

国内外热点问题

Guoneiwai Redian Wenti

国内外热点问题



SHUPING
王雨辰 宋叶萍 主编

述评

中国财政经济出版社

Guoneiwai Redian Wenti

国内外热点问题 述评

SHUPING 王雨辰 宋叶萍 主编

中国财政经济出版社

D643
W1

图书在版编目(CIP)数据

国内外热点问题述评/王雨辰,宋叶萍主编. —北京:中国财政经济出版社,2005.2

ISBN 7-5005-7942-X

I. 国... II. ①王... ②宋... III. 时事政策教育—高等学校—教学参考资料 IV. G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 008721 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.com>

E-mail: cfeph@dre.gov.cn

(版权所有 翻印必究)

社址:北京海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码:100036

发行处电话:(010)88190406 财经书店电话:(010)64033436

湖北南财文化发展有限公司电话:(027)88391589 88391585

武汉中远印务有限公司印刷 各地新华书店经销

850×1168 毫米 32 开 10.625 印张 251 千字

2005 年 2 月第 1 版 2005 年 2 月武汉第 1 次印刷

定价:19.50 元

ISBN 7-5005-7942-X/F·6967

(图书出现印装问题,南财文化负责调换)

目 录

第一章 科学发展观与全面建设小康社会	1
一、科学发展观的基本内涵	1
二、科学发展观的基本要求	8
三、发展观的发展	17
四、树立和落实科学发展观	20
五、充分认识科学发展观的指导意义	28
六、科学发展观与加强党的执政能力建设	30
第二章 提高党的执政能力与全面推进党的建设	32
一、加强党的执政能力建设是我们党在新形势下 的深刻思考	32
二、加强党的执政能力建设的指导思想、总体目标 和主要任务	34
三、坚持把发展作为党执政兴国的第一要务,不断提高 驾驭社会主义市场经济的能力	35
四、不断提高发展社会主义民主政治的能力	39
五、不断提高建设社会主义先进文化的能力	43
六、不断提高构建社会主义和谐社会的能力	47
七、不断提高应对国际局势和处理国际事务的能力	49
八、以提高党的执政能力为重点,全面推进党的建设	51

第三章 社会主义民主政治与政治文明建设	65
一、建设社会主义民主政治与政治文明理论渊源 和实践经验	66
二、建设社会主义政治文明与依法治国	73
三、建设社会主义政治文明与推进政治体制改革	82
第四章 全球化进程中文化价值观的冲突 与建设先进文化	91
一、全球化进程中的文化认同与文化价值观的冲突	91
二、全球化进程中文化价值冲突的内在根源	97
三、当代中国社会转型期的文化冲突	103
四、全球化进程中的中国文化战略与先进文化的建设	105
第五章 宏观调控与当前我国的经济形势	110
一、宏观调控已见成效,国民经济总体保持良好态势	110
二、继续高度重视经济运行中存在的突出矛盾和问题	123
三、2004 年下半年经济工作的要求和主要任务	130
第六章 正确认识和处理改革、发展、稳定的关系	140
一、稳定是改革和发展的前提	140
二、在稳定中推进改革和发展	149
三、通过改革和发展促进稳定	155
四、正确处理改革发展稳定关系的基本原则	164
第七章 台湾问题与祖国统一	172
一、台湾问题的由来	172
二、一个中国的原则	175
三、中国政府解决台湾问题的基本方针政策	181
四、坚决反对“台独”,推进祖国统一	189

第八章 美国大选与中美关系	208
一、中美关系的非对称性特征	211
二、美国对华政策的两面性	213
三、中美关系的结构性矛盾并未消除	216
四、中美两国合作的基础	223
五、中国对美“双重战略”的形成	226
第九章 冷战后世界格局中多极化与单极化的矛盾	232
一、有关概念的界定	233
二、国际关系学界关于冷战后世界格局的性质、发展趋势 和政策主张的争论	239
三、冷战后世界格局的转换	248
四、冷战后世界单极化倾向与世界多极化潮流的矛盾	253
五、世界单极化倾向与世界多极化潮流矛盾的前景	264
第十章 伊拉克战争后的世界政治	267
一、国际政治生态突生变化	267
二、反恐依然是国际政治主色调	273
三、伊拉克局势与美国大选	278
四、美国大选后的大国关系	283
第十一章 伊拉克战争后的国际恐怖与 反恐斗争态势	299
一、伊拉克战争制造了更多的恐怖分子	299
二、当前国际恐怖主义活动的特点及其严重危害	309
三、伊拉克战争后国际恐怖主义猖獗的深层次原因分析	313
四、国际反恐斗争任重而道远	317
后 记	332

第一章 科学发展观与 全面建设小康社会

一、科学发展观的基本内涵

所谓科学发展观,就是中国共产党十六届三中全会明确提出的“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展”的发展观;它强调“按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求”,推进中国社会主义改革和社会发展。坚持以人为本,全面、协调、可持续的发展观,是我们党以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想。

坚持以人为本,就是要以实现人的全面发展为目标,从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展,不断满足人民群众日益增长的物质文化需要,切实保障人民群众的经济、政治和文化权益,让发展的成果惠及全体人民。

全面发展,就是要以经济建设为中心,全面推进经济、政治、文化建设,实现经济发展和社会全面进步。

协调发展,就是要统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放,推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调,推进经济、政治、

文化建设的各个环节、各个方面相协调。

可持续发展,就是要促进人与自然的和谐,实现经济发展和人口、资源、环境相协调,坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,保证一代接一代地永续发展。

(一)全面、协调、可持续发展是科学发展观的基本内容

科学发展观的内涵非常丰富,从“科学发展观”概念正式确立的过程可以看到,科学发展观的基本内容,一直清楚地定位在“全面、协调、可持续发展”上。全面,就是要以经济建设为中心,全面推进经济、政治、文化建设,实现经济发展和社会全面进步。协调,就是要坚持“五个统筹”,推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调,推进经济、政治、文化建设的各个环节、各个方面相协调。可持续,就是要促进人与自然的和谐,实现经济发展和人口、资源、环境相协调,坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,保证一代接一代地永续发展。全面、协调、可持续发展,是经济、政治、文化社会等各方面的发展与人的全面发展的统一,是经济、社会与人口、资源、环境的统一,是物质文明、政治文明和精神文明建设的统一。

坚持全面、协调、可持续发展,要正确处理以经济建设为中心与社会其他各个领域共同发展的关系,牢牢抓住经济建设中心,这个指导思想任何时候都不能变,同时,又要把其他方面的事业抓好,保持平衡、协调的良性互动关系。要正确处理速度和结构、质量、效益的关系,在优化结构、保证质量、提高效益的基础上保持一定的发展速度,实现速度、结构、质量、效益的统一。要正确处理当前发展与长远发展的关系,既遵守社会规律,又遵守自然规律,控制人口增长,合理利用资源,保护环境,促进生态平衡,坚持走新型工业化道路,实现人与自然的协调发展。要正确处理三大文明之间的关系,不断推进物质文明的发展,同时又

要加强政治文明和精神文明建设,在社会主义现代化建设的进程中实现三个文明的统一。

无论全面、协调还是可持续,都要落脚到发展上。没有发展,其他一切都谈不上。发展是硬道理。发展是执政兴国的第一要务。这个道理没有丢,也不能丢。科学发展观的第一要义是发展。科学发展观,不能离开发展这个主题。讲发展观,不是为了影响发展,而是为了更好更健康地发展。没有发展,也就没有了发展观。在任何时候任何情况下,我们都要紧紧扭住经济建设这个中心不放松,坚定不移地推动经济持续快速协调健康发展。

(二) 以人为本是科学发展观的本质和核心

“坚持以人为本,这是科学发展观的本质和核心。”“以人为本是发展的目的,以经济建设为中心是达到这个目的的手段。”以人为本的思想,是我们党在不断总结发展的经验教训基础上提出来的。江泽民同志在 2001 年的“七一”重要讲话中,比我们党以往的任何文件都更为突出、更为鲜明地论述了人的全面发展问题。党的十六大报告把人的全面发展列入全面建设小康社会的战略目标之中。十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济若干问题的决定》,在提出全面、协调、可持续的发展观的同时,鲜明地提出“坚持以人为本”,“促进经济社会和人的全面发展”。以人为本成为我们全面建设小康社会、推进社会主义现代化建设的一个重要思想。

坚持以人为本,就是要以实现人的全面发展为目标,从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展,不断满足人民群众日益增长的物质文化需要,切实保障人民群众的经济、政治和文化权益,让发展的成果惠及全体人民。科学发展观强调的以人为本,这个“人”,是人民群众,这个“本”,是人民群众的根本利益。以人为本是发展的目的,以经济建设为中心是达到这个目的的手段。在经

济发展的基础上,不断提高人民群众物质文化水平和健康水平;尊重和保障人权,包括公民的政治、经济、文化权利,不断提高人们的思想道德素质、科学文化素质和健康素质;创造人们平等发展、充分发挥聪明才智的社会环境,妥善处理人民群众根本利益和具体利益、长远利益和眼前利益的关系,我们就能使广大工人、农民、知识分子和其他群众越来越充分地享受到经济和社会发展的成果。

以人为本坚持了马克思主义的基本思想,体现了我们党一贯的宗旨和最新的执政理念。我们党 80 多年的一切奋斗,我们执掌政权所做的一切工作,归根到底都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。更加自觉地促进人的全面发展,这是总结社会主义发展经验得出的一个重要启示,是我国社会主义现代化建设实践提出的一个紧要课题,也是实现党的最高纲领和基本纲领的必然要求。坚持立党为公、执政为民,这是我们党与其他一切剥削阶级政党的根本区别,是“三个代表”重要思想的本质要求。建设中国特色社会主义,理所当然地必须坚持以人为本,把人民的利益和要求放在第一位。坚持以人为本,是贯彻“三个代表”重要思想、坚持立党为公、执政为民的本质要求,也是进一步发扬党的优良传统和作风的重要体现。鲜明地提出以人为本的口号,表明了我们党的执政理念在坚持党的宗旨基础上的进一步深化。

以人为本是我们制定发展战略和各项有关政策的基本出发点。至于人民利益和要求在多大程度上得到实现,取决于生产力发展达到的水平,取决于通过经济建设创造了多少财富。因此,要比较充分地满足人们的物质和文化需求,实现人的全面发展,不仅要有相应的物质基础和社会条件,而且是一个漫长和不断进步的过程,不能一蹴而就。所以,坚持以人为本,必须处理好人民群众根本利益与具体利益、长远利益与当前利益的关系。

(三) 统筹兼顾是科学发展观的根本要求

科学发展观是我们党的执政理念和指导思想。牢固树立和贯彻落实科学发展观,最重要的是在领导和管理经济和社会发事务时,在制定发展战略、实行发展政策、采取发展措施时,做到总揽全局、全面规划、兼顾各方、协调发展。简言之,就是要“统筹兼顾”。

统筹兼顾,就是我们这个在近 13 亿人口的大国长期执政的党,要始终代表中国最广大人民的根本利益,正确反映和兼顾不同方面、不同地区、不同类型的人民群众的利益,调动一切积极因素,调节并处理好各种具体的利益关系,促进整个社会比较协调地发展,使全体人民朝着共同富裕的方向稳步前进。

统筹兼顾,是我们党在长期执政过程中一条行之有效的重要经验,也是我们党在新的历史条件下必须进一步坚持的战略方针。十六届三中全会提出要统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。这“五个统筹”,构成我们在发展中需要把握好的几个大的关系,是对统筹兼顾方针的发展和深化。统筹就是为了兼顾,统筹就是为了整合,统筹就是为了协调。统筹兼顾就是为了实现全面、协调、可持续发展。毫不动摇地做到“五个统筹”,最大限度地兼顾到各个方面,其结果就必然是全面、协调、可持续发展。“五个统筹”的重要方针,使科学发展观有了明确的切入点和现实途径。

统筹兼顾,必须正确处理涉及全局的重大关系。既要重视当前的发展,又要考虑长远的发展;既要维护全局利益,又要照顾局部利益;既要保持沿海地区的发展速度,保护发达地区的利益,又要支持中西部地区的开发,照顾比较落后地区的利益;既要保护优势产业的利益和积极性,又要关心和扶持比较困难的产业获得生机;既要保护通过辛勤劳动和合法经营先富起来人们的利益,又要

关心普通群众,特别是农民、低收入人群和困难群众的利益。要调节和处理好城乡、区域、经济社会、人与自然、国内发展与对外开放的关系,实现各个方面的良性互动。尤其要有针对性地加强薄弱环节,重点解决好当前突出的矛盾和问题。政府要正确把握宏观调控的内涵和要求,通过恰当的宏观调控实现好“五个统筹”。

统筹兼顾,当然需要适当地运用政府和行政手段,但是一定要防止计划经济的复归。今天我们讲统筹兼顾,与计划经济时代讲统筹兼顾已经有很大的不同。今天是在社会主义市场经济的基础上讲统筹兼顾,因此,统筹兼顾必须处理好政府与市场的关系,尊重和遵循市场经济的运行规律,更大程度地发挥市场对资源配置的基础性作用,增强经济发展的活力和效率。不能再搞过去的“一平二调”,不能再让政府成为什么都管的“无限政府”,不能重复过去什么事情都“不找市场找市长”的现象。

(四) 科学发展观的实质是要实现经济社会更快、更好发展

发展观中最基本的含义是发展。坚持科学发展观,其根本着眼点是要用新的发展思路实现更快、更好的发展。

发展是硬道理,这是我们必须始终坚持的重要战略思想。中国解决一切问题的关键在于发展。改革开放二十多年来,我们党的路线方针政策之所以能得到顺利的贯彻实施,之所以得到广大人民群众衷心拥护,我们的国家政权之所以经得起国际国内各种风浪的考验,我国的国际地位和影响力之所以不断提高,归根到底是由于我国经济持续快速发展,各项事业取得很大进步,综合国力显著增强。今后,我们要不断提高人民生活水平,解决经济和社会生活中的各种矛盾,维护社会稳定,实现全面建设小康社会,实现社会主义现代化建设第三步战略目标,要靠发展;我们要增强国防实力,维护国家安全,要靠发展;我们要履行维护世界和平与促进共同发展的责任,在风云变幻的国际局势中立于不败之地,也要

靠发展。在经济全球化的大背景下,世界各国都在发展,形势逼人,如果我们不加快发展,就会落后,甚至会处于被动挨打地位。因此,我们必须始终一心一意地谋发展。

从国际情况来看,和平与发展仍然是当今时代的主题,争取较长时期的和平国际环境和良好周边环境是可以实现的;世界科技进步日新月异,经济全球化深入发展,国际间生产要素重组和产业转移加快,我们有可能利用有利的时机和条件加快发展。从国内情况来看,实现加快发展的有利条件也很多。综观国际和国内形势,我国目前正处于一个必须紧紧抓住并且一旦抓住便可以大有作为的重要战略机遇期,我们必须珍惜和抓住这一重要战略机遇期。

发展必须有新思路,改革才能有新突破,开放才能有新局面。只有以科学发展观为指导,把握和运用社会主义现代化建设的规律,辩证地认识和处理与发展相联系的各方面重大关系,发展才能有新思路,才能紧紧抓住和充分用好战略机遇期,顺利实现既定的战略目标,否则,现代化建设就难以顺利推进,甚至会走弯路。

科学发展观的内涵极为丰富,涉及经济、政治、文化、社会发展各个领域,既包括生产力和经济基础方面的问题,又包括生产关系和上层建筑问题;既是重大的理论问题,又是重大的实践问题。

科学发展观是与时俱进的马克思主义发展观,同毛泽东、邓小平和江泽民同志关于发展的重要思想一脉相承。科学发展观是在中国全面建设小康社会的情况下,新一届中央领导集体根据中国实际和改革开放的实践提出来的,切合当代世界发展趋势的一种新的发展观。科学发展观,是我们党关于社会主义现代化建设指导思想的新发展。

科学发展观虽然是在中国共产党十六届三中全会的决定中正式提出的,但其精神内核却早已贯穿在新一届中央领导集体的行动中。正是在这样的理念指导下,《中共中央关于完善社会主义

市场经济体制若干问题的决定》鲜明提出了“五个统筹”的重要思想,即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。统筹城乡发展,是从全局出发看“三农”,抓住了要害和关键,必将有利于逐步改变城乡二元经济社会结构。统筹区域发展,逐步扭转地区差距扩大的趋势,是新阶段社会经济发展的需要,也是深化改革的内在要求。统筹经济社会发展,切实关注和解决诸如失业、贫困等社会问题,才能保证经济持续健康发展,在经济发展的基础上实现社会全面进步。统筹人与自然和谐发展,是实现可持续发展的必要条件。统筹国内发展和对外开放,是经济全球化和加入世贸组织的新形势对我们提出的时代课题。“五个统筹”的思想体现了经济社会和人的全面发展观,丰富了关于经济体制改革的指导思想。

二、科学发展观的基本要求

牢固树立和认真落实科学发展观,要求全面准确地把握科学发展观的基本要求。科学发展观的基本要求包括:

(一) 坚持以经济建设为中心

树立和落实科学发展观,必须始终坚持以经济建设为中心,聚精会神搞建设,一心一意谋发展。生产力的发展是人类社会发展的最终决定力量。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段,处于初级阶段的社会主义是不发达的社会主义。社会主义初级阶段的主要矛盾,是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾,社会主义的根本任务是发展社会生产力。只有不断解放和发展生产力,坚持以经济建设为中心,不断增强综合国力,才能为抓好发展这个党执政兴国的第一要务、为全面协调发展打下坚实的物质基础。只有坚持以经济建设为中心,不断增强综合国力,才能更好地解决前进道路上的矛盾和问题,胜利实现全面

建设小康社会和社会主义现代化的宏伟目标。因此,以经济建设为中心任何时候都不能动摇、不能放松。

坚持以经济建设为中心,抓住机遇,加快经济发展,保持较快的发展速度,必须以高度的历史责任感和紧迫感。经济发展需要一定的速度,特别是作为一个发展中的大国更需要长期保持较快的发展速度,但不能片面追求经济发展的高速度。我们追求的经济较快发展,是建立在优化结构、提高质量和效益的基础上的发展,是速度、结构、质量、效益相统一的发展。目前我国经济建设存在的问题突出表现为经济结构不合理,经营方式粗放,经济增长主要靠增加投入、扩大投资规模,资源环境的代价太大。为此,必须加快实现经济增长方式的转变,坚持走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路,坚持以改革开放为动力,充分发挥科学技术作为第一生产力的重要作用,注重依靠科技进步和提高劳动者素质,加快推进经济结构战略性调整,提高经济增长的质量和效益。

树立和落实科学发展观,必须正确处理经济发展与社会全面进步和人的全面发展之间的关系。在经济发展的基础上,推动社会全面进步和人的全面发展,促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展。经济发展、政治发展、文化发展和人的全面发展是相互联系、相互影响的,没有政治发展、文化发展和人的全面发展的不断推进,单纯追求经济发展,不仅经济发展难以持续,而且最终经济发展也难以搞上去。要坚持抓好经济建设这个中心,同时又要切实防止片面性和单一性,全面推进社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设,防止出现因发展不平衡而制约发展的局面。

坚持以经济建设为中心,保持经济平稳较快发展。经济长期平稳较快发展,有利于提高经济增长质量和效益,有利于不断提高人民生活水平,也有利于增强人们对经济发展前景的信心。如果

经济大起大落,不仅会打乱正常的社会经济秩序,而且会造成社会资源的严重浪费和损失。过去一段时期,我国经济运行中也出现了一些矛盾和问题,突出的是投资规模偏大,部分行业和地区盲目投资、低水平重复建设的现象比较严重。如果任其发展下去,就会由局部性问题演变成为全局性的问题,妨碍经济持续快速协调健康发展。我们要见微知著,防患于未然。当前我国经济发展正处在一个重要关口,工作搞得好,就能够把来之不易的好形势巩固和发展下去;如果搞得不好,经济发展也可能出现波折。

实现经济平稳较快发展,防止大起大落,必须更加注重搞好宏观调控。温家宝总理强调2004年宏观调控的重点:一是坚持科学发展观,按照“五个统筹”的要求,促进经济社会全面、协调、可持续发展。二是适当控制投资总规模,调整和优化产业结构,坚决遏制部分行业和地区盲目投资、低水平重复建设。同时,支持有市场有效益的产业和企业加快发展。三是加强经济运行调节,努力缓解煤、电、油、运和部分重要原材料的供求矛盾。四是重视防止通货膨胀,抑制物价总水平过快上涨。在宏观调控中,要适应市场经济发展的要求,从当前实际情况出发,主要运用经济、法律手段等综合措施,并注意把握时机和力度,区别不同情况,做到适时适度。

(二) 坚持经济社会协调发展

经济发展与社会发展之间是辩证统一的关系:经济发展是社会发展的前提和基础,也是社会发展的重要保证;社会发展是经济发展的目的,也为经济发展提供精神动力、智力支持和必要条件。随着人民群众的物质生活水平日益提高,对精神文化、健康安全等方面的需求也日益增长,更加要求社会与经济共同发展。如果社会发展滞后,经济也难以实现持续较快发展。按照科学发展观的要求,在大力推进经济发展的同时,必须更加注重加快社会发展。

所谓社会发展,包括教育、科技、文化、卫生、体育等社会事业

的发展,也包括社会就业、社会保障、社会公正、社会秩序、社会管理、社会和谐等,还包括社会结构、社会领域体制和机制完善等。

加快社会发展,就要大力发展教育、科技、文化、卫生、体育等事业。建设现代国民教育体系,优化教育结构和教育资源配置,特别是发展义务教育、农村教育、职业教育与培训。加强基础研究和高新技术研究,推进科学技术事业发展。普及科学知识,弘扬科学精神。加快公共卫生体系建设,尽快建成覆盖城乡、功能完善的疾病预防控制和医疗救治体系。注重改善农村医疗卫生条件。大力发展社会主义先进文化,积极发展文化事业,加强精神文明建设。加快社会发展,就要保障人民群众安居乐业,继续做好就业和社会保障工作,逐步理顺收入分配关系,化解社会矛盾,维护社会秩序,保持社会稳定,促进社会和谐。加快社会发展,还要发展社会主义民主,健全社会主义法制,建设社会主义法治国家,促进物质文明、政治文明、精神文明协调发展。同时,要坚持国防建设与经济建设协调发展的方针,在经济发展的基础上推进国防和军队现代化。

为了加快社会发展,必须增加投入,深化改革,完善政策。各级政府都要较大幅度地增加对发展社会事业的投入。同时,要加快社会领域改革和体制创新,增强社会发展的活力。还要实行鼓励、引导的政策措施,调动企业和社会各方面参与社会事业发展的积极性、主动性。

(三) 坚持城乡协调发展

统筹城乡经济社会发展,逐步改变城乡二元经济结构,是我们党从全面建设小康社会全局出发作出的重大决策。农业是国民经济的基础,全面建设小康社会,重点在农村,难点也在农村。没有八亿农民的小康,就不可能实现全面的小康;没有农村的现代化,就不可能有全国的现代化。我们党历来重视“三农”问题,但是由于种种原因,城乡差距、工农差距仍呈不断扩大的趋势。农业基础