

王楚平 著

城市治理探索文集

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

王楚平 著

城市治理精英论集

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

鄂新登字 01 号

图书在版编目(CIP)数据

县市治理探索论集/王楚平著.
武汉:湖北人民出版社,2008.2

ISBN 978 - 7 - 216 - 05387 - 7

I. 县…

II. 王…

III. 中国共产党—基层组织—党委—工作—文集

IV. D267 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 171890 号

县市治理探索论集

王楚平 著

出版发行: 湖北长江出版集团
湖北人民出版社

地址:武汉市雄楚大街 268 号
邮编:430070

印刷:湖北日报传媒集团楚天印务总公司

印张:32

开本:787 毫米×1092 毫米 1/16

插页:5

版次:2008 年 2 月第 1 版

印次:2008 年 2 月第 1 次印刷

字数:662 千字

定价:50.00 元

书号:ISBN 978 - 7 - 216 - 05387 - 7

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

九年探索旨為民

張惠臣書



中国北京书画研究院院长、中国名家书画研究院研究员、刘炳森书画艺术研究中心主任张惠臣先生，曾为我国党和国家主要领导人、朝鲜最高领导人金正日、韩国总统卢武铉、美国国务卿鲍威尔等题字。这是他欣然为本书的题词。

書道子如

賀綠平先生
錦集出版

賀綠平

賀綠平

賀綠平

世界科教文组织专家组成员、中国书画家协会副主席、中国书画鉴赏名家、著名军旅
书法家于作余先生，为本书出版题词祝贺。

序

徐勇

我十分高兴地阅读了摆在读者面前的这部著作。这部书也许没有深奥的理论和华丽的词藻,但它会真实地向你展示出世纪更替之际一个县市的治理状况及主政者治理县市的心路历程。

县在中国的政治体系中具有重要地位。发端于春秋,定制于秦代的县制在中国存续了两千多年的历史,至今仍然是中国最为完整的基本政治单位。中国地域辽阔,人口众多,实行多级管理。在官员层级中,县以上的官员都是管官的官,县级官员则是直接管民的官,也就是县级官员要直接面对平民百姓,处理各种繁琐的事务,是为政一方的“父母官”。主政者只有经过县一级,才能积累独立主政一方的实际经验。正因为如此,有一位中央领导人曾经说过,只有当好一个县委书记,才能治理好一个国家。此话不一定准确,但有一定道理。进入21世纪以后,随着现代国家的建构,县的地位愈益重要。一是国家权力要通过县一级向上集中和向下延伸,二是县域内的公共事务愈来愈多,自主处理公共事务,构造理想政治单位的要求愈来愈高。孙中山先生之所以将县作为地方自治的单位,有其深刻的含义。治县如治国。县治好了,国家才有稳固的根基。同时,县作为传统农村的头,现代城市的尾,承接着联系城乡的功能。中国要由一个传统的农业国家变革为一个现代工业国家,关键也在于县。只有县域经济的发展才能有效实现城市带动乡村的发展战略。

20世纪到21世纪的更替之际,正值中国经济社会的急剧变革之时。县的事务急剧增多,结构性矛盾十分突出,体制性摩擦非常强烈,同时也是显示一个县的主政者治县能力的重要时期。作者正是在这一背景下担任县市的“一把手”,而且在两个不同的县市主政,经历了九年的主政治县市的过程。

本书最突出的特点是提供了一份具有很高认知价值且无可替代的实证材料。作者以其亲身经历向我们展示了世纪之交的县市的治理状况。从本书中,我们可以了解一个县市的治理内容是多么的丰富复杂,一个县市的治理过程是多么的艰难曲折。这些治理县市的过程是非当事人很难感受、理解和体会得到的,从而也为后人了解和认识世纪之交一个县市的治理状况留下一份无可替代的珍贵资料。

本书最显著的成就是理论与实际的结合。传统社会结构简单,治县过程也不复杂。我们可以从史料中经常看到,县官们每年只要完成收税拉差和判案事务,就可以外出游历,写诗作赋,以诗文会友。而世纪之交的县市治理面临的是前所未有的时代变革,面临的课题是历史从未有过的,要解决的问题也是以前没有遇到的。原有的知识已远远不够,原有的治理经验也难以应对。怎么办?作者的最大体会就是在实践中学习,运用先进的理论指导实践。本书的开篇“解放思想论”就是通过解放思想,建立新的意识来引领社会改革发展的。如果说传统的县官只是照本宣科的执行者的话,那么当今的“县官”则必须成为有真知灼见的决策者,以此谋划社会,规划未来。因此,作者尽管是实际工作者,但由于其多思善谋,为实际工作增加了理论含量,为县市域的发展提供了行动指南。更为重要的是,作者不仅有相当的理论造诣,而且能够将理论具体地运用到实践中,实现了理论向实践的成功转化。

本书最让人感动的地方是作者的学习探索精神。作为一个县市的主政者,每天的公务活动之多难以想象。上面有工作安排,下面要布置工作,还得面对群众及时处理化解各种矛盾。作者在处理日常公务的同时,挤出时间,努力学习,不断以新的理论和知识充实自己的大脑,提高自己的主政能力。作者将人家用在打牌上面的时间用在学习上,努力使自己成为工作上的有心人,不断探索未知领域,并且以此为乐趣。本书知识丰富,见解独到,文字精粹,感受深刻,主要源自于作者的切身体会和亲自动笔。这在当今是难得的,也是尤其令人钦佩的一种精神境界。

作为真实了解中国县政的一个“窗口”,阅读本书后一定会让您受益匪浅!

2007年11月22日于武汉

(徐勇,国务院学位委员会学科评议组成员、教育部社会科学委员会委员、中国政治学会副会长、湖北省政治学会会长,华中师范大学政治学研究院院长、教育部人文社会科学重点基地——华中师范大学中国农村问题研究中心主任,教育部文科“长江学者奖励计划”特聘教授,博士生导师。2006年11月30日在中共中央政治局第36次集体学习时就“我国社会主义基层民主政治建设研究”作了专题讲解)

导 言

县制起源于春秋,推广于战国,定制于秦代。尽管历朝历代各行政层次有较大的嬗变,唯独县制无朝废设。县承上启下,对稳固政权,畅通政令,教化民风,安定社会都起着至关重要的作用。

1998年,一场罕见的长江流域大洪水洗劫过后,我从湖北黄冈市政府秘书长的岗位上调任中共武穴市市委书记。2003年底,县市换届时又调到浠水县任县委书记,直至2006年。

古人云,“郡县治则天下安”。担任县委书记的九年,正是洪涝干旱多灾并发期、亚洲金融危机暴发期、SARS和高致病性禽流感传播期、县市乡村债务进入偿还高峰期、各项改革处在集中推进期、社会矛盾处于凸现期,整个中国处于大转型时期,也是我人生经历中最难忘的时期。

每当朋友聚会议论时政的时候,每当夜深人静翻开过去自己动手起草的讲话、工作笔记和日记的时候,每当从各种媒体看到探究县市发展热点难点问题的时候,一种冲动总是欲抑难止,欲罢不能。于是,我便起了结集出书的“野心”。

我深知,一个非学者专家、非政坛名人的人出书是要受到非议的。但我仍要我行我素。为什么要这么执著,这么不甘寂寞?因为,这九年的酸甜苦辣太多太多,这九年县市治理探索的感怀太深太深。

一个县市能否真正治理好,最根本的就是执政者要始终不渝地坚持立党为公,执政为民。这是对执政者个人从政观乃至人生观的拷问。

为民,不是从政者要不要或愿不愿意为的问题,这是共产党的根本宗旨。违背了这个宗旨,或迟或早要走弯路,甚至栽跟头。古今中外,政权的兴亡取决于民心的得失。

为民,不是一块鎏金的招牌,而是要在从政者的实践中得到真正体现。是不是执政为民?老百姓不是听你怎么讲的,而是看你怎么做的。一把手在一个地方的从政道德和业绩如何,“老百姓心里有杆秤”。政声人去后,好坏有人评。

为民,不是一个简单的承诺而已,的确要有经受历练的胆略和勇气。在当今体制不顺、基层执政环境不优的情势下,要敢担责任,敢冒风险,敢作敢为,就要把“乌纱帽”看轻点,把老百姓的事看重些。

为民,不仅仅要做实事,更重要的是探索出一条实施良政善政的制度化之路。民主、民生、民权、民富的程度,决定着一个政权持久巩固的力度。这就需要执政者敢于

和善于吸取人类文明的优秀成果,从体制机制上不断创新。探索有成功,也有失败,更要付出代价,但最大的失败是不探索。

为民,不是一顿“鱼翅捞饭”的美食和一纸官阶文件的炫耀,而是对执政者价值的最终检验。古往今来,有多少官吏都成为历史的匆匆过客。老百姓判断他们能力的强弱不是官大官小,而是为民办好事的多少。

九年县市治理的探索,我的主旨是想探寻一些规律以指导实践,客观上或许并未做出理想的成效,好在历史的接力棒不断向后人传承。执政为民,始终会成为优秀执政者的一大宗旨、一种职业责任、一种价值取向和一种文化精神。

我有一个习惯,自己的讲话一般自己写。尽管有人讥笑为“不会当官”之举,但“江山易改,本性难移”。本书记录的是我任县委书记期间的讲话、工作笔记、学习心得和在报刊上发表的文章。按照解放思想论、战略谋划论、产业建设论、市场主体论、社会和谐论、民主法制论、精神文明论、党建保证论的体例进行编辑,并尽可能不改原文原意,让人们从中了解一个“七品官”的所思所虑、所作所为和所忧所求,以唤起主流社会对中国县市域底层现状的关注、理解和支持,尤其是对县市域制度设计进行反思和创新。

作 者

2007年10月1日

目 录

序	1
导 言	1

——解放思想论——

解放思想、实事求是的哲学阐释	3
解放思想、实事求是的社会学分析	7
解放思想、实事求是的方法论原则	11
谈民富观	15
谈发展观	17
再谈发展观	21
谈政绩观	24
谈改革观	26
谈开放观	30
谈人才观	34
谈资源观	37
谈机遇观	42
谈民主观	45
谈人本观	49
谈学浙江	54

——战略谋划论——

首要职责抓谋划	63
战略谋划“五原则”	65
真正把“三情”吃透	69
关键找准优劣势	72
营造好竞争优势	76
明白大势“三集中”	80
科学定位才对路	89
县市城区规划谈	93
建设“三城”，强市富民	97
初步探究闻一多	102
闻一多品牌资源开发	112
“一城三基地”战略	118
社会主义新农村建设	124

——产业建设论——

论县域经济竞争力	133
建设高新技术医药城初探	140
建设山水园林旅游城思考	147
山药生姜产业化若干问题	153
调整是一场没有硝烟的战争	157
农业结构调整的四个基本问题	159
关于城市建设的几个重要问题	163
奋力推进武穴工业二次创业	168
乡镇企业要在改革创新中求发展	179
下力办好武穴高新技术产业园	182
农业科技园要办成示范园	188

“马超龙雀”谈旅游	190
招商开发三角山	196
文化产业是一座“金矿”	198
体育是利人发展人的产业	202
关于科协工作	204
科技工作的几个关键性问题	209

——市场主体论——

一个不争的事实——民营主体	215
一条重要的规律——“三造”之路	217
一大制胜的法宝——不断创新	223
建设民营经济强市	225
招商引资必须坚持“四原则”	231
谈建设专业合作经济组织	236
培植企业的核心竞争力	238
广济药业要成为武穴工业的脊梁	243
祥云集团要靠“三民”振兴	248
齐心协力打造“华新品牌”	251
企业家是决胜市场的“将军”	253
企业家精神是企业核心竞争力的源泉	256
坚定不移抓企业环境建设	257

——和谐社会论——

和谐是执政之本	261
“三农”是稳定之基	263
减负是顺民之举	268
就业是民生之本	272
社区是和谐之源	276

交通是民众之急	278
扶贫是解民之难	281
教育是民生之基	284
职教是民富之途	287
抗灾是民盼之事	290
“防非”是救民之战	293
医疗是民康之依	295
稳定是民安之盾	298
环保是武穴之痛	302
信访是民情之镜	306

——制度创新论——

从许多“为什么”中想到制度创新	311
企业改革的目的是成为市场主体	314
合并乡镇是基础性的改革	320
税费改革的核心是减轻农民负担	323
税费改革后乡村工作的主要任务	328
制度执行要靠法纪作保证	332
打好乡镇综合配套改革的攻坚战	335
乡镇事业单位改革要抓四大关键环节	339
一项具有创新意义的工作	341
乡村两级制度建设问题	344
创新县市领导班子配备工作的建议	348
关键要用好的制度和作风选人	352
市县乡换届中需要注意的几个问题	354

——民主法制论——

民主与法制释义	359
谈法制建设的基本问题	364
政法工作的三个关键性问题	367
解决人民法院执行难问题	370
做好人大工作必须把握好的几个问题	375
加强人大常委会自身建设问题	378
政协领导班子建设的有关问题	381
政协履行三大职能问题	384
充分发挥统战工作的五大优势问题	387
领导干部如何自觉接受监督问题	390
宗教工作的四个基本问题	393

——精神文明论——

精神文明建设这一手要硬起来	399
精神文明建设要抓在实处	403
精神文明建设靠一班人推进	407
“双思三创”教育必须入脑入心	409
博采武穴传统文化的精华	412
思想政治工作是一切工作的“生命线”	415
思想政治工作必须紧紧抓住着力点	418
思想政治工作要必须坚持科学的方法论	421
思想政治工作是领导干部的基本功	424
未成年人素质决定民族核心竞争力	426
寄十八岁成年人	430
宣传思想工作要坚持“三贴近”	431
新闻宣传工作的七种学问	434

教育是精神文明建设的基础工程	440
----------------------	-----

——党建保证论——

党的先进性是党执政合法性的本源所在	445
党员领导干部先进性是党的先进性的本体特征	447
保持党员领导干部先进性的本质要求	449
实现“三个代表” 建设小康武穴	453
加强领导班子执政能力建设	459
反腐倡廉要成为一种制度文明	464
关于市级领导的工作方法问题	469
问民情 看作风	473
作风建设是党建的重中之重	479
县级领导班子成员要当好“五个表率”	483
如何当好乡镇场党政一把手	488
县级领导要转方式转方法转作风	491
关于乡村干部转型的几个问题	494
关键就在树立正确的政绩观	497
公仆的境界	499
 后 记	 501

解放思想论

解放思想的目的：打破各种束缚，研究新情况，解决新问题。

解放思想的本质规定：实事求是，与时俱进，使我们的思想和工作体现时代性，把握规律性，富于创造性。

解放思想的主体：搞清楚“什么是社会主义、怎样建设社会主义，建设什么样的党、怎样建设党，实现什么样的发展、怎样发展”这三大基本问题。

解放思想的基本原则：敢闯敢冒，不争论，尊重实践，尊重群众，尊重创造。

解放思想的制度保障：民主集中制。

解放思想的辩证方法：要警惕右，但主要是防止“左”。

解放思想的落脚点：发展要有新思路，改革要有新突破，开放要有新局面，各项工作要有新举措。



