

淄博社会科学文库

淄博发展研究

2006卷

ZIBO FAZHAN YANJIU 2006 JUAN



李贡平 主编

中国文史出版社

淄博社会科学文库

淄博发展研究·2006卷

ZIBO FAZHAN YANJIU 2006 JUAN



主编 李贡平

副主编 王正全 毕建国

中国文史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

淄博发展研究/李贡平主编.

北京: 中国文史出版社, 2006.12

(淄博社会科学文库)

ISBN 7-5034-1722-6

I. 淄… II. 李… III. 地区经济-经济发展-调查研究
-淄博市-2006-文集

IV. F127.523-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2006) 第148837号

责任编辑: 韩淑芳 封面设计: 张 越

出版发行: 中国文史出版社

社址: 北京太平桥大街23号 邮编: 100811

印刷: 淄博恒业印务有限公司 邮编: 255300

经销: 新华书店北京发行所

开本: 850 × 1168毫米 32开

印张: 10.75 字数: 221 000字

印数: 1000册

版次: 2006年12月北京第1版

印次: 2006年12月第1次印刷

定价: 325.00元 (全套)

文史版图书如有印、装错误, 工厂负责退换

《淄博发展研究·2006 卷》编辑委员会

主 编：李贡平

副主编：王正全 毕建国

编 委：(按姓氏笔划为序)

王正全 王焕文 孙启新

毕建国 李贡平 徐国旗

编 辑：王焕文 张维萍

序

中共淄博市委副书记 岳长志

按照中央关于加强和改进理论工作繁荣发展哲学社会科学的意见要求，市委宣传部、市委讲师团不断创新工作思路，积极开展理论研究和应用对策性研究，并将研究成果汇编成册，组织出版了《淄博发展研究》2006卷。这是我市深入开展理论研究和对策性研究的又一重要成果，对于促进科学决策、推动全市经济社会又好又快发展，具有积极的作用。

重视理论的指导作用，切实加强应用对策性研究，为各级党委政府的重大决策提供理论依据和科学参考，是我们党联系群众、组织群众、领导群众的一种重要工作方法。胡锦涛总书记在党的十六届六中全会上强调指出：要加强对社会建设重大问题的研究，切实提高思想认识水平、政策水平和工作水平，不断提高政策措施的针对性和有效性。认真研究和解决改革发展中的突出问题，是各级党委政府面临的一项重要任务，也是新形势、新任务对广大党员干部提出的新要求。

当前和今后一个时期，是我市以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，树立和落实科学发展观，认真实施“十一五”规划，加快构建社会主义和谐社会的重要时期。在构建社会主义和谐社会的伟大实践中，一系列新的实践课题迫切需要深入研究，一系列新的实践经验迫切需要总结概括，一

系列干部群众关心的热点难点问题迫切需要解疑释惑。各级各部门只有把工作的着力点真正放到研究解决改革发展稳定的重大问题上,放到研究解决群众生产生活中的紧迫问题上,放到研究解决党的建设中的突出问题上,才能全面分析和把握经济建设和社会管理的发展规律,准确地把握国情市情,创造性地开展工作。广大党员干部特别是各级领导干部担负着组织管理本地区、本部门改革发展的历史重任,一定要牢固树立学以致用、研以致用的思想,带头开展理论研究,带头开展深入系统地对策性研究。同时,要积极推动本地区、本部门、本单位形成认真学习、积极探索、民主决策、求真务实的良好风气,不断开创各项工作的新局面。

2007 年是全面落实科学发展观、积极推进社会主义和谐社会建设的重要一年。做好明年工作,对于保持全市经济社会实现又好又快发展,具有重要意义。希望全市各级坚持以科学发展观为指导,更加重视理论研究,更加注重应用对策性研究,不断分析新情况,研究新问题,总结新经验,探索新对策,为全市经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设贡献智慧和力量,以优异的成绩迎接党的十七大召开。

2006 年 12 月

目 录

序	(1)
---------	-----

经济发展篇

淄博市民营经济发展调研考察报告

..... 市中小企业局联合调研组	(3)
-------------------	-----

推进“化工大市”向“化工强市”转变

——关于延伸我市化工产业链的调查报告

..... 邢 涛 胡寒冰 刘贵华 陈纪余	(16)
-----------------------	------

充分发挥科技创新引领作用

全面提升我市核心竞争力	白元廷 陈 波 (25)
-------------------	--------------

“沂蒙山”商标运作、使用、管理情况调研报告

..... 夏庆田 李志勤	(36)
---------------	------

对淄川区依托全国建陶业基地大力发展建陶业

物流配送中心的调查与研究	张 波 (41)
--------------------	----------

关于对周村区加快打造现代加工制造业基地的

分析与研究 ... 赵聿业 徐化荣 高爱生 张步金	(53)
---------------------------	------

关于如何实施科教兴区战略

不断增强自主创新能力的调查研究	李 刚 (67)
-----------------------	----------

新农村建设篇

依法治理与社会主义新农村建设调查研究	王正全 (77)
--------------------------	----------

- 淄博市农民工问题调研报告 赵荣生 马光明 (84)
- 关于进一步加快促进农民增收 大力推进社会主义
新农村建设的思考 市农业局 (95)
- 关于运用财政支持大力推进新农村建设的
思考与建议 市财政学会 (105)
- 淄博市新农村建设的现状与对策 刘文兵 (119)
- 关于坚持城乡一体化
加快建设社会主义新农村的思考 董继德 (135)
- 运用工业理念推动沂源县农业全面发展
..... 郑作席 李传未 (142)
- 关于维护农民工合法权益问题的调查报告
..... 市总工会政策研究室 (147)
- 沂源县农村劳动力输出转移工作的调查与思考
..... 董继生 刘兆泉 (155)

城市建设篇

- 关于组群式城市加快城市化进程问题的研究
..... 市发展和改革委员会 (171)
- 关于发挥建设行业优势
积极服务新农村建设的调查报告 张可君 (182)
- 关于淄博资源型老工业城市加快生态市建设的
调查与思考 殷现伟 (189)
- 淄博城市绿化建设问题研究 马雪辉 王颜红 (197)
- 关于加快省会城市群经济圈发展 切实加强我市
环境保护问题的对策与建议 李彦全 崔明华 (220)
- 以环保提升城市价值
——以张店东部化工区的污染治理为例
..... 刘来平 (232)

社会事业发展篇

淄博市农村精神文明建设工作调研报告

..... 市文明办 (243)

从城市居民社会信心看“和谐社会”建设

..... 岳顺之 (254)

关于淄博市进一步完善社会保障体系的调研报告

..... 张小博 王昊天 (261)

淄博市做实企业职工养老保险个人账户问题调研报告

..... 朱拥军 李 伟 (268)

创造良好执法环境 推进监管职能到位 原金亭 (279)

关于淄博市残疾人贫困状况的调查与研究

..... 李丙富 (284)

关于加快周村区第三产业发展的调查与研究

..... 周村区第三产业调研组 (291)

关于农村社区综合服务中心建设的调查与思考

..... 中共桓台县委宣传部 (311)

关于周村区卫生资源配置与整合的调查和思考

..... 尚翠芬 苏 涛 王丽萍 (318)

未成年人思想道德建设途径探析 宋尚红 任 峰 (327)

经济发展篇

淄博市民营经济发展调研考察报告

市中小企业局联合调研组

3月26日至4月2日,由市委副书记、市纪委书记刘池水,副市长刘有先牵头,市委组织部、市委研究室、市财政局等单位 and 部门参加组成联合调研组,对厦门、福州、东莞、佛山闽粤四市民营经济发展情况、服务体系建设和强乡镇建设进行了学习考察。在此之前,市中小企业局对近年来我市民营经济发展情况进行了深入调研,并会同市委研究室对青岛、威海省内两市民营经济发展情况进行考察学习。调研组经过充分酝酿,深入分析,对今后我市民营经济的发展形成了初步看法和认识。

一、闽粤四市和省内两市促进民营经济发展的经验和做法

闽粤四市和省内两市民营经济发展力度大,政策措施落实得力,他们的许多经验和做法值得我们借鉴,特别是闽粤四市民营经济起步早、水平高,我们面临的一些难题、困惑,他们已经在探索、在实践,有的已经有了成功的做法和经验。主要是:

(一) 战略上重视,确立符合实际的发展思路 and 措施。在民营经济发展的不同阶段,面对新的形势 and 外部环境,各城市都根据各自实际,调整发展战略,确立与之相配套的发展思路 and 工作措施。青岛市从“促进生产力发展、推动经济结构调

整、带动群众致富、建设和谐社会”等方面,把民营经济提升到“民本经济、富民经济”的战略高度认真对待,围绕“外向型、合作型、三产型”,创新思路,使民营经济发展速度、质量和效益全面提高,走在全省民营经济发展的前列。东莞市明确未来五年民营经济发展目标,即“一条主线、两大任务、三创战略、四项工程、五个成果”。“一条主线”就是全面贯彻落实科学发展观和构建社会主义和谐社会战略思想;“两大任务”就是着力推进产业升级和城市升级;“三创战略”就是坚持创新发展模式、创新发展环境、创新发展能力。“四项工程”就是实施科技东莞、商贸东莞、平安东莞、创业东莞工程。“五个成果”就是把未来五年经济社会发展成果细化为经济强市、文化新城、法制社会、和谐东莞,实现人民生活富裕安康。福州市明确提出把壮大民营经济作为建设海峡西岸经济区的八大举措之一,发挥地缘相近、血缘相亲、文缘相承、商缘相连、法缘相循“五缘”优势,致力于密切闽台经贸联系、推动两岸直接“三通”、扩大旅游双向对接、拓展农业全面合作、促进文化深入交流、加强载体平台建设,民营经济实现两年翻番总体目标,确保福州经济社会良好的发展势头。三城市民营经济定位之高、思路之新、目标之大,令人耳目一新。

(二) 落实上有力,政策措施不折不扣的兑现。各城市在发展民营经济上一方面都积极优化发展环境、出台优惠政策、有针对性制定新举措,另一方面重点在落实下真功夫,确保了政策兑现、措施落在实处,民营经济实现超常规、迅猛发展。佛山市自2003年建立和完善促进民营经济发展联系会议制度,联席会议由市委副书记为第一召集人,常务副市长为第二召集人,由市纪委、组织部等27个部门主要领导组成,并邀请不少于10家企业负责人参与。会议每季度召开一次,由民营主

管部门集中汇报存在的问题，当场责成有关职能部门限时解决，限时反馈。厦门市委把民营经济专项督察列为年度重点工作之一，督察组由市委、人大、政府、政协的有关职能部门及民主党派专人组成，每年两次分赴各区、各部门、各企业现场办公，随时解决。他们还依托厦门中小在线建立起跟踪服务民营企业网上工作平台，制定《跟踪服务工作制度》，覆盖厦门重点民营企业。2005年95个问题得到圆满解决，处结率100%。工作平台已经成为政府连接企业的一条“绿色通道”。东莞市在抓落实上就是一条，谁造成政策措施落实不到位，就有谁负责落实；谁影响民营经济的发展就处理谁。并由纪检、组织、民营主管部门组成监察组，负责具体工作。这样即抓的简捷，又抓的管用，没有政策措施落实“中梗阻”现象发生。这些城市在发展中，既把政策作为促进发展的强大动力，又善于突破政策的条条框框，从自身发展的实际出发，创造性地贯彻落实各项政策规定，成为政策的最大受益者。

（三）措施上加大，扶持民营企业做大做强。在新的发展阶段，各市都把鼓励民营企业上规模、上档次、做大做强，作为新的工作重点来抓。福州市开展“六赛六比”活动，推进县域经济发展，促进全市经济大发展。根据企业技术进步、经营资产、营业收入、利税等指标，评选规模型、科技型、外向型、效益型、就业型和成长型民营企业，市政府给予一定的优惠政策并予以奖励；2005年，产值过千万元的民营企业达1438家，占企业总数的40%，其中过亿元的企业188家。他们还实施“回归工程”，营造“亲商、重商、安商、富商”氛围，吸引榕籍在外资金的大量回归，成为民营经济发展的亮点。去年，民营企业外引内联项目600多项，合同投资160亿元。佛山市支持民营企业实施名牌发展战略，对已获国家、省名牌产品称号或列入市创名牌发展计划的产品，可优先列入技

术改造、技术创新和新产品开发计划,享受政策优惠。对获得中国名牌产品、驰名商标的企业,或者获得国家级免检产品、省名牌产品或省著名商标的企业,按照市政府有关规定予以物质奖励。到 2005 年,佛山累计获得中国名牌 40 个、广东名牌 135 个、驰名商标 10 件、广东著名商标 151 件。威海市实施产业集群促进活动,以家纺、农产品加工两大优势产业为突破点,着力解决影响产业发展的关键技术、协作机制和发展环境问题,促进产业集群和产业带加快膨胀。去年,家纺产业上档升级,产值突破 200 亿元;农产品加工抓住国家农业部乡镇企业局增挂农副产品加工局的机遇,取得国家扶持农产品加工企业多项优惠政策。东莞市发挥毗邻港澳的区位优势,积极参与国际经济技术合作与竞争,在外向型经济上大做文章。目前,该市获得进出口经营权的企业达到 1300 家,在 2005 年商务部公布的“中国民营企业进出口百强企业”中占 22 家,且 5 家位居前十名。这些城市扶优扶强的鲜明政策导向,表明了他们引导管理民营经济的工作重点转移,具有很强的前瞻性和战略意义。

(四) 服务上加强,为民营经济发展提供保障。各城市坚持一手抓发展,一手抓服务,以服务促发展。他们普遍把服务体系摆上突出重要的位置,多渠道、全方位搞好对民营经济的服务,加大对民营经济发展的推进力度。主要体现在三个方面:一是加快完善中小企业信用担保体系。厦门市共成立各类担保机构和典当行 25 家,注册资金总额 16.4 亿元,去年的担保金额超过 150 亿元。典当行作为一种新兴的特殊行业,以其经营灵活,手续简便的特点,深受民营企业和个体工商户的喜爱,已经成为融资的重要渠道之一。福州市积极鼓励具备条件的民营企业成立担保机构和开展担保业务,鼓励企业依法开展多种形式的互助性融资担保。目前,该市有担保机构 13 家,

去年为 91 家企业提供担保贷款，政府发放贷款担保补贴 100 多万元。青岛市积极推动各类民间资本发展商业担保机构，全市担保公司总数达到 29 家，其中引进大连和山西两家注册资本过亿元的担保机构。2005 年促进 14 家银行与 50 多家民营企业签订贷款协议，对 100 多个项目提供贷款支持 25.4 亿元，较好地缓解了民营企业融资难的问题。二是加大培训力度。威海市实施中小企业创业辅导行动，重点打造三大创业辅导平台。1. 设立中小企业服务中心，收集、建立中小企业所需要的信息资源库，按企业需求提供全方位的咨询、协调、导航服务。2. 开办威海小企业大讲堂，充分利用各种社会资源，定期对小企业经营者及管理人员开展有针对性的专题培训，计划每年培训 4000 人次以上。去年共培训 5000 人次，政府补贴 200 万元。3. 举办民营企业沙龙活动，定期组织本市民营企业家开展交流活动、观摩活动。还组织邀请国内知名公司和专家学者来威开展企业会诊、策划活动，为企业开展服务。厦门市本着“培训促进创业、创业带动就业”的思路，针对不同创业群体相继推出不同培训项目。采取财政补贴的办法，对下岗失业人员开展培训和指导服务，实现“用今天纳税人的前培养明天更多的纳税人”；采取财政补贴和企业负担的办法，对企业管理人员、员工定期培训，提高企业整体素质。以历年参加公益培训的学员为主体，民营主管部门牵头成立联合性、非营利性社团创业者培训协会，为创业人员在创业和发展搭建一个良好的交流、沟通和学习平台。近三年来，厦门市财政用于培训的补贴超过 500 万元。青岛市财政每年列支 200 万元，民营主管部门定计划，实施民营企业人才“百千培训计划”。去年组织 110 多名民营企业企业家参与清华大学联合举办的“现代工商管理研究班”学习，组织 1400 多名企业中层管理人员参加“国家银河工程”，有效提高了民营企业中高级管理人员素

质。三是全面推进信息化建设。佛山市建立起“中小企业信息网”，实现网络政策宣传、产业导向、行业动态、技术支持、投融资等信息服务，搭建起政企沟通桥梁。同时，把企业经济数据资料库信息共享，实现网上招商、网上合作、网上办公。厦门市依托厦门中小在线，拓展服务项目的宽度和深度，构建起了网上担保机构平台、创业交流平台、培训平台和信用平台，实现服务工作网络化。福州市采取财政补贴的办法积极推进民营企业上网工程，计划从 2005 年用两年的时间实现民营企业全部上网。去年，全市重点企业全部上网，占到企业总数的 60% 以上。

二、我市民营经济发展的基本情况

近几年来，在市委、市政府的正确领导下，全市上下认真落实科学发展观，进一步解放思想，突出重点，狠抓落实，促进了全市民营经济的大发展、大提高。特别是国务院关于个体私营等非公有制经济发展的“36 条”政策出台，市委、市政府也相继出台了发展民营经济的《意见》和《若干规定》两个文件，全市各级思想更加统一，政策措施更加有力，民营经济呈现强劲的发展态势，各项主要经济指标增速连续三年保持在 50% 以上，成为推动全市经济社会发展的主导力量。主要特点是：

（一）民营经济的支撑作用越来越强。2005 年，全市民营经济户数达到 9.6 万家，占全市注册户数的 87%，比 2001 年增加 1.3 万家；注册资金达到 520 亿元，占全市的 65%，比 2001 年增加 215 亿元；民营经济增加值达到 1135 亿元，占全市 GDP 的 78%，比 2001 年提高 16 个百分点，列全省第 3 位；固定资产投资达到 640 亿元，占全市固定资产投资的 91%。是全省 17 个地市民营经济占到全市经济超过 50% 的 3