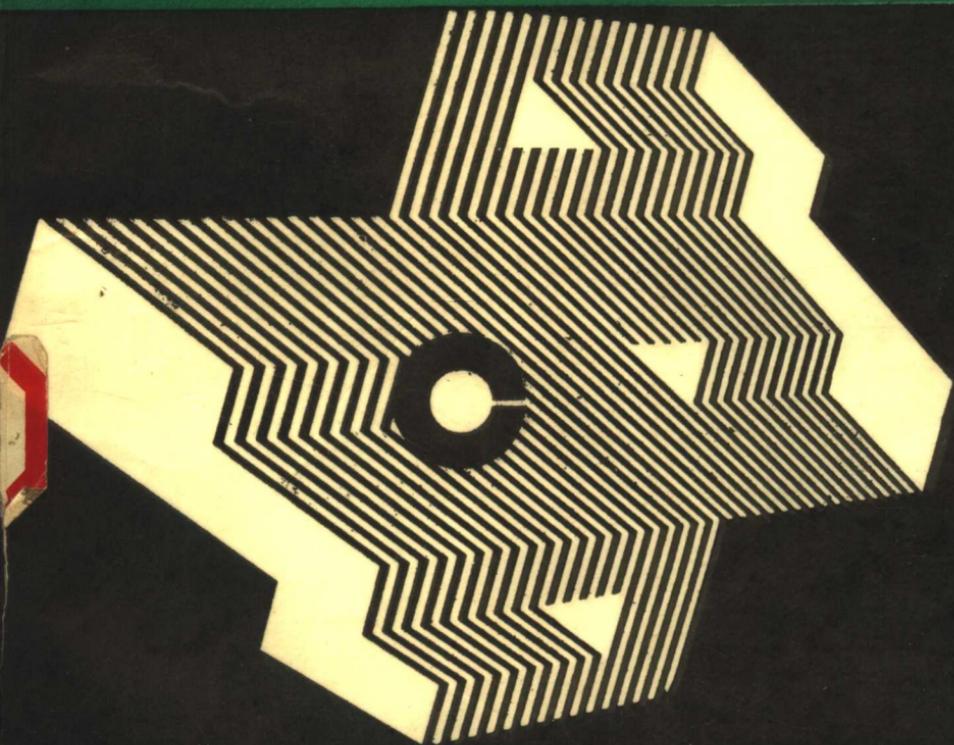


农业软科学丛书·一九九三年卷 < 2 >

中国农村经济： 发展研究

主编 郭书田

副主编 黄佩民 张红宇
陈 凡 魏 唯



新华出版社

农业软科学丛书·一九九三年卷(2)

中国农村经济：发展研究

主编 郭书田

副主编 黄佩民 张红宇 陈凡 魏唯

新华出版社

京新登字110号

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农村经济：发展研究 / 郭书田主编. - 北京：新华出版社，1995·6

ISBN 7-5011-2897-9

I. 中… II. 郭… III. 农村经济-经济发展-中国-研究
IV. F320.3

中国版本图书馆CIP数据核字 (95) 第09614号

中国农村经济：发展研究

主 编 郭书田
副主编 黄佩民 张红宇
陈 凡 魏 唯

●
新华出版社出版发行
新华书店经销
新华出版社印刷厂印刷

●
850×1168毫米 32开本 17.375印张 插页2张 398千字
1995年1月第一版 1995年1月北京第一次印刷
印数：1—1000册

ISBN7-5011-2897-9 / F.400 定价：17.50元

前 言

所谓软科学，按照宋健同志提出的定义，它是用来支持民主和科学决策的整个科学知识体系。换言之，软科学是为决策服务的。从这个意义上讲，农业软科学研究工作应当致力于我国农村经济改革与发展决策的制定，它建立在一个比较民主和科学的知识体系基础之上。

的确，指导农村经济改革与发展的决策绝不会凭空产生，它只能源于实践，经过民主和集中，依据科学的原理和方法，系统分析，抽象归纳，形成决策，并在实践中不断修正和完善。正确的决策，首先源于实践。为此，就要深入基层，调查研究，及时了解和掌握实践中展示的问题，了解和掌握可靠、可信的统计数据，吸收和总结群众在实践中创造的新鲜经验。其次，源于历史。这就要熟悉和把握事物发生、发展过程及所揭示的客观规律，注意历史的连续性，尊重和吸收前人的成就，重视和铭记历史的经验与教训。第三，源于科学分析。正确的决策只能产生于尊重实践的科学分析，依靠提炼的准确的信息，敢于突破过时的不符合实际的理论和观念，作出正确的判断和结论，而不夹带任何主观臆断，也就是我们常说的不唯上、不唯书、只唯实。第四，源于储备。正确的决策取决于决策研究的超前性，这就需要有足够的大量的政策研究储备，保持研究的基础性、系统性和科学性，避免

就事论事，不击要害，事倍功半。

在软科学研究为决策服务的宗旨之下，农业部软科学委员会从1992年开始集中了一百多名专家、学者，委托他们承担了课题研究的任务，在1993年已完成的40多个课题大都体现了上述要求。这批课题做了大量的基础性、超前性的研究工作。无论是在决策的科学性方面，还是在建议的可行性方面都取得了有益的成果。很多成果已引起社会各界和有关决策部门的关注，并在决策过程中产生一定的影响和作用。

这批课题，原来分属“近中期农村若干政策问题研究”、“乡镇企业问题研究”、“农村商品流通问题研究”、“农村科技政策和科技进步研究”、“农业发展战略问题研究”五个项目。分别由郭书田、杜鹰、段应碧、牛若峰、刘志澄同志主持。我们根据各课题组提交的报告，作了适当调整，汇编成农业软科学丛书《1993年卷》【1】：《中国农村经济：改革研究》；《1993年卷》【2】：《中国农村经济：发展研究》两部文集，本书由郭书田同志主编，黄佩民、张红宇、陈凡、魏唯同志担任副主编，同时，郭会英同志也做了大量的编辑工作。

出版“农业软科学丛书”是农业部软科学委员会的一项经常性工作。目的是向社会推荐研究成果，交流经验，取长补短，对于有不同意见的，可以引起讨论，以促进我国农业软科学的发展。我们恳切地期待读者不吝高见，对它的不足之处提出批评，我们当以此为镜，不断修正！

编 者

一九九四年四月

目 录

前 言	(1)
市场经济条件下的农村经济发展问题研究	(1)
农业生产力的理论体系和发展策略	(23)
农业持续发展相关因素的研究	(75)
提高我国农业综合抗灾应变能力及其经济效益评价的研究	(130)
农村土地统种分管经济效益的研究	(160)
我国农村非农产业的发展及政策研究	(195)
乡镇企业生产力发展的理论与实践	(217)
中、西部乡镇企业加快发展的机遇、挑战与选择	(244)
乡镇企业发展的新趋势	(297)
社会主义市场经济体制下政府在农业科研活动中的责任与作用范围	(308)
不同地区农业科技长入经济的典型模式及其效益研究	(327)
县级农科教统筹及建立乡镇农业技术推广基金的研究	(342)
我国“七五”期间农业技术进步贡献份额的测算	(368)

畜牧业技术应用运行机制的研究·····	(389)
我国养猪业最佳生产投入和最优商品产出的技术 经济政策研究·····	(421)
人多地少国家农业科技发展战略的研究·····	(455)
粮食问题专题讨论·····	(499)

市场经济条件下的 农村经济发展问题研究

课题主持人：苗复春

课题组成员：苗复春 迟文江 李春生 吴相仁
周海春 郭 玮 张敦强

中国共产党的十四大确立了在我国建立社会主义市场经济体制的目标。市场经济作为一种最具活力和效率的经济体制，无疑是推动我国经济加速发展的必由之路，也必将对我国农村经济发展产生积极的影响。然而，我们也应看到，农村经济作为国民经济的基础，与国民经济的其他部分相比又有着不同的特点。因此，市场经济对农村经济的影响有其特殊性。那么，市场经济对农村经济发展将会产生怎样的影响？如何针对这些影响，提出推动整个农村经济全面发展的政策措施，这就是本课题试图研究的问题。

我们的基本思路是，以九十年代中国农村经济发展的基本任务为立足点，从实现农村经济发展基本任务存在的主要问题入手，根据市场经济运行的一般规律，分析市场经济发展对这些问题造成的可能影响，找出哪些问题是市场可以解决的，哪些又是市场所不能解决的，在此基础上提出发挥市场优势，克服和纠正市场力量之不足，进一步推动农村经济全面发展的基本思路及对策措施。

一、现阶段农村经济发展的基本任务

农村经济问题，归根结底是一个农产品供给与农民收入问题。八十年代以前，我国农村经济问题的核心是农产品供给问题，农民收入问题相对处于次要位置。当时我国人民的温饱问题尚未完全解决，农产品供给的波动不仅影响到产业的发展，而且严重影响人民的基本生活。就城市来说，农业生产出现大的波动，农产品供给就要出问题，部分居民就有挨饿的危险，社会就不稳定。就农村而言，既是生产者又是消费者的农民最关心的也是农业收成。只要农业收成好，农民就能吃饱穿暖，维持基本生活。只要农产品供给不出问题，从城市到农村就呈现一派祥和繁荣的景象。

然而，随着八十年代整个国民经济的高速增长，情况发生了很大变化。首先，八十年代前半期农业的高速增长，农产品供给发生了根本性变化，以1987年人均直接消费的粮食数量出现绝对下降为基本标志，我国人民的温饱问题已经基本解决。这时，就城市居民而言，已不是吃得饱吃不饱的问题，而是吃的好坏问题，即不是农产品的供给数量问题，而是质量问题。农产品供给波动对其基本生活不会造成太大影响。就农民而言，在吃饱穿暖之后，开始以城市消费为参照系，期望穿得更好并有所娱乐。而这已经超出他们的生产能力，需要花钱来消费。这样，收入问题就开始成为农民最为关心的问题。其次，农产品供给的进一步增长有赖于农民收入的提高。农业发展的实践证明，在现有农业技术水平下，通过活劳动的大量投入弥补资金投入不足来促进农业的增长已基本到达极限，农产品供给的增长已越来越依赖于资金投入。今后我国农业增长将主要依靠资金的投入。而资金投入的

增加，在以农民为投资主体的情况下，则主要有赖于农民收入的提高。如果我们在制定农业发展政策时，继续一味强调农产品供给增长，而轻视农民收入增长，结果会事与愿违，农产品供给可能会因缺乏有效的资金投入而陷入停滞状态。第三，将农民收入作为九十年代农村经济发展的重要任务，还在于目前过低的农民收入不仅阻碍着农产品供给增长，而且已成为制约整个国民经济继续发展的重要因素。长期以来，我国选择了城乡人为分割、靠农业提供原始积累的急速工业化战略，致使农民利益一度受损，工业化进程基本上处于重工业自我循环和满足城市需求增长的状态。时至今日，两亿人的城市市场已不足以容纳国民经济所具有的供给能力，庞大的农村市场开始成为决定国民经济继续增长的重要因素。1989年出现的市场疲软，在较大程度上源于农村市场的疲软，而农村市场的疲软则源于农民收入增长过于缓慢所导致的需求不足。这充分说明农民收入对整个国民经济发展的重大制约作用。第四，我国经济发展的一个基本目标就是到2000年使人民生活达到小康水平，我们的基本国情是，11亿人口9亿在农村，没有农民的小康就没有全国人民的小康。因此，我们认为，无论是从农村经济发展本身还是从整个国民经济发展的角度，都要求在九十年代农村经济发展中十分重视农民收入增长问题。

九十年代农村经济发展的首要任务就是要进一步提高农业综合生产能力，发展农村经济，千方百计提高农民收入，使农民收入到2000年达到小康水平。当然，这并不是说在农村经济发展中可以完全不考虑农产品供给状况。而是要求在新的形势下，改变过去那种为了增加农产品供给而忽视农民收入的做法，使增加农产品供给与提高农民收入结合起来，以提高农民收入为着眼点，通过市场等价交换为社会提供所需农产品，在增加农民收入的同时

时满足社会对农产品的需求。

二、农村经济发展面临的困难与矛盾

九十年代农村经济发展主要存在以下矛盾和问题并亟待解决：

(一) 农民生产积极性不高。近年来，由于农副产品价格过低，农用生产资料价格居高不下，农村中乱摊派、乱集资、乱收费，农民负担日益加重，加上大宗农副产品的卖难和收购中打白条现象，农民生产积极性受到严重影响，不少粮食主产区出现耕地撂荒和粗放经营的现象。

(二) 农民收入增长过于缓慢。一是农民收入增长与农业和农村经济发展不同步。1989~1991年，农民人均创造农业总产值按可比价格计算增长10.2%，人均创造农业国民收入按可比价格计算增长8.7%，而农民人均纯收入扣除农村零售物价影响后增长4%。二是农民收入增长大大低于城市居民收入增长。城市居民人均年收入1989~1991年增长了53.2%，按城市零售物价总指数折算实际增长18.3%，相当于农民实际收入增长速度的4.58倍，致使城乡差距明显扩大。1992年，农民人均纯收入比上年实际增长5.9%，而城市人均生活费收入比上年实际增长8.8%，城乡收入差距继续扩大。三是近几年来农业虽然走出了徘徊，但农民收入增长速度大大低于前十年的水平，甚至低于1985~1988年农业徘徊时期农民收入的增长水平。1979~1988年，农民收入由1978年的133.57元增长到1988年的544.94元，扣除同期农村零售物价上涨指数，农民实际收入年均增长9.74%。其中，1979~1984年均增长15%，1985~1988年均增长2.34%。1988~1991年农民人均收入平均每年实际增长1.32%，1992年情况有所好转，农民

收入比上年实际增长5.9%，4年平均年增长率为2.45%。

（三）城乡人为分割的格局，既阻碍着农村经济的发展，也影响着城市经济的发展。为加速工业化进程，我国实行了通过工农产品价格剪刀差形式，低价收购农副产品提供工业化资金积累的政策。农业增长主要靠大量活劳动投入。与此相适应，实行了严格的户籍管理等制度，大量农村劳动力只能滞留农村从事农业生产。由此形成了界限分明的城乡人为分割格局。这一政策使城市独享工业化成果，农村只是以极低的价格为城市工业化提供食品与原料，难以直接分享工业化带来的利益，致使城乡差距日益扩大。时至今日，这一差距不仅已成为农村经济发展的重要障碍，而且已直接间接地影响着城市经济的发展。

（四）现有乡镇企业布局模式，不利于以提高农民收入为基本任务的农村经济的发展。当我们把提高农民收入作为农村经济发展首要任务提出来以后，非农产业无疑将成为农村经济发展的中心任务而需要得到大规模发展。非农产业的集中发展为实现城市化工业化的必然产物，能减少非农产业发展对耕地的占用，提高土地利用效率。同时，由于企业相对集中，信息灵通，并大大减少基础设施的建设费用和交通运输费用，提高基础设施的利用效率，大大降低企业发展成本。但目前“离土不离乡”的乡镇企业布局模式，不利于乡镇企业的大规模发展。随着乡镇企业更大规模的发展，目前这种乡镇企业布局模式不但会大量侵蚀农用土地，同时也将大大提高乡镇企业产品成本，从而直接影响农民收入的提高。

（五）完成农产品供给任务难度越来越大。今后一段时期，随着人口增长和人民生活向小康迈进，人们对农产品的需求将出现快速增长，特别是收入水平的提高，不仅对农产品数量提出不

断增长的需求，而且对农产品的质量要求也越来越高。随着人民生活水平的提高，人们的膳食结构将发生很大变化。直接消费的粮食将逐步下降，食品需求的增长将主要集中在加工食品，肉、蛋、奶、禽、水产品等动物性食品以及菜、果、饮料等方面。毫无疑问，消费这些加工食品及处于食物链较高层次的食物所间接消费的初级农产品，较之直接消费这些初级农产品所需数量要大得多。这意味着今后一段时期对粮食等初级农产品的需求将有更快的增长。这对农业综合生产能力提出了更高的要求，说明今后要完成农产品的供给任务，将需作出更大努力。

（六）增加农产品供给与提高农民收入存在着矛盾。主要表现在：一是农业收益相对落后于非农产业。农业主要是利用土地这一不可再生资源及劳动力资源的产业，而非农产业则主要是利用可再生资源的产业。随着经济发展，这些可再生资源得到积累，数量相对丰裕而价廉。特别是经济起飞后，由于技术进步和劳动生产率的提高，可再生资源的积累速度明显加快，数量迅速增加，成本迅速下降，而耕地这一不可再生资源则日益减少，价格逐渐上涨，加之农业技术进步明显落后于非农产业，从而使农业的盈利能力不如非农产业。要提高农民收入，就应鼓励农民发展非农产业，这样就不可避免地影响农业生产，冲击农产品供给。二是我国现阶段农业生产结构的一个重要特点是粮食生产占绝对优势。而粮食处于消费需求的最低层次，消费需求弹性最低，致使粮食盈利能力在农业中又是最低的。这就更加剧了农产品供给增长与农民收入的矛盾。三是现阶段的农业经营方式不利于提高农民收入。由于绝大部分地区在实行家庭联产承包责任制时，采用的是将土地及其他生产资料按人口平均一分到底的做法，农户实际上已成为独立的小商品生产者，这种责权利紧密结合的形式曾

极大地焕发了农民的生产积极性，然而，随着时间的推移，这种小生产所固有的局限性也逐步暴露出来。由于规模过于狭小，农民对土地再投资、扩大再生产的能力有限，致使农业很难成为增加农民收入的源泉。

三、市场化改革的影响

有的同志把当前农村经济发展的问题，完全归结为市场化改革不够深入和治理整顿以来市场经济向计划经济的复归。我们不想如此简单地下结论，而是试图通过对上述问题产生原因的分析，根据市场经济运行的一般规律，找出哪些问题是由市场经济发展不足造成的，哪些又是实行市场化改革以后新出现的，并据此得出市场化改革对我国农村经济发展影响的综合判断。

众所周知，市场经济的基本原则是自由（自主）、放开、平等、竞争。自由（自主），就是生产要素和产品的自由流动，生产经营者具有自主权；放开，即绝大多数商品价格要放开，生产要素市场要放开；平等，就是不同经济主体在经济活动中享受平等待遇；竞争，就是要素价格和产品价格自由、平等的经济活动中自发形成，反对市场垄断。根据市场经济的这些基本原则，我们来考察前面所述问题的形成根源。

（一）近几年农民收入增长缓慢最根本的原因是市场化进程缓慢。改革开放以来，市场化改革在农村经济发展中取得了很大的进展。特别是1985年以后农村流通体制改革的加快，追求利润最大化的市场经济基本目标在较大程度上成为农村经济发展的方向。由于非农产业和已放开的农产品盈利率大大高于市场化改革相对滞后的主要农产品，致使农村非农产业和非主要农产品得到较大增长。尽管农民从主要农产品中取得的收入逐年减少，而总

的收入仍得到较快增长。但是治理整顿期间，农民收入却逐年下降，主要原因便是政府为了推进主要农产品的增长，采取了向传统产品经济模式复归的做法。表现在，一是强化对农产品流通的控制，对主要农产品实行计划任务完成前的专营；二是清理进城创收农民，迫使他们回乡务农；三是加大紧缩农村非农产业力度。其结果，主要农产品在行政力量的直接干预下持续增长，但一方面由于偏离市场需求导致价格大幅度下跌，另一方面因流通渠道受到政府强有力的控制，多渠道发育受阻，导致流通不畅，产品大量积压，加上农副产品收购中出现打白条现象，农民来自农业的收入难以增加，来自非农产业的收入也受到限制，由此便带来了农民收入增长徘徊不前。

(二) 城乡人为分割完全违反市场经济原则。市场经济的一个基本原则就是生产要素的自由流动。通过要素的自由流动使不同部门、不同地区的生产要素供给者获得同等的收益，同时也使使用生产要素的不同部门、不同地区付出同样的使用成本，从而使供需双方在统一市场范围内都获得最大收益。城乡人为分割付出的最明显代价是，农村劳动力供过于求而收益极低，城市产业则因难以使用农村廉价劳动力而不得不付出更高的劳动力成本。因此，市场经济的发展必然要求打破城乡人为分割，使城乡生产要素自由流动。城乡壁垒一旦被打破，农村劳动力将大量向城市转移。一方面进城的农民收入将会提高，另一方面，直接务农的农业劳动力将相应减少，从而扩大经营耕地的规模，推进农业经营集约化，有利于提高留在农村的农民收益。乡镇企业也将因此获得较为平等的要素供给和产品市场而加快发展。但与此同时，由于城市劳动力要求较高的素质，由农村向城市转移也需要转移费用，因此，向城市转移的必将是在农村收入水平较高，素质也

较好的劳动力。这样，留在农村的农民收入水平和农业劳动力素质在总体上将可能出现下降趋势。其次，城乡生产要素自由流动以后，在城乡人为分割条件下蓬勃发展的乡镇企业将受到很大冲击。虽然要素自由流动有利于乡镇企业得到与城市企业平等的要素供给，但由于乡镇企业地处农村，交通不便，信息不灵，基础设施落后，在城乡人为分割打破之后，原来用于农村乡镇企业投资的资金将转向城市创办企业，甚至已有的乡镇企业也有可能迁向城市。如对策不当，不仅乡镇企业发展受到影响，而且也有可能导致农村经济的损失。

（三）市场化改革能够解决农产品需求与供给的矛盾，但由此付出的代价可能十分高昂。调节产品供求是市场最基本的功能。但这种供求调节是完全建立在生产者利益最大化和消费者有效购买力基础上的。从供给方面来说，只要农产品供不应求，即使这时农产品盈利率已远远超过非农产业，其价格仍然会上涨，以吸引资源向供不应求的农业中流动而增加农产品供给，丝毫不会顾及到这种流动对工业化进程有何影响。当价格上涨到超过国际市场价格的时候，供给者将会转向国际市场，通过进口农产品获得供需平衡，而丝毫不会考虑到这种进口对国内农业生产者及国家安全的影响。就需求方面来说，市场对需求的调节完全建立在有效购买力之上，只要供不应求，价格就会上涨，通过价格上涨减少需求而达到新的供求平衡，丝毫不会过问这一新的平衡是否会有一些人因有效需求不足而挨饿。我国的情况恰恰是农业资源短缺，而农产品需求因人口庞大和正处于温饱向小康过渡时期而极为旺盛，由此可以预见，我国在农产品供求中一旦实行完全的市场调节，结果必然是农产品价格和农产品进口量大幅度上涨，由此必然延缓我国工业化进程并对国家粮食安全构成威胁，

甚至使一部分群众基本生活得不到保障。

(四) 市场化改革将在一定程度上缓解农产品供给与农民收入的矛盾，但不能从根本上解决这一矛盾。我国农业资源短缺，农业劳动力过剩的问题在相当长时期内难以缓解，农业劳动生产率远远低于其它国家，从而使农业及粮食的相对盈利率较之其它国家更为低下。这是市场化改革所不能解决的。随着市场化改革的实施到位，在资源短缺及劳动生产率低下的制约下，农产品价格将会有较大幅度的上涨，从而有利于改变农业及粮食的收入过低的问题。但在开放经济条件下，农产品价格有国际市场价格封顶。因此，国内农产品价格不可能无限制地上涨。由于我国农业资源过于短缺，农业劳动生产率低下，致使农产品成本过高，农产品价格即使接近乃至超过国际市场价格，农业的盈利能力也十分有限。目前，大米、油料等农产品平均混合收购价格已超过国际市场价格，但农民仍感觉到价格偏低，就是明显的例证。因此，市场化改革将在一定程度上改变农业及粮食生产与农民收入的矛盾，但很难完全解决这一矛盾。

综上所述，市场化改革对农村经济发展的影响，远不如对整个国民经济发展的影响乐观。从近期来说，市场化改革将有利于理顺农产品流通，放开农产品价格，从而使农产品价值实现难和农产品价格偏低问题有所缓解。同时，城乡人为分割格局的打破，将有利于农民进城创收，并使乡镇企业获得较好的要素供给和产品销售条件。但经过一定时期以后，随着进入城市农民身份的改变，将是农村劳动力及农村资金大量向城市流动，农产品价格也受到国际市场价格的制约，而难以上涨到使农民获得与非农产业大致平衡的收入。