

调查与研究

DIAOCHA YU YANJIU

景智和 ◎ 主编

就是毛主席倡导的调查研究。“调查”就是把实际情况搞清楚，把问题找出来
要把党的路线方针政策和中央的工作部署与当地实际结合起来
要把马克思主义理论与具体实际相结合，做到“研究”的目的在毛泽东思想指导下
毛主席反复强调，“没有调查就没有发言权”



宁夏人民出版社
NINGXIA PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

调查与研究

DIAOCHA

YU

YANJIU

景智和◎主编

宁夏人民出版社
NINGXIA PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

调查与研究 / 景智和主编. —银川:宁夏人民出版社,2008. 1

ISBN 978-7-227-03726-2

I. 调... II. 景... III. ①社会调查 - 调查报告 - 宁夏
②地区经济 - 经济发展 - 调查报告 - 宁夏
IV. D668 F127. 43

中国版本图书馆CIP 数据核字(2008)第 018740 号

调查与研究

景智和 主编

责任编辑 吴月霞

封面设计 张 宁

责任印制 来学军

宁夏人民出版社 出版发行

出版人 杨宏峰

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦 (750001)

网 址 www.nxcbn.com

电子信箱 nxcbmail@126.com

印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 40

字 数 620 千

印 数 1000 册

版 次 2008 年 1 月第 1 版

印 次 2008 年 1 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-227-03726-2/1•246

定 价 80.00 元

版权所有 翻印必究

... |

前 言

调查研究是我们党的一项基本工作方法，大兴调查研究之风是我们党的优良传统和作风，我们党一贯十分重视调查研究。

近年来，特别是自治区第九次党代会以来，自治区党委十分重视调查研究工作，陈建国书记明确提出，要把政研室建成区党委的“思想库”，为政策研究工作指明了方向。几年来，自治区党委政策研究室紧紧围绕自治区党委中心工作，紧紧围绕自治区第九次党代会以来提出的重大战略决策和工作部署，紧紧围绕事关宁夏经济社会发展全局的重大问题，紧紧围绕领导关注、群众关心的热点难点问题，广泛深入地开展了一系列重大调查研究和专题调查研究，形成了大量有情况、有分析、有对策、有建议的调查研究成果，为自治区党委科学决策、民主决策提供了重要的参考依据，为宁夏改革发展稳定和现代化建设作出了积极努力。这些成果，凝聚着我室全体干部职工的智慧和心血，也得到了区直有关部门和各市、县（区）及方方面面的大力支持。

党的十七大站在新的历史起点上，对发展中国特色社会主义、继续推进改革开放和社会主义现代化建设、全面建设小康社会作出了部



署。自治区第十次党代会为我区经济社会实现跨越式发展描绘了美好蓝图。当前，我区正处于深入学习贯彻党的十七大和自治区第十次党代会精神、全面推进经济社会又好又快发展的关键时期，新形势新任务给各级领导班子和领导干部科学执政、民主执政、依法执政提出了新要求，重视调查研究、学会调查研究，进一步适应新思路、新举措的需要，显得尤为重要。

为了汇集我室近几年来的调查研究成果，进一步加强调研工作学习和交流，我们从 2004 年以来形成的 300 篇调研成果中，精选出 100 篇，编辑出版《调查与研究》一书。全书共分农村类、城市经济类、社会发展类、党建政治类四大部分，集中体现了我室近年来的部分重要调查研究成果，对当前和今后一个时期经济社会各方面的决策具有一定的参考价值，供各位领导和广大党员干部在工作中参考借鉴。

本书还收集了自治区党委领导于革胜、刘晓滨、韩茂华同志在政策研究工作有关会议上的讲话，宁夏人民出版社对本书的出版给予了大力支持。在此，表示衷心的感谢。

由于水平所限，时间紧迫，书中难免有不准确和疏漏之处，请各位领导和读者批评指正，我们将在今后的工作中进一步完善。

编 者

2007 年 12 月

目 录

前言

转变作风 服务大局 努力开创政策研究工作新局面	于革胜 /1
立足跨越式发展大局当好参谋助手	刘晓滨 /11
把握形势 突出重点 不断提高政策研究工作水平	韩茂华 /16
以求是创新精神提高政研工作水平	景智和 /23

农村类

宁夏新农村建设应做好的几篇大“文章”	景智和 /31
加快发展农村合作经济组织的思考	景智和 /36
加强社会主义新农村建设若干问题的思考	陈 刚 /41
把农业信息化建成农业跨越式发展的重要支撑	邹玉忠 /46
关于提高我区农民进入市场组织化程度的研究报告	/52
关于加快中部干旱带发展的调研报告	/60
我区农村社区建设研究报告	/71
西部欠发达地区生态建设的实践 ——来自宁夏彭阳县的调查报告	/83

我区特色林产业发展的特点与启示	/89
发展设施农业是川区农民增收的有效途径	
——银川市发展设施农业的调查与思考	/94
农村专业合作经济组织发挥的作用对特色优势产业的发展越显重要	
——对永宁县发展农村专业合作经济组织的调研报告	/98
当前农村工作中应引起重视的几个突出问题	/104
新农村建设的几点经验借鉴	
——西吉县兴隆镇“单家集现象”带给我们的启示	/107
我区草畜产业的喜与忧	/111
新农村建设的一支推进力量	
——关于平罗县能人返乡创业的调查	/115
发展特色产业 促进农民增收	
——关于全区优势特色产业进展情况的调研报告	/120
发展农村沼气是改善农村人居环境的突破口	
——对我区农村发展沼气情况的调研报告	/126
平罗县实施村企合作给我们带来的启示	/131
高酸苹果	
——一个新生的农业产业	/137
关于固原市经济社会发展情况的调研报告	/142
奋力建设祖国西部生态屏障	
——关于宁夏生态建设的调研报告	/150
创新机制 强化服务 提升现代农业发展水平	
——关于青铜峡市农业机械化发展的调研报告	/158
关于建立村级财富积累长效机制的调研报告	/163
关于我区农垦特色优势产业发展的调研报告	/170
关于建立健全我区公共危机应对机制问题的研究	董 强 /179

城市经济类

... |

关于我区经济结构战略性调整的调研报告	/188
关于我区落实企业发展政策问题的调查报告	/197
奋力拼搏 开启新局	
——平罗县县域经济发展的调研报告	/205
关于进一步促进我区非公有制经济发展的调研报告	/210
大思路 大手笔 大创新	
——贺兰县县域经济发展的调研报告	/221
关于我区地方金融改革的调研报告	/226
关于建立我区地方金融机构风险预警体系的调研报告	/235
变“输血”为“造血”的农村小额信贷	
——盐池县小额信贷项目实施情况调查	/244
当前我区金融运行需要关注的几个问题	/250
打造传统产业新优势	/256
发展社区银行大有可为	/261
农家店:迸射农村流通活力的有效载体	
——关于我区“万村千乡市场工程”的调研报告	/265
破解中小企业贷款难问题的新探索	
——银川市商业银行等金融机构开展动产融资情况的调查	/274
大力发展现代物流业 推动我区产业结构优化升级	
——我区物流业发展情况的调研报告	/280
小贷款解大难题	
——平罗县光辉贷款有限公司运营情况调查	/287
在科学发展中促进“二次创业”	
——银川经济技术开发区发展的调查思考	/292
我区民间融资情况的调查报告	/297
国有企业一线产业工人和中高级管理人员在想什么	
——来自宁夏东方有色金属集团有限公司的蹲点调研	/304
关于加强我区国有企业监管的调查报告	/310
我区房地产市场分析与调控建议	/318



做大做强羊绒产业	/324
在调整中提高 在发展中起飞	
——我区开发区和工业园区建设情况调查	/330
让“宁夏红”秀出红宝真色彩	
——宁夏红枸杞产业集群品牌建设情况调查	/334
关于我区地方金融信用建设的调研报告	/339
我区高载能工业发展的“忧”与优	/346
创新经济发展环境的有益探索	
——银川市政府为企业“埋单”的调查与思考	/350

社会发展类

正确把握和处理好我区经济社会发展几个重要关系	杜银杰 /357
和谐宁夏的美好蓝图	杜银杰 /365
宁夏:自主创新促个性化发展	史 杨 /370
建设宁夏沿黄城市带 推动我区经济社会更快更好发展	
——关于加快宁夏沿黄城市带发展的调研报告	/373
我区现代服务业呈现蓬勃发展态势	
——加快沿黄城市带现代服务业发展调研报告之一	/383
产业转型的“艰难步履”	
——加快沿黄城市带现代服务业发展调研报告之二	/391
产业崛起的政策抉择	
——加快沿黄城市带现代服务业发展调研报告之三	/400
关于银川民办教育的调研	/405
对我区城镇职工失业保险统筹的调查与思考	/411
群众为何“看病难”	/415
借鉴机电学校办学经验 破解职业教育发展难题	/421
规范网吧管理 促进社会和谐	
——关于我区网吧管理情况的调研	/427

...

对我区就业和再就业情况的调查	/433
重视解决企业移交学校“后遗症”	/440
科技“红娘”的喜与忧	
——关于我区科技中介服务的调研报告	/446
切实解决农民群众的“文化温饱”	
——关于我区农村文化建设的调查	/451
固原市原州区农村卫生室建设情况的调查报告	/458
立足实际 务求实效 以学校布局调整促教育快速均衡发展	
——关于我区学校布局调整的调研报告	/462
宁夏旅游产业发展情况的调查	/472
推动宁东能源化工基地又好又快发展	
——宁东社会发展情况调研报告	/478
关于建立城镇低保与促进就业联动机制的调查	/483

党建政治类

首先要提高领导干部的执政能力	景智和 /491
切实加强机关党的建设 努力推动政研工作再上新台阶	景智和 /497
提高调查研究水平 加强执政能力建设	景智和 /502
贫困地区加强党的执政能力建设的思考	俞学虹 /508
认真学习贯彻十六届四中全会精神 提高机关党组织的能力	潘银虎 /513
加强贫困民族地区党的先进性建设	/517
乡镇干部在忙什么	
——来自部分乡镇的实地调查	/524
从农村新型合作组织的发展看农村生产关系的调整	
——吴忠市农村新型合作组织发展的调研报告	/528
来自最基层的发展变化、民情民意和启迪借鉴	
——红寺堡开发区红寺堡镇朝阳村蹲点调查报告	/533
在新的起点上创新提高	



——彭阳县农村党建工作情况的调研	/540
非公有制企业党建工作应着力解决好五大问题	/545
关于我区编制实名制管理的调研报告	/549
关于我区事业单位改革情况的调研报告	/556
社区党员干部有“五盼”	
——来自银川市部分社区的调查	/563
关于我区社区建设情况的调查报告	/566
社区议事园——构建和谐社区的有效载体	/572
架起一座党群“连心桥”	
——中宁县党务公开试点工作进展情况的调研报告	/577
农村和谐社会建设的基础工程	
——我区村民自治情况的调研	/582
惠泽群众的“阳光工程”	
——关于我区政府公开情况的调研	/587
推动社会主义新农村建设的成功实践	
——关于自治区农村工作指导员工作情况的调研报告	/592
一项承载党组织温暖的好制度	
——贺兰县创建“农村党员党内互助金”制度的调研	/601
为新农村建设铺设“信息高速公路”	
——关于永宁县农村党员干部现代远程教育的调研	/606
关于我区企业职工队伍状况的调研	/611
关于我区基金会发展情况的调研报告	/618
加强农村基层党组织建设的探索与实践	
——关于贺兰县公选村党支部书记的调研	/624

转变作风 服务大局 努力开创政策研究工作新局面

于革胜

这次政策研究工作会议是经自治区党委同意召开的,主要是交流经验,表彰先进,研究部署工作,进一步动员全区政策研究工作战线的同志们围绕中心,转变作风,服务大局,在全面落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的伟大实践中,不断开创我区政策研究工作新局面。刚才,银川市委、石嘴山市委、自治区党委组织部研究室等8个市县和部门在会上做了交流发言,有很多好的体会、好的经验,对做好今后政策研究工作很有启发,希望大家共同学习,共同提高。下面,我讲几点意见。

一、认真总结经验,保持和发扬政策研究工作的优良传统和作风

近年来,全区各级政策研究部门坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观统领政策研究工作,围绕我区改革发展稳定大局,明确工作思路,拓宽工作领域,创新工作方法,增强工作实效,有效地发挥了参谋助手作用,取得了明显的成绩和进步。

(一)坚持“三个紧紧围绕,三个牢牢把握”,形成了符合实际的政策研究工作思路。自治区党委历来高度重视政策研究工作,始终把政策研究工作作为全局工作的重要内容。特别是建书记提出要把政策研究室建成党委的“思想库”,为政策研究工作指明了前进方向。各地各部门不断深化对政策研究工作重要性的认识,增强做好政策研究工作的紧迫感和使命感,充分发挥政策研究部门的职能作

用。在政策研究工作实践中做到了“三个紧紧围绕，三个牢牢把握”：就是紧紧围绕学习贯彻中央大政方针，牢牢把握政研工作的政治方向，在思想上、行动上始终与党中央和自治区党委保持高度一致，用马克思主义的立场、观点和方法观察问题、分析问题，提出解决问题的对策；紧紧围绕我区全面建设小康社会和构建和谐社会的宏伟目标，牢牢把握我区经济社会发展的阶段性特征，找准切入点和落脚点，丰富了政研工作的内容；紧紧围绕自治区党委中心工作，牢牢把握理论研究与指导实践的有机统一，在经济、政治、文化、社会和党的建设等各个领域发现新问题，研究新情况，提出新对策，有力推动了各项工作。

(二)锤炼调查研究基本功，形成了一批有价值的研究成果，提高了决策服务水平。各级党委、政府和各个部门始终把调查研究作为谋事之基、成事之道。通过理论研讨、重点调研、专题研究、经验总结、借鉴吸收，在全区上下大兴调查研究之风，推进了决策的科学化、民主化。银川市市委在实施中心城市带动战略过程中，先后组织国内外专家对银川及周边地区经济社会发展，特别是城市化发展情况进行深入调查研究，在此基础上提出了建设“两个最适宜城市”的发展思路；石嘴山市市委针对资源型城市经济转型的市情，在广泛讨论和深入调研的基础上，提出了实施“三大工程”、建设独具特色的山水园林新型工业化城市的工作思路，进一步推动了全市经济社会又好又快发展。各级政策研究部门，充分发挥职能作用，围绕党委中心工作，贴近群众、贴近实际、贴近决策，针对我区经济社会发展中的全局问题，群众最关心、最直接、最现实的利益问题，改革发展稳定中的热点、难点问题，开展了全方位、宽领域、多层次的调查和研究，形成了大量富有新意、卓有成效的研究成果。自治区党委政策研究室紧紧围绕区党委中心工作，就事关全区经济社会发展的重大问题和百姓关心的民生问题，开展了大量的调查研究，每年形成调研报告近百篇。这些调研成果得到了自治区党委、政府的高度重视，建国书记和其他领导多次作出重要批示，有的直接转化为自治区党委、政府的决策部署，应该说发挥了很好的参谋助手作用。去年，根据建国书记的要求，区党委政研室和有关部门牵头，开展了宁夏沿黄城市带发展、编制实名制管理、县乡财政管理体制改革、粮食流通体制改革和学校布局调整等五项重大调研研讨活动，每个调研题目都成功召开了理论研讨会，各方面反响很好，效果也很好，有力地推进了这些方面工作更好地开展。

(三)适应不断发展变化的形势任务需要，造就了一支作风过硬、甘于奉献的

政策研究工作队伍。各级党委、各部门党组把搞好政策研究工作作为锻炼干部、培养干部、使用干部的重要平台,用党的事业来激励政研干部,用时代发展的要求来审视政研干部,用工作的实绩来衡量政研干部,全区政策研究干部队伍越来越壮大。广大政策研究工作者坚持党性、顾全大局,始终保持着奋发有为、昂扬向上的精神状态;淡泊名利、任劳任怨,守得住清贫,耐得住寂寞,始终保持着甘为幕后英雄的品格情操;积极进取、开拓创新,在做好工作中体现作为,在有作为中体现地位,始终保持着发挥参谋助手的重要角色作用。用好的精神支撑队伍,用好的队伍干好事业,这是我们做好政研工作的传统和本色,应该继续坚持发扬下去。

(四)各级党委和领导重视,方方面面支持,形成了新世纪新阶段开展政策研究工作的良好氛围。近年来,全区各级党委、政府和各个部门从推进工作的实际需要出发,高度重视和加强政策研究工作。自治区党委每年都要根据新的形势和任务,确定几个关系我区经济社会发展全局的重点调研题目,由自治区党委、政府领导负总责,党委政策研究室和有关厅局牵头,组织有关方面的力量,进行深入的调查研究,及时转化调研成果,对推进全区经济社会又好又快发展发挥了重要作用。今年自治区党委又确定了7个重点调研题目,前段时间召开协调会进行了部署。这些重点调研题目也是为自治区党委4月中旬召开的中部干旱带发展工作会议、5月份召开加快全区服务业发展会议、7月份召开第三次固原市工作会议作准备,区党委政研室、发改委、农牧厅等有关部门正在开展调查研究,做好会议的筹备工作。各级领导干部身体力行,经常深入基层开展调查研究,为实现科学发展、和谐发展、加快发展想实招、找规律、谋对策,也为政策研究工作营造了良好的环境和氛围。在新一轮机构改革过程中,各市、县(区)党委、政府进一步明确了政策研究部门的工作职能,强化了政策研究工作的地位。自治区各厅局根据工作需要,因地制宜,理顺机构设置,采取多种形式加强政策研究工作,初步形成了横向贯通、上下联动、内外协调的工作网络,形成了各行各业参与、方方面面支持的政策研究工作新局面。

总体上看,这几年全区上下加强政策研究工作的氛围越来越浓,取得了很好的成绩。但是,我们也要看到,目前我区政策研究工作仍然存在不少困难和问题,主要表现在:有的领导同志对政策研究工作的重要性认识还不到位;调研成果、决策服务的质量和水平有待进一步提高;政策研究工作的经费困难,工作条件与当前形势和任务的要求还不相适应,少数市、县(区)政策研究的力量还比较薄弱;政



策研究工作的网络化建设还比较滞后,不能适应信息化快速发展的需要,等等。各级党委、政府和政研工作部门必须正视这些困难和问题,采取积极的措施,在今后的工作中加以改进和解决。

二、要从全局和战略高度,深刻认识做好新形势下政策研究工作的重大意义

坚持理论与实践相结合,制定正确的路线方针政策,是我们党领导革命建设和改革开放的宝贵经验。新世纪新阶段,尽管政策研究工作的对象、手段、内容和条件都在不断发生新的变化,但其在党的全部工作中的地位和作用,不仅丝毫没有改变,而且显得更加重要。

(一)政策研究工作在全局工作中具有重要地位。当前,我们正处在全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化建设新的历史起点上。以胡锦涛同志为总书记的党中央,提出了树立和落实科学发展观、构建社会主义和谐社会等一系列重大战略思想,是马克思主义中国化最新理论成果,为党和人民事业的发展提供了科学理论和有力的思想保证,为我们指明了前进的方向。在我们这样的欠发达地区,加快发展、科学发展、和谐发展始终是全区各族人民的迫切愿望和根本利益所在,是我们工作的大局。同时,我们也要看到,今年下半年中央要召开党的十七大,自治区也要在6月份召开第十次党代会,贯彻落实好这两个重要会议精神,是今后一个时期的重大政治任务。我们必须把政策研究工作置于这个大局中,进一步提高工作的层次和水平,为实现我区经济社会跨越式发展作出新的贡献。

(二)做好政策研究工作对实现科学决策具有重要作用。正确的决策来源于对客观实际的周密调查和研究。如果不了解实际情况,凭老经验、想当然、拍脑袋,把自己的主观愿望当做客观存在,就不可能作出正确的决策。我们党一贯重视调查研究在决策过程中的重要作用。毛泽东同志指出:“没有调查就没有发言权”。邓小平同志提出:“离开对群众经验和群众意见的调查研究,任何天才的领导也不可能进行正确的领导。”江泽民同志强调:“没有调查就没有决策权”。胡锦涛同志强调指出:“要在改革创新上狠下工夫,在深入调研、把握规律的基础上,研究新情况、解决新问题,不断推动工作向前发展”。这些领导人的光辉思想,都是中国革命、建设和改革开放不同时期长期实践积累而得出的结论,充分说明了政策研究工作对

决策的重要性。实践证明,作出一项科学的决策、民主的决策不是一件容易的事。因此,面对纷繁复杂的国际形势和艰巨繁重的发展任务,各级领导干部一定要把调查研究作为提高执政能力和领导水平的一项基本功,常修常练,贯穿于领导活动和整个决策的全过程。

(三)做好政策研究工作对促进领导干部作风转变具有重要意义。胡锦涛总书记在中央纪委第七次全体会议上强调领导干部要树立八个方面的良好作风。我要树立和落实好这八个方面的良好作风,也与我们政策研究工作有着密不可分的内在联系。现阶段,经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化所带来的新情况、新问题、新矛盾层出不穷,需要我们去研究、去探索、去解决的课题很多,要求很高。我们只有按照科学发展观的要求,不断提高调查研究水平,增强政策研究工作的针对性、科学性、实效性,才能使各级领导干部更好地体察群众的疾苦,了解群众的意愿,增进与群众的感情,密切同群众的联系,切实转变思想作风、学风、工作作风、领导作风和生活作风。也只有切实转变作风,自觉发扬党的光荣传统和优良作风,政策研究工作才能体现时代性,把握规律性,富有创造性。

三、明确任务要求,扎扎实实做好今后一个时期的政策研究工作

新的形势、新的任务要求政策研究工作必须实现新的突破,发挥更大的作用。今后一个时期总的要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面落实科学发展观,紧紧围绕自治区党委的中心工作和决策部署,进一步解放思想,实事求是,与时俱进,开拓创新,着力建设“思想库”,着力转变工作作风,着力提高调研质量和水平,为实现我区跨越式发展参好谋,服好务。

按照上述要求,做好当前和今后一个时期的政策研究工作必须围绕“一个主题”,做到“三个下工夫”。

围绕“一个主题”,就是全面落实科学发展观,紧紧围绕实现宁夏跨越式发展这个主题。发展是硬道理,实现跨越式发展是解决宁夏所有问题的关键,是落实科学发展观,构建和谐宁夏,实现全面建设小康社会目标的必然要求,是调动各方面积极性,发挥各类生产要素潜力的有效途径,是紧紧抓住难得历史机遇,实现综合实力整体跃升的必由之路,这是当前和今后一个时期全区上下的共同任务,也是



政策研究工作必须紧紧把握的时代主题。

做到“三个下工夫”，就是政策研究工作要在思想性、实效性、科学性上下工夫。

(一)要坚持正确方向，着力在提高思想性上下工夫。思想性、指导性、实践性是政策研究工作的生命所在。建书记在几年前就提出要把政策研究室建成党委的“思想库”，这不仅是对政策研究工作的要求，也是对各级党委、各级领导干部的要求。政策研究工作出思想，不是为了求证现有的某个观点、某项政策如何正确，而是为了把客观情况、实际问题搞清楚，从不断发展变化的实践和纷繁复杂的现象中探求事物的本质，把握经济社会发展的规律，进而有针对性地提出决策思路和建议。

1. 把握方向。政策研究工作是党的工作的重要组成部分，要求我们必须始终把握正确的政治方向，思想上、行动上必须与党中央和自治区党委保持高度一致，用马克思主义的立场、观点和方法观察问题、分析问题、解决问题。不论是起草党委、政府文件，领导讲话，还是撰写调研报告、理论文章，都必须符合马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的要求，准确地贯彻中央精神，体现党委意图。这是一条政治纪律，希望同志们在今后工作中很好地把握。

2. 突出重点。政策研究工作必须抓主要矛盾的解剖，否则就参不到点子上。自治区党委九届十六次全体(扩大)会议提出今年的工作要努力做到“三个着力推进”，这是对全局工作的要求，也是政策研究工作的重点。我们一定要进一步深化对区情、市情、县情和民情的认识，把工作的着力点放到研究解决我区经济社会发展中的一些重大问题上，放在解决一些民生、民情问题上，放在解决一些改革发展中热点难点问题上。比如，如何结合我区实际，搞好经济结构调整，转变经济增长方式，实现经济社会又好又快发展；如何进一步推进“两化一新”进程；如何进一步转变领导干部作风，提高党的执政能力建设和先进性建设，等等，要通过开展深入的调查研究，探索做好各项工作的规律，提出有科学见地的决策建议。

3. 敢于突破。政策研究工作是一项富有创造性的工作。必须根据客观情况的变化，打破传统习惯的桎梏，破除条条框框的束缚，以新颖的视角、独到的想法、全新的思维，想别人未想的事，干别人未干的事。现在的情况在不断发生变化，对调查研究来讲，不解放思想，不与时俱进，就很容易走下坡路，特别是在调查研究的