

中越两国建立“两廊一圈”
可行性研究丛书·第三卷
丛书主编 万辅彬

广西参与北部湾经济圈 合作研究

本卷主编 古小松
副主编 刘建文

中国商务出版社
中国·北京

中越两国建立“两廊一圈”
可行性研究丛书·第三卷
丛书主编 万辅彬

广西参与北部湾经济圈合作研究

本卷主编 古小松
副主编 刘建文

中国商务出版社
中国·北京

图书在版编目(CIP)数据

广西参与北部湾经济圈合作研究/古小松主编. —北京:
中国商务出版社, 2006. 12

(中越两国建立“两廊一圈”可行性研究丛书; 第3卷/
万辅彬 主编)

ISBN 7-80181-637-4

I. 广... II. 古... III. 地区经济—经济合作—研究—
广西 IV. F127.67

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 000078 号

中越两国建立“两廊一圈”可行性研究丛书·第三卷
广西参与北部湾经济圈合作研究

丛书主编 万辅彬

本卷主编 古小松

副主编 刘建文

中国商务出版社出版

(北京市安定门外大街东后巷 28 号)

邮政编码: 100710

电话: 010—64269744(编辑室)

010—64245984(发行部)

网址: www.cctpress.com

Email: cctpress@cctpress.com

新华书店北京发行所发行

广西区计委印刷厂印刷

890×1168 毫米 32 开本

5.25 印张 135 千字

2006 年 12 月 第 1 版

2006 年 12 月 第 1 次印刷

印数: 1000

ISBN 7-80181-637-4

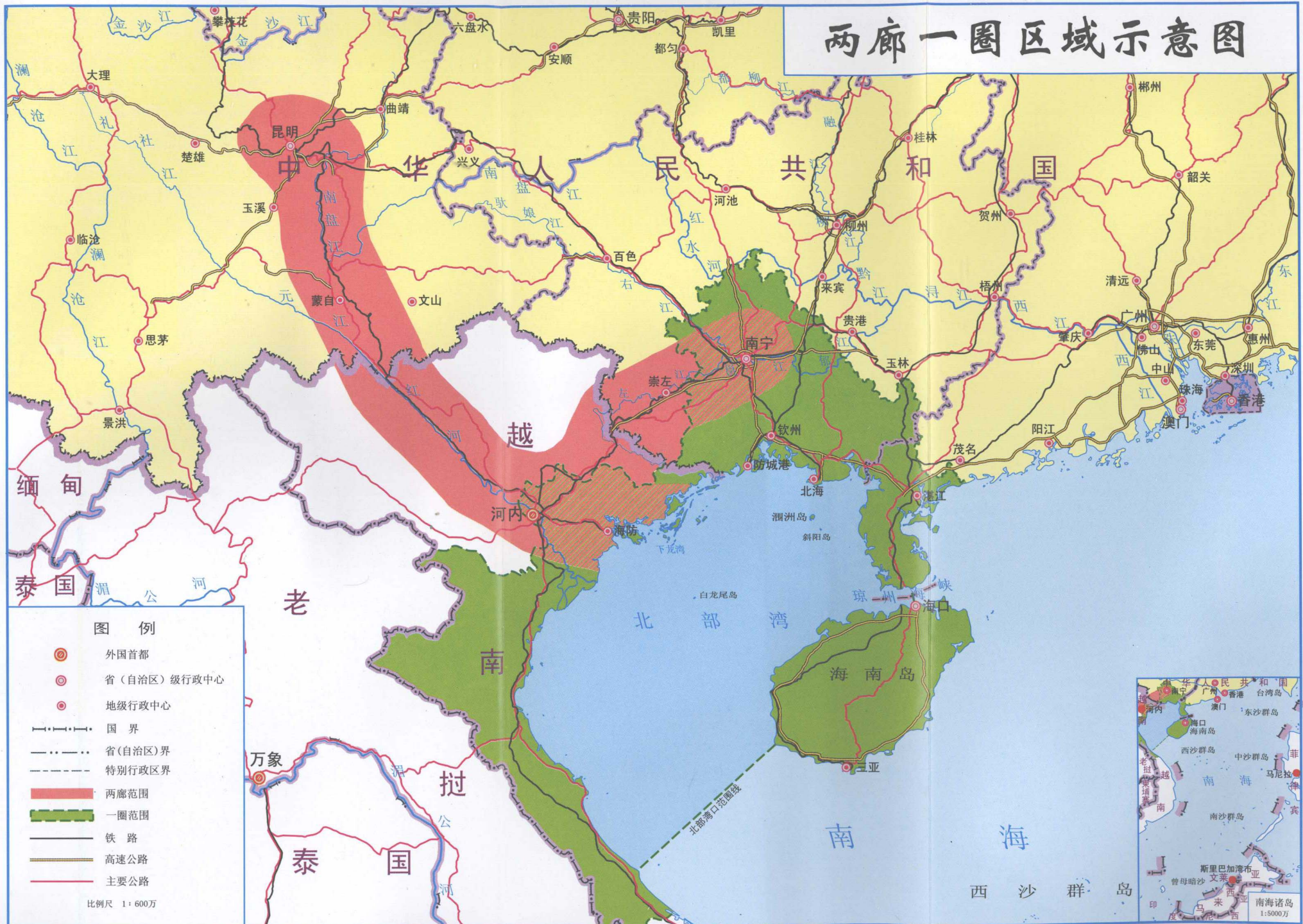
F·973

定价: 10.80 元

版权专有 侵权必究

举报电话: (010)64212247

两廊一圈区域示意图



中越两国建立“两廊一圈”可行性研究课题组

课题组顾问 袁正中 广西壮族自治区原常务副主席

广西老科技工作者协会会长

洪普洲 广西壮族自治区人大常委会原副主任

广西老科技工作者协会会长

马继汇 广西大学原党委书记

广西老科技工作者协会会长

何龙群 广西民族大学校长、教授、博士

课题组负责人 万辅彬 广西民族大学教授

广西参与北部湾经济圈合作研究课题组

组 长 古小松 广西社会科学院副院长、博士

副组长 刘建文 广西社会科学院东南亚所副所长、硕士

成 员 梁炳猛 广西民族大学外国语学院

刘志强 广西民族大学外国语学院

梁茂华 广西民族大学外国语学院

覃 翊 广西民族大学外国语学院

林宝珠 广西民族大学外国语学院

关于“两廊一圈”研究若干问题的思考

(代 序)

袁正中^①

自从2004年中越两国政府关于合作建设“两廊一圈”达成共识以来，“两廊一圈”受到两国社会各界的广泛关注，在广西也掀起了一股研究“两廊一圈”的热潮。这些研究在理论与实际相结合中探索“两廊一圈”的现实与未来，从而进一步推动了广西各界对东南亚各国、尤其是对近邻越南的研究，以及对中国—东盟自由贸易区的研究。可以预料，这些研究将对广西未来的发展思路、发展规划、发展战略和走向世界产生深远的影响。

下面我就“两廊一圈”研究若干问题做些探讨，发表一些意见。

一、关于“两廊一圈”的特征

研究“两廊一圈”的地域、经济、文化特征，是为了透析“两廊一圈”的现实情况和发展潜力，探索普遍的跨国合作模式与“两廊一圈”实际相结合的有效途径。

^① 作者系“两廊一圈”课题组顾问，中国老科技工作者协会常务理事，广西老科技工作者协会会长，世界生产力研究院院士，中国生产力学会副会长，广西生产力学会名誉会长，广西企业联合会、企业家协会顾问，广西壮族自治区政府原常务副主席，广西政协原常务副主席，高级工程师。

1. 地域特征

“两廊一圈”是指中越之间昆明—河内—海防经济走廊（简称西廊）、南宁—河内—海防—广宁经济走廊（简称东廊）和环北部湾经济圈（简称一圈）。“两廊一圈”所及范围构成一个次区域。中越合作建设“两廊一圈”，实际上也是合作开发这个“两廊一圈”次区域经济。在我们研究这一地域特征时，有三点联系是很值得思考和不可忽视的。第一，南宁—贵阳—昆明也是一条经济走廊，早在20世纪末，中国实施西部大开发战略时，中央政府就已经明确了这是一条经济带并加以支持。“南贵昆经济带”的概念与大湄公河流域合作开发中的经济走廊的概念是非常接近的，与“两廊一圈”中两条经济走廊的概念也是基本相同的。因此，可以认为在这个次区域中，实际上是有三条经济走廊，构成一个“经济三角”。第二，北部湾可以分为三个部分，即东环是中国的海南省和广东省的雷州半岛；北环是中国广西沿海，这是中国政府早已确定的大西南最便捷的出海大通道；西环是越南广宁、海防、太平、清化等沿海地区。第三，“两廊一圈”加上“南贵昆经济带”所构成的“三廊一圈”，这个次区域与澜沧江—湄公河次区域是近邻，两者的开发，必定有密切联系。以上就是“两廊一圈”地域特征讨论的三点联系。

2. 经济特征

“两廊一圈”相当一部分是两国的边疆地区，经济比较落后，贫困面比较大，各项基础设施比较差，市场发育程度也不高。而环北部湾也属尚待开发的地区。因此，“两廊一圈”仍属于欠发展地区。在这样一个地区展开跨国双边合作，如何互动、如何互补是个新问题，很值得理论探讨和应用设计。因为这样的一个地区，双方碰到的问题基本上是相同的，不只是经济开发问题，还有社会发展问题。而双方同样缺乏的是资金、技术和人才，双方很难互补。这是“两廊一圈”合作的一大难点。

3. 文化特征

中越两国都是共产党领导的社会主义国家，在理想信念、价值观等方面都具有社会主义文化的共同特征。加之中越是近邻，两国的文

文化交流历史悠久。因此有许多共同的文化痕迹和民间习俗。例如，儒家思想的影响十分广泛；民间节庆祀典大多相同或相似。两国合作建设“两廊一圈”，这些文化背景都是极为有利的因素。但是，“两廊一圈”由于地域较为边缘和偏僻，交通闭塞、经济落后，因此，文化教育事业也很不发达。文化的特征还明显地表现为自然经济的小农文化特征、思想观念保守不够开放，文化素质与劳动技能比较低，这是“两廊一圈”合作开发中将会遇到的重大制约。因此，这一区域自然资源的开发固然十分重要，但智力资源的开发更是根本。在“两廊一圈”的合作开发中，这是两国各级政府必然面临的一项艰巨的任务。

二、关于“两廊一圈”的互动发展与合作

“两廊一圈”的合作建设应在中国—东盟自由贸易区的大框架下进行。若用最简单的文字概括“两廊一圈”建什么，那就是发展自由贸易，建共同市场及合作机制。这对于一个欠发展的地区来讲是相当超前的目标，必定需要相当长的发展时间。因此，本人针对“两廊一圈”相关特征，提出一个合作发展的观点，称为“发展好自己，合作好邻邦”。“发展好自己”主要包括：各自都要做好规划，打好基础，集中力量发展沿海地区、交通走廊地带、重点城市、重点产业，培育经济增长极。“合作好邻邦”主要包括：建立合作机制，推进自由贸易，在交通等基础设施建设方面互相配合，在能源开发以及物流业、旅游业等领域可以率先开展合作。

“发展好自己，合作好邻邦”在实施步骤上可以分为三个阶段：第一阶段，以发展好自己为主，同时就“两廊一圈”如何建立合作机制展开协商，构建良好的合作氛围。在一些交通要道及重要的边境口岸先期展开合作。第二阶段，以各自发展和合作发展并重。力求在一些重点领域展开合作，先易后难，循序渐进。这一阶段是合作建设“两廊一圈”的关键时期，是否顺利主要看能否建立有效的资金筹措机制。第三阶段，将是全面合作，以共同发展为主。在这一阶段将出现经济一体化的许多特征，逐步实现产业集群分工和优势互补，各种资源优化配置，达到互惠互利、共同繁荣之理想境界。“发展好自己，

合作好邻邦”这一观点若能较好的把握，经过三个阶段的实践，可以预期“两廊一圈”的合作建设一定会取得成功！一定可以成为中国—东盟自由贸易区和中国越南两国长期友好、全面合作的一个范例。

三、关于“两廊一圈”合作模式的选择

1. 亚洲流行的几种合作模式

在跨国边境次区域经济合作开发中有双边的、多边的各种类型，其合作模式的区分往往要看由谁来主导。下面列举几个案例：

(1) “新柔廖”模式

这个模式由新加坡主导，包括新加坡与马来西亚柔佛州双边合作开发以及新加坡与印度尼西亚廖内群岛双边合作开发。新加坡之所以提出并主导这项合作，因为它已是发达国家，拥有资金、技术、人才和产业，它需要市场。同时，新加坡又是一个缺少各种自然资源的国家，它只能向外寻求合作发展。从目前情况看，“新柔廖”模式绩效是显著的，在一定程度上起到双边合作的示范作用。

(2) 大湄公河流域（GMS）合作模式

这是由亚洲开发银行（ADB）主导的项目。参与方有柬埔寨、老挝、泰国、缅甸、越南和中国（开始只有云南，后广西加入）。湄公河的上游是澜沧江，在云南境内。合作已扩展到澜沧江—湄公河流域。GMS定位为次区域经济合作，始于1992年。其合作决策机制是部长级会议，由ADB主持。ADB发挥国际金融机构的功能，在扶贫开发和项目投融资方面发挥了关键性作用。

湄公河流域的多边合作有多个版本，但至今进展较多、较为顺利的是ADB主导的GMS模式。这一模式在一定程度上起到了多边合作的示范作用。

(3) 东北亚图们江地区国际合作开发模式

这个项目由联合国发展计划署（UNDP）主导。1991年，UNDP成立了图们江地区管理委员会（PMC），由中国、俄罗斯、朝鲜、韩国和蒙古五国代表组成，日本为观察员，重点开发中国、俄罗斯和朝鲜三国交界的图们江三角洲，兴建东北亚的航运商贸中心。目前，由

于受东北亚地区复杂的政治形势的影响,图们江地区国际合作开发进展并不理想。

2. “两廊一圈”合作模式的选择

“两廊一圈”的合作建设由越南政府提出,中国政府响应。目前仍属双边合作,由于不明确谁为主导,可以理解为双边双主导模式。从已往的几种模式看,这种模式在运作上往往会遇到相当大的困难,特别是很难建立起有效的决策机制、协调机制和资金筹措机制。因此,从发展来看不排除出现多边合作的可能性。一个比较可行的办法是中越双方共同寻得第三甚至第四方参与。如能向GMS合作模式靠拢,由亚行参与进来,若ADB既能主导GMS合作体又能主导“两廊一圈”的合作应为上好选择。

合作模式的选择很可能成为中越两国在合作建设“两廊一圈”议程上首先要协商解决的一个课题。

四、关于廊与圈的发展序

廊与圈的关系是内地与沿海的关系。沿海有许多优势,海洋是开放的,四通八达,海洋运输特别是货物运输至今仍是世界运输业的主力,世界贸易额的七成是靠海洋运输的。世界上许多著名的大都市、金融中心、商贸中心、产业集群都分布在沿海或者分布在与大海相通的大江大湖之滨。沿海发展快,内地发展慢,这几乎成了世界各国的普遍规律,沿海向内地梯度发展也形成了一种经济理论。本人认为,“两廊一圈”的发展序,也不大可能超越这一规律。中国的发展就是最好的证明。20世纪80年代初,中国沿海率先实行对外开放发展战略,设立特区和开放沿海城市,现已收到巨大成效。沿海地区经济发展成为中国经济快速发展的发动机和火车头。“两廊一圈”虽是一个较小的次区域,但其经济环境和内部的发展差距可以看作是中越两国的缩影,中国的经验对于“两廊一圈”的合作开发是可以借鉴的。可以预期“两廊一圈”首先发展起来的将是环北部湾一圈。如果说20世纪80年代的“明星”是珠三角,那么20世纪90年代的“明星”则是长三角。如果说21世纪头10年的新明星是京津冀环渤海,那么

21 世纪第二个 10 年将是环北部湾的腾飞。北部湾将会出现密集的城市群、港口群和产业集群。北部湾其辐射力将带动两廊的发展，这就是圈与廊的发展前景。正因为这样，中越两国都应该把北部湾沿海、把一圈作为开发的重点，作为双方合作的重点。其中一圈上的两国边境口岸城市东兴—芒街很有条件建立（跨国）边境经济合作区，使其成为合作建设“两廊一圈”的窗口和先行示范区。

圈和廊之间有个发展序，廊本身也有一个发展序。廊是交通大动脉、经济大走廊，是城市的链条，是物流、人流、信息流的载体。廊的发展序是点、线、面。点是指城市，特别是廊上的大城市是经济最具活力的增长极，也是广泛合作的大平台。关于“两廊一圈”中的东廊，我认为，从南宁向北延伸至郑州，从河内向西南延伸到万象、曼谷、吉隆坡、新加坡，把中国最发达的东中部地区与东盟最繁荣的地区连接起来，那东廊的意义就大得多了。这就是点线面辐射论，廊的发展序。因此，中越合作建设“两廊一圈”在两条经济走廊上应该重点规划、重点建设南宁、昆明、河内这些大城市，使其成为廊上的经济增长的发动机。两廊上的边境口岸城市凭祥—同登、河口—老街是两国出入境的重要门户，应该成为率先合作发展共同繁荣的示范之地。

圈带动廊，廊带动次区域，这应是“两廊一圈”发展总态势。

五、关于广西南向合作发展战略

关于广西的发展定位研究有过许多提法和思路，这些都是顺应历史时势的产物，其出发点都很好。今天已是全球化和中国—东盟自由贸易区时代了，地处中国南疆边陲的广西，在发展定位上如何考虑呢？我认为自治区陆兵主席的南向战略构想对广西的发展战略作了准确定位，对一个时期以来广西发展战略的研究作了一个科学的总结。

陆兵主席的南向战略构想可以浓缩为“南向合作发展战略”。他确定了在“9+2”泛珠区域，大西南出海大通道，中国中部崛起和中国—东盟自由贸易区的大格局中的广西战略发展方向。

为了实施好南向合作发展战略，我们应该做好如下事项：

- (1) 要把中国—东盟博览会作为南向合作发展的重要平台。
- (2) 要把“两廊一圈”作为广西与越南合作的一个新起点。
- (3) 要把“两廊一圈”作为广西与东盟各国合作发展的一个切入点。
- (4) 要把“两廊一圈”作为广西参与澜—湄合作开发的一个重要桥梁。
- (5) 要集中力量，加快广西沿海的发展。一圈中最具发展潜力是环北部湾经济圈的北环带，要力促其成为“两廊一圈”中的增长极、发动机和火车头。
- (6) 要集中力量，加快南疆重要门户南宁的全面发展。这是东廊上最具发展力的增长极。
- (7) 要集中力量，加快边境口岸城市东兴和凭祥的发展。这是“两廊一圈”中最有条件率先展开国际合作的地方。
- (8) 实施南向合作发展战略，我们仍有绝对的必要加强与西南地区、中部地区、粤港澳地区和海南省以及全国各地的全面合作。没有他们的支持，南向合作发展战略也难有成效。反之，若我们始终如一地去做联合的工作，主动争取各方的支持，那么南向合作发展战略就一定会取得巨大成效。

以上五点意见，可以说是我参与“两廊一圈”研究的主要观点和思考。以此供课题组斟酌。

目 录

CONTENTS

上篇 广西参与北部湾经济圈合作研究

一、广西参与北部湾经济圈合作的背景 (2)

 (一) 区域一体化大趋势 (2)

 (二) 中越友好及北部湾边界划定 (3)

 (三) 广西开放发展的多重机遇 (4)

二、北部湾经济圈的提出及广西在其中的得天独厚的地位和作用
..... (9)

 (一) 北部湾经济圈的提出及其重大意义 (9)

 (二) 北部湾经济圈在国内外区域合作中的地位和作用 (10)

 (三) 广西在北部湾经济圈合作中的地位和作用 (12)

三、北部湾经济圈社会经济状况 (15)

 (一) 政治结构 (15)

 (二) 经济特点 (16)

 (三) 广西在北部湾经济圈中的重点合作对象 (18)

四、北部湾经济圈合作现状以及广西面临的挑战 (19)

 (一) 合作范围 (19)

 (二) 合作现状 (21)

(三) 广西面临的挑战	(23)
五、广西参与北部湾经济圈合作的目标、指导思想和原则	(27)
(一) 近中期目标	(27)
(二) 指导思想和合作原则	(29)
六、广西参与北部湾经济圈的主要合作领域和项目	(29)
(一) 主要合作内容	(29)
(二) 主要合作领域	(30)
(三) 主要合作项目	(30)
(四) “北部湾经济圈”各方的分工协作关系	(37)
七、对策措施	(38)
(一) 将广西的北部湾沿岸发展计划纳入国家的区域合作规划	(38)
(二) 重新组合北部湾板块,合理分工布局重点产业城市 ..	(39)
(三) 加强口岸建设,推进北部湾沿岸通关便利化	(40)
(四) 建立组织协调机构	(41)
(五) 搞好与越南的沟通,建立多层次合作机制	(42)
(六) 发挥桥梁和枢纽作用,加强对外交流与合作,打好东盟牌 和泛珠牌	(43)
(七) 要搞好前期研究和区域合作规划	(43)
(八) 中越两国共同设立北部湾发展基金	(44)

**下篇 北部湾经济圈合作成员发展环境、现状、
政策与投资项目**

一、中国方面	(45)
(一) 海南省	(45)
(二) 广东省湛江市临北部湾地区	(51)
(三) 广西北海市	(59)

(四) 广西钦州市	(65)
(五) 广西防城港市	(71)
(六) 广西玉林市	(76)
(七) 广西南宁市	(82)
二、越南方面	(88)
(一) 广宁省	(88)
(二) 海防市	(96)
(三) 太平省	(103)
(四) 南定省	(110)
(五) 宁平省	(116)
(六) 清化省	(122)
(七) 义安省	(130)
(八) 河静省	(137)
(九) 广平省	(140)
(十) 广治省	(145)
参考文献	(149)

上篇

广西参与北部湾经济圈合作研究

2004年5月,越南总理潘文凯访华与温家宝总理会谈时提出中越合作建设“两廊一圈”,即“南宁—河内经济走廊、昆明—海防经济走廊和北部湾经济圈”的构想。同年10月中国总理温家宝访问越南时双方再次确定这一构想。2005年3月25日中越两国“两廊一圈”专家组第一次会议在河内举行^①,标志着中越两国合作建设“两廊一圈”设想逐步走向实际操作。

北部湾经济圈是“两廊一圈”的重要组成部分,其范围中国方面包括海南、广东、广西三省区,除海南为全省外,还有广东省的湛江市部分县(不含湛江市市区)以及广西的北海市、防城港市、钦州市、玉林市和南宁市;越南方面则有10个省市:广宁省、海防市、太平省、南定省、宁平省、清化省、义安省、河静省、广平省、广治省。广西参与北部湾经济圈的建设,具有很大的区位优势 and 资源优势。与国内其他省以及越南合作建设北部湾经济圈,将把广西更快地、更密切地融入中国与东盟的合作框架中去,充分发挥广西的资源 and 产业优势,弥补广西的资源 and 产业链的不足。广西的优势产业——农林业、旅游、交通、矿产、文化教育及短缺资源——能源特别是煤炭,这些产业是广西与越南进行合作最重要的产业。广西可以利用国内外两种

^① 本课题组负责人古小松博士作为中越“两廊一圈”专家组成员参加了会议。

资源、两个市场来促进广西的经济特别是促进广西交通、旅游、对外贸易、能源以及农林渔业的发展。

随着中国—东盟自由贸易区的建立、中国—东盟博览会长久落户南宁，广西面临着和东盟国家开展经贸合作、实现广西经济跨越式发展的良好机遇。广西政府十分重视北部湾经济圈的合作。参与北部湾经济圈建设，对广西经济的发展具有很现实的意义，促进广西特别是沿海地区的开放发展。

一、广西参与北部湾经济圈合作的背景

（一）区域一体化大趋势

当前世界发展主要有两大趋势：一是经济全球化，一是区域一体化。区域经济一体化是指地理位置相邻的两个或两个以上国家（地区），以获取区域内国家（地区间）的经济集聚效应和互补效应为宗旨，为促使产品和生产要素在一定区域内的自由流动和有效配置而建立的跨国性经济区域集团。最成功的区域经济一体化组织欧洲联盟正在组织上东扩南进，向着大欧洲经济区的目标迈进。进展迅速的北美自由贸易区正在积极与其他美洲国家筹建美洲自由贸易区。亚洲、非洲和大洋洲也已成立了许多区域经济一体化组织，并正积极致力于组织的扩大和深化。事实证明，自由贸易安排不仅推进了成员间的贸易自由化，还推进了全球的贸易自由化。

欧洲联盟，其前身为欧共体。起初推动欧盟建立的力量是二战后对损失惨重的欧洲重建的渴望，以及防止欧洲再度陷入战争泥潭的愿望。欧盟已经从一个贸易实体转变成为一个经济和政治联盟。欧盟是目前历史上最有力的国际组织，在某种程度上类似于一个国家。2004年5月1日扩大后，目前，欧盟有25个成员国，总面积是400多万平方公里，有人口大约4.5亿，国内生产总值超过10万亿欧元。欧盟的一体化程度已经很高：成员国间的自由贸易；一致的对外关税，以及一致的对外贸易地位；欧盟成员国任何国家的公民都可以自由在欧盟成员国内居住和工作；允许欧盟任何国家的公民在当地政府