

# 中国 西部地区 经济发展研究

赵 曜 著

四川人民出版社

F127  
Z333. 1

# 中国西部地区 经济发展研究

赵曦 著

<http://www.booksss.com>  
E-mail: scrmcbsf@mail.sc.cninfo.net

责任编辑：张弢  
封面设计：文小牛  
技术设计：古蓉

中国西部地区经济发展研究  
赵曦著

四川人民出版社出版发行（610012 成都盐道街3号）  
四川省新华书店经销  
冶金部西南勘查局测绘制印厂印刷

开本 850mm×1168mm 1/32 印张 12.375 字数 265 千  
1999年8月第1版 2000年2月第2次印刷  
ISBN 7-220-04589-1/F·440 印数：1501—3500

定价：18.00 元

# 序 言

雷起荃

振兴西部地区经济，关系着我国未来发展战略目标的实现，已成为我国跨世纪发展中迫切需要解决的重大课题。近年经济学界对此研究者众多，取得了一批成果。赵曦同志的《中国西部地区经济发展研究》一书，就是其中具有系统性和开拓创新精神的学术著作之一。本书作者运用经验实证的研究方法，将发展经济学和区域经济学的理论融为一体，并与我国区域经济的政策实践紧密结合，对西部地区经济现状与发展问题进行了艰苦的探索、分析。

我国是一个幅员辽阔、人口众多的发展中的社会主义国家。由于各地区自然条件和历史传统各异，经济基础和社会发育水平有别，国家政策重点和地区自身主观努力不同，形成了各地区在经济发展水平和社会进步程度方面的多层次、多形态的差异性。现存的中西部与东部在发展上的巨大反差，就是区域经济差异性本质特征的体现。

按不同时期的具体情况，国家相应地制定实施不同的区域发展政策。从建国到 1978 年，我国在生产力空间布局上采取均衡发展战略，企图通过对内地的集中投资建设，建立起相对

完整的、独立的地区工业体系和经济体系，以此来提高不发达地区的发展水平，缩小地区发展差距。就当时的国内外的形势而言，实施区域均衡发展战略，对于矫正旧中国形成的极不合理、极不均衡的生产力分布状况，以及适应国防建设的需要，有其合理性和必然性。但由于当时对均衡发展的理论缺乏完整的研究与掌握，对均衡发展的实施缺乏周密的设计，同时这种战略又是在计划经济体制下以高度集中的行政方式推动的，其结果必然是在对国民经济发展起积极推动作用的同时，使国家整体效益蒙受巨大的损失。

改革开放以后，我国区域经济发展理论研究与实践工作均进入一个空前繁荣时期。在邓小平关于让一部分地区和一部分人先富起来，逐步实现共同富裕的目标指导下，我国按照“效益优先、兼顾公平”的原则，对全国生产力布局和区域发展政策作了重大的调整，宏观经济政策开始向发展基础较好，开放条件优越的东南沿海地区倾斜。经过十几年的实践，我国的东南沿海地区已经成为当今中国经济中最具活力，与世界经济接轨最佳的经济增长带。沿海地区的发展跃进，为国家奔小康进而完成富裕目标的实现，缩小与发达国家之间的差距，抢占下世纪经济发展的制高点，奠定了良好的基础。但由此也出现了东部与中西部地区发展差距不断拉大的情况，成为困扰我国经济社会健康发展的重大问题。为了消除中西部与东部发展差距所造成的不良影响，江泽民总书记在党的十四届五中全会上明确指出：“解决地区发展差距，坚持区域经济协调发展，是今后改革和发展的一项战略任务。”党的十四届五中全会上通过的《国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲

要》规定把“坚持区域经济协调发展，逐步缩小地区发展差距”作为一项基本指导方针，并指出：“从‘九五’开始，要更加重视支持内地的发展，实施有利于缓解差距扩大趋势的政策，并逐步加大工作力度，积极朝着缩小差距的方向努力。”党的十五大又重申：“促进地区经济合理布局和协调发展”，是党对未来经济发展战略的一项基本方针。区域经济发展采取逐步缩小地区发展差距，实现协调发展的政策，对于最终实现共同富裕，保持社会稳定、实现国民经济持续、快速、健康发展、体现社会主义的本质，均具有非常重大的意义。

区域经济发展理论属于实证经济科学，它强调理论是从对政策的实践中概括而来，随着区域经济发展政策的实践而不断发展。而区域经济发展政策又必须在区域经济发展理论的指导下，始终根据各地区现实和历史的特点和条件来决定政策目标和政策手段的选择。因此区域经济发展理论研究必须采用经验实证的研究方法，致力于揭示客观存在的区域经济发展现象，以经验为基础，为区域经济发展政策的实践作出经验总结并提炼为新的理论。本书就是立足于经验实证的研究，强调区域经济发展理论必须来自实践并受实践的检验。这样的研究显然有别于传统经济学的研究方法。传统经济学是以规律或绝对真理的名义把经济理论的内涵当作出发点和归宿点的研究方法。实践证明这种研究方法已经造成了经济理论的停滞和缺乏生机。而经验实证的研究方法则日益为众多经济学家所认识和接受，用之于实践也日显其效益与创新。

作者认知和运用经验实证的研究方法，与他平时治学的学风有关。作者从事专职的经济研究工作已经十几年，选择我国

西部经济发展研究也有 10 年左右的时间。在这段时间内，他几乎走遍了西部各省、区，深入到我国最贫困的甘肃定西地区、宁夏的西海固地区，四川的贫困县以及西藏自治区等，进行了周密深入的考察，搜集了大量的第一手资料。由于他能亲身实践，使他能够比较全面地掌握西部经济整体发展的脉络，又有足够的资料供他分析与提炼；另一方面赵曦同志平时治学研究，不慕虚名，而是执着潜修，为他自己奠定了坚实的理论基础。不管骄阳似火的夏日，还是冷风呼啸的寒夜，只要不出门考察，他就伏案学习。十几年来，他系统地学习了大量的国内外有关发展经济学和区域经济学的学术著作。同时他读书不是把书中的观点当作真理的终结，死记硬背，僵化地套用，而是与他的实践经验结合起来，用中国的实践去筛选、验证，为其打开思路，开拓眼界，为他进行经验实证研究服务。

本书突出特色是按西部地区经济社会的历史与现实特点来展开研究。任何经济理论要能对现实起指导作用，必须密切联系当地的实际，否则就是空谈。同样国家的经济政策也必须结合当地的实际方能得以实施和收到实效。本书在贯彻这一精神时，将其体现在全书的每个章节中。譬如在研究西部地区农业与乡镇企业发展一章中论述到西部乡镇企业发展时，按中央对全国的政策要求是：“继续把发展乡镇企业作为繁荣农村经济的战略重点，努力提高乡镇企业的素质和水平，引导乡镇企业适当集中，把发展乡镇企业与建设小城镇结合起来。”国家的政策适用于全国，当然也适用于西部地区，但是由于西部地区的经济社会发展的特殊情况，农村基础薄弱，经济实力和经济机制先天不足，自然条件差，城市工业的带动力和吸纳农村剩

余劳动力的能力小等等，在此经济社会背景下，不可能立马就把实行乡镇企业适当集中与小城镇发展结合起来。作者按西部地区的实际，认为当前西部地区必须贯彻实施国家关于把发展乡镇企业作为繁荣农村经济的战略重点的政策，但在形式和措施上，应该采取低辐射的自然生长型、低开放度的交通约束型，小规模的五轮驱动型以及低度发展的资源导向型和低水平的群落分工型的发展方式。根据西部地区具体实际来落实国家政策，才是经济学家真正贯彻国家政策的正确做法。同样，经济学家在运用经济理论指导实践时，也必须遵守理论与实际相结合的原则，本书各章恰好都体现了这一原则。譬如作者在论证西部地区工业化的发展道路一章中，引用了美国发展经济学家阿瑟·刘易斯的理论观点：即发展中国家一般都存在着二元经济结构，发展中国家工业化过程就是异质的二元经济结构转化为同质的一元经济结构的过程，也就是剩余劳动力由农业部门向现代工业部门转移和工业部门的现代技术向农业部门扩散形成统一的现代化技术水平的过程。刘易斯这一理论观点被许多经济学家视为发展中国家工业化的规律，并当作真理的终结。作者对西部地区作了实地考察以后是这样说的：“以城市为载体的西部现代工业经济与以广大农村为载体的传统农业经济构成了西部经济总体二元结构，在这一总体二元结构内部，还生存着一个独特的第二层二元结构。即中央投资发展的现代工业与地方投资兴办的地方工业在城市经济中并存，传统落后的原始农业与以乡镇企业为主体的农村工业在农村经济中并存。由于西部特殊的自然、经济和社会条件以及西部工业化推进的特殊方式，西部经济双层二元结构中经济发展的各单元无

论纵向还是横向都缺乏必然的联系，各自为政、相互封锁、自我循环，从根本上支撑着西部经济封闭性、僵化性和离散性发展。这种双层二元结构既不同于我国东部地区工业化发展道路的特殊形态，也不同于世界工业化国家发展的一般逻辑顺序，在当今世界发展中国家的工业发展进程中也未曾发现这一特殊的结构。”从这里可以看出，作者不仅使前人的理论观点起到指导实践研究的作用，而更重要的是经过研究能从实践中概括出新的理论观点去丰富和发展前人的理论，这才是可贵的；同时在新的理论观点的基础上进一步引出双层二元结构转化的思路，西部地区工业化发展的选择等方面对策措施，这就增强了理论研究的针对性和实施的可操作性。

本书还对西部地区的主要生产要素和西部地区发展面临的急需解决的问题进行专章论述。在各章中作者根据西部地区经济社会发展的实际，经过新的概括，提出了不少真知灼见。譬如关于西部地区的扶贫问题，它既是影响西部地区经济社会发展、民族团结、社会稳定的大问题，也是直接影响国家“八七”扶贫攻坚任务能否实现的大问题。但由于西部地区“恶劣的自然生态环境，频繁的自然灾害以及传统的、低效率的农业单一生产格局是西部贫困地区经济社会发展缓慢的基本原因，而低层次的农业生产方式使西部贫困地区陷入经济低速发展和人口剧增的恶性循环之中，在没有外力推动或推动小的情况下，这种循环将一直维持下去，并表现为一种超稳定状态，这种超稳定性社会经济系统同闭塞的自然环境融织在一起，严重地影响了西部贫困地区对外部资源要素的吸纳能力；而教育卫生事业发展的极度落后导致的人口素质的普遍低下，又降低

了西部贫困地区自身资源开发利用水平，这两方面的作用协力阻滞了西部贫困地区经济社会基础结构的演进和进化，使西部地区在传统农业的发展道路上步履蹒跚。这种独特的经济矛盾同西部贫困地区扶贫机制的缺陷共同构成西部贫困地区扶贫攻坚面临的一系列问题、困难和障碍，因而也构成了西部贫困地区自身要求展开农业生产步伐和尽快实施扶贫攻坚的基本动因与客观要求。”作者在准确地如实地分析西部地区扶贫工作的实际情况后，指出西部地区扶贫不能完全照搬全国性的扶贫政策措施，只能采取以满足基本需求为核心的西部扶贫攻坚战略的新观点。

总起来说，本书的贡献在于用经验实证研究方法对西部区域经济社会发展的现实进行了系统的研究，取得了创造性的成果。当然这本书还不能说已经十全十美，有一些西部地区发展中的重要问题，如西部地区的信息化、城镇化、基础设施建设市场化等问题，虽在相关的章节中有所论述，但语焉不详，缺少专章论述，这有待于作者作进一步的补充。我作为本书手稿的第一个拜读者，很受启发和教益，写了一些粗浅的感受，愿意向读者推荐这本书，并希望同行共同来作更大范围更深入的研究，使地区经济发展研究工作更好地向前发展。

1999年元月于成都

# 目 录

<b>第一章 总 论</b> .....	( 1 )
一 西部资源配置：历史与现实.....	( 1 )
二 国民经济资源配置机制的转换.....	( 13 )
三 资源配置市场化：西部发展面临的挑战.....	( 20 )
四 西部发展面临的历史机遇.....	( 32 )
五 西部经济发展的现实选择.....	( 36 )
<b>第二章 西部地区自然、经济与社会发展基础</b> .....	( 49 )
一 西部地区自然环境的特点与障碍.....	( 49 )
二 西部地区经济发展的特点与经济发展水平.....	( 58 )
三 西部社会发展的特点与社会环境的改善.....	( 76 )
<b>第三章 西部地区农业与乡镇企业发展</b> .....	( 96 )
一 农业的贡献与传统农业的改造.....	( 96 )
二 西部农业发展的成就、特点与问题.....	( 103 )

三 西部农业的发展与农业技术进步.....	(112)
四 西部乡镇企业发展的选择.....	(125)
<b>第四章 西部地区工业化的发展道路.....</b>	<b>(143)</b>
一 西部工业化：历史起点与发展基础.....	(143)
二 西部工业化推进与经济结构演进的特殊性.....	(153)
三 西部经济双层二元结构转化的思路.....	(163)
四 西部工业化发展的选择.....	(171)
五 资本积累与西部工业化.....	(183)
<b>第五章 人力资本投资与西部地区教育发展.....</b>	<b>(192)</b>
一 人力资本理论与经济发展.....	(192)
二 西部地区教育发展的基本状况与基本障碍.....	(211)
三 西部地区教育发展的选择.....	(221)
<b>第六章 西部地区科学技术开发与产业技术进步.....</b>	<b>(239)</b>
一 科学技术与经济发展.....	(239)
二 西部地区科学技术开发的途径.....	(252)
三 技术转移与产业技术进步.....	(260)
<b>第七章 西部贫困地区发展与扶贫攻坚战略.....</b>	<b>(273)</b>
一 贫困的标准与贫困的外貌.....	(274)
二 西部贫困状况及面临的挑战.....	(288)
三 西部贫困地区扶贫攻坚战略.....	(297)

---

<b>第八章 西部地区的全方位开放与发展</b> .....	(316)
一 开放的机理与发展的实践.....	(316)
二 西部地区全方位开放与发展的选择.....	(323)
三 对外开放过程中政府的适度干预.....	(329)
<b>第九章 西部地区经济社会发展与环境保护</b> .....	(333)
一 环境与发展.....	(333)
二 西部发展的环境危机.....	(344)
三 环境保护的意义与环境规划.....	(352)
四 西部经济发展中的环境保护途径.....	(361)
<b>后 记</b> .....	(375)

# **Contents**

**Prologue .....** ..... **LeiQiQuan**

## **Chapter 1 Introduction**

- 1.1 Resource Allocation in Western Regions: History and Reality
- 1.2 Conversion of Resource Allocation Mechanism of National Economy
- 1.3 The Marketlization of Resource Allocation: Challenges Faced by Western Development
- 1.4 The Historical Chance of Economic Development of Western Regions
- 1.5 The Choice of Economic Development of Western Regions

## **Chapter 2 The Basic Conditions of Natural, Economic and Social Development in Western Regions**

- 2.1 Characteristics and Barriers of Natural Condition of

### Western Regions

- 2.2 Characteristics of Economic Development and Level of Economic Development
- 2.3 Characteristics of Social Development and Improvement of Social Condition

## **Chapter 3 Agricultural and Rural Enterprises Development in Western Regions**

- 3.1 Contribution of Agricultural and Transformation of Traditional Agricultural
- 3.2 The Achievement, Characteristics and Problems of Agricultural Development in Western Regions
- 3.3 The Agricultural Development of Western Regions and Agricultural Technology Progress
- 3.4 The Choice of Rural Enterprises Development in Western Regions

## **Chapter 4 The Development Course of Industrialization in Western Regions**

- 4.1 Industrialization in Western Regions: Beginning of History and Basic Condition of Development
- 4.2 The Advance of Industrialization in Western Regions and Individualities of Economic Structure Evolution
- 4.3 The Transformation of The Double - Deck Dual Economic Structure in Western Regions

- 4.4 The Choice of Development of Industrialization in Western Regions
- 4.5 Capital Accumulation and Industrialization in Western Regions

**Chapter 5 Investment of Manpower Capital and Education Development in Western Regions**

- 5.1 The Theory of Manpower Capital and Economic Development
- 5.2 The Basic Fact and Basic Barriers of Education Development in Western Regions
- 5.3 The Choice of Education Development in Western Regions

**Chapter 6 Development of Science and Technology and Industrial Technology Progress in Western Regions**

- 6.1 Science and Technology and Development of Science and Technology
- 6.2 Way to Science and Technology Advance in Western Regions
- 6.3 Transformation of Technology and Industrial Technology Progress

**Chapter 7 Development of Western Poor Regions and The Strategy of Poverty Relief and Storming Heavily Fortified Points**

- 7.1 The Yardstick of Poverty and The Features of Poverty
- 7.2 The Current Situation of Western Poor Regions and Challenges Faced by Western Poor Regions
- 7.3 The Strategy of Poverty Relief and Storming Heavily Fortified Points of Western Poor Regions

## **Chapter 8 All-round Openning to Outside Countries and Economic Development in Western Regions**

- 8.1 The Theory of Openning and Development of Practice
- 8.2 The Choice of All-round Openning and Development in Western Regions
- 8.3 Optimal Government Intervention in Openning to Outside Countries

## **Chapter 9 Economic and Social Development of Western Regions and The Environmental Protection**

- 9.1 The Environment and Development
- 9.2 The Environment Crisis of Western Regions
- 9.3 Values of Environmental Protection and Environmental Development Project
- 9.4 Way to Protect the Environment in Economic Development of Western Regions

## **Last Narrative**