担各种义务。而诸侯之内亦实行分封制度。天子、诸侯、卿大夫、士，宝塔式的统治，职位、俸邑均实行嫡长子继承制。

我们应当注意的问题是，各诸侯国已容纳了不同来源的族群，便成为一种地缘性的政治单位。也正因为此，一方面各封国与西周王室保持密切之关系，另一方面，他们所进入的是一种新环境，处于当地土著居民之中，因此也必须保持族群内部的密切联系，来稳定自己的统治，从而也加强了周室诸姬与异姓亲戚的

---

① 《史记·周本纪》。

② (清)顾栋高：《春秋列国爵姓及存灭表》，载(清)王先谦编：《清经解续编》，第一册，上海书店，1988年，462—465页。春秋时期共有封国204个，其中知其姓者130个，而姬姓为53个，居各姓之首，姜姓12个，高居第二。另据《荀子·儒效篇》载：周初“立七十一国，姬姓独居五十三人”。《左氏传》成公对魏献子曰：“昔武王克商，光有天下，其兄弟之国者十有五人，姬姓之国者四十人，皆举亲也”。王先谦《荀子集解》上，中华书局，1988年，114—115页。以上姬姓之国数字虽稍有出入，但其差异不大，故应为信史，足以说明周初“封建亲戚以蕃周室”的情形。

族群意识和族群组织，以及维系这种族群意识和统治秩序的宗法制度。作为这种封国最基本的社会组织，乃为生活在同一聚落中的人仍以血缘关系来维系统治集团的成员，依然是姬姓族群以及异姓亲族中的世袭贵族为主。

平王东迁，东周开始。从这一时期开始，王室衰微，特别是桓王败郑之后，仅存共主之虚名。而到了战国前期，就已降为中小诸侯的地位；战国中期，掌权的东、西周公互相对抗，分裂王室的土地，建立了两个公小国，史称“西周”和“东周”。周天子依附西周，西周更加弱小，公元前249年，秦灭东周，周亡。周的松散式的联邦制宣告结束。

秦灭六国，统一中国，在原有制度的基础上，在全国范围内建立起了专制主义的中央集权的封建国家。

这一制度萌芽于春秋后期，战国中期以后有很大发展。秦统一后，把这一制度改进、提高，使之系统化、完善化，行之于全国，并成为此后两千余年间基本的政治制度。这一制度的主要构成：皇帝、三公九卿制以及郡县制。

皇帝拥有至高无上的权力，官吏的任免权、军权等都由皇帝控制。三公为丞相、太尉、御史大夫，九卿为奉常、郎中令、卫尉、太仆、廷尉、典客、宗正、治粟内史、少府。九卿之外尚有列卿。工作程序是：各处理其日常工作，大事汇总于丞相，最后由皇帝裁决。

在地方上实行郡县制<sup>①</sup>。郡设郡守、郡尉和中央派遣的监御史；郡下设若干县，县设县令或县长，另有丞、尉；县下设若干乡，乡下有若干亭，亭下有若千里，里就是村落。乡、亭、里官吏不由皇帝或政府任命，但要由地方富庶人家适龄人员充任，由官府认可。

我们知道，秦在一次特殊的历史事件之后而被分封，所得到的既没有人民，又没有土地，实际上只是一个诸侯的称号而已。正因为这一“空头支票”，使得秦对于宗法以及血缘关系的重视程度远远低于其他诸侯国，因而秦也没有以保持族群内部的血缘关系来加强族群意识和族群组织，以及对于维系这种族群意识和统治秩序的宗法制度的迫切需要，从而其社会基本组织中的血缘关系的“解纽”才会来得较其他诸侯国更早；因此秦置“县”，由中央派官吏来管理纳入秦国版图的新地区。正由于秦拥有那种与生俱来的作为地缘政治单位的特质，因而，秦不但极快地融入当时社会发展的大趋势中，而且很快就成了先锋军，最早在全国一体实行了郡县制，并在统一后，将郡县制推向全国，建立了统一的中央集权郡县制的秦帝国。

西周实行土地国有制。周王分封土地时连同土地上的人民一

---

① 郡县制：郡县之名，初见于周。周时县大于郡，《逸周书·作雒》：“千里百县，县有四郡”。又《左传·哀公三年》：“克敌者，上大夫受县，下大夫受郡”。后世则郡大于县，参见（清）顾炎武《日知录·二二·郡县》。

由春秋、战国到秦代逐渐形成的地方政权组织。春秋时，秦、晋、楚等国初在边地设县，后逐渐在内地推行。春秋末年以后，各国开始在边地设郡。面积较县为大。战国时在边郡分设县，逐渐形成县统于郡的两级制。秦一统后，分天下为36郡，后增到40多郡。郡、县长官均由中央政府任免，成为专制主义中央集权组织的一部分。