



北京师范大学刑事法律科学研究院
刑法学研究总整理文库

总主编 赵秉志

恐怖主义犯罪

专题整理

KONGBU ZHUYI FANZUI
ZHUANTI ZHENGLI

杜邈 编著
赵秉志 审定



北京师范大学刑事法律科学研究院

刑法学研究总整理文库

总主编 赵秉志

恐怖主义犯罪专题整理

杜 邈 编著
赵秉志 审定

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

恐怖主义犯罪专题整理/杜邈编著. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2008.5

(北京师范大学刑事法律科学研究院刑法学研究总整理文库/赵秉志总主编)

ISBN 978 - 7 - 81139 - 082 - 7

I. 恐… II. 杜… III. 恐怖主义—刑事犯罪—研究
IV. D914.04

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 052281 号

恐怖主义犯罪专题整理

KONGBU ZHUYI FANZUI ZHUANTI ZHENGLI

杜 邈 编著

赵秉志 审定

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市泰锐印刷厂

版 次: 2008年5月第1版

印 次: 2008年5月第1次

印 张: 16.625

开 本: 880毫米×1230毫米 1/32

字 数: 505千字

印 数: 0001~3000册

ISBN 978 - 7 - 81139 - 082 - 7/D · 077

定 价: 38.00元

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换

联系电话: (010) 83903254

版权所有 侵权必究

E - mail: cpep@public.bta.net.cn

www.phcpsu.com.cn

www.porclub.com.cn

刑法学研究总整理文库

编 委 会

学术顾问 高铭暄 马克昌 王作富 储槐植

主 任 赵秉志

副 主 任 卢建平

编 委 (按姓名音序排列)

黄 风 李汉军 李希慧 刘志伟

王秀梅 吴宗宪 张远煌

刑法学研究总整理文库

编辑部

主 任 刘志伟

副主任 阴建峰 左坚卫

成 员 黄晓亮 刘 科 袁 彬 周国良
杜 邈

总 序

新中国刑法学在建国初期创建之后，虽然曾因政治运动出现过一段时间的停滞，但在党的十一届三中全会后开始复苏，并逐步走上繁荣发展的道路。尤其是晚近 20 年来，刑法学研究更是突飞猛进，成果迭出，成绩斐然，从而成为公认的我国法学领域最为发达的主要学科之一。在新中国刑法学创建以来的 50 多年间，共出版著作近 3000 部，发表论文数万篇。面对如此丰硕的研究成果，总结其成就，反思其得失，从而为刑法学的进一步开拓发展提供导向，显得异常迫切。这就需要加强对数十年来刑法学研究成果的系统整理，将体现刑法学发展和具有重要学术价值的代表性研究成果，从发表在数以百计的报刊和文集上的浩如烟海的论文中精选出来，按照专题汇编成册，从而为今人的研究、学习提供了便利，也为后人保留了有代表性的研究资料。

以高铭暄、赵秉志教授为首的北京师范大学刑事法律科学研究院的刑法学研究团队，在潜心刑法理论研究的同时，历来都非常重视刑法学研究资料的整理和汇集，多年来在此方面曾推出了数部非常有影响的学术资料荟萃书籍，如《新中国刑法学研究综述（1949—1986）》（高铭暄主编，河南人民出版社 1986 年版）；《刑法修改研究综述》（赵秉志主

编，中国人民公安大学出版社 1990 年版)；《刑法争议问题研究》(赵秉志主编，河南人民出版社 1996 年版)；《新中国刑法学五十年》(高铭暄、赵秉志主编，中国方正出版社 2000 年版)；《新中国刑法学研究历程》(高铭暄、赵秉志编，中国方正出版社 2002 年版)；《刑法学的新动向》(刘志伟主编，中国人民公安大学出版社 2005 年版)，等等。“删繁就简三秋树，领异标新二月花”，这些书籍简明扼要地概括了中国刑法学理论研究的实际状况，反映出刑法学理论研究的最新动态，揭示了刑法学术研究的前沿问题，既为刑法学理论研究提供了资料方面的便利，免除了研究者披沙拣金、查找适合资料这一皓首穷经的辛苦，又汇集各家学说，避免了研究者冥思苦想的观点却是前人已有之说的无谓劳动，从而有利于研究者激发学术思想的火花。

为承袭前述著作的成功经验，汇集近年刑法学术的前沿论述，赵秉志教授等学者在中国人民大学刑事法律科学研究中心工作时，就曾酝酿编撰一套系统整理新中国成立以来刑法学研究成果的著作，但因故未能付诸实施。2005 年 8 月，赵秉志教授、卢建平教授等数位学者首批加入北京师范大学并创建了全国首家实体性的刑事法律科学研究院。随后，经过多次研究和论证，决定组织精干队伍，编撰出版《刑法学研究总整理文库》。该文库将刑法学各个重要问题的有关内容分别编辑成册，系集专题述评、代表性论文精选、研究论著索引为一体的大型学术工具书。它既是全面展示新中国刑法学研究成果的重要窗口，也是刑法学研究者、学习者从事刑法学研究和学习的捷径，还将为刑事法实务工作者集中提

供权威或有价值的指导或参考。为保证本文库高质量地及时出版,北京师范大学刑事法律科学研究院刑法学研究团队给予了高度的重视,并精诚团结,投入了大量的时间和精力,并聘请研究院名誉院长高铭暄教授,研究院特聘顾问教授马克昌、王作富、储槐植先生担任本文库的学术顾问,组成了由院长赵秉志教授担任主任,常务副院长卢建平教授为副主任,李希慧教授、黄风教授、张远煌教授、吴宗宪教授、刘志伟教授、王秀梅教授、李汉军教授等为成员的编委会,负责文库的策划、作者的确定以及指导解决在编写过程中遇到的重要问题。设立由刘志伟教授为主任,阴建峰副教授和左坚卫副教授为副主任,讲师黄晓亮博士、刘科博士、袁彬博士,博士生周国良、杜邈为成员的编辑部,负责协调有关编辑与出版事宜。文库的编写队伍主要由北京师范大学刑事法律科学研究院的研究人员和部分博士后、博士生以及中国人民大学法学院刑法专业部分博士生组成。其每一册均由对相应专题有研究专长或研究兴趣的教师、博士生或近年毕业的博士担任编著者。考虑到本文库涉及刑法学总论、各论中的数十个专题,编著工程浩大,耗费时间也长,经过与中国人民公安大学出版社协商,决定根据各个专题的性质、完成的进度、文稿的规模分批出版,成熟一批出版一批。

最后,需要说明的是,《刑法学研究总整理文库》是以公开发表的论文和出版的著作作为基础编写而成的,没有广大论文与著作原作者的辛勤劳动,就不会有本书的问世,在此向他们表示衷心的感谢与崇高的敬意;受编写者的学术素养、概括与总结能力以及编写和出版时间等因素的限制,本

书论著原作者观点的概括和介绍难免有不准确、不妥当之处，尚祈广大作者和读者谅解。同时，也欢迎广大读者多提宝贵意见，以便我们在今后的编写修订工作中不断改进。

北京师范大学刑事法律科学研究院

《刑法学研究总整理文库》编委会

2006年12月18日

目 录

上编 研究述评

一、恐怖主义犯罪的研究概况	(3)
(一) 探索阶段 (1997 年之前)	(3)
(二) 发展阶段 (1997 年至 2001 年)	(4)
(三) 繁荣阶段 (2001 年至今)	(6)
二、恐怖主义犯罪主要问题概述	(11)
(一) 恐怖主义犯罪概念	(11)
(二) 恐怖主义犯罪的特征与认定	(24)
(三) 恐怖主义犯罪的原因	(28)
(四) 恐怖主义犯罪的具体类型	(30)
(五) 恐怖组织的概念与认定	(34)
(六) 恐怖主义犯罪的惩治原则、理念与对策	(41)
(七) 惩治恐怖主义犯罪的刑事政策	(46)
(八) 恐怖主义犯罪的犯罪构成	(47)
(九) 恐怖主义犯罪的刑事责任	(55)
(十) 恐怖主义犯罪的管辖	(57)
(十一) 恐怖主义犯罪的侦查、处置与诉讼程序	(60)
(十二) 恐怖主义犯罪的引渡	(66)
(十三) 惩治恐怖主义犯罪与人权保障	(68)
(十四) 恐怖主义犯罪的刑法規制	(70)
三、对我国恐怖主义犯罪研究状况的整体评论	(81)
(一) 研究特色	(81)

(二) 研究缺憾	(85)
----------------	--------

下编 代表性论文精选

简论恐怖、恐怖主义和恐怖主义犯罪	卜安淳	(93)
论恐怖主义犯罪的界定	童伟华	(102)
关于我国刑法中“恐怖活动犯罪”定义 的思考	高铭暄 张 杰	(116)
关于恐怖主义犯罪心理和行为特点 的初步研究	张保平	(127)
国际恐怖主义犯罪的认定	马福威	(138)
恐怖主义犯罪原因研析 ——兼论恐怖主义犯罪研究的方法论	喻义东	(150)
关于暴力恐怖犯罪的几个基本问题	王 牧	(160)
恐怖主义、武力反恐与集体安全	温树斌	(170)
论网络恐怖活动犯罪及对策	皮 勇	(181)
刑法中恐怖组织的界定问题研究	赵秉志 蒋 娜	(189)
恐怖组织认定模式之研究	赵秉志 杜 邈	(255)
论反恐怖主义犯罪的原则	傅 澎	(267)
国际恐怖主义犯罪及其惩治理念	赵秉志 王秀梅	(274)
恐怖主义犯罪的惩治与防范：现状、问题 与应对	张 旭	(295)
宽严相济刑事政策在惩治恐怖主义犯罪中 的贯彻	杜 邈 徐雨衡	(313)
对恐怖主义犯罪客体的研究	叶海辉	(326)
恐怖主义犯罪目的之辨正	喻义东	(332)
论恐怖主义犯罪的动机特征	简基松	(338)
试论国际恐怖主义犯罪及其国际刑事责任	李小明	(351)

国际合作惩治恐怖主义犯罪的	
普遍管辖	王秀梅 杜 澎 赫兴旺 (369)
国际刑事法院与恐怖主义犯罪	
——国际刑事法院管辖权之再探讨	毛 芳 (382)
恐怖犯罪案件基本特征和侦查	
对策	董 杰 刘 冲 (389)
恐怖行为处置问题的研究	杨正鸣 (400)
关于惩治恐怖犯罪程序的思考	李佑标 (412)
关于国际恐怖主义犯罪引渡问题的探讨	吴玉梅 (418)
惩治恐怖主义犯罪中维护公共秩序与尊重人权	
的平衡	王秀梅 (426)
国际反恐怖主义法的若干问题	赵永琛 (442)
我国反恐怖主义立法完善研讨	赵秉志 杜 邈 (470)
国际恐怖主义犯罪和我国刑事法	
的补足	孙万怀 沈 伟 (483)
我国对恐怖主义犯罪的刑法控制及	
立法完善	莫洪宪 王明星 (491)
附录 论著索引	(503)
一、著作	(503)
二、论文	(505)
三、学位论文	(515)

上编 研究述评

一、恐怖主义犯罪的研究概况

我国学者对恐怖主义犯罪的研究起步较晚,但发展较为迅速,并逐渐形成了独立的理论品格。现行刑法及其规范内容是刑法学研究的重点,对恐怖主义犯罪的研究亦不例外。以1997年新刑法颁布与2001年《中华人民共和国刑法修正案(三)》[以下简称《刑法修正案(三)》]颁布为分界点,大体可将我国对恐怖主义犯罪的研究分为探索、发展和繁荣三个阶段。

(一) 探索阶段(1997年之前)

毋庸置疑,我国对恐怖主义犯罪的研究具有“后发外向”的特征,汉语中“恐怖主义”一词亦由英文 Terrorism 翻译而来。^①冷战后,恐怖主义在世界范围内进一步泛滥,许多国家饱受恐怖主义犯罪的荼毒。因此,国外学界对恐怖主义犯罪的研究开展较早,相关的论著为数众多。例如,英国与美国早在1978年就创办了专门研究恐怖主义的期刊《恐怖主义》,1992年更名为《冲突与恐怖主义研究》。^②

在这一阶段,我国学界主要是引入国外的研究成果,但也历经从接触、熟悉到探索的过程。^③有学者通过翻译国外学者的著作,将相

① 英文中的 Terrorism 源于法语,它是18世纪90年代新创造的一个词汇,以说明法国大革命时期政府所采取的系统化威慑政策。接下来,这个词又被转换成意指通过运用恐怖或强硬的恐吓手段攻击他人的任何政策。参见[法]P.麦斯纳德·门德兹:《甄别“恐怖主义”:语词和行动》,载《国外社会科学》2003年第6期,第18页。

② 参见李慧智:《反恐学》,人民出版社2003年版,第2页。

③ 值得注意的是,该阶段我国刑法学界对恐怖主义犯罪的认识较为模糊,不少学者将“恐怖主义”、“恐怖活动”、“恐怖主义犯罪”在同一意义上等同使用。

关理论引入我国。例如,美国学者梅勒·麦克贝的《恐怖活动会转向海洋吗?》(张荣忠译,载《航海》1981年第5期);前苏联学者尼·克·阿尔巴托娃的《现代意大利的恐怖主义》(朱玉龙译,载《国外社会科学文摘》1982年第6期);美国学者J. 贝尔的《评〈恐怖主义、合法性与权力:政治暴力行为的后果〉》(子华译,载《国外社会科学》1984年第11期)等。有学者通过对国外现实情况的介述,加强国内学界对恐怖主义犯罪的感性认识。例如,华地、俊敏的《美国的反恐怖主义新动向》(载《世界知识》1986年第10期);陈和丰的《中东地区恐怖活动为何日益增多?》(载《国际展望》1986年第3期);苏靖的《西德恐怖主义组织“红军派”》(载《世界知识》1986年第24期)等。在此基础上,我国学者对恐怖主义的概念、类型、原因等有了自己的见解。例如,常雅茹的《国际恐怖主义谈》(载《中国人民公安大学学报》1988年第4期);花军、韩本毅著的《国际恐怖主义》(中国人民大学出版社1989年版);林松的《国际恐怖主义剖析》(载《世界经济与政治》1991年第2期),等等。伴随认识的深化,我国学者开始从刑法学的角度探究恐怖主义犯罪。例如,孙万怀、沈伟的《国际恐怖主义犯罪和我国刑事法的补足》(载《河北法学》1996年第5期),论者从国际公约中归纳出恐怖主义犯罪的定义,并提出应借鉴国外经验对我国刑事法予以完善。可以说,这标志着我国刑法学界迈出了研究恐怖主义犯罪的步伐。

在这一阶段,我国学界对恐怖主义犯罪的研究刚刚起步,相关的研究成果寥寥无几,学术活动尚付阙如。同时,绝大多数学者从政治学、社会学或国际关系学等视角出发,并非刑法学意义上对恐怖主义犯罪的研究;同时,研究成果多属于国外资料的堆砌和整理,缺乏理论深度。但是,鉴于我国恐怖主义犯罪理论基础极为薄弱,上述译作为其后的深入研究奠定了基础,同时开拓了国际视野。

(二) 发展阶段(1997年至2001年)

进入20世纪90年代后,我国的反恐怖局势发生了较大变化,“东突”恐怖势力蠢蠢欲动,在我国新疆地区制造了一系列爆炸、暗

杀事件,对我国国家安全、社会稳定和人民群众的生命财产安全构成了极大威胁。针对“东突”等恐怖组织极为猖獗的情况,我国1997年修订刑法时增设了组织、领导、参加恐怖组织罪,体现了新刑法重视并严惩恐怖主义犯罪的立法精神。伴随刑事立法的变化,刑法学界对恐怖主义犯罪的研究亦得到了初步发展。与上一阶段相比,该阶段的研究成果无论从深度还是广度上都有了长足的进步。该阶段关于恐怖主义犯罪的论文共计近20篇,相关专著1部,即杨征主编的《暴力恐怖犯罪研究》(新疆人民出版社1999年版)。2000年8月10日至15日,由中国人民大学国际刑法研究所主办,贵州民族学院、贵州省司法厅、贵州省政法管理干部学院协办的“当代国际刑法问题”学术研讨会在贵阳市召开。会议将恐怖主义犯罪作为国际刑法的重要课题之一并进行研讨,这也是国内刑法学界首次举办关于恐怖主义犯罪的学术活动。

该阶段的研究主要涵盖以下方面:第一,恐怖主义犯罪的引渡。“政治犯不引渡”是国际上普遍承认的引渡例外原则,但已难以满足惩治恐怖主义犯罪的需要。有学者认为,对恐怖主义犯罪排除“政治犯不引渡”原则是基于社会防卫角度的考虑,但这种做法也面临着人道主义立场的诘问。^①第二,恐怖主义犯罪的具体类型。在现代社会中,恐怖主义犯罪往往以多种面貌呈现。有学者因此将研究视角从一般转向特殊,着重对暴力恐怖犯罪的内涵、特征与惩治对策进行研究^②;还有学者论述了计算机网络空间的恐怖犯罪,列举了闯入政府网络、实施“信息绑架”等表现形式^③。第三,恐怖组织。1997年刑法中增设了第120条“组织、领导、参加恐怖组织罪”,从而使

① 参见吴玉梅:《关于国际恐怖主义犯罪引渡问题的探讨》,载《河北法学》2001年第2期。

② 参见王牧:《关于暴力恐怖犯罪的几个基本问题》,载《山东公安专科学校学报》2000年第1期。

③ 参见耿海军:《二十一世纪的“信息恐怖战”——计算机网络空间犯罪》,载《大众科学·科学研究与实践》1998年第6期。