

民族根本利益与中国西部发展战略

“三个代表” 与 可持续发展



●周毅 著

黑龙江人民出版社

T-127
Z813:6
民族根本利益与中国西部发展战

F127
Z813:6

“三个代表” 与 可持续发展



●周毅 著

黑龙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

民族根本利益与中国西部发展战略/周毅著. —哈尔滨:
黑龙江人民出版社, 2003. 2
(“三个代表”与可持续发展)
ISBN 7-207-05798-9

I. 民... II. 周... III. 西部大开发(中国)—研究
IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 009235 号

策划编辑:陈春江

责任编辑:李文方 王爽 刘福文 董淑丽

封面设计:王 绘

“三个代表”与可持续发展

民族根本利益与中国西部发展战略

周 毅 著

出版发行 黑龙江人民出版社

通讯地址 哈尔滨市南岗区宣庆小区 1 号楼(150008)

网 址 www.longpress.com E-mail hljrmcbs@yeah.net

排 版 黑龙江人民出版社激光照排中心

印 刷 黑龙江省教委印刷厂

开 本 787×1092 毫米 1/16

插 页 7

印 张 39

字 数 610 000

印 数 1-5 000

版 次 2002 年 12 月第 1 版 2002 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 7-207-05798-9/D·748

定价:67.00 元

(如发现本书有印制质量问题,印刷厂负责调换)

中国共产党代表中国先进生产力的发展要求
中国共产党代表中国先进文化的前进方向
中国共产党代表中国最广大人民的根本利益



实施西部大开发战略,加快西部地区经济发展,关系全国发展的大局,关系民族团结和边疆稳定,关系中国人民的根本利益,关系能否全面建设小康社会,开创中国特色社会主义新局面。

本书将“三个代表”重要思想与中国国情和西部民族特色紧密结合,围绕国计民生可持续发展大略,揭示西部开发与生态安全的辩证关系,探索生态—社会—经济良性循环新途径,即是学科交叉、学部嫁接和学术思想的前沿应用研究,又是探索性、前瞻性和突破性的“源头创新”。

江泽民同志告诫我们:“贯彻‘三个代表’重要思想,必须使全党始终保持与时俱进的精神状态,不断开拓马克思主义理论发展的新境界”,“创新就要不断解放思想、实事求是,与时俱进”。本书的理论创新在于试图延伸增长极理论,设计区域经济增长良性循环机制,调整资源配置,推进市场化进程。

导 论/1

上编 中国西部经济社会可持续发展

一 区域发展理论/19

1. 领袖区域发展思想概述/19

(1) 孙中山先生的西部经济建设思想/19

(2) 毛泽东主席关于西部发展战略/21

(3) 邓小平的西部发展观/23

(4) 江泽民的区域协调发展战略/24

2. 区域发展论/27

(1) 区域界定/27

(2) 区域关系类型/29

(3) 区域经济研究对象/30

(4) 区域发展不平衡的普遍性与特殊性/31

(5) 均衡论/33

(6) 非均衡论/35

(7) 中国区域经济研究概述/39

3. 区域增长论/41

(1) 增长极理论内涵/41

(2) 国际区域增长研究焦点/43

(3) 极化效应与扩散效应/45

(4) 区域经济一体化/46

(5) 超越“飞地”/47

4. 重申“级差”/48

(1) 级差概念/49

(2) 级差研究价值/52

(3) 软环境: 相对级差/54

5. 区域研究前沿/55

- (1) 向知识密集型倾斜/55
- (2) 先天基本要素与后天高等要素/56
- (3) 生产系统垂直一体化/58
- (4) 创新网络/59

6. 澄清认识误区, 提高分工水平/61

- (1) 劳动分工的合理解释/62
- (2) 澄清认识误区/63
- (3) 选择高效、优势的分工模式/64

二 西部区划、资源配置和区域市场/67

1. 区域经济关系及其“西部”缘由/67

- (1) 地理区划: 从自然到社会/67
- (2) 现代区域变迁: 从行政区划到经济地带区划/71
- (3) 从大西北、大西南到大西部/77

2. 资源配置失衡/77

- (1) 国土资源东优西劣/77
- (2) 水土资源东丰西寡/80
- (3) 矿产资源东短西长/82
- (4) 人力资源东密西疏/83
- (5) 社会资源东强西弱/84

3. 区域市场差异/87

- (1) 重心从东到西转移/87
- (2) 区内同质性与区际差异性/90

- (3) 内聚力/95

- (4) 依存性/98

4. 西部市场化进程/100

- (1) 西部市场化意义/100
- (2) 西部市场化政策导向/102
- (3) 西部市场体系发育/105
- (4) 西部市场化进程对策/109

三 西部区域政策/111

1. 区域政策的理论基础/111

- (1) 地域分工理论/111
- (2) 区域发展阶段理论/113
- (3) 非均衡协调发展理论/114

2. 发达国家区域政策及其成效/116

- (1) 美国大规模“西进”/116
- (2) 前苏联远东大开发/119
- (3) 意大利缩小南北差距/122
- (4) 德国均衡发展战略/124
- (5) 日本解决经济布局“过密”与“过疏”/126

3. 国外区域政策对中国区域发展的启示/128

- (1) 区域政策目标/128
- (2) 调节主体: 市场与政府/129
- (3) 综合运用经济杠杆和行政法律手段/131
- (4) 设立区域经济管理机构/134
- (5) 中国适度西倾政策/135

4. 西部大开发的意义/140

- (1)西部大开发的背景/141
- (2)断层危机/142
- (3)转换区域差别的引擎/145
- (4)新的里程碑/146
- (5)用全新思路开发西部/147
- (6)可持续发展战略意义/149

四 西部发展战略/152

1. 区域发展战略选择/152

- (1)全局发展战略/152
- (2)静态的区域经济发展战略/153
- (3)动态的区域经济发展战略/154
- (4)战略模式选择/156
- (5)多极战略:新的经济增长点/157
- (6)经济圈发展战略/160
- (7)流域发展战略/163
- (8)加速发展战略/167

2. 区域经济规划/170

- (1)区域经济规划设计/170
- (2)树立开放、整体和综合观念/172
- (3)西部区域工业化模式选择/174

3. 区域制度分析与创新/178

- (1)投资失衡/179
- (2)所有制结构的区域差异/179
- (3)制度变迁的综合体与区

域性时滞/181

(4)制度变迁成本和规则/182

(5)突破制度“瓶颈”/184

(6)分权体制/185

(7)空间组织形式和组织保障/187

4. 区域经济增长方式/189

(1)经济增长方式转变的意义/189

(2)区域经济增长要素/191

(3)粗放与集约的辩证关系/193

(4)增长率/195

5. 经济增长机制/196

(1)双赢机制/197

(2)动力机制/198

(3)传递机制/200

(4)协调机制/202

(5)建立“双赢”格局/204

6. 知识与西部跳跃式发展/208

(1)封闭粗放低效的发展模式/208

(2)知识经济带来的新契机/209

(3)迎接知识经济的挑战/211

五 东西部合作/214

1. 东西部合作意义/214

(1)马克思主义的劳动分工论/214

(2)东西部合作的政治经济意义/216

(3)东西部合作的现实基础/217

(4)东西部合作的必然性/219

2. 东西部合作历程、效应及模式选择/221

(1)东西部合作的发展阶段/221

(2)东西部合作的对象和内容/224

(3)东西部合作的效应/229

(4)东西部合作的问题及成因/230

(5)东西部合作的多元模式/233

(6)东西部合作的原则/237

(7)农村投资与城镇发展双翼/239

(8)民工潮回流新气象/241

3. 东西部产业联动升级对接/243

(1)东西部产业对接的现状/243

(2)东西部产业对接的必然性/246

(3)东西部产业对接模式的选择/247

(4)促进东西部企业的联合/250

4. 区域特色经济/253

(1)区域特色经济涵义及特点/254

(2)发挥特色意义,延伸区域优势/255

- (3)认清深层矛盾怪圈/256
- (4)围绕中心环节,加大调整力度/258
- (5)建立强质农业支撑点/259
- (6)承认差别,缩小差别/261
- (7)公平竞争/263
- (8)从资源优势转向经济优势/264

5. 融合型经济培育/268

- (1)融合型经济的特征/268
- (2)西部融合型经济发展缓慢的原因/269
- (3)负面影响/271
- (4)加快培育西部融合型经济/273

六 西部民族地区反贫困/276

1. 公平说/276

- (1)经济公平/276
- (2)社会公平/278
- (3)空间平等/279
- (4)区域公平/279
- (5)地区差距拉大的主因/281
- (6)政治与经济平衡/282
- (7)共同富裕/286

2. 西部民族经济发展的“瓶颈”/288

- (1)人口多,人才缺/288
- (2)资金短,交通差,开发难/290
- (3)观念落后/292

3. 西部贫困成因/294

(1)自然原因/294

(2)历史原因/295

(3)外部原因/296

(4)内部原因/297

(5)社会原因/299

4. 西部经济环节/301

(1)从封闭走向开放/301

(2)从计划走向市场/302

(3)自主与规范统一/303

(4)去其糟粕,取其精华/304

5. 调整结构,稳中求速/305

(1)速度与效益统一/306

(2)合理调整所有制结构/307

(3)协调城乡经济关系/308

(4)科教兴西/309

(5)人口与资源环境可持续发展/311

(6)建立西部社会
稳定机制/312

6. 西部地区经济改革/313

(1)西部地区民族
特色/313

(2)城乡经济体制
改革/314

(3)公平与效率兼顾/317

(4)完善市场,健全
调控/319

(5)西部改革试验区/320

下编 中国生态安全屏障

七 西部生态脆弱带及其退化 机制/325

1. 生态脆弱带/325

(1)生态脆弱带界定/326

(2)生态脆弱带的
成因/330

(3)生态脆弱带类型/333

(4)生态脆弱带的特征/337

(5)中国生态脆弱带分布/340

(6)生态脆弱带评价/342

2. 西部受损生态系统退化 机制/351

(1)土地退化积重难返/351

(2)水资源及水生生态系统
衰竭/352

(3)采矿成为环境污染源/355

(4)污染和非污染生态
影响/357

(5)生态脆弱带:沙尘暴的
温床/360

(6)植被劣化/363

(7)“生态红灯”/365

3. 西部典型生态脆弱带/367

(1)陕北黄土高原区典型
生态脆弱带/367

(2)云南喀斯特生态
脆弱带/372

(3)青藏高原东北缘民族
地区生态脆弱带/378

4. 生态脆弱带与贫困相关性 分析/382

(1)区域生态环境是西部贫
困的首因/383

(2)中国贫困地区生态
类型/391

(3)西部贫困区域生态

环境考察/394

(4)经济贫困相关性的
分析/400

八 西部土地荒漠化及其治理 途径/409

1.土地荒漠化/409

(1)自然资源/409

(2)土地资源/416

(3)土地资源可持续利用
意义/421

(4)土地荒漠化概念及
指征/426

(5)荒漠化成因及发生
区域/432

2.西部土地荒漠化灾情/437

(1)荒漠化是西部重大生态
安全问题/437

(2)荒漠化生态机理/439

(3)全球荒漠化人为
因素/447

(4)中国西部荒漠化的人为
因素/450

(5)荒漠化蔓延恶果/459

3.西部荒漠化综合治理 途径/462

(1)抗荒漠化系统工程
规划/463

(2)结合生态安全工程,
建立防护体系/463

(3)西部草地生态经济
功能/468

(4)西部草地生态安全
管理/472

九 西部大开发的隐形赤字与生态极限/475

1. 西部大开发的生态

压力/475

- (1)西部能源大开发的生态压力/475
- (2)西部矿产大开发的生态压力/479
- (3)西部农业大开发的生态压力/482
- (4)西部水资源与人口环境容量大开发的生态压力/488
- (5)西部反贫困大开发的生态压力/493

2. 生态安全极限值:生态

承载力/500

- (1)可持续发展生态系统/501
- (2)亚稳定性/503
- (3)生态承载力限值/506
- (4)天人之约:生态生产力观/510
- (5)人为生态灾害/513
- (6)大开发中的生态安全/516

3. 新思路·新景观·新

水源/522

- (1)新思路/522
- (2)“两难”和“双赢”曲线/527
- (3)改善生态环境质量/531
- (4)营造西部绿色生态/536
- (5)拓展西部环保产业发展空间/539
- (6)开源节流/542
- (7)南水北调/546

十 西部屏障:生态安全预警

机制/551

1. 构建生态安全预警

机制/551

- (1)中国生态安全面临重大挑战/552
- (2)构建生态安全预警机制缘由/558
- (3)生态安全预警机制建设难点/561
- (4)树立西部全局生态安全意识/562

2. 生态安全预警示范区

建设/564

- (1)示范区界定/564
- (2)建设生态安全预警示范区的意义/567
- (3)生态安全预警示范区的基本模式/572
- (4)系统程序/575
- (5)知识系统和工程系统/580
- (6)天河变地河:黄河安全建设工程/585
- (7)长江上游生态安全预警示范区/587

3. 生态安全之本:西部农业可持续发展模式/591

- (1)西部农业可持续发展产业定位/591
- (2)科技兴农为本/592
- (3)西南农业可持续发展模式/593
- (4)西北农业可持续发展模式/596

主要参考文献/602

导 论

江泽民同志在党的十六大报告中深刻指出:全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面,必须高举邓小平理论伟大旗帜,坚持贯彻“三个代表”重要思想。关键在坚持与时俱进,核心在坚持党的先进性,本质在坚持执政为民。

实施西部大开发战略,加快中西部地区发展,是党的领导集体根据邓小平同志关于我国现代化建设“两个大局”的战略思想,高瞻远瞩,统揽全局,面向新世纪作出的重大决策。

20世纪80年代,当改革开放和现代化建设全面展开以后,邓小平同志对全国经济协调发展进行了深刻的思考,提出了“两个大局”的思想:一个大局,就是东部沿海地区加快对外开放,使之较快地先发展起来,中西部地区要顾全这个大局;另一个大局,就是当发展到一定时期,比如全国达到小康水平时,就要拿出更多力量帮助中西部地区加快发展,东部沿海地区也要服从这个大局。我国地域辽阔,人口众多,生产力不发达,要在一个时期内实现同步富裕、同等富裕是不现实的,必然会有先富,有的后富。在发展战略布局上,必须有全盘的构想。邓小平同志的这个战略设想是根据生产力发展水平和各方面的条件,东部地区先加快发展,然后带动和支持中西部地区发展,最终实现全国各地区共同繁荣和共同富裕。

朱镕基同志强调:实施西部大开发是一项系统工程和长期任务,既要有紧迫感,又必须统筹规划,突出重点,分步实施,防止一哄而起。当前和今后一段时期,要集中力量抓好加快基础设施建设;切实加强生态环境保护和建设;积极调整产业结构;发展科技和教育,加快人才培养;加大改革开放力度等方面工作。

西部大开发的目标是加快西部地区的发展速度、提高西部城乡居民的生活水平、缩小东西部的差距。具体而言,必须在未来二三十年内使西部地区的经济有一个超常规的发展,使西部城乡居民的生活水平达到全国平均水平,把东西部差距缩小到全国平均与东部的差距水平,使全国的发达程度建立在西部地区全面实现小康的基础之上。

开发西部是关系中国现代化全局的重要战略问题。我国是疆域广袤的发展中大国,各地由于经济发展条件和基础存在很大差异,实现现代化的难

易程度和速度不同。建国以来地区政策几经变化,总的趋势是地区之间的差距逐步扩大,近期仍呈继续扩大趋势。中国实现现代化,应该包括西部广大地区。中国现代化的难点,不在东部,而在西部。中国现代化的落脚点,最终也是在西部地区。我们的目标是21世纪中叶基本实现现代化。既然那个时候只是“基本”,就意味着可能有一部分地区现代化进程还会滞后,需要更长的时间,因此,开发西部不是短期能够完成的突击性任务,是必须长期坚持的发展战略。在整个21世纪,我国都应该注重西部开发问题,需要加大对西部地区发展政策支持力度,充分发挥西部地区发展的优势和增长的潜力,促进西部地区的社会经济发展。

西部大开发是我国经济发展所处的阶段性问题。我国传统的工业化进程尚未完成,现代化进程刚刚开始,经济体制和经济增长方式的根本性转变尚未完成,地区之间的发展水平有很大差别。如何在总体上对我国目前的经济发展阶段问题作出准确判断?在经济全球化进程和科技进步日新月异的条件下,我国完成工业化和现代化大体经历什么样的阶段,同其他国家相比会有什么样的共同性和特殊性?这些问题不是靠现成的书本结论能够完全回答的,必须从中国实际情况出发去认真研究。要借鉴外国经验,又不能简单地照搬外国书本上的现成结论。这既是中国工业化和现代化道路必须考虑的问题,也是研究西部开发问题的前提。

无论是全国的现代化建设,还是西部地区大开发,都需要认真规划,循序渐进。需要把西部的现状搞清楚,研究西部地区从现在起到基本实现现代化,将大体经历哪几个发展阶段,每个阶段有什么特点,目标和任务是什么,应有步骤分阶段地逐步实现现代化。中国分三步走基本实现现代化,这是总体阶段的划分,第一步和第二步目标已基本实现。实现第三步目标要用几十年时间,必然会经历若干具体的发展阶段。全国是这样,西部地区也是这样。西部地区经济比较落后,有些地区现在还没有达到第二步战略目标,甚至连温饱问题都没有完全解决,研究西部开发的发展阶段问题要考虑这种情况,确定西部开发第一阶段,即“十五”时期或者更长一段时间西部地区发展的目标和任务、产业发展和地区发展的重点、经济增长的潜力以及内部和外部的条件,搞清总体思路,有利于西部根据经济规律和自然规律,结合经济发展和人口、资源、环境问题,走可持续发展的道路。

(一)

“在建设中国特色社会主义的进程中,全国人民的根本利益是一致的,各种具体的利益关系和内部矛盾可以在这个基础上进行调节。制定和贯彻党的方针政策,基本着眼点是要代表最广大人民的根本利益,正确反映和兼顾不同方面群众的利益,使全体人民朝着共同富裕的方向稳步前进。我们要保护发达地区、优势产业和通过辛勤劳动与合法经营先富起来人们的发展活力,鼓励他们积极创造社会财富,更要高度重视和关心欠发达地区以及比较困难的行业和群众,特别要使困难群众的基本生活得到保障,并积极帮助他们解决就业问题和改善生活条件,使他们切实感受到社会主义的温暖。”^①

“必须看到,我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段,现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾仍然是我国社会的主要矛盾。”^②

改革开放以来,我国国民经济持续快速健康发展,取得丰硕成果,但是,还存在不少困难和问题,其中,生态环境、自然资源和社会发展的矛盾日益突出。我国三大地带经济出现严重不平衡状态,东西差距日益扩大,酿成“断层危机”。

所谓地区发展不平衡的“断层危机”,是指由于各地区经济发展差距拉大,导致产业发展、消费水平和层次、基础条件等空间地域差异扩展,形成需求结构断裂与产业关联断裂,国民经济增长受制于西部落后地区拖曳,无法靠东部先进地区持续升级带动,从而落入衰退的危机陷阱。

由于自然资源禀赋和历史发展机遇的差异,中国已形成“东工西农”生产布局和东中西三大经济地带轮廓。

形成地区发展不平衡的“断层危机”的原因除了社会、历史、地理等因素外,主因是经济不公平所致。地区间竞争机会不均等和经济运行机制差异是造成地区经济差距的重要原因。

长期以来,研究者和决策者对西部开发存在以下误区:

一、发达地区只能与贫困地区垂直分工,以初级产品交换制成品。

^① 江泽民:《全面建设小康社会 开创中国特色社会主义事业新局面》,北京,人民出版社,2002年,第16页。

^② 同上,第18页。

二、增加贫困地区稀缺生产要素,如资金、人才供给是解决发展问题的关键。

三、资源转换是资源型省份发展战略的最佳选择。

上述误区是导致东西差距拉大的重要的政策和管理因素。

从区域差异空间角度透视中国现阶段发展问题,消除区域发展断层危机,是迈向可持续发展轨道的关键环节。除了社会主义本质所决定、社会与政治稳定、经济产业结构调整、对外开放、WTO 与国际接轨等背景意义外,全面启动西部大开发可能是跨越“断层”的引擎。因而,澄清分工模式的认识误区是管理科学与系统工程理论研究题中之义,刻不容缓,义不容辞。

以往国家开发西部的目的,重点在于建立战略后方基地,准备应对可能发生的战争。现在西部仍然是国家尖端和常规武器的生产基地,必须继续加强,但已不再成为开发西部的主要目的。

过去强调开发西部资源的极端重要性,一提起开发西部,就是要开发西部的资源尤其是自然资源。从而支持东部沿海地区加工工业的发展,并力图在全国范围内形成一个中西部资源开发、东部加工制造的垂直分工格局,并把这种格局视为东西部之间的优势互补。为此,国家在数十年中曾投入大量资金,在中西部地区建立了一大批黑色、有色、稀有、非金属、煤炭、石油、天然气、森林等开采和冶炼企业,为东部地区的加工制造业提供了大量原材料和能源。但是,由于资源性产品价格低,加工制造产品附加价值高,东西部之间长期处于不等价交换之中,西部居民并未从资源开发中得到实惠。现在我国初步形成社会主义市场经济体制,东部沿海地区开放程度高,原材料、产品都可以两头在外,交通、能源、原材料等瓶颈制约已基本解决,有些出现过剩,有些价格还高于国际市场,西部形成的资源型开发和粗加工企业面临的困难更多。与此同时,由于西部轻工业特别是现代型轻工业发展水平很低,东部地区的新型工业消费品基本占领了西部市场,西部轻工业很难得到发展。这种在计划经济体制下形成的东西部生产力布局战略思路和格局,至今尚无大的改变。这些情况说明,在西部大开发中,继续把原材料、能源基地的开发建设作为战略重点,继续实行东西部地区之间资源开发、加工制造的垂直分工,已不再适宜。

事物的运动,以内因为根本,外因为条件。西部大开发无疑将会启动资本、技术、人才的向西流入,但是这种要素投入能否在西部发挥出应有的经济增长效应,关键在于西部地区经济自身的活力。