

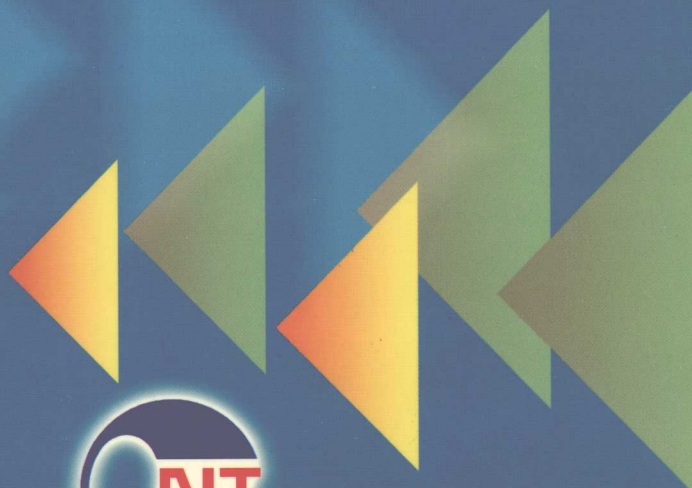
形势与对策

—— 中国外贸发展与改革

中国国际贸易学会

编辑出版委员会

编



2005



中国商务出版社
CHINA COMMERCE AND TRADE PRESS

形势与对策

——中国外经贸发展与改革

(2005)
江苏工业学院图书馆
藏书章

中国国际贸易学会 编
出版编辑委员会

中国商务出版社

F752
42-4/2005

图书在版编目(CIP)数据

形势与对策/中国国际贸易学会 出版编辑委员会编.

北京:中国商务出版社,2005.5

ISBN 7-80181-375-8

I. 形... II. 中... III. 对外贸易—中国—文集

IV. F752—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 032272 号

形势与对策

——中国外经贸发展与改革 (2005)

中国国际贸易学会 出版编辑委员会 编

中国商务出版社出版

(北京市安定门外大街东后巷 28 号)

邮政编码:100710

电话:010—64269744(编辑室)

010—64220120(发行二部)

新华书店北京发行所发行

北京兴达印刷有限公司印刷

850 × 1168 毫米 32 开本

17 印张 442 千字

2005 年 5 月 第 1 版

2005 年 5 月 第 1 次印刷

印数: 1000 册

ISBN 7-80181-375-8

F·782

网址:www.cctpress.com

Email:cctpress@cctpress.com

定价:34.00 元

版权专有

侵权必究

举报电话:(010)64212247

◆ 前 言 ◆

2004 年我国外经贸事业在平稳发展、深化改革和扩大开放进程中取得了可喜的成就。当前,我国正处在改革发展的关键时期,外经贸工作要围绕国民经济建设这个中心,进一步提高对经济增长的贡献,树立全面、协调、可持续发展的科学发展观。因而,深入研究和思考外经贸发展在今后一个时期的重大战略和政策问题,提出新的发展思路,是摆在广大商务界专家学者面前的一项重大和现实任务。

为了充分发挥学术研究团体的作用和人才资源的优势,中国国际贸易学会在 2004 年围绕外经贸发展中心任务,组织广大同仁就外经贸发展战略和运行中出现的热点、难点问题进行了广泛的学术研讨和交流。学会的顾问、理事、会员以及有关专家学者就此撰写了一批颇有价值的论文和调研报告。我们选择了部分文章刊登在学会会刊《国际贸易论坛》上。学会还组织了外经贸发展与改革征文评奖、学术年会和新春座谈会。2004 年征文评选共收到有效征文 312 篇,是学会举办这项活动以来收到征文最多的一次。在学术年会和新春座谈会上,与会同仁从不同的视角,畅所欲言,各抒己见,提出了精辟的见解和具有一定应用价值的政策建议,为研究和制定外经贸发展战略和政策起到了有益的作用。现呈现在读者面前的这本文集《形势与对策——中国外经贸发展与改革(2005)》是我会在 2004 年组织学术交流和研究成果的集中反映。从 2001 年开始,我们已连续出版了 4 册《形势与对策》,今年的这本文集已是第五册。我们衷心希望这本文集的出版发行,能将本学会一年来组织学术研究和交流活动的成果,作为对外经贸事业的改革发展献计献策,介绍给我国政府有关部门。同时也希望它能有助于扩大与有关研究机构和

大专院校的学术交流,建立起相互沟通的平台;有助于为广大读者研究和了解外经贸发展及其问题提供一些有益的信息和资料。

在这本文集中,我们选择和编辑了41篇具有一定理论性、实践性和前瞻性的论文,内容包括如下篇章:一、外经贸发展形势和政策;二、对外投资和吸收外资;三、加入WTO后过渡期的应对措施;四、贸易救济措施的运用和对策;五、区域合作和自由贸易区;六、理论与实务研究和法制建设。这些文章充分体现了作者的理论素养和实践能力,他们在深入调查和理论联系实际方面做了有益的工作。对于他们关心和支持我国外经贸事业的发展,在此表示衷心的感谢。当然,文章论述的内容只是作者个人的观点,并不代表中国国际贸易学会。

中国国际贸易学会编辑部和中国商务出版社在本书的编辑过程中付出了许多辛苦,谨表谢意。

书中如有疏漏和不妥之处,敬请批评指正。

中国国际贸易学会 出版编辑委员会

2005年3月

□□目录

第一篇 外经贸发展形势和政策

- 统筹兼顾全面做好进出口公平贸易工作 高虎城/3
- 2005 年我国对外贸易发展趋势分析 王雪坤/15
- 如何从贸易大国走向贸易强国 霍建国/26
- 如何看待外贸依存度提高 王子先 王雪坤/35
- 我国西部地区发展边境贸易的政策及其机制
..... 课题组/44
- 从比较优势看我国服务贸易的发展 张悦盈/58
- 引导加工贸易转型升级,推动新型工业化 钟正岩/68
- 关于内外贸一体化的再思考 于培伟/78
- “循环”经济理念与外经贸发展的关系 郝志功/87
- 改善我国贸易条件面临的问题与对策
..... 范良聪 黄秋萍/100
- 论我国出口贸易持续增长的制约因素及解决对策
..... 俞毅/110
- 中国外汇储备大幅增长的因素、利弊及管理策略
..... 韩继云/126

第二篇 对外投资和吸收外资

- 关于“走出去”战略若干问题的思考 赵闯/143
- 加快实施“走出去”步伐,推进海外资源合作和开发
..... 中国国际贸易学会编辑部/161

中国外资并购中的垄断倾向与法制管理	聂名华/175
中国在全球生产价值链条中的现状与机遇	于广生 李莉/190
服务外包:我国经贸发展的重大战略机遇	严启发/202
与时俱进调整外资超国民待遇	石杰/214
跨国公司在我国的研发投入现状、影响及对策	韩冰/223

第三篇 加入 WTO 后过渡期的应对措施

加入 WTO 后对中国经济影响评估与应对工作思路	张向晨/235
加入 WTO 过渡期结束后中国农业发展面临的挑战	徐薇/250
“后配额时代”我国纺织品服装贸易摩擦探析	宋波/262
加入 WTO 后中国关税政策的目标选择	谷成/279
WTO 规则异化及规则利得均衡分析	战勇/293

第四篇 贸易救济措施的运用和对策

构建我国对外贸易摩擦预警机制若干问题的思考	王厚双/307
如何完善补贴和反补贴制度	艾华/319
充分运用国际贸易规则依法维护国家产业利益	仲崇东/332

我国的技术性贸易措施体系	张晨阳 李帅/342
打造中国专利壁垒的矛与盾	赖晶晶 王江/351
矛盾与抉择:SA8000 社会责任标准认证的多重性研判	谈民宪/363
美国关税法“337 条款”及我国应对的思路 ...	赵国国/376

第五篇 区域合作和自由贸易区

东亚地区的 FTA 新趋势与中国的区域合作战略	赵晋平/389
中国与东盟区内贸易合作模式研究	史智宇/398
世界 FTAs 发展格局、趋势与中国策略分析	徐强/412
以零关税方案改革推进多边区域经贸合作	聂影 杨红强 肖海泉/426

第六篇 理论与实务研究和法制建设

均衡的全球化战略	杨正位/439
对外贸易法律制度若干问题	沈四宝/464
海关新《关税条款》解析	彭汉英/481
出口退税转嫁对我国机电产业出口结构调整的 实证分析	李静/491
出口退税政策调整对北京市出口的影响分析	陈泽星 孙尧 刘军/504
基于 BPR 理论的天津口岸集装箱检验检疫管理研究	许庆华 毕玉国 齐二石/516

第一篇



外经贸发展形势和政策



统筹兼顾全面做好进出口 公平贸易工作

□□ 高虎城

这次在成都召开的全国进出口公平贸易工作会议是商务部成立以来第一次全国性的进出口公平贸易工作会议。^①

这次会议的主要任务是：认真贯彻落实党的十六大、十六届三中全会、中央经济工作会议和全国商务工作会议精神，认真学习和领会吴副总理的重要批示，总结工作、分析形势、统一认识、交流经验，进一步完善工作机制，以全面做好进出口公平贸易的各项工作。

我着重谈五方面内容：1. 两年来进出口公平贸易工作的开展情况；2. 当前进出口公平贸易工作面临的形势；3. 充分认识进出口公平贸易工作在国民经济中的重要作用；4. 不断完善“四体联动”工作机制；5. 统筹兼顾，全面做好进出口公平贸易工作。

一、建章立制，扎实工作，进出口公平贸易工作已打下良好基础

（一）建章立制提供法制保障

商务部十分重视进出口公平贸易法律体系的建立健全工

^① 此系作者于2004年6月3日在成都举行的《全国进出口公平贸易工作会议》上讲话（摘要）。

作，为各项工作的开展提供法制保障。

2002年6月以来，商务部先后向国务院呈报了《对外贸易法》、《反倾销条例》、《反补贴条例》、《保障措施条例》的修改计划。经过国务院各相关部门的共同努力和立法机构的大力支持，目前，修改工作已圆满完成。我们在原有基础上，新制定了4个部门规章，使进出口公平贸易工作进一步走向法制化、规范化的轨道。目前已形成了由法律、法规及部门规章组成的进出口公平贸易的基本法律体系和框架。特别是2004年4月6日修订、7月1日起实施的《对外贸易法》，专列两章规定了进出口公平贸易的主要内容，即第七章“对外贸易调查”和第八章“对外贸易救济”，还在第六章专门规定了“对外贸易秩序”。这些规定为今后进出口公平贸易工作的开展提供了强有力的法律依据。我们要认真学习新修订的《对外贸易法》，并进一步完善进出口公平贸易的部门规章。

（二）全力以赴应对贸易摩擦

截至到目前，我国是世界上贸易救济措施的最大受害国。加入世贸组织后，国外对我国采取反倾销等贸易救济措施居高不下，“特保”、“非市场经济”、“纺织品特别限制措施”等不利条款的影响开始显现，各种形式的贸易壁垒对我国出口的影响日益严重。

商务部成立后，加强了应对资源的整合，注重发挥国务院各相关部门、地方政府主管部门、中介组织及广大企业的作用，有计划、有步骤、有策略地开展了各项工作。

在各方的共同努力下，我国贸易摩擦应对工作取得了显著成效。迄今为止，国外对我国发起的11起特保调查中，有10起应对成功，另1起（秘鲁纺织品特保）正在交涉之

中；反倾销大要案及贸易壁垒的应对工作也取得了显著的成绩。特别是近一段时期以来，在“非市场经济”问题上出现的一些进展，为今后继续推进该问题的解决创造了较好的条件。

（三）实施贸易救济，维护国内产业安全

随着我国加入世贸组织承诺的履行和国内市场的逐步开放，国内产业面临更强烈的冲击。我们充分行使世贸组织所赋予的权利，依照世贸规则及国内法律法规，积极稳妥地开展进口贸易救济调查。两年来，我国在化工、钢铁、轻工、通讯等重要行业反倾销新立案共 39 起（根据世贸组织采用的统计方法），反倾销复审 9 起，保障措施 1 起；共作出了 104 项反倾销裁决，其中初裁 53 项，终裁 51 项，钢铁保障措施也已顺利结束。这些措施维护了国内产业利益，保障了国家经济安全，达到了预期效果。

（四）积极探索，初步建立“四体联动”工作机制

在 2002 年，我们提出了要尽快建立健全商务部（原外经贸部）、地方主管部门、中介机构、有关企业“四位一体”的工作机制的目标。经过两年来各方的努力，目前，“四体联动”的工作机制已初步建立并在实践中发挥了积极的作用。

作为全国进出口公平贸易工作的主管部门，商务部加强与中央各有关部门的协调，统一规划各项工作的全面开展，有针对性地指导地方主管部门、中介组织、相关企业的进出口公平贸易工作。各地方政府部门及各有关中介组织高度重视进出口公平贸易工作的组织和机构建设。据不完全统计，

目前,已有 19 个省级主管部门,专门设立了公平贸易机构,还有不少地方配备了专门人员负责此项工作;各商会也都设立了公平贸易机构。

二、认清形势,理性对待进出口公平贸易工作面临的挑战

我国经济实力的增强和国际贸易地位的不断提高,对其他国家相关产业形成较大的竞争压力,越来越多的与我国出口产品存在竞争关系的外国企业、产业要求其政府采取各种措施,限制进口中国产品,从而引发贸易摩擦。随着全球化趋势的发展及我国对世界经济事务参与程度的进一步加深和提高,加之我国出口数量继续高速增长,各种针对我国出口产品的贸易摩擦还将出现,因此,我国贸易救济措施及贸易壁垒应对工作面临的形势非常严峻:“非市场经济”、“特保调查”、“纺织品特别限制措施”等针对中国的歧视性做法依然存在;贸易救济措施案件个案涉案金额有上升趋势,反补贴案件开始出现;重点国家对我国立案突出,全球范围受限趋势未能改变;贸易壁垒的形式不断翻新,影响日益严重。

我国已进入了加入世贸组织关键过渡期,大部分保护和过渡措施将在 2004 年年底到期,国内市场更加开放;加之当前我国已出现投资过热迹象,特别是固定资产投资快速增长,消费需求进一步走强,进口产品将大幅增加,国内市场、产业将面临更大的竞争压力。运用进口贸易救济措施,维护国内产业合法权益、保护公平竞争秩序、保障国家经济安全将面临更加繁重的任务。

贸易增加,摩擦自然会相应增加。对待贸易摩擦,在一

般情况下，既要保持平常心，又要积极应对。要充分认识进出口公平贸易工作的重要性及其长期性、艰巨性和复杂性，以积极进取的姿态投入到工作中去，增强做好进出口公平贸易工作的使命感和紧迫感。

三、统一认识，高度重视进出口公平贸易工作在国民经济中的重要作用

（一）进出口公平贸易工作是我国加入世贸组织应对工作的重要组成部分

加入世贸组织是我国对外开放长期战略的一个重大步骤，标志着我国对外开放进入一个新的发展阶段。应对加入 WTO，既要把握机遇，又要迎接挑战和冲击。作为我国加入 WTO 整体应对工作的组成部分，进出口公平贸易工作在加入 WTO 前后才在我国系统开展。仅仅几年的时间，该项工作就在应对国外限制措施对我国出口的挑战、国内市场开放所带来的各种冲击方面发挥了无可替代的作用。通过做好进出口公平贸易工作，我们有效应对了加入 WTO 过渡期内“特保”条款、“非市场经济”等歧视性做法，缓解了加入 WTO 对我国一些产业部门带来的冲击及由此引发的就业等社会问题，同时，也为今后进一步扩大对外开放，在更大范围、更广领域和更高层次上参与国际经济合作和竞争，提供了强有力的支持。

（二）进出口公平贸易工作直接关系到我国外向型经济的健康发展

改革开放以来，我国一直推行出口主导型的外贸政策。

1978—2003 年,我国对外贸易年均增长 16%,进出口总额占国内生产总值的比重由 1978 年的 10% 提高到 1990 年的 30%,2003 年进一步升至 60%。这一比重的不断提高,既是我国抓住经济全球化机遇、扩大对外开放的表现,也表明我国经济对外依赖程度加深,潜存一定的风险和挑战。当前我国贸易摩擦进入多发期、国内产业安全受到威胁即是风险和挑战的表现之一。

进出口公平贸易工作通过出口应对、进口调查两种手段的运用,在应对贸易摩擦、创造公平、有利的出口贸易环境,保护国内产业和市场、保障国家经济安全等方面发挥了重要作用。随着今后我国对外开放水平的全面提升,如何更充分地发挥进出口公平贸易工作对贸易安全和贸易可持续发展的重要作用,从而保障外向型经济的健康发展,成为我们当前面临的重大课题。

(三) 进口贸易救济调查工作为国内产业建立起救济的屏障

我国进口反倾销、保障措施调查工作的开展,不但抑制了国外企业的不公平竞争,而且改善了国内企业经营效益,稳定了相关产业的工人就业,为国内产业结构的调整、产业国际竞争力的提高创造了有利条件。

例如,我国实施钢铁保障措施所涉及 5 类产品都是技术含量高、国内需求量大的产品,在国内的生产刚起步,市场竞争力较弱,又适逢国内钢铁产业结构调整的关键时期,因此,措施的实施为钢铁产业结构的及时调整,提供了稳定的外部环境并且赢得了宝贵的时间。保障措施实施以来,钢铁行业尤其是国有重点大中型企业充分利用该有利时机加快发展,抓紧结构调整,优化品种结构,提升产业竞争力,取得

了明显效果。2003年,一批现代化的高附加值产品生产线相继建成投产,钢铁行业的技术经济指标进一步改善,产业竞争力进一步提高。

(四) 进出口公平贸易工作促进国际国内市场的融合及 内外贸一体化的实现

党的十六大报告指出,要“充分利用国际国内市场,优化资源配置,拓宽发展空间,以开放促改革促发展”;十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》指出,要按照市场经济和世贸组织规则的要求,加快内外贸一体化进程。

从两年来的工作实践看,两个市场的融合、内外贸的一体化与进出口公平贸易工作之间相互依赖、相互促进。一方面,实现两个市场的融合及内外贸的一体化,有助于从根源上解决困扰进出口公平贸易的一些难题(如出口应诉中面临的出口经营秩序混乱的问题,这个问题的根源在于国内市场上的不公平竞争秩序);另一方面,进出口公平贸易工作也能对两个市场的融合、内外贸一体化起到促进作用。在经济全球化的今天,进出口公平贸易工作通过进口调查,维护了国内市场的公平竞争秩序,帮助企业在国内市场上求生存;也通过出口应对工作,营造了有利的出口环境,带领越来越多的企业国际市场上求发展;同时,各项进出口公平贸易工作,能引导企业更好地配置资源,调整产业及产品结构,帮助企业巩固市场,强化其开拓国际市场的意识,从而带动越来越多的企业主动参与国际经济大循环,充分实现内外贸的协调和统一发展。