



市委书记市长



关注什么

连玉明 武建忠◎主编

——城市新战略 社区新建设 圈带新评论 管建新经验

 中国时代经济出版社

市委书记市长 关注什么

连玉明 武建忠◎主编

◎●城市规划有什么新概念 社区建设有什么新做法◎●
◎●产业调整有什么新战略 文明创建有什么新办法◎●

图书在版编目 (CIP) 数据

市委书记市长关注什么/连玉明 武建忠主编. —北京: 中国时代经济出版社, 2008.7
(关注丛书)

ISBN 978-7-80221-555-9

I. 市… II. 连…武… III. 政务信息-中国 IV. D609.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 203516 号

市委书记市长关注什么

连玉明
武建忠
主编

出版者	中国时代经济出版社
地址	北京市西城区车公庄大街乙5号 鸿儒大厦B座
邮政编码	100044
电话	(010) 68320825 (发行部) (010) 88361317 (邮购)
传真	(010) 68320634
发行	各地新华书店
印刷	北京鑫海达印刷有限公司
开本	850×1168 1/16
版次	2008年7月第1版
印次	2008年7月第1次印刷
印张	21
字数	503千字
印数	1~5000册
定价	58.00元
书号	ISBN 978-7-80221-555-9

版权所有 侵权必究

流行语汇有着明显的时代特征。伴随着社会的发展和演变，它记录着人类生活的变化和观念的更新。从“大跃进”“人民公社”到“个体户”“脱贫致富”……代表了20世纪的图景。新时代，又有许多新词汇进入人们的视野，如“解放思想”“以人为本”“科学发展观”等。

今年是改革开放第30年，我们依托中国政务景气监测中心的海量数据库，遵循政务信息处理要“重视中央领导重视的、研究省区领导研究的、发现城市领导发现的、思考县域领导思考的、关注普通百姓关注的”的宗旨，以改革开放30年为背景，以党的十六大以来中央的重大政策决策为重点，提炼和概括了一个个具有时代特色和丰富内涵的观点或事件，以关键词的形式进行横向比较和纵向挖掘，潜心展开，展现出一幅立体、宏伟、深邃的画卷。

核心数据，是我们展示语汇动感的第一个方面。在我们看来，一篇文章，一个观点，只有有了数据的支撑，它才是有表情的，有灵气的，也才是有生命的。相反，再闪耀动人的语词，如果缺乏准确的数据背景资料，也不会让人信服，而只会变成一个哗众取宠的噱头。何况，改革开放30年是一个多么庞大宏伟的叙事，而十六大以来这10年更是多么的波澜壮阔。别说30个，就是300个、3000个关键词汇也不足以概括她的激情和魅力于有形。所以，我们试图借助这些数据支撑，延伸一下我们的哪怕几厘米的视界，得到哪怕几分钟的读者目光的停留，从而让这些关键词告别空洞。有了思想，被了荣幸，幻化出属于她自己的生命。

政策点击，是我们衡量语汇内涵的一个最重要的砝码。始终保持敏锐的政治嗅觉，深入洞察重大政治经济政策变化的背景，准确把握国家大政方针的变化轨迹，及时捕捉社会政治经济生活中带有趋势性、规律性的变化苗头，将一个个关键词的细胞激活，让她与时代发展的潮流共舟，与社会生活的主旋律同曲，才不辜负日益公开着的中国政务的阳光雨露。

观点评论，是我们诠释语汇影响力的另一个重点。和所有人们的习惯一样，我们对每一个关键词的认同，都希望借助于既有的超越于我们这个时代的所谓话语权威的力量，从而达到在最短时间最快情况下接近真理的无限可能。可能这种选择有时是一种奢望，甚至隐藏着极大的谬误，但在人们发挥主观能动性争取自由的过程中，随着能动性的不断发挥和自由的不断发展，必然要实现从必然王国到自由王国的飞跃，倘若没有对不同观点的把握和鉴别，谁又能体会到这种咫尺间飞跃的惊险瞬间。

典型案例，是我们挖掘语汇深度最着力的一个方面。案例教学法近些年越来越受到追捧，在国外已被实践证明是一种对培养高管和提高其能力的极为有效的教学模式。同样，我们在对任何一个问题的把握过程中，特别重视对每一个问题的案例价值的展示和延伸，这是一种非常

重要的方法和理念。我们希望通过一个个具体情景的描述，引导读者对这些由一个个关键词连缀起来的特殊情景进行更加纵向的理解和观察，从而增强对这个时代那些典型事件和过程的记忆。也许这些记忆曾经是模糊的和已经被时间洗刷得快要退却了痕迹，但通过对她的含有特别时代意义的情境的描述，抽象走向具体、具体走向抽象，仁者可以见仁、智者了然见智。在激烈的脑力交锋之际，蓦然回首——那人却在灯火阑珊处。

当然，相对于改革开放的大变局，相对于和谐社会的大图景，这些巨细混杂的语汇确实难以展现这个时代的全貌，甚至配不上人们茶余饭后的话题。然而，在这么一个充满回忆与感慨的激情时刻，在这个跨越过去、现在和未来的交替季节，总还有一些语汇有助于融合我们之间的陌生而让我们有一些感动，那么，就此翻开您手中这本书的下一页吧……

声 明

本书所发表的资料、观点、解释和结论属于北京国际城市发展研究院，不代表国家、政府及其附属组织的观点，也不代表学术顾问或者他们所代表的组织和机构的观点。

本书编者不完全保证书中数据和信息准确无误，并对任何机构和个人引用其中资料和信息引起的后果不承担任何责任。

由于时间关系，本书引用很多专家学者的观点和专业机构的数据，无法一一与其取得联系，谨在此表示衷心感谢，并希望与我们取得联系，以便敬付稿酬。



· 目录 · CONTENTS

市委书记市长**关注**什么

安全社区 ●● 001

【核心数据】2007 年全国群众安全感上升 1.3 个百分点 \\\ 003

【政策点击】《安全社区建设基本要求》明确安全社区要素 \\\ 004

【观点评论】创建“安全社区”要有“大安全观” \\\ 007

【典型案例】朝阳望京安全社区的创建经验 \\\ 008

“地王”现象 ●● 011

【核心数据】2007 中国地王盘点 \\\ 013

【政策点击】《土地储备管理办法》首次规范土地储备 \\\ 017

【观点评论】尽快改革卖地财政体制 \\\ 019

【典型案例】增加土地供应为核心的“广七条” \\\ 021

城市品牌 ●● 023

【核心数据】城市“名片”的比较 \\\ 025

【政策点击】《历史文化名城名镇名村保护条例》颁布 \\\ 026

【观点评论】中国城市正进入品牌价值时代 \\\ 029

【典型案例】“生活品质”就是杭州的 LOGO \\\ 030

城市群 城市圈 城市带 ●● 033

【核心数据】中国 30 个城市群竞争力排名 \\\ 035

【政策点击】内地首个城市群区域规划完成 \\\ 037

【观点评论】区域经济一体化成败关键在于建立怎样的利益机制 \\\ 041

【典型案例】中国次城市群战略的六大新模式 \\\ 042

城市生活质量 ●● 047

【核心数据】中国城市生活质量呈现两大特点 \\\ 049

【政策点击】温家宝总理的民生政策推进路线图 \\\ 050

【观点评论】生活质量是检验城市价值的唯一标准，老百姓说了算 \\\ 052

【典型案例】杭州特色的生活品质指数 \\\ 053

CBD CRD COD……●● 055

【核心数据】国内 CBD 规划建设实践 \\\ 057

【政策点击】长沙 CBD 规划出炉 \\\ 059

【观点评论】CBD 发展要遵守市场规律 \\\ 061

【典型案例】十年之痒广州检讨 CBD 规划 \\\ 062

仇和现象 ●● 065

【核心数据】调查显示：75% 公众首肯“仇和式官员”敢作敢为 \\\ 067

【政策点击】习近平强调正确用人，树立六大导向 \\\ 068

【观点评论】“仇和现象”反映用人导向上的一种改革创新趋向 \\\ 070

【典型案例】吕日周与“长治风暴” \\\ 073

公交优先战略 ●● 075

【核心数据】上海、江苏加大投入实施“公交优先”战略 \\\ 077

【政策点击】《城市公共交通条例》明确提出城市公共交通是公益性事业 \\\ 078

【观点评论】推进公交优先当务之急是进一步廓清政策思路 \\\ 081

【典型案例】城市快速公交（BRT）建设的北京实践 \\\ 082

海淀公共委 ●● 085

【核心数据】中国目前有各类事业单位 130 多万个，经费支出占财政支出三成 \\\ 087

【政策点击】中央出台《关于深化行政管理体制改革的意见》 \\\ 088

【观点评论】海淀公共委是公共事业管理的一种全新尝试 \\\ 089

【典型案例】无锡“四局四中心”推进管办分离，深圳两轮改革只养事不养人 \\\ 090

韩企“裸逃” ●● 093

【核心数据】成本加剧外企“裸逃” \\\ 095

【政策点击】商务部出台 2008 全国吸收外商投资工作意见 \\\ 095

【观点评论】“撤离潮”折射出中国提高开放质量推进产业升级迫在眉睫 \\\ 097



【典型案例】广东要出台新政推进产业劳力“双转移” \\\ 100

和谐城管●● 103

【核心数据】北京城管 300 多项职能，百姓难知一二 \\\ 105

【政策点击】《广州市城市管理综合执法条例》引起强烈关注 \\\ 105

【观点评论】城管的“鹰派”、“鸽派”之争 \\\ 108

【典型案例】淮安“弱势城管”铸就和谐品牌 \\\ 110

和谐社区●● 113

【核心数据】五地区和谐社会（社区）评价体系比较 \\\ 115

【政策点击】发改委、民政部联合印发《“十一五”社区服务体系发展规划》 \\\ 117

【观点评论】和谐社区建设需要整合性领导 \\\ 120

【典型案例】南京锁金村街道和谐社区三大量化指标 \\\ 122

居住证●● 125

【核心数据】全国流动人口为 1.5 亿，跨省人口流动呈现六大特点 \\\ 127

【政策点击】坚决纠正一切有损流动人口人格尊严和公民权利的歧视性做法 \\\ 128

【观点评论】“居住证”取代“暂住证”还需名至实归 \\\ 129

【典型案例】深圳首创居住证社保卡两证合一，浙江实行“市民待遇”全覆盖 \\\ 131

刘晓武代表工作室●● 133

【核心数据】2008 两会网络调查显示公众最关心的 5 大热点问题 \\\ 135

【政策点击】深圳市人大代表工作站制 6 月起推广 \\\ 135

【观点评论】“代表工作室”普遍推广尚面临三大难题 \\\ 136

【典型案例】广州政协委员配“助理”开全国先河 \\\ 139

马云现象●● 141

【核心数据】借力三大政策地方政府助推企业上市 \\\ 143

【政策点击】中国首部《电子商务发展“十一五”规划》出台 \\\ 145

【观点评论】更新观念才能避免重蹈“痛失马云”覆辙 \\\ 147

【典型案例】上海反思五大掣肘，将对民企“普惠式”支持 \\\ 148

农民工市民化●● 151

【核心数据】3/4 的村已无青壮年劳动力可转移 \\\ 153

【政策点击】《国务院关于解决农民工问题的若干意见》对外发布 \\\ 155

【观点评论】加快农民工城市化的不同道路选择 \\\ 159

【典型案例】成都温江区“双放弃”换社保 \\\ 161

棚户区 城中村 ● 163

- 【核心数据】各地棚户区改造大面积展开 \\\ 165
- 【政策点击】棚户区改造东北三省率先试点 \\\ 165
- 【观点评论】秦晖明确提出在深圳建“贫民区” \\\ 167
- 【典型案例】本溪“预约式拆迁”化解棚改难题 \\\ 169

798 大芬村 ● 171

- 【核心数据】中国文化创意产业未来将保持 15% 的速度增长 \\\ 173
- 【政策点击】运用高新技术创新文化生产方式，培育新的文化业态 \\\ 174
- 【观点评论】各地发展创意产业存在两大缺点 \\\ 177
- 【典型案例】上海首推“创意信封”，从源头“封”住创意侵权 \\\ 179

生态文明城市 ● 181

- 【核心数据】建设生态文明的三大突破口 \\\ 183
- 【政策点击】深圳“1980 文件”规范生态文明城市建设 \\\ 186
- 【观点评论】利用多种资源促进生态文明城市建设 \\\ 187
- 【典型案例】林城贵阳锁定生态文明建设 \\\ 190

数字城市 ● 193

- 【核心数据】综合性社区服务中心已达 8656 个 \\\ 195
- 【政策点击】《国家电子政务总体框架》谋划深远 \\\ 196
- 【观点评论】社区信息化应坚持整体性规划和多元化建设 \\\ 199
- 【典型案例】宁波 81890 热线构建社区新平台 \\\ 201

宋庄画家村小产权房案 ● 203

- 【核心数据】农村土地流转主要特征的重庆调查 \\\ 205
- 【政策点击】小产权房的政策争议 \\\ 207
- 【观点评论】小产权房问题成为全国政协委员关注焦点 \\\ 207
- 【典型案例】北京宋庄画家村小产权房纠纷案 \\\ 209

太湖蓝藻事件 ● 211

- 【核心数据】环境污染问题的公众关注比例高达 46.1% \\\ 214
- 【政策点击】以污染物减排为核心，以保障饮用水安全为重点 \\\ 215
- 【观点评论】区域生态—经济合作机制是解决区域性生态环境问题的根本途径 \\\ 217
- 【典型案例】苏州率先推行“环境效益审计”，杭州都市经济圈成立环保专委会 \\\ 218

网格化 ● 221

【核心数据】城市建设维护五类责任主体的调查结果 \\\ 223

【政策点击】《信息化“十一五”规划》正式印发 \\\ 225

【观点评论】城市管理网格化是个方向 \\\ 227

【典型案例】网格化管理的北京模式 \\\ 228

厦门 PX 事件 ● 231

【核心数据】PX 项目遍地开花，专家称有“大跃进”之嫌 \\\ 233

【政策点击】中国公众的环境知情权有了法律的保障 \\\ 234

【观点评论】PX 事件成为民主决策最生动示范 \\\ 236

【典型案例】磁悬浮背景下上海市民相约“散步” \\\ 237

现代服务业 ● 239

【核心数据】服务业占 GDP 的比重持续下降 \\\ 242

【政策点击】国务院发文加快服务业发展 \\\ 244

【观点评论】关于发展我国特大城市中心区现代服务业的四点建议 \\\ 247

【典型案例】深圳出台高端服务业发展若干意见 \\\ 248

中国城市管理进步奖 ● 251

【核心数据】21 个项目获“中国城市管理进步奖” \\\ 252

【政策点击】2008 年全国城市建设主抓七方面工作 \\\ 253

【观点评论】有效解决公众最关心的热点难点是政府创新重点 \\\ 254

【典型案例】深圳指标解决“民生净福利”，成都政务大厅实施“并联审批” \\\ 256

住有所居 ● 259

【核心数据】“缺钱”成廉租住房建设主要问题 \\\ 261

【政策点击】国务院三个改革文件勾勒出中国住房制度总体框架 \\\ 261

【观点评论】建立住房保障体系要防止地方偷梁换柱 \\\ 263

【典型案例】福建政策性租赁房补漏住房保障体系“空当” \\\ 266

总部经济 ● 269

【核心数据】全国 35 个主要城市总部经济发展能力排行 \\\ 271

【政策点击】深圳 1 号文件扶持总部经济发展 \\\ 273

【观点评论】发展总部经济应克服的几个误区 \\\ 277

【典型案例】成都 75 亿打造首个总部经济试验区 \\\ 279

最贵铁皮 ● 281

【核心数据】2007 年上海新增机动车牌照拍卖收入 35.16 亿元 \\\ 283

【政策点击】《政府信息公开条例》影响深刻 \\\ 284

【观点评论】成谜的公共性资金注定不安全 \\\ 286

【典型案例】广东、海南规范非税收入的地方规定 \\\ 287

最牛钉子户 ● 289

【核心数据】调查显示 62.7% 的公众反对“票决拆迁”模式 \\\ 291

【政策点击】《物权法》亮点解读 \\\ 292

【观点评论】以公共利益标准审视城市拆迁 \\\ 294

【典型案例】哈尔滨棚户区改造强制拆迁规定出台 \\\ 295

附录 ● 297

2007 年城市发展大事记 \\\ 299



安全社区



2008年4月11日,中国职业安全健康协会和国家安全社区促进中心专家来到济南,正式为槐荫区授牌“国家级安全区”。继2006年该区青年公园社区成为大陆首家国际安全社区之后,槐荫区又成为我国首个“国家级安全区”。

“安全社区”的概念最早是在1989年世界卫生组织(WHO)第一届事故与伤害预防大会上提出来的,会上通过的《安全社区宣言》指出:控制和预防意外伤害,保障所有人都平等享有健康和安全的权利。安全社区创建工作,是一项囊括了生产安全、居家安全、社会安全等在内的综合性创建活动,旨在更新群众的安全理念,创新群众的生活方式,在生产生活的各个方面实现安全稳定。槐荫区把可能影响群众生命和健康安全的因素,全部纳入到安全社区的创建范畴。坚持预防为主,做好事前预防,就可以最大限度地避免事故的发生,也就能最大限度地保障群众的财产和生命安全。从2002年起,槐荫区就紧紧围绕“安全、健康、和谐”的总体目标,开展了安全社区创建工作。六年来,他们按照世界卫生组织安全社区六条准则和国家安监总局《安全社区建设基本要求》,坚持政府推动,整合社区资源,从关系居民日常生活的居家安全入手,在全区广泛开展了安全社区创建工作。2006年3月1日,槐荫区青年公园街道成为中国内地第一个国际安全社区;2007年9月4日,槐荫区青年公园、营市街两街道成为首批全国安全社区;2008年1月7~14日,槐荫区振兴街等10个街道通过了全国安全社区促进中心的评定验收。全区85%的镇达到国家安全社区评定标准,远远超出了安全区评定标准中75%的要求。

安全型社区是我国城市建设和管理实践与国际潮流相融合的一个产物和发展现象。2006年8月,国务院办公厅印发《安全生产“十一五”规划》,其中,将社区安全纳入国家“十一五”安全规划重点工作,而国家安监总局安全文化建设纲要提出在2006~2010年完成500个安全社区的建设。2007年9月4日在沈阳召开的全国首届安全社区建设工作会议,制定下发了国家级安全社区的创建标准和验收程序,组织了安全社区创建工作经验介绍,通报了全国首批21个国家级安全社区,对全面推广安全社区创建工作做出部署,决定在“十一五”期间全国表彰命名500个国家级安全社区。国家安监总局官员在此次会议上强调,安全社区是落实中央“平安建设”要求的具体推进形式、重要途径和重要内容。要将开展“安全社区”建设作为安全基层工作和基础工作的重要内容,通过加强舆论宣传和引导,开展群众性的普及教育活动,进一步提高公众的安全意识,努力营造重视安全的社会氛围。



核心数据

2007 年全国群众安全感上升 1.3 个百分点

2007 年 11 月初,国家统计局组织进行了第七次全国群众安全感抽样调查,2008 年 1 月,调查主要结果对外公布。

调查显示,对于目前的社会治安环境,认为“很安全”的人占被调查人员总数的 20.8%,认为“安全”的占 42.8%,认为“基本安全”的占 29.7%，“不太安全”的占 5.2%，“不安全”的占 1.5%，其中认为“很安全”、“安全”和“基本安全”的比重合计占到 93.3%，与 2006 年相比,上升了 1.3 个百分点。群众对公共安全的感受稳中有升。

在影响群众安全感受的问题中,被调查人选择“刑事犯罪”的占 24.8%，选择“公共秩序混乱”的占 27.6%，选择“交通事故”的占 38.2%，选择“火灾”的占 9.4%。与 2006 年相比,选择“刑事犯罪”的下降了 1.2 个百分点,选择“公共秩序混乱”的下降了 4.2 个百分点,选择“交通事故”的上升了 5.0 个百分点,选择“火灾”的上升了 0.4 个百分点。

对于所在地的社会治安状况,被调查人选择“很好”的占 24.7%，选择“较好”的占 41.7%，选择“一般”的占 29.7%，选择“较差”的占 3.1%，选择“很差”的占 0.8%。选择“很好”、“较好”和“一般”的比重合计为 96.1%，与 2006 年相比,上升了 1.6 个百分点。被调查人认为当地治安状况与 2006 年相比“有明显好转”的占 24.0%，认为“有好转”的占 48.0%，认为“和以前一样”的占 24.8%，认为“比以前差”的占 2.7%，认为“比以前差很多”的占 0.5%。选择“有明显好转”、“有好转”和“和以前一样”的比重合计为 96.8%，与 2006 年相比,上升了 1.7 个百分点。

对于某些特殊场所的治安秩序状况,被调查人认为“学校周围”治安秩序状况“好”的占 55.0%，比 2006 年上升了 7.8 个百分点；认为“一般”的占 35.2%，下降了 4.4 个百分点；认为“差”的占 3.7%，下降了 1.3 个百分点；“不了解”的占 6.1%，下降了 2.1 个百分点。被调查人认为“铁路车站码头”治安秩序状况“好”的占 27.5%，比 2006 年上升了 5.5 个百分点；认为“一般”的占 35.4%，上升了 1.0 个百分点；认为“差”的占 6.8%，下降了 2.1 个百分点；“不了解”的占 30.3%，下降了 4.4 个百分点。被调查人认为“大企业周边”治安秩序状况“好”的占 26.6%，比 2006 年上升了 5.3 个百分点；认为“一般”的占 26.6%，上升了 0.4 个百分点；认为“差”的占 2.9%，下降了 0.6 个百分点；“不了解”的占 43.9%，下降了 5.1 个百分点。被调查人认为“公共场所”治安秩序状况“好”的占 32.6%，比 2006 年上升了 7.0 个百分点；认为“一般”的占 38.9%，下降了 0.1 个百分点；认为“差”的占 6.0%，下降了 1.7 个百分点；“不了解”的占 22.5%，下降了 5.2 个百分点。

对于对违法犯罪活动的打击力度,被调查人认为打击“有力”的占 58.1%，比 2006 年上升了 9.9 个百分点；认为“不太有力”的占 36.7%，下降了 7.3 个百分点；认为“不力”的占 5.2%，下降了 2.6 个百分点。

而在群众最关注的社会问题方面,被调查人在回答所列出的 13 类社会问题中最关注哪一类时,选择“医疗问题”的占 15.3%；选择“社会风气问题”的占 14.3%；选择“社会治安

问题”的占 13.2%；选择“教育问题”的占 12.6%；选择“就业失业问题”的占 10.3%；选择“腐败问题”的占 7.6%；选择“工资待遇问题”的占 7.0%；选择“环保问题”的占 4.7%；选择“住房问题”的占 4.7%；选择“食品卫生问题”的占 4.2%；选择“安全生产问题”的占 2.1%；选择“征地搬迁问题”的占 2.0%；选择“其他”的占 2.0%。另外，当家人遇到矛盾纠纷时，选择找“社区协调组织”解决的占 76.8%，比 2006 年上升了 1.1 个百分点；选择找“政法机关”的占 7.6%，下降了 0.3 个百分点；选择找“政府有关部门”的占 8.9%，上升了 0.3 个百分点；选择“其他”的占 6.7%，下降了 1.1 个百分点。

政策点击

《安全社区建设基本要求》明确安全社区要素

2002 年 3 月，国家安监局首次在上海召开“建设安全社区”研讨会，标志着我国安全社区建设正式启动。几年来，按照试点创建、逐步推广的办法，安全社区建设在我国稳步推进。2004 年，河北唐山开滦集团、山西长治潞安集团先后选定一些矿区开展了“安全社区”试点。同时，北京、上海等城市也相继展开了街道安全社区建设。

2006 年 3 月，国家安全生产监督管理总局发布了《安全社区建设基本要求》，已于 2006 年 5 月 1 日起开始实施，明确规定各地按照这一标准来推进安全社区建设。该标准是按照国际安全社区准则和指标的要求，充分考虑中国社区建设的特点与要求，依据安全社区和安全文化建设的要求提出的。该标准强调坚持“以人为本”的原则，尽量纳入社区环境、工作和生活场所中涉及的伤害问题，便于以安全社区建设为平台，广泛开展事故与伤害的预防工作。《安全社区建设基本要求》包括范围、规范性引用文件、术语和安全社区基本要素等 4 部分。第 4 部分是该标准的核心内容，规范了 12 个基本要素，构成了对中国安全社区建设的完整要求，深刻理解该部分的内容，是掌握、运用该标准的关键。

安全社区的 12 个基本要素

安全社区创建机构与职责	建立跨部门合作的组织机构，整合社区内各方面资源，共同开展社区安全促进工作，确保安全社区建设的有效实施和运行。安全社区创建机构的主要职责包括： (a) 组织开展事故与伤害风险辨识及其评价工作； (b) 组织制订体现社区特点的、切实可行的安全目标和计划； (c) 组织落实各类安全促进项目的实施； (d) 整合社区内各类资源，实现全员参与、全员受益，并确保能够顺利开展事故与伤害预防和安全促进工作； (e) 组织评审社区安全绩效； (f) 为持续推动安全社区建设提供组织保障和必要的人、财、物、技术等资源保障。
信息交流和全员参与	社区应建立事故和伤害预防的信息交流机制和全员参与机制。 (a) 建立社区内各职能部门、各单位和组织间的有效协商机制和合作伙伴关系； (b) 建立社区内信息交流与信息反馈渠道，及时处理、反馈公众的意见、建议和需求信息，确保事故和伤害预防信息的有效沟通； (c) 建立群众组织和志愿者组织并充分发挥其作用，提高全员参与率； (d) 积极组织参与国内外安全社区网络活动和安全社区建设经验交流活动。

事故与伤害 风险辨识及 其评价	建立并保持事故与伤害风险辨识及其评价制度,开展危险源辨识、事故与伤害隐患排查等工作,为制订安全目标和计划提供依据。事故与伤害风险辨识及其评价内容应包括: (a) 适用的安全健康法律、法规、标准和其他要求及执行情况; (b) 事故与伤害数据分析; (c) 各类场所、环境、设施和活动中存在的危险源及其风险程度; (d) 各类人员的安全需求; (e) 社区安全状况及发展趋势分析; (f) 危险源控制措施及事故与伤害预防措施的有效性。 事故与伤害风险辨识及其评价的结果是安全社区创建工作的基础,应定期或根据情况变化及时进行评估和更新。
事故与伤害预 防目标及计划	根据社区实际情况和事故与伤害风险辨识及其评价的结果制定安全目标,包括不同层次、不同项目的工作目标以及事故与伤害控制目标,并根据目标要求制订事故与伤害预防计划。计划应: (a) 覆盖不同的性别、年龄、职业和环境状况; (b) 针对社区内高危人群、高风险环境或公众关注的安全问题; (c) 能够长期、持续、有效地实施。
安全促进项目	为了实现事故与伤害预防目标及计划,社区应组织实施多种形式的安全促进项目。 1. 安全促进项目的重点应针对高危人群、高风险环境和弱势群体,并考虑下列内容: (a) 交通安全; (b) 消防安全; (c) 工作场所安全; (d) 家居安全; (e) 老年人安全; (f) 儿童安全; (g) 学校安全; (h) 公共场所安全; (i) 体育运动安全; (j) 涉水安全; (k) 社会治安; (l) 防灾减灾与环境安全。 2. 安全促进项目的实施方案内容应包括: (a) 实施该项目的目的、对象、形式及方法; (b) 相关部门和人员的职责; (c) 项目所需资源的配置和实施的时间进度表; (d) 项目实施的预期效果与验证方法及标准。
宣传教育与 培训	社区应有安全教育培训设施,经常开展宣传教育与培训活动,营造安全文化氛围。宣传教育与培训活动应针对不同层次人群的安全意识与能力要求制订相应的方案,以提高社区人员安全意识和防范事故与伤害的能力。宣传教育与培训方案应: (a) 与事故和伤害预防的目标及计划内容一致; (b) 充分利用社会和社区资源; (c) 立足全员宣传和培训,突出对事故与伤害预防知识的培训和对重点人群的专门培训; (d) 考虑不同层次人群的职责、能力、文化程度以及安全需求; (e) 采取适宜的方式,并规定预期效果及检验方法。
应急预案和 响应	对可能发生的重大事故和紧急事件,制定相应的应急预案和程序,落实预防措施和具体应急响应措施,确保应急预案的培训与演练,减少或消除事故、伤害、财产损失和环境破坏,在发生紧急情况时能做到: (a) 及时启动相应的应急预案,保障涉险人员安全; (b) 快速、有序、高效地实施应急响应措施; (c) 组织现场及周围相关人员疏散; (d) 组织现场急救和医疗救援。