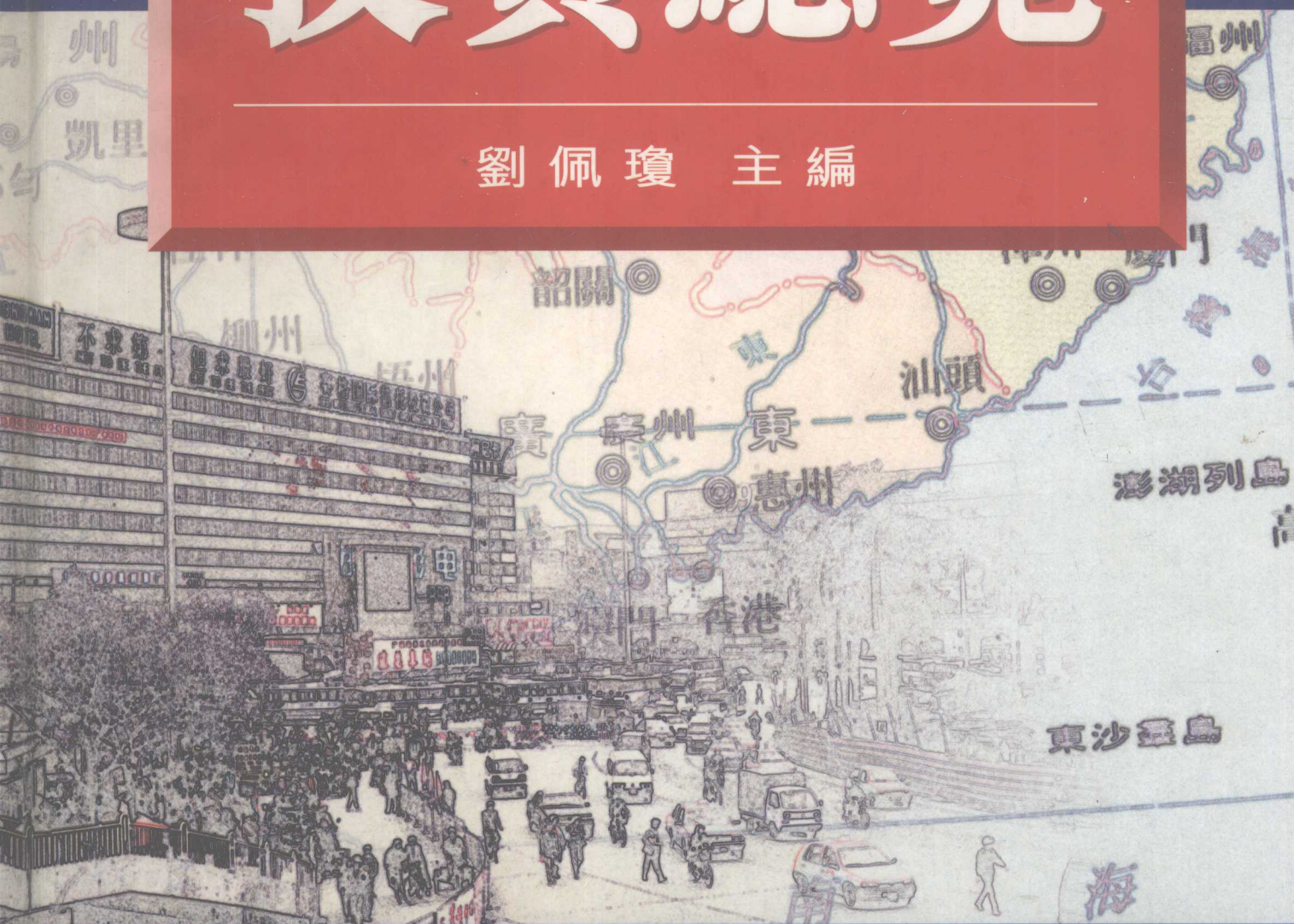


# 廣東經濟 投資總覽

劉佩瓊 主編



商務印書館

# 廣東經濟 投資總覽

劉佩瓊 主編

商務印書館

## 廣東經濟投資總覽

---

出 版 人：陳萬雄

主 編：劉佩瓊

策 劃：廖劍雲

責任編輯：黎彩玉

版式設計：楊志堅

裝幀設計：李景民

編輯助理：崔麗芳

出 版：商務印書館（香港）有限公司

香港鰂魚涌芬尼街2號D僑英大廈

印 刷：美雅印刷製本有限公司

九龍官塘榮業街6號海濱工業大廈4樓A

版 次：1996年2月第1版第1次印刷

© 1996 商務印書館（香港）有限公司

ISBN 962 07 6205 3

Printed in Hong Kong

# 編者簡介

劉佩瓊

- 香港理工大學商業學系副主任、副教授
- 1988年起任廣東省人民代表大會香港區代表
- 長期從事中國經濟研究，並為中國經濟改革培訓大量經濟管理人材
- 編著有

—— *The Fifth Dragon*

—— 《中國開放改革與珠江三角洲經濟發展》

—— 《中國經濟大趨勢 1994》

—— 《中國經濟大趨勢 1995》

—— 《中國經濟大趨勢 1996》等

# 作者簡介

## 第一章 經濟特徵及展望

- 劉佩瓊\* 香港理工大學商業學系副教授、副主任

## 第二章 政府組織及行政

- 吳奕新\* 原廣東省體制改革委員會副處長，現任職香港新華社
- 黃俊光 廣東省法制局科長

## 第三章 經濟改革及發展

- 翟錦雲\* 廣東省統計局局長

## 第四章 基礎設施

- 鄭天祥\* 中山大學港澳研究所教授、副主任
- 劉佩瓊 香港理工大學商業學系副教授、副主任

## 第五章 人力資源

- 劉佩瓊\* 香港理工大學商業學系副教授、副主任
- 翟錦雲 廣東省統計局局長
- 邱進 廣東省統計局綜合副處長
- 馬建 廣東省人口辦公室科長

## 第六章 土地、房地產及住房

- 梁蔭榕\* 廣東省國土廳法規處長
- 范俊明 廣東省國土廳土地估價師
- 高超越 廣東省國土廳副科長
- 劉佩瓊 香港理工大學商業學系副教授、副主任

## 第七章 產業結構

- 劉佩瓊\* 香港理工大學商業學系副教授、副主任

## 第八章 對外貿易及體制改革

- 黃立人\* 廣東省對外經濟貿易委員會辦公室主任
- 黃裕坤 廣東省對外經濟貿易委員會經濟師
- 容佩嫻 廣東省對外經濟貿易委員會經濟師
- 符曉萍 廣東省對外經濟貿易委員會經濟師

## 第九章 銀行及信貸

- 曾澍基\* 香港浸會大學經濟學系副教授
- 梁穗征 中國人民銀行廣東省分行外資銀行管理處副處長
- 王振中 中國人民銀行廣東省分行外資銀行管理處副處長

## 第十章 金融投資市場

- 吳奕新\* 原廣東省體制改革委員會處長，現任職香港新華社
- 黃鳳儀 廣東省證券監督管理委員會會計師
- 周延華 廣東省體制改革委員會企業處科長
- 謝聖延 廣東省證券監督管理委員會經濟師

## 第十一章 國際投資

- 嚴觀華\* 廣東省對外經濟貿易委員會外商投資管理處副處長
- 朱澤南 廣東省對外經濟貿易委員會海外處經濟師
- 劉佩瓊 香港理工大學商業學系副教授、副主任

## 第十二章 公共財政

- 曾炳生\* 廣東省財政廳廳長

(有\*號的為該章之統籌作者)



# 編者序言

很多人提出要求推介一本關於廣東省經濟概況及投資環境的書，雖然粵港均有很多相關內容的書籍，卻未有一本能集中而較全面地提供資料。本書的目的是客觀而具體地描述及分析廣東省的經濟特徵、結構和運作。

廣東省的經濟改革及高速增長的過程是有目共睹的。經過16年改革開放的廣東省，千篇一律的經濟和社會發展報告及統計並未能反映出其獨特的新貌。筆者希望藉着本書把它勾劃出來。例如廣東省的產業結構中，農業的比重下降，工業以輕工業為主，出口佔工業產值比重上升，外商投資增加等，我們希望以統計資料為基礎，為讀者扼要地點出其特徵。這本書不是談廣東省經濟的改革歷史，只是重點剖析目前的概況。

廣東省，特別是廣州市及深圳經濟特區在過去的發展過程中，很注重向國內外各界人士諮詢，請大家為經濟建設提意見。因此，我們是看着廣東省由落後一步步地走向發展和繁榮的。廣東省的領導及人民本着實幹的精神，充分發揮中央給予“特殊政策、靈活措施”的改革先鋒精神，排除政治性的干擾，堅守“以經濟建設為中心”的方針，把廣東省建成一個外向型、輕工業為主的市場經濟體系。反之，事實證明，經濟發展亦帶動社會制度的改革。因為有了相適應及有效率的制度配合下，經濟的效率才能達致，才能維持延續的增長。

在改革過程中，錯誤在所難免。正如鄧小平所說，錯了也不要緊，錯了便改。深圳特區便是在不斷改革、不斷糾正錯誤中成長的。

在80年代初，筆者便通過參觀、調查研究、講課培訓及研討座談等與廣東省各地交流，緊隨着廣東省經濟發展的脈搏。自1988年以來，更榮幸地當上廣東省人民代表大會的香港區代表。多年來親歷廣東省的政經

及法制日益進步及開放，使筆者認識到同心協力的改革精神。在筆者所接觸的人大主任代表、省市縣鎮村各級政府，以至企業負責人等，都能坦誠認真地探討經濟和其他社會問題，還有學術界更是無私地互相交流，讓筆者在增長知識的同時，也結交了不少好朋友。當看到他們在建設家鄉時的積極與誠意，筆者相信美好的前景正掌握在他們手中。

為了回報廣東省給予筆者的機會和寶貴經驗，在得到廣東省人大常委主任們及省政府的支持下，謹編寫此書，以供關心廣東經濟發展的人士參閱。廣東省人民代表大會常務委員會的林若主任、方苞副主任、謝頌凱副主任、張漢清秘書長及香港區常委葉若林先生、王如登先生及黃永剛先生慨允為本書顧問，在此特別感謝他們的支持。

在編輯此書時，對於章目的要求較細密，因此要由有關部門統籌。對於他們不嫌繁瑣，容許作出較大的修改，謹此致謝。書中各章節的表達方式及結構可能與國內一般慣例不符，如有甚麼錯誤，應當由筆者負責，亦請原諒。

謹以此書獻給關心廣東經濟發展的朋友。



# 目 錄

|                      |            |  |
|----------------------|------------|--|
| 編者簡介                 |            |  |
| 作者簡介                 |            |  |
| 編者序言                 |            |  |
| <b>第一章 經濟特徵及展望</b>   | <b>1</b>   |  |
| 1.1 經濟增長及產業結構        | 2          |  |
| 1.2 外向型經濟及粵港關係       | 4          |  |
| 1.3 公共財政支出及投資        | 5          |  |
| 1.4 產業政策與自由企業制度      | 6          |  |
| <b>第二章 政府組織及行政</b>   | <b>9</b>   |  |
| 2.1 行政分區             | 10         |  |
| 2.2 地方立法概況           | 14         |  |
| 2.3 機構設置及組成人員        | 18         |  |
| <b>第三章 經濟改革及發展</b>   | <b>21</b>  |  |
| 3.1 經濟發展概況           | 22         |  |
| 3.2 投資總需求與基礎設施       | 28         |  |
| 3.3 對外貿易帶動經濟發展       | 32         |  |
| 3.4 經濟改革的構想          | 36         |  |
| 3.5 經濟發展戰略           | 39         |  |
| <b>第四章 基礎設施</b>      | <b>43</b>  |  |
| 4.1 交通網絡             | 44         |  |
| 4.2 鐵路交通運輸           | 46         |  |
| 4.3 公路交通運輸           | 49         |  |
| 4.4 水上運輸             | 52         |  |
| 4.5 空運與管道運輸          | 56         |  |
| 4.6 口岸設施及粵港交通運輸      | 58         |  |
| 4.7 能源               | 64         |  |
| 4.8 通訊               | 66         |  |
| <b>第五章 人力資源</b>      | <b>69</b>  |  |
| 5.1 人口分布及就業狀況        | 70         |  |
| 5.2 流動勞動力及其影響        | 74         |  |
| 5.3 勞動力市場            | 76         |  |
| 5.4 勞動力的需求及供給        | 80         |  |
| 5.5 勞動力及戶籍的管理        | 83         |  |
| <b>第六章 土地、房地產及住房</b> | <b>87</b>  |  |
| 6.1 土地利用的變化          | 88         |  |
| 6.2 土地使用制度的變化        | 92         |  |
| 6.3 城市規劃與發展          | 95         |  |
| 6.4 房地產開發制度及各區概況     | 100        |  |
| 6.5 住房制度的變化及概況       | 105        |  |
| <b>第七章 產業結構</b>      | <b>109</b> |  |
| 7.1 產業結構             | 110        |  |
| 7.2 農村改革與產業結構        | 112        |  |
| 7.3 工業部門行業結構         | 114        |  |
| 7.4 農村工業化及都市化        | 121        |  |
| 7.5 房地產開發情況          | 124        |  |
| 7.6 第三產業的發展          | 125        |  |

|                         |            |                                 |            |
|-------------------------|------------|---------------------------------|------------|
| <b>第八章 對外貿易及體制改革</b>    | <b>127</b> | <b>第十二章 公共財政</b>                | <b>215</b> |
| 8.1 對外貿易概況              | 128        | 12.1 公共財政收支概況                   | 216        |
| 8.2 外貿體制改革回顧            | 130        | 12.2 中央與地方各級財政關係                | 221        |
| 8.3 進出口商品結構             | 136        | 12.3 地方企業與公共財政                  | 224        |
| 8.4 進出口市場結構             | 139        | 12.4 稅務徵收辦法及減免政策                | 227        |
| 8.5 粵港貿易                | 142        | 12.5 財政支出的管理及核算                 | 230        |
| 8.6 三資企業的進出口            | 146        |                                 |            |
| 8.7 參加世貿對廣東的影響          | 149        |                                 |            |
| <b>第九章 銀行及信貸</b>        | <b>157</b> | <b>附錄</b>                       | <b>233</b> |
| 9.1 廣東省銀行體系             | 158        | 1. 廣東省人民政府各機構及負責人<br>名單         | 234        |
| 9.2 銀行體系的存貸狀況           | 162        | 2. 廣東省人民政府各行政區黨政<br>領導名單        | 236        |
| 9.3 外資銀行的發展             | 166        | 3. 廣東口岸出口額1,000萬美元以上<br>骨幹商品    | 239        |
| 9.4 國內外融資概況             | 170        | 4. 廣東口岸進口額1,000萬美元以上<br>骨幹商品    | 246        |
| <b>第十章 金融投資市場</b>       | <b>173</b> | 5. 廣東口岸對香港出口1,000萬美元<br>以上骨幹商品  | 250        |
| 10.1 債券市場               | 174        | 6. 廣東口岸從香港進口1,000萬美元<br>以上骨幹商品  | 255        |
| 10.2 企業股份制              | 177        | 7. 廣東口岸三資企業進口1,000萬美元<br>以上骨幹商品 | 259        |
| 10.3 公開市場集資             | 180        | 8. 廣東口岸三資企業出口1,000萬美元<br>以上骨幹商品 | 262        |
| 10.4 深圳股票市場及其他<br>OTC市場 | 184        |                                 |            |
| 10.5 證券市場的監管            | 188        |                                 |            |
| <b>第十一章 國際投資</b>        | <b>195</b> |                                 |            |
| 11.1 外資發展分析             | 196        |                                 |            |
| 11.2 外資引進策略             | 208        |                                 |            |
| 11.3 廣東在香港及海外投資         | 210        |                                 |            |

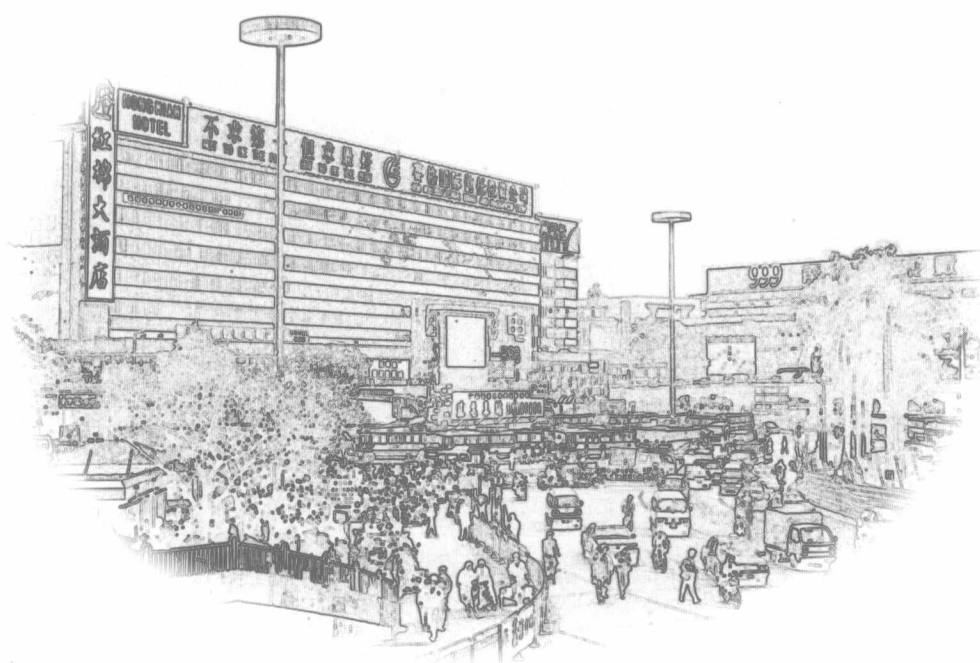
## 第一章

# 經濟特徵及展望

---

劉佩瓊

香港理工大學商業學系副教授、副主任



# 1.1 經濟增長及產業結構

廣東省經過16年的經濟改革開放，已經取得驕人的成果。最重要的是在經濟維持高增長之下，已經建立起一個面向國際及國內市場、能夠作出靈活調整的市場經濟體系。

自1978年以來，廣東省的國內生產總值的年均增長率達13.9%，其中工業總產值更達20%的年均增長率，1994年廣東省的人均國內生產總值為6,242元，遠高出全國的3,484元。在宏觀調控及國際資金市場利率上升等影響之下，1994年廣東省國內生產總值的增長率仍達18%，其中工業增加值增長達25%，第三產業增長14.7%，只是農業增加值的增長率較低，只有2.5%。在對外貿易方面，廣東省進出口總額佔全國總額的40%，實際引進外資佔全國的34.8%，均高踞全國榜首。而經濟發展促使廣東省的產業結構產生極大的變化，三級產業的比重為17：51：32，第二、三產業的高增長反映出廣東省已經成為以工商業為主的現代化經濟體系（詳見本書第3、7兩章）。

廣東省的工業結構偏向出口導向的輕工業，依總產值排列為電子及通訊設備、電氣機械及器材、紡織、服裝、非金屬礦場製品及食品加工等，這些工業為全省生產62%工業總產值，僱用55%勞動力。

廣東省產業結構的改變，主要由非國有企業帶動，特別是外資及港澳台投資，其產值佔工業總產值的43%，連同集體的26%，非國有企業的總產值達70%。很明顯，外資、港澳台

資及私營企業均為市場導向，而他們的投資所佔比重亦日漸加強。其中三分之二的資金來自貸款及外資，資金回報率的考慮促使廣東省的產業結構作出調整。而一些違反市場導向的產業政策，在資金市場改革日趨成熟的情況下，很難得到支持。

除了工業之外，廣東省作為改革試驗的地區，發展了地區性銀行金融體系。在中國人民銀行的領導內，分別設立廣東省發展銀行，深圳發展銀行等。外資銀行數目也不斷增加，同時，在深圳發展證券市場。這些金融市場都為廣東省提供多渠道的集資方法，並且使資金流向合理化（詳見第9、10兩章）。

廣東省的珠江三角洲佔毗鄰香港之優勢，率先發展了市場導向的房地產市場。房地產市場的日漸成熟使土地使用產生極大的變化，主要的趨勢是由農業用地轉為非農業用地，特別是用於基礎設施的建設用地及交通要道上的外銷房地產。1993年房地產發展的收益已達全省國內生產總值的10%，更重要的是，房地產業為廣東省地方財政提供42.3%的收入，這些收入主要用於地方的基礎設施投資。

廣東省的房地產業與香港有密切的關係。珠江三角洲地區房產供應可在某一程度取代香港。而進入90年代，大量港資投入珠江三角洲房地產，彼此形成協作關係。而珠江三角洲房地產業亦隨香港房地產業的調整而波動。由於廣東省人口多而稠密集中在珠江三角洲，在香



● 隨着第三產業的迅速發展，廣東省已經成為以工商業為主的現代化經濟體系。



港房地產作出調整的時候，珠江三角洲卻致力拓展省內的房地產需求，配合住房改革作出投資計劃（詳見第6章）。

經過十多年的改革，廣東省已經是以物價調整市場供需的經濟體系。除了保證糧食、蔬菜等生產仍提供補貼之外，所有價格都已經放開。由於廣東省的經濟發展水平較高，對漲價承受的能力較大。然而為了維持各地物價的穩

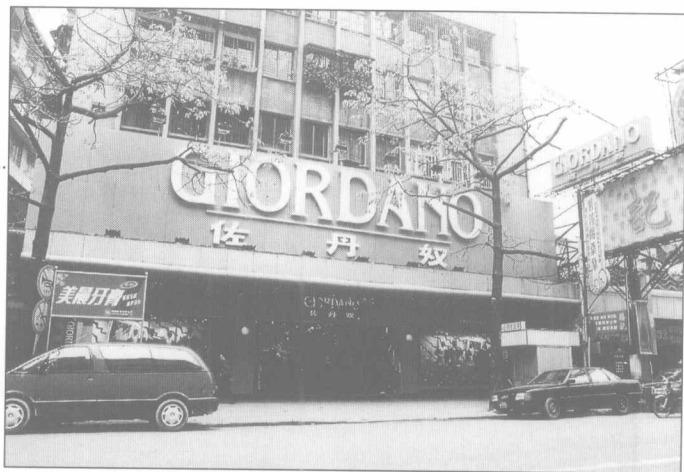
定及大交易物資的有效流動，廣東省亦採取一系列措施，對物價水平作出調控，特別對批發及零售差價加以控制，以抑制通貨膨脹。但是這種監管並非回到原來計劃經濟限制物價調整的舊貌。

## 1.2 外向型經濟及粵港關係

中國的經濟改革開放政策，選擇以廣東省為試點，於1980年建立深圳、珠海及汕頭經濟特區，並給予廣東及福建“特殊政策、靈活措施”。基於廣東毗鄰奉行自由市場經濟的香港，為廣東的經濟改革及開放提供了很多概念和經驗上的參考。

雖然粵港兩地政府的官式來往一直以來視為禁忌，但是兩地居民不少均有血緣及鄉親關係。1949年以來，兩地民間來往頻繁，其中包括回鄉省親、食品及食水供港、文化交流等。當中國對外開放時，香港適逢勞工短缺，在各種優惠政策之下，香港的製造業紛紛遷往廣東鄰近地區，包括深圳、寶安、東莞等。

在改革開放初期，港商往廣東設廠，大多數以“三來一補”的形式，這種方式在中國的經濟法規仍未完整、對於商業合同未有認識亦未能有效履行的情況下，能夠避免很多糾紛。而“三來一補”企業主要依靠港商原有的市場及客戶，中國仍未有開拓國際市場的觀念及經驗，市場風險便由港商承擔，而廣東方面主要收取工繳費及地租，更重要的是在原來計劃經濟的體制下，發展了以市場經濟為基礎的生產管理、勞動力市場。在經濟發展為總目標的前提下，通過優惠政策，打破了原來層層的官僚關卡，促進了行政體制的改革。由於廣東珠江三角洲地區幅員廣闊，便形成競相改善投資環境以引進外資的局面，加上粵港兩地資訊發



●港商在廣東投資的經濟效益不俗。

達，更有利於各地方建立有效率的經濟及行政體制、訂立更完善的法規以改善投資環境。

一直以來，港商在廣東省的投資均佔80%以上，從經濟效益而言，亦是最佳的投資。他們的投資包括工業加工、酒店、道路基建，甚至零售服務、房地產等。由於地理及歷史文化相近，廣東在引進香港資金方面始終佔優勢，這種經濟合作關係對粵港兩地都是極值得珍重的。

香港商人在廣東進行投資的效益，通過粵港貿易反映出來。廣東省的工業總產值中有1/3出口、1/3銷省外、1/3本銷。而在總出口額中，86%運到香港，再轉運他國，香港已成為廣東的轉口港；而廣東省的出口涉及外資的出口佔出口總額62.1%。這些出口中，由九龍海關處理的佔71.7%，成為中國最大的口岸（詳見第4、8章）。

港粵經濟已經形成緊密的互相協作關係。在中國進一步開放國內市場的情況下，港粵之間的合作將面向共同開拓國內市場，其發展潛力是無可限量的。

## 1.3 公共財政支出及投資

廣東省的經濟改革及增長，促使政府之外的市場經濟活動迅速發展，主要是地方行政區域，例如市、縣、鎮、村及個人，加上外商的資金投入。其次，政府的經濟活動亦由財政撥款改為以貸款為主，並且由工商企業投資轉為基礎設施為主，使廣東省政府及以下各級地方政府的職能逐漸轉換。1994年，廣東省各級財政總支出為482億元，佔全省國內總產值的11.5%。其中省級財政支出只有76億元，佔全省財政支出的15.8%。在控制公共財政方面，廣東省及各級地方政府的效果較好，主要是中央與地方的新財政機制鼓勵地方採取節約措施。

在財政支出中，最大的支出項目是教育（17.3%）、基本建設（13.3%）、行政管理費（8.7%）及企業挖潛改造資金（7.6%）。然而，其中仍有2.8%的價格補貼支出及12.9%其他支出反映出廣東省公共財政仍存在問題。

廣東省各級政府財政中直接投入經濟投資活動的比重雖然不多，卻通過對金融系統的影響力大量投資。1994年，全省固定資產投資2,046億元，除28%由外商投資之外，地方投資佔64%，其中省統籌佔42.5%、廣州市投資佔12.9%、深圳市佔8.6%。投資資金50.2%來自各種自籌資金、34.1%利用外資，另有13.3%靠國內貸款，財政支出只佔2.4%。換言之，廣東省各級政府的投資計劃仍是經濟的主要動力。

然而，從廣東省資金的投向來看，重點是基本建設，佔投資總額的51.1%，技術改造佔11.4%，地產投資佔19.1%，其他佔29.8%。這

種大量投資基本建設，尤其是電力、交通等的趨勢仍會維持到本世紀末。至於以技術改造挖潛為主給予企業的235億元投資支出，將來通過企業改革，進一步走向市場經濟而逐漸下降。在1995年，廣東省在建規模達5,000億元，主要是用於交通、能源、原材料等方面。全年動用投資資金2,353億元，比1994年增加15%。

由廣東省各級政府的投資，反映政府職權已經下放，各級政府共同分擔投資，主要改善省內基礎設施，為進一步發展經濟鋪路。但是，由於政企關係龐大而複雜，真正把政府職能限制在公用財例如基建、法治及教育的提供可能仍有一段長路。

省各地政府的財政實力，進一步拉開地區性差異。在珠江三角洲地區，政府財政豐裕，地區建設改善較快，也促進經濟發展，但邊遠山區原來地理位置較差，基礎設施落後，財政不能自給，困難很大。單是珠江三角洲地區的廣州、深圳、佛山、珠海、江門、東莞及中山的財政收入增長已佔全省總收入增長額的71%。

隨着財政稅收的改革展開並逐步調整，廣東省的財政收支結構將會起較大的變化（詳見第12章）。廣東正在進行及計劃中的基礎設施，仍需要大量資金投入的情況下，總投資不易降低，由於中央的宏觀調控措施，使省內資金短缺的問題較大，市場利率遠高於銀行利率水平，很多資金通過本地非正規金融市場及香港等海外市場填補差額，間接亦加強廣東省經濟的市場化及外向型特徵。



## 1.4 產業政策與自由企業制度

自90年代初期，廣東省便在產業政策方面引起許多討論及爭論。

廣東雖然在改革開放十多年取得極大的經濟成長，卻對發展潛力有很大憂慮。廣東的經濟不論在工業生產及出口均以輕工業加工為主，既沒有高新科技，也不是大規模的企業。在這種情況下，廣東一直強調工業要轉型，對“三來一補”工業加以限制，鼓勵三資企業。當中國強調發展以高新科技為基礎的支柱工業，例如機械、電子、石化、汽車等，廣東亦步亦趨，以期改變產業結構。在這個方針下，廣東省的大型投資項目，除了基建之外，便是幾種支柱工業。

1994年以後，廣東省很多地區發現“三來一補”的經濟效益對廣東而言作用極大，才重新招納外商進行“三來一補”投資。深圳在全國宏觀調控的影響之下，外商加工工業轉移陣地帶來的打擊更大，終於亦要務實地再肯定“三來一補”的作用。為了鞏固對外商的吸引力，以維持國內緊縮政策下經濟增長的水平，深圳及廣東各地均力爭維持引進外資的優惠政策，保留特區的政策優惠特點。

然而，廣東省如何發展其產業仍然是政府關注的問題，一般的看法是政府應該重視一些高新科技工業的發展，作為廣東省第9個五

年計劃的投資方向及目標。然而，在經濟日漸走向市場化的同時，政府的資源極有限，即使基建投資資金仍極短缺。在過去幾年，廣東投入的若干支柱工業項目問題很多，虧損嚴重，例如汽車、礦產品等，地方政府的集體企業以利潤為指標，並不積極發展沒有市場潛力的高新技術工業，造成廣東省推行產業政策的困難。

經過多方論證，廣東省在制定九五計劃時已經對過去不設實際的想法加以修訂。例如廣州市便提出以訊息工業為帶頭，發展六大支柱產業，包括高新技術製造業、金融保險業、交通運輸業、建築與房地產業、商業流運及旅遊服務業。換言之，配合廣東位於沿海、靠近香港的優勢，主要依靠第三產業發展。這是一種合理的修訂。



● “九五”期內，將大力發展基礎設施，建立更有效率的資金市場。



● 加強社區設施，改善人民生活，是“九五”計劃一大重點。

用在於利用發明、新的生產方式或技術、使用新的原料及製造新產品，並且採用革新的制度、組織及管理。他們最大的特點是願意冒風險，目的是追求最大的利潤。

中國的經濟改革是由各級政府壟斷下的市場結構。其壟斷的性質通過各種規

章制度體現出來，抑制了企業家的活動，也妨礙了開放、自由及公平市場的建立。

另一方面，由於資金的利用受到約制，在經濟發展過程中，並不鼓勵民間日漸增長的儲蓄轉為投資，以致資金供應出現緊張，妨礙了經濟的持續成長。在缺乏動力的情況下，創新的產業不可能發展起來。

市場經濟的發展，必須改變政府的職能，限制其直接參與經濟活動。政府只應集中精神建立完善有效率的法制，提供一些基礎設施，致力改善治安及提高教育水平等。在經濟方面，應該取消各種行政審批手段，讓企業家自由參與市場競爭，使用公開及公平的市場方式讓人們取得生產用的資源，開拓市場（包括國際市場），才能促進生產力的提高，汰弱留強，以維持經濟發展，適應市場環境的變遷而作出有效調整。

廣東省在“九五計劃”能否在經濟改革方面邁進一步，能否發揮自由企業制度將是關鍵。

至於廣東仍然強調以優惠政策鼓勵外商投資，幫助廣東經濟的發展，在國內宏觀調控之下，不得不採取這種方法。但是，廣東在經濟改革方面，一直對發展自由企業制度裹足不前。雖然廣東省人民的人均國民收入冠於全國，人們除了建房買屋、買股票之外，卻沒有直接參與投資的途徑。在辦企業方面，外商在各種限制（或優惠條件）之下參與，國內私人卻面對嚴格的限制。這種情況在國內對外開放市場的情況下，無疑將國內市場拱手讓與外人，因為原來的國有企業已經難以生存，更不是外商的對手。

由於意識形態上的障礙，中國開放了市場，卻沒有建立自由企業制度，成為中國難以集資、搞活經濟的根源。在這種制度及政策下，中國雖然有很強大的市場潛力，卻使企業家難以發揮，甚至沒有作為企業家的機會。在缺乏企業家的推動下，實在難以形成資金積累，發展各種產業，結果就是廣東目前的處境，產業政策落空了。

西方的經濟發展是企業家精神得以充分發揮的成果，經濟學家熊彼得指出：企業家的作