



GUOJI FENGYUNLU

国际风云录

(2007/2008)

中国国际问题研究所 编



世界知识出版社

国际风云录

(2007/2008)

中国国际问题研究所 编



世界知识出版社

图书在版编目(CIP)数据

国际风云录. 2007 ~ 2008 / 中国国际问题研究所编.

北京:世界知识出版社, 2008. 4

ISBN 978 - 7 - 5012 - 3338 - 0

I. 国... II. 中... III. 国际形势—研究—2007 ~ 2008

IV. D5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 041052 号

责任编辑 沈中明
责任出版 林 琦
责任校对 陈可望

书 名 国际风云录 (2007/2008)

Guoji Fengyunlu (2007/2008)

编 者 中国国际问题研究所

出版发行 世界知识出版社

地址邮编 北京市东城区干面胡同 51 号 (100010)

网 址 www.wap1934.com

印 刷 世界知识印刷厂

经 销 新华书店

开本印张 880 × 1230 毫米 1/32 19½ 印张 2 插页

字 数 408 千字

版次印次 2008 年 4 月第一版 2008 年 4 月第一次印刷

标准书号 ISBN 978 - 7 - 5012 - 3338 - 0

定 价 48.00 元

版权所有 翻印必究

主 编：马振岗

副主编：徐 坚

编委会：董漫远 刘韦玮

序：

2007，新老麻烦交织的一年

中国国际问题研究所所长 马振岗

2007年轰动性的政治事件不多，但国际局势依然是风云诡谲，老问题忽热忽冷，新麻烦接二连三，一直令人心情紧张。经济方面总体上维持了增长的势头，然而攀高不降的油价，持续走低的美元汇率，日趋恶化的次贷危机，使人们对全球金融市场和未来经济发展惴惴不安。一年间虽无震动世界的恐怖事件，但年底巴基斯坦人民党领袖贝·布托惨遭暗杀，引起举世关切。这一年，国际形势总体说还是较为平稳，也有一些亮点，但局势的发展并不令人乐观。概括而言，世界仍处于大变动、大调整之中。

2007年的国际舞台，上演的基本是几出“老戏”，虽然“戏情”发生了变化。2月在北京举行的朝核问题六方会谈通过《落实共同声明起步行动》，取得突破性进展；10月又通过《落实共同声明第二阶段行动》；11月初，朝鲜核设施去功能化工作正式开始。揪人心弦的朝核问题尽管离彻底解决还有相当距离，但终于迈出令人鼓舞的具体步伐。伊朗核问题却依然错综复杂，其实质和要害是美伊之间存在着根深蒂固的矛盾。美国下决心要“消除”伊核威胁，并扬言不惜对伊朗动武；伊朗拥核目标笃定，正加紧谋求形成更大的核开发规模。由于美伊立场和利益严重对立，美伊矛盾又与阿以矛盾、伊斯兰教派矛盾交织在一起，伊核问题近期难望重大突破，全面解决的前景颇为渺茫。

中东局势仍是一团乱麻。伊拉克国内政治纷争不已，暴力事件层出不穷。布什宣布调整对伊政策，增兵两万多人，并未改变恶化局面，伊拉克仍然动荡不安，美国国内对布什一片批评的声

音，却无人拿出妥善脱身之策。巴以冲突依然如故，巴勒斯坦内斗却愈演愈烈，法塔赫同哈马斯矛盾升级最终导致分裂局面。11月底中东问题会议在美国召开，推动重启中东和平进程，巴以就双方关系未来谈判框架《共同谅解文件》达成一致，但究竟能走多远有待观察。

地区动荡成为国际关注的新焦点。巴基斯坦各派势力围绕总统选举和议会选举争斗剧烈，政局动荡不安，穆沙拉夫最终得以就任文职总统，但执政地位削弱，国内形势发展前景存在诸多不确定因素。苏丹达尔富尔问题短期难以解决，缅甸国内又爆发问题，吉尔吉斯斯坦、泰国、尼泊尔、肯尼亚等国政坛也陆续出现动荡。世界客观存在着各种各样矛盾，处理不当就会出麻烦，这种状况将持续下去。

2007年，大国关系继续不断调整，突出表现有二：一是美俄关系趋冷，在一定程度上，欧俄关系亦在降温。美欧对俄罗斯批评和指责增多，英俄关系出现龃龉。俄罗斯从维护国家利益和民族尊严出发，对美对俄施压言行特别在美在捷克和波兰建立反导基地问题，做出相当强势反应，并多方面显示军事力量。但双方都注意节制，避免形成严重对抗和重陷冷战。二是中日关系在安倍首相2006年“破冰之旅”基础上继续改善，温家宝总理年初的“融冰之旅”和福田首相年底的访华，使双方“战略互惠关系”得以加强和充实。

中国持续稳定高速发展，成为2007年国际社会关注的重要因素。胡锦涛总书记在党的十七大上庄严宣示中国始终不渝走和平发展道路，引起全世界的高度重视。中国高举和平、发展和合作的旗帜，推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界，不断加强与发展中国家的互利合作，努力改善和发展与各个大国的关系，坚持不懈地为维护世界和平和促进共同发展做出贡献，受到普遍的好评。中国的成功，也确实引起那些坚持冷战思维和对中国抱有根深蒂固成见人们的疑虑，他们提高了“中国威胁论”的调门，甚至企图借北京奥运诬蔑和攻击中国。观察一下他们中多数

人一贯的对华态度，就不难理解这些人的扭曲心态。

除政治和经济外，2007年还有一些其他新发展。在继续热议能源问题的同时，地球变暖日益威胁着人类的安全，气候成为人们注视的重要热点。12月在印度尼西亚巴厘岛召开的联合国气候变化大会，尽管发达国家与发展中国家立场有重大差异，最终还是通过了“巴厘岛路线图”，说明共同应对全球变暖问题是人们的愿望。另一个现象是探月活动增多。继日本“月亮女神”探月卫星升空后，中国成功发射了首颗月球探测卫星“嫦娥一号”，俄罗斯、德国、印度、韩国等多个国家纷纷要发射月球探测器。美国“奋进”号等三架航天飞机也先后升空，全球探空掀起新热潮。

随着全球化的深入发展，国际社会的互联性明显增强。地球任何角落发生的事，都可能影响到周围地区甚至整个世界，牵动众多人的神经。在我国，人们对国际事务的关注程度空前加强。

世界年年都有新发展，全面了解这些错综复杂的变化，跟踪重大事件的发展轨迹，并不是一件轻而易举的事。近几年来，中国国际问题研究所每年都组织力量编撰一部《国际风云录》，把一年中国际主要事件分门别类按时间顺序摘录下来，使读者能一目了然地了解事件的整个发展过程。对那些从事国际问题研究的专家学者来说，也可节省许多翻查报刊的时间。说实话，这是一项费力耗时的的工作，但只要能对大家有所帮助，我们还是一年一年做了下来。我们殷切希望听到读者的改进意见。

我所刘韦玮、苏晓晖等同志参加了编辑和整理工作，对他们的辛勤劳动，谨在此表示感谢。

目 录

序：2007，新老麻烦交织的一年	马振岗	V
------------------------	-----	---

第一部分 2007 年国际形势发展轨迹

一、美国	3
(一) 美国内政	4
(二) 美国外交	13
(三) 美国经济	31
二、俄罗斯	53
三、独联体	93
四、欧洲	125
(一) 欧盟	126
(二) 英国	145
(三) 法国	151
(四) 德国	157
五、亚洲、大洋洲地区	164
(一) 朝鲜半岛	165
(二) 日本	181
(三) 东南亚	204

(四) 南太平洋地区	225
六、中东地区	231
(一) 伊朗	231
(二) 巴以关系	241
(三) 其他地区热点与地区国家关系	263
七、拉丁美洲	274
八、非洲	289
九、联合国	300
十、国际军控	350
十一、世界经济	366

第二部分 2007 年中国外交

一、中国与亚洲 (除日本外)、大洋洲国家关系	397
二、中日关系	413
三、中俄关系	433
四、中国与独联体国家关系 (除俄罗斯外)	447
五、中国与欧洲国家关系	458
六、中美关系	477
七、中国与美洲国家关系 (除美国外)	488
八、中国与西亚北非国家关系	496
九、中国与非洲国家关系	509
十、中国与联合国	518
十一、中国经济外交	529

第三部分 重要参考文献

- [一] 共同谱写中国—东盟关系的新篇章
——国务院总理温家宝在第十次中国与东盟领导人
会议上的讲话 543
- [二] 共建和平、繁荣的和谐东亚
——国务院总理温家宝在第十次东盟与中日韩领导人
会议上的讲话 548
- [三] 共同谱写中非合作的新篇章
——全国人大常委会委员长吴邦国在中非企业合作
大会上的演讲 552
- [四] 国家主席胡锦涛在八国集团同发展中国家领导人对话
会议上的讲话 561
- [五] 外交部长杨洁篪在东盟与中日韩外长会议上的讲话 566
- [六] 外交部长杨洁篪在第十四届东盟地区论坛外长会上的
讲话 569
- [七] 加强睦邻互信 推动和平发展
——国家主席胡锦涛在上海合作组织成员国元首理事
会第七次会议上的讲话 572
- [八] 国家主席胡锦涛在亚太经合组织第十五次领导人非正
式会议上的讲话 576
- [九] 外交部长杨洁篪在联合国气候变化高级别会议适应问
题专题会上的发言 580
- [十] 外交部长杨洁篪在联合国安理会非洲问题高级别会议
上的发言 583

- [十一] 外交部长杨洁篪在中非外长首次政治磋商会上的
发言 585
- [十二] 外交部长杨洁篪在中法发展问题首次磋商启动仪式
上的讲话 588
- [十三] 中俄经贸合作的明天会更好
——国务院总理温家宝在第二届中俄经济工商界
高峰论坛上的致辞 590
- [十四] 凝聚共识 再创辉煌
——国务院总理温家宝在第十一次东盟与中日韩
领导人会议上的讲话 593
- [十五] 扩大合作 互利共赢
——国务院总理温家宝在第十一次中国与东盟
领导人会议上的讲话 597
- [十六] 携手合作 共同创造可持续发展的未来
——国务院总理温家宝在第三届东亚峰会上的讲话 602
- [十七] 胡锦涛主席特别代表、国务院副总理吴仪在第三次
中美战略经济对话开幕式上的致辞 606

第一部分

2007 年国际形势发展轨迹

一、美国

[导言] 2007年，布什总统第二任期进入第三年，由民主党控制的参众两院年初正式宣誓就职。国会民主党人试图利用表决权为美国从伊拉克撤军制定时间表，但终未成功，布什总统极力推动的移民改革法案也因民主党人的阻挠最终搁浅。此外，总统与国会还围绕着监听权以及检察官解职等事件展开了你来我往的权力较量，布什总统在国内政治问题上提前进入跛足时期。2007年，也是美国下一届总统大选的前一年。由于选情复杂，参选人实力相当，民主共和两党内部的提名竞选均比往届大选提前拉开序幕，竞争极为激烈。民主党的希拉里和奥巴马不相上下，共和党的麦凯恩、赫卡比以及罗姆尼的声势同样此起彼伏，整个选情一片迷茫。

外交上，布什政府的战略重心仍在中东。稳定伊拉克局势、解决伊朗核问题和巴以和平问题成为布什政府在中东的三大战略任务。在外交策略上，布什政府向多边主义回归的趋势进一步强化，在伊拉克问题上推动召开了伊拉克周边国家外长会议，在伊朗核问题上加大对联合国以及欧盟等国际及地区组织的倚重，在巴以问题上重启四方会谈。美国在中东努力总体上都有所进展，但问题一个也没有解决，美国尽速从中东摆脱战略困境的意图并没有实现。在大国关系方面，美欧关系由于德法新领导人上台，有回暖和强化的趋势；美日同盟稳定发展；美俄关系围绕东欧导弹防御问题和科索沃问题出现波折，美国与世界其他大国之间的关系总体保持稳定。

2007年,美国经济增长速度明显放缓,全年经济增长率仅为2.2%,为美国经济近5年来的最低增幅。房地产市场降温、汽车行业衰减、住宅投资降低以及耐用消费品支出下滑是拖累美国经济增长速度的主要原因。尤其是次级债危机的爆发,使持续疲弱的美国房地产市场雪上加霜,联邦政府几度修正经济增长预期。次贷危机加上美元疲软,已经引起了有关美国经济衰退的担忧。

(一) 美国内政

1月

1月4日 由民主党控制参众两院的美国第110届国会在国会山庄宣誓就职。新任众议长佩洛西表示,将在未来两周内,发起“一百小时”立法活动,治理国会贪污腐败,整顿议员道德,改善国会形象,用改革来回应选民的要求。

1月5日 布什正式提名退役海军上将麦克奈尔出任国家情报局局长,提名现任国家情报局局长内格罗蓬特出任副国务卿。

1月16日 美国伊利诺伊州民主党参议员奥巴马决定参加2008年总统大选。

1月17日 美国北卡罗来纳州国会众议员海耶斯及参议员多尔再次分别向国会参众两院提交议案,要求美国纺织品谈判代表的任命应经参院批准、并授予大使衔。两人表示此举是为了让美纺织品谈判代表能够与谈判对手平等进行磋商,从而更加有效地保卫美国纺织业界的就业机会。日前美纺织品谈判代表由美贸易代表直接任命,不需参院批准,无大使衔。现任纺织品谈判代表为2005年12月就任的科森贝里。

1月20日 美国民主党参议员希拉里·克林顿在其个人网站上宣布参加2008美国总统大选。

1 月 31 日 美国农业部长约翰斯公布了 2007 年农业法案立法建议,并于当天将建议提交国会。2002 年农业法案将于 2007 年 9 月 30 日到期,美国国会准备以有利于农业州大农场主的新法案取而代之。约翰斯提出的立法建议代表了布什政府对新农业法案的期待,它提出以改革原法案为立法理念,制定一个财政上负责任、照顾各方利益和有较强保护功能的农业法案。建议提出了 2008—2017 年共 10 年期内的预算支出。与现行基线数据相比,玉米、小麦、大豆、棉花等产品补贴减少 44.94 亿美元,资源与环境保护增加 78.25 亿美元,贸易促进于海外市场开拓增加 3.89 亿美元,营养与食品援助增加 4.67 亿美元,乡村发展新增 5.85 亿美元,农业研究新增 15 亿美元,林业保护新增 1.5 亿美元,可再生能源利用新增 9.78 亿美元,其它减少 24.5 亿美元。建议提出的新农业法案总预算为 6234.63 亿美元,比现行基线数据增加 49.5 亿美元。



2 月 2 日 美财政部负责国际事务的副部长亚当斯以家庭原因为由向总统提出辞职。亚当斯 2005 年 8 月开始担任美财政部副部长,在财政部工作近六年。

2 月 5 日 美国总统布什向国会提交 2008 财政年度预算报告,提出总额为 7165 亿美元的军费申请,其中 2351 亿美元将用于支持此后两年美国在伊拉克和阿富汗的军事行动。

2 月 10 日 伊利诺伊州民主党参议员巴拉克·奥巴马正式宣布参加 2008 美国总统选举角逐。

2 月 16 日 美国民主党控制的众议院以 246 票对 182 票通过一项象征性议案,否决了总统布什增兵伊拉克的计划。该议案不具有约束力。

2 月 18 日 白宫发布新闻稿,宣布布什总统准备提名国防助理部长帮办马里奥·曼柯索接替此前改任总统国安事务助理的麦考米克出任商务部副部长,负责出口管制事务。

3月1日 美众议员坎普提出 H. R. 1278 提案, 即: “贸易检察官法案”。该提案与参议员斯坦比诺在 1 月 31 日提出的 S. 445 提案内容相同。参众两院提案都要求在美国贸易代表办公室设立贸易执法机构, 该机构由一名大使级贸易执法官员管理, 主要职能是敦促美贸易伙伴履行与美签署贸易协定中所规定的义务。该提案还要求美国贸易代表办公室每年向国会提交两份报告, 一份是关于非关税壁垒问题的报告, 另一份是关于美执法工作重点的报告。

3月1日 布什政府向国会提交了 2007 年贸易日程安排和 2006 年度贸易政策报告。报告阐述了 2007 年布什政府的贸易日程安排并回顾了 2006 年布什政府在推行贸易自由化政策方面取得的进展, 其中包括 WTO 多哈回合谈判, 与越南、乌克兰和俄罗斯达成的双边入世协议, 以及给予越南永久正常贸易伙伴关系 (PNTR) 地位等。在 2007 年贸易日程安排中重点强调了继续推动签署多边、区域和双边贸易协定的重要性, 并指出, 经济孤立主义会对美经济的发展和繁荣构成威胁。该报告称, 国会两党领导人深知, 经济孤立主义和贸易保护主义会随美人民和全球经济带来损害。布什政府将与国会密切合作, 以防止美从积极参与全球经济活动的承诺上后退, 并确保美能持续从全球贸易体制中获益。

3月13日 美国联邦参议院以 60 票对 38 票, 通过一项全面性的国土安全法案, 以加强对未来恐怖攻击的防卫。但这项法案却面临布什总统否决的威胁, 他反对法案中允许美国机场 45000 名安检人员集体议薪的条款。

3月15日 美众院针对《2007 年非市场经济国家贸易救济议案》举行听证, 美众院筹款委员会贸易分委会主席民主党议员莱文主持, 多位议员参加, 数位证人围绕修改美法律中反补贴和市场经济地位等问题涉及的实体内容和程序要求, 调查机关实