

社会主义新农村建设

SHEHUIZHUYI XINNONGCUN JIANSHE LUNWENJI

论文集

广西壮族自治区社会科学界联合会
广西壮族自治区农业厅 编
广西社会科学院
广西农业经济学会

广西科学技术出版社

社会主义新农村建设 论文集

广西壮族自治区社会科学界联合会
广西壮族自治区农业厅 编
广西社会科学院
广西农业经济学会



广西科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会主义新农村建设论文集/广西壮族自治区社会科学
学界联合会等编.—南宁:广西科学技术出版社,2006.12
ISBN 7-80666-737-7

I. 社... II. 广... III. 农村—社会主义建设—中国—
文集 IV. F320.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 122838 号

社会主义新农村建设论文集

广西壮族自治区社会科学界联合会
广西壮族自治区农业厅
广西社会科学院 编
广西农业经济学会

*

广西科学技术出版社出版

(南宁市东葛路 66 号 邮政编码 530022)

广西新华书店发行

南宁市社会福利印刷厂印刷

(南宁市秀厢大道东段 4 号 邮政编码 530001)

*

开本 890mm×1240mm 1/32 印张 16.625 字数 452 000

2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 7-80666-737-7/S·112 定价: 65.00 元

本书如有倒装缺页,请与承印厂调换

目 录

- 在广西社会主义新农村建设理论研讨会上的讲话 梁裕宁(1)
扎实推进我区新农村建设必须着重解决的几个问题
..... 刘咸岳(11)
广西推进社会主义新农村建设的若干问题 陈立生(16)

一等奖

- 谈我区社会主义新农村建设的难点问题 钟启泉(23)
广西农村现代化的路径选择
——加快小城镇建设步伐,实现广西农村现代化 陈禄青(34)
民族地区新农村建设进程中的资本支持问题研究 韦复生(45)
关于广西社会主义新农村建设的若干思考 翁乾麟(51)
加强民主管理 促进农村和谐社会发展 苏世光(57)

二等奖

- 关于社会主义新农村建设若干原则的讨论 郭绪全(67)
推进新农村建设必须高度重视培育我区的农业优势产业
..... 张 光(73)
建设社会主义新农村中的农民收入问题研究
..... 梁 贤 林 涛(79)
大力发展农业产业化经营 加快社会主义新农村建设
..... 陈年华(86)

- 贺州、玉林农民专业合作经济组织发展探讨 李 平(91)
- 我区农业高新技术产业发展现状与对策思考
..... 曾 林 刘锦钢(99)
- 论股份合作制对农村土地流转的现实意义 韩江河(106)
- 基于特色水果产业综合开发下的民族落后地区经济发展路径研究
——来自广西恭城瑶族自治县的调研报告 蒋 伟等(112)
- 农户与龙头企业利益联结机制研究 李世泽(120)
- 发展山茶油产业 推动新农村建设
——关于发展优质山茶油产业化经营的思考 梁雨祥(126)

三等奖

- 采取“五项措施”是扎实稳步推进广西新农村建设的关键
..... 陈 华(133)
- 欠发达地区新农村建设的重点和难点 袁珈玲(140)
- 广西统筹城乡协调发展的机制问题 刘 旻(147)
- 建设社会主义新农村的关键 黄 颢 凌海金(154)
- 大力发展农村教育 着力培育新型农民 郑作广(159)
- 新农村建设中政府的职能定位 谭玉龙(163)
- 走生态和谐的新农村建设之路
——恭城瑶族自治县新农村建设的调查 唐庆林 庞铁坚(170)
- 发展农村经济合作组织是建设社会主义新农村的有效途径
——广西水产畜牧业发展农村经济合作组织的思考 曹佑先(177)
- 如何推进新农村建设中农民的主体性 毛刚强 蒋 斌(180)
- 把发展农村劳务产业作为广西新农村建设的战略突破口
..... 卢 婕(184)
- 农村公共产品供给:治理与体制创新 蓝浩溥(189)

发展农业优势产业为新农村建设提供有力支撑

——谈南宁市农业优势产业发展现状、目标及对策 韦星光(193)

广西增加农民收入长效机制建设探索 蔡文革(197)

推进农业产业化经营 加快社会主义新农村建设 吴荣光(200)

论村民自治与社会主义新农村的经济建设 王文亮(205)

生态卫生文明村

——以自然村为单位的生态系统综合效益分析 林 江(211)

浅谈发展中国特色的农村社会养老保险问题

..... 秦建文 石文伟(216)

加大财政支持力度 促进柳州农村公共事业发展

..... 柳州市审计局课题组(222)

用工业化理念培育优势特色产业,提高农业组织化程度,

推动梧州现代农业新跨越 陈 乐(229)

运用系统思维方法扎实稳步推进新农村建设 梁 琴(233)

统筹城乡发展 建设社会主义新农村 黄 蓁(239)

广西边境地区社会主义新农村建设要有更强有力的举措

..... 黄启学(244)

加强“三基”建设 夯实新农村基础

——黔赣社会主义新农村建设考察报告 梁 威(250)

充分发挥价格杠杆的调控作用推动广西社会主义新农村建设

..... 李朔冬 钟世专(257)

建设新农村,须处理好乡镇债务问题 莫海鹰 玉 琳(261)

优秀论文

打造十大工程 建就社会主义新农村 韦庆儿(267)

建设社会主义新农村关键是加强农村干部队伍建设

..... 王介明(272)

关于广西社会主义新农村建设几个问题及其对策分析

.....	陶永富(277)
真正按合作制原则,发展壮大农村合作经济	孙居考(281)
推进“六个创新” 促进社会主义新农村建设	黄浩邦(287)
以科学发展观引领广西社会主义新农村建设	曾家华(291)
小城镇建设与城乡和谐发展问题研究	王佳吾 覃建芒(298)
强化党的农村基层组织在新农村建设中的四项功能	
.....	蔡泉水 贾丽敏(303)
略论加快小城镇建设和社会主义新农村建设	黄锡富(307)
建设社会主义新农村,提高农民素质是关键	

——关于我区加强农民培训提高农民素质的几点思考

.....	黄天伟(311)
健全广西村民自治机制建设的思考	刘 卫(315)
论广西新农村建设中的教育问题	蒋玉莲(319)
关于扩大农村基层民主、搞好村民自治的若干思考 ...	盘名德(323)
加快推进广西社会主义新农村建设的几点思考	李美才(328)
广西农产品加工的深化途径与政策措施	万俊敏(331)
落后地区社会主义新农村建设的对策分析	覃爱宣(335)
完善土地承包经营权抵押的几点建议	李姜红(340)
社会主义新农村建设中促进农民增收的制度创新分析	
.....	祝 德(345)
落实科学发展观 推进新农村建设	彭志光(350)
从系统论看广西的新农村建设	韦青松(356)
抓住政策机遇 落实“工业反哺农业”	林昆勇(361)
以科学发展观为指导 搞好广西社会主义新农村建设	
.....	周长军(365)
发展广西农村合作经济组织需解决的几个关键问题	
.....	曾艳华(372)

统筹城乡协调发展的机制问题探讨

- 以柳州市为例 刘国平(376)
- 多予少取打破农村发展资金瓶颈 蒙筱逸(381)
- 用农民合作组织推进农业产业化经营 唐朝材 李志贞(385)
- 我国城市化进程中的土地保护问题分析 王 姝(389)
- 三江县新农村建设的重点和难点 莫仁春(393)
- 论社会主义新农村建设与农业产业化关系 毛廷贵(397)
- 建设社会主义新农村 提高农民素质是关键 赵有和(402)
- 广西应把乡村劳务输出作为产业来抓 石汉葵 梁文秀(405)
- 发挥农民主体作用 建设社会主义新农村 廖水祥(408)
- 新农村建设:必须充分发挥农村基层政权组织的领导作用
..... 吕旭尧(413)
- 新农村职业教育探讨 唐雨荣(418)
- 新农村建设要把解决劳动力充分就业放在重要地位
——南宁市宾阳县双江村劳动力就业状况分析 巫文强(422)
- 推进农业产业化经营加快河池新农村建设的思考与对策
..... 黄 安(427)
- 发展农村经济,推进社会主义新农村建设 严小良(432)
- 浅谈当前我区农村义务教育发展对策 钟 山(435)
- 柳州市依托产业化建设新农村的实践与探索
..... 汤菊香 黄秋华(439)
- 建设新农村当务之急是大力发展农村生产力 梁积汉(444)
- 发展农业优势产业 推动社会主义新农村建设 黄 伟(447)
- 生育文明与新农村建设 李丽萍(451)
- 非城郊农村推进社会主义新农村建设的难点及对策思考
..... 陈传洋(456)
- 浅析广西新农村建设中的乡村住宅建设规范化
..... 唐海蓉 李 意(461)

广西农业科技中介机构发展的思考	王殿华(465)
推进桂平市社会主义新农村建设的思考	祝声活(469)
充分发挥优势,促进我区社会主义新农村建设	张世联(473)
失地农民的社会保障制度建设初探	陈军锐(477)
马山县建设社会主义新农村的难点和重点	陆月迎(481)
试论开展农村健康教育的重要意义	刘小江 王 琨 张 龙(486)
河池市农民专业合作经济组织发展的思考	黄 欣(491)
发挥农业综合开发优势 推进社会主义新农村建设	黄日成(495)
充分发挥农业院校技术资源优势 建立培养新农村新型 农民的长效机制	伍国樑 伍家豪(499)
试论村民自治在社会主义新农村建设中的作用	江书中(503)
统筹城乡协调发展,推进社会主义新农村建设	张 纪(506)
隆安县县域经济发展的对策建议	黄忠官(513)
抓好龙头企业建设,以商保农,推动社会主义新农村建设	秦 雨(517)
乡镇卫生体系与新农村合作医疗建设的探讨	张 伟(520)
后 记	(522)

在广西社会主义新农村建设 理论研讨会上的讲话

广西壮族自治区政协副主席 梁裕宁

(2006年6月9日)

社会主义新农村建设是党中央统揽全局、着眼长远、与时俱进作出的战略决策,是一项长期的重大历史任务。这次研讨会主要是集中农业和农村经济理论研究和具体工作者的智慧,深入研究、探讨社会主义新农村建设有关理论与实践问题,为推进我区社会主义新农村建设献计献策。在我区社会主义新农村建设试点工作深入开展的关键时期,广西壮族自治区社会科学界联合会、广西壮族自治区农业厅、广西社会科学院和广西农业经济学会在这里联合召开社会主义新农村建设理论研讨会,很及时、很必要。全区各地的理论专家 and 实际工作者对这次研讨会表现了极大的热情,共有158个同志提交了高水平的论文。会上,专家们还将就社会主义新农村建设问题畅所欲言,这必将对我区社会主义新农村建设产生良好的推动作用。下面,我先就社会主义新农村建设的几个关键问题谈几点认识。

一、社会主义新农村建设的意义

作为农业和农村经济理论专家 and 实际工作者,我们要不断强化对社会主义新农村建设的重大意义认识。我想,可以从整个国家和“三农”两个层面来把握社会主义新农村建设的重大意义。

(一) 社会主义新农村建设是事关全局的战略举措

事关全局,是指新农村建设是我国下一轮经济发展的发动机,是国家长治久安和民族复兴的基础。战略举措,意味着新农村建设不是权宜之计,是牵一发而动全身的大事。近年来,我国经济高速增长,但也出现一些整体性、结构性、亟待解决的问题。一是我国城乡差距大。我国城乡固定资产投资一直维持在 9 : 1 左右,加上水、电、路等基础设施和教育、医疗、养老等收益,我国城乡居民收入比不是 3 : 1 而是 6 : 1 左右。按照以往的城市型财政体制,这一差距将越来越大。二是金融机构存贷差越来越大。今年 3 月我国金融机构存贷差近 9.7 万亿元,再创历史新高,存款要找出路。三是拉动内需任重道远。人民币升值后,我国外贸依存度降到 63.9%,而发达国家在 14% ~ 20% 之间,外贸依存度过高将影响我国的经济安全。1998 年以来高速增长的投资使得钢铁、电解铝、铁合金、焦炭、电石、汽车、铜冶炼、水泥、纺织等行业出现较为严重的产能过剩,致使我国积压及闲置物资超过 1.2 万亿元(约占 GDP 的 7%)。我国农村的边际消费倾向比城市高 10 个百分点,但农村消费能力有限,没法有效拉动消费。2005 年,我国人均 GDP 1700 美元,总体上已经进入以城带乡、以工补农的发展阶段。为此,中央适时作出了开展社会主义新农村建设的战略部署。只有建设社会主义新农村,实行统筹城乡经济社会发展的方略,才能优化经济结构和实现协调、可持续发展,使广大人民群众共享经济社会发展成果,如期实现全面建设小康社会和现代化的宏伟目标,才能实现国家的长治久安和中华民族的伟大复兴。

(二) 社会主义新农村建设是解决“三农”问题的根本途径

我国 13 亿人口中约有 9 亿是农村人口,到 2005 年底没有解决温饱的农村贫困人口还有 2365 万人,广大农民用占世界 7% 的土地养活占世界 22% 的人口。种种现实决定了我国农业、农村和农民的发

展事关全局,解决好“三农”问题是全党工作的重中之重。可以说,社会主义新农村建设是“三农”发展的重大载体,为“三农”发展提供了难得的历史性机遇。一是新农村建设可以从根本上提高农业综合生产能力。加快建设现代农业,繁荣农村经济,提高农村生产力水平是新农村建设的首要任务。通过提高农村劳动力素质,完善增加投入机制,强化农业基础设施建设,发展农产品加工,创新农业科技应用推广体系,提高农产品质量安全水平,能有效促进农业综合生产能力的持续提高。二是新农村建设可以从根本上强化农村基础设施和公共事业。加强农村基础设施建设和公共事业建设,改善农村人居环境,是新农村建设的关键环节。以基础设施建设为新农村建设突破口,集中人力、物力和财力抓好农村道路、水利、能源、教育、医疗卫生等基础设施建设和公共事业发展,必将从根本上推动农村基础设施和公共事业的持续快速发展。三是新农村建设可以从根本上推进农村机制体制创新。坚持农村基本经营制度,尊重农民的主体地位,不断创新农村体制,是新农村建设必须坚持的基本原则。新农村建设,要完善土地流转机制,通过壮大龙头企业,加快发展农民合作经济组织,提高农民的组织化程度,发展农业优势产业,推动农村经营机制创新,要善于发现、尊重农民的首创精神,总结基层创造的经验,加大农村改革创新力度,破除不适应农村生产力发展的各项体制性障碍,不断激发农村发展活力。四是新农村建设可以从根本上解决农民增收问题。增加农民收入,改善消费结构,提高农民生活质量是新农村建设的根本目标。通过加强农业和农村基础设施建设,必将进一步夯实农民增收的基础。通过转变增长方式,加快农业产业化经营,提高农产品加工水平,必将使广大农民获得增值利润。通过实用新技术、新品种推广,提高农村劳动力素质,必将拓宽农民增收渠道。通过创新农村机制体制,必将激发广大农民群众的致富活力,从而促进农民持

续较快增收。

二、社会主义新农村建设的任务

社会主义新农村建设是一个内容丰富、涉及面广的崭新课题。什么是新农村？如何建设新农村？众多问题值得大家深入探讨。

党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》明确了社会主义新农村建设 20 字要求，即“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”。这是新农村建设的目标，也是工作要求。20 个字内容丰富，涵盖了农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设的方方面面。一是产业发展要形成新格局。核心是加快建设现代农业。二是农民生活要实现新提高。核心是千方百计增加农民收入。三是乡风民俗要倡导新风尚。核心是加强农村精神文明建设。四是乡村面貌要呈现新变化。核心是加强农村基础设施建设。五是乡村治理要健全新机制。核心是加强农村基层民主和基层组织建设。

自治区党委、政府根据我区实际，提出了我区社会主义新农村建设要从“五基”抓起、突出抓好“三化五建六新”的要求。“五基”就是农村基础设施建设、农村基础产业发展、农民基本素质提高、农民基本生活保障和农村基层组织建设。“三化”就是农业产业化、农村工业化和农村城镇化。“五建”就是农村基础设施建设、农村教育设施建设、农村文体设施建设、农村卫生设施建设和农村人居环境建设。“六新”就是培育新经济、新生活、新风尚、新村貌、新机制和新农民。“三化五建六新”体现了中央 20 个字的精神。其中，“三化”涵盖了农村一二三产业发展，体现了工业反哺农业、城市支持农村、统筹城乡发展的总体要求。“五建”概括了在农村基础设施和人居环境建设等方面的要求，突出了新农村建设必须率先突破的薄弱环节。“六新”既是对新农

村特征的阐释,也是对其具体内容和目标要求的细化。为指导各地开展社会主义新农村建设试点工作,自治区党委、政府还细化了试点阶段的主要任务,共5个方面43个指标,涵盖了“五基”和“三化五建六新”的方方面面。

社会主义新农村建设是长期的历史重任,不可能一蹴而就。为此,在工作中要坚持五个“不”:一是新农村建设不等同于新村建设。新村建设大都仅限于农村生活设施和部分基础设施建设,其工作重点 是硬件建设。新农村建设则涵盖农业、农村和农民的方方面面,重点是发展农村经济。二是不搞形式主义。农民是最现实的群体。我们搞新农村建设,眼光要长远,规划也要长远,重在建立长效机制,扎扎实实推进。不搞花架子,不做表面文章。三是不盲目攀比。各地农村发展的自然、气候和人文条件本来就不一样,改革开放后,农业、农村、农民的发展水平千差万别。新农村建设的基础不一样,各地的支持能力也不一样,我们在推进新农村建设中只能一村(屯)一策、量力而行。四是不强迫命令。社会主义新农村建设的主体是农民,农民是规划的议定者,是建设的主力军,是投资的主力军,是效果的受用者。我们要充分发挥基层党组织和农民自治组织的作用,通过动员、说服、引导和扶持,将农民组织起来,促使广大农民主动、共同建设美好家园。五是不强求一律。中华民族五千年文化在农村有很深的积淀,我国多民族文化差异性的很大部分根藏于广大农村。在发展模式、建设内容、建设进度等方面都不能强求一律。尤其在民居规划、建设方面,要十分注重对文物和民族地方特色建筑体的保护,不能建了新的,丢了传统、没了特色。

三、社会主义新农村建设的步骤

关于社会主义新农村建设的步骤,中央没有具体要求。目前,有

的地方全面铺开,有的选择部分村屯率先建设,我区则是 2006 ~ 2007 年先搞连片试点,逐步推开。

今明两年自治区在南宁市武鸣县和原邕宁县辖区连片开展社会主义新农村建设试点工作,并要求各地在城市包括县城和重点镇周边农村选择一个或几个村展开试点,探索社会主义新农村建设的有效途径。为什么自治区选择南宁市武鸣县和原邕宁县辖区作试点?为什么我区强调连片试点?这是自治区党委、政府根据中央部署,结合我区实际,审时度势作出的创新性决策。选择南宁市武鸣县和原邕宁县辖区作为自治区的试点,是因为南宁市武鸣县和原邕宁县辖区经济发展水平较高,农民投入相对有保障;当地农民长期在城市周边生活,建设美好家园的愿望强烈;南宁市武鸣县离南宁市区很近,原邕宁县辖区业已并入南宁市,作为自治区的试点,有利于自治区有关部门的指导、支持,降低试点成本。更为重要的,南宁市作为中国—东盟博览会的永久主办地,近年来发展迅猛,2005 年财政收入突破 100 亿元,市里有能力拿出较多资金支持新农村建设试点。事实上,南宁市武鸣县和原邕宁县辖区新农村建设试点 16 亿元投入概算中,南宁市和南宁市武鸣县要拿出 6.9 亿元,占 43%。试点强调连片,一是考虑到竞争问题,连片开展,肯定有先后,积极性高、有条件的乡镇、村屯先搞,“先进带动后进”;二是片内条件不一,不同的建设经验将为下一步我区推进新农村建设提供较为完整的借鉴;三是连片发展有利于规划、布局,特别是要将南宁市武鸣县和原邕宁县辖区新农村建设规划纳入南宁市城市发展总体规划;四是连片的示范和推动效果较好,特别是南宁市武鸣县和原邕宁县辖区农村连片发展后,将对南宁市的发展产生良好的促进作用。

四、社会主义新农村建设的动力

社会主义新农村建设需要强大而持续的动力,主要来自以下四

个方面:

(一) 投入拉动

社会主义新农村建设需要大量的人力、物力和财力,三者之重在于钱。据估算,到 2020 年,广西要达到国家要求,解决农村道路、水利、能源、学校和医疗卫生等基础设施建设问题,就需要 1700 多亿元。巨大的投入从哪里来?政府给、农民出、社会帮。

政府给。政府投入是社会主义新农村建设的关键环节。政府投入可以解决社会主义新农村建设中应当由政府解决而亟待解决的问题,可以有效引导农民投入和社会各界支持。政府资金主要用于农村区域性的基础设施和公共服务设施项目建设,以及直接面向村(屯)的公益类和准公益类项目补助。政府通过资金和物质投入。政府投入来自两个方面,现实投入增加和政策投入向“三农”倾斜,这是落实科学发展观,统筹城乡发展方略,实行工业反哺农业、城市支持农村的必然要求。一是财政支持。中央已经下决心调整国民收入分配格局,特别是调整国家建设资金的投向和结构,财政性建设资金要向农村倾斜,国家对基础设施建设投入重点转向农村。2006 年,国家财政支农资金的增加高于上年,国债和预算内建设资金用于农村的比重高于上年,其中直接用于改善农村生产生活条件的资金总量高于上年,逐步形成新农村建设稳定的资金来源。二是部门支持。各地区各部门尤其是基础产业和公共服务部门要把工作重心逐步转向农村,把掌握的资源更多地投向农村,把基础设施建设重点转向农村,在制定发展规划、安排建设项目、增加资金投入时向农村倾斜。三是政策支持。提高耕地占用税税率,新增税收主要用于“三农”。土地出让金和新增建设用地有偿使用费的一部分用于农业。2006 年,在全国范围取消农业税。从 2006 年起,用两年时间在全国范围内实现农村义务教育

阶段学生全部免除学杂费，并对贫困家庭学生免费提供课本和补助寄宿生生活费。2006年，较大幅度提高中央和地方财政补助标准，争取到2008年在全国普及新型合作医疗制度。根据中央的要求，今明两年自治区将安排4.3亿元直接用于南宁市武鸣县和原邕宁县辖区新农村建设试点。

农民出。农民投入是社会主义新农村建设投入的主要来源。农民主要负责自主参与、农民直接受益项目的全部投入，以及直接面向村（屯）的公益类和准公益类项目的主要投入。农民通过资金和劳动投入。农民的投入也来自两个方面。一是农民自己的投入。从目前的情况看，农民投入的大头依然是住宅建设投入，其次是生产、生活基本设施和基本建设投入。农民自用品的投入由农民自己决定，农村公共品和准公共品建设投入，由农民通过“一事一议”决定。二是农村经济组织投入。这部分投入来自有基础、有收入的农村集体经济组织和农民合作经济组织。南宁市武鸣县和原邕宁县辖区新农村建设试点投入中，不含住房建设，农民就要投入2.2亿元，占13.8%，这是主体性的一个具体体现。

社会帮。全社会支持是社会主义新农村建设的强大动力。一是金融支持。由于比较利益较低、贷款规模较小、融资机制不全，农村建设和发展资金十分短缺。为推进社会主义新农村建设，中央要求各类金融机构要调整信贷投放结构，改善金融服务，增加对“三农”的支持。二是企业帮扶。农业产业化龙头企业本身就与广大农民息息相关，有的甚至融为一体，不断扩大规模，推动优势特色产业做强做大，密切与农户的利益机制，给农民更多的实惠，为新农村建设奠定坚实的产业和经济基础，是龙头企业义不容辞的责任。其他企业也要通过定点帮扶等方式，在观念、管理、信息，甚至资金、物质等方面给予农民实