

工|会|工|作|速|查|手|册

■ 职工权益维护专辑 ■

张琦◎编著

下岗失业职工维权 速查手册

Xiagang Shiye Zhigong
Weiquan Suchashouce

面向基层·侧重实务
图文并茂·简便宜查



中国工人出版社
www.wp-china.com

工会工作速查手册系列丛书

职工权益维护专辑

下岗失业职工维权 速查手册

张 琦 编著

中国工人出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

下岗失业职工维权速查手册/张琦编著. —北京: 中国
工人出版社, 2007. 12

(职工权益维护专辑)

ISBN 978 - 7 - 5008 - 4011 - 4

I. 下… II. 黄… III. 劳动法—基本知识—中国
IV. D922. 505

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 191686 号

出版发行: 中国工人出版社

地 址: 北京鼓楼外大街 45 号

邮 编: 100011

电 话: (010)62350006(总编室) (010)82075935(编辑室)

发行热线: (010) 62045450 62005042 (传真)

网 址: <http://www.wp-china.com>

经 销: 新华书店

印 刷: 三河市国英印务有限公司

版 次: 2008 年 2 月第 1 版 2008 年 2 月第 1 次印刷

开 本: 850 毫米×1168 毫米 1/32

印 张: 8.25

册 数: 6000 册

定 价: 48.00 元 (全套共三册)

版权所有 侵权必究

印装错误可随时退换

前言

维护职工合法权益是工会的基本职责。全总十四届十一次主席团（扩大）会议提出了“以职工为本，主动依法科学维权”的中国特色社会主义工会维权观。依法维权，就是要增强法制意识，运用法律手段，健全工会组织领导下的维权机制，把维权工作纳入规范化、制度化、法制化的轨道，督促和推进《劳动法》《工会法》《劳动合同法》等有关法律法规的落实，推动职工劳动就业、社会保障、收入分配、劳动安全卫生等突出问题的解决。相比起其他职工群体来说，下岗失业职工、女职工和未成年工由于自身的弱势地位导致他们的权益更容易受到侵害。工会维权工作中需要特别关注这部分职工群体，维护好他们的合法权益。另一方面，基层工会干部身处工会维权的第一线，在履行维护职责中往往与企业意见不尽一致，甚至遭到企业的打击报复。加大对基层工会干部保护力度，维护好他们的合法权益，解除其维权后顾之忧，成为当前工会维权工作的重点内容。

为适应工会维权特点，突出工会维权重点，我们结合工会维权工作实际，本着“重点突出、方便实用”的原则，组织编写了这套“速查手册”。本套丛书尽可能简洁、清晰地介绍有关维权工作要点，并配以各种常用的办事流程图、工作表格、文件范本、案例解析等，书后还附有常用的法律法规和文件资料。

本丛书细分为《下岗失业职工维权速查手册》《女职工、未成年工维权速查手册》《工会干部维权速查手册》三个分册。

《下岗失业职工维权速查手册》主要介绍了下岗失业职工享有的基本权益，包括企业破产兼并后下岗职工安置，经济性裁员，国有大中型企业主辅分离、辅业改制，再就业服务中心和下岗失业职工管理，劳动关系和社会保险关系转接，社会保障等方面，详细列举了下岗失业职工权益被侵害的常见情形，并具体阐述了工会维护的程序和方式方法。

《女职工、未成年工维权速查手册》主要介绍了女职工依法享有的特殊权益，包括政治权利、文化教育权益、劳动和社会保障权益、财产权益、人身权益和婚姻家庭权益，介绍了未成年工依法享有的基本权益，包括禁止使用童工、未成年工劳动保护等，并详细阐明了工会维护女职工、未成年工特殊权益的具体程序操作。

《工会干部维权速查手册》主要介绍了工会组织和工会干部依法享有的各种权益，重点介绍了组织权、参与权、维护权、监督权等工会组织权益，工会干部具体权益及工会经费财产保护等相关内容，详细列举了工会组织和工会干部权益被侵害的各种情形，并具体阐述了工会干部维权程序。

本套丛书的编写人员均为长期从事劳动关系和工会工作方面理论研究或实际工作的专业人士，希望这套丛书能为广大工会干部的工作带来方便，同时也可作为职工普法读本，为职工学习、理解和掌握相关法律知识，维护自身权益提供帮助。

编者

2007年11月

目 录

(01)	 第一章 总则	(1)
(01)	 第二章 下岗、失业基础概念	(1)
(11)	 一、下岗职工、失业人员与企业富余人员的区别	(1)
(11)	 1. 下岗职工	(1)
(12)	 2. 失业人员	(2)
(12)	 3. 企业富余人员	(3)
(12)	 4. 下岗职工、失业人员与企业富余人员的区别	(3)
(12)	 二、职工下岗失业的程序与原则	(5)
(12)	 (一) 企业安排职工下岗的程序和原则	(5)
(12)	 5. 企业原则上不能安排哪些人员下岗	(5)
(12)	 6. 企业安排职工下岗应遵循的程序	(6)
(12)	 (二) 办理失业登记的程序与原则	(8)
(12)	 7. 如何办理失业登记	(8)
(12)	 8. 办理失业登记的好处	(9)
(12)	 第三章 企业破产兼并	(10)
(12)	 一、“优化资本结构”试点城市的国有企业兼并	(10)
(12)	 破产职工的安置政策	(10)
(12)	 1. 国务院确定的企业“优化资本结构”试点	(10)

城市名单	(10)
2. 安置政策适用的企业范围	(10)
3. 安置破产企业职工的费用来源	(11)
4. 职工安置费、生活费的标准与给付方式	(12)
5. 破产企业离退休职工的社会保障	(12)
二、关闭破产资源枯竭矿山企业职工的安置	(13)
6. 关闭破产资源枯竭矿山企业的全民所有制 职工的安置政策	(13)
7. 关闭破产矿山企业实行劳动合同制以前参加 工作的全民所有制职工的安置政策	(13)
8. 关闭破产矿山企业实行劳动合同制以后参加 工作的合同制职工的安置政策	(14)
9. 关闭破产矿山所属集体企业职工的安置政策	(14)
10. 关闭破产资源枯竭矿山企业离退休人员的 安置政策	(14)
三、关于一次性安置费	(15)
11. 可以享受一次性安置费用待遇的条件	(15)
12. 破产企业领取一次性安置费的人员再就业后 工龄如何计算	(16)
第三章 经济性裁员	(18)
一、用人单位生产经营状况发生严重困难时,可进行 经济性裁员	(18)
1. 经济性裁员	(18)
2. 进行经济性裁员的条件	(18)
二、企业经济性裁员的原则和程序	(19)
3. 用人单位在裁减人员时应当遵循的原则	(19)
4. 企业经济性裁员的程序	(20)

5. 用人单位不得裁减的人员	(21)
三、被裁减职工的安置	(22)
6. 领取经济补偿金	(22)
7. 获得失业救济	(23)
8. 对不符合规定的裁减可提请处理	(24)

第四章 国有大中型企业主辅分离、辅业改制、

分流安置	(26)
一、国有大中型企业主辅分离、改制分流及其原则	(26)
1. 主辅分离、改制分流	(26)
2. 国有大中型企业改制分流应遵循的原则	(27)
3. 国有大中型企业改制分流的形式	(27)
二、国有大中型企业主辅分离、改制分流申报程序	(27)
4. 中央企业所属企业改制分流的程序	(27)
5. 地方企业改制分流的程序	(28)
6. 改制分流需经职代会讨论通过,听取职工意见	(28)
三、参加改制的职工群体	(29)
7. 已进入再就业服务中心的下岗职工能否参加改制	(29)
8. 已办理内部退养的职工是否可以参加改制	(30)
9. 已经与企业解除劳动合同的职工能否参与改制	(30)
10. 与企业未签订书面劳动合同的劳动者能否参加改制	(30)

第五章 下岗失业职工管理

一、下岗职工的管理	(31)
(一) 符合条件的职工下岗后进入再就业服务中心	(31)
1. 再就业服务中心	(31)

(15)	2. 进入再就业服务中心的主体对象	(31)
(55)	3. 再就业服务中心为下岗职工提供的服务	(32)
(55)	4. 下岗职工在再就业服务中心期间的权利和义务	(32)
(85)	(二)再就业服务中心对下岗职工的管理	(33)
(45)	5. 符合条件的下岗职工都必须进入再就业服务中心 ..	(33)
	6. 进入中心的期限	(34)
	7. 变更劳动合同,签订基本生活保障和再就业协议.....	(35)
(25)	8. 再就业服务中心向下岗职工发放《下岗证》	(36)
(45)	9. 帮助下岗职工解决生活中的实际困难和问题	(37)
(45)	10. 再就业服务中心为下岗职工缴纳社会保险	(38)
(75)	(三)《下岗证》的办理和使用	(39)
(75)	11.《下岗证》	(39)
(75)	12. 领取《下岗证》的职工享受的待遇	(39)
(75)	13. 如何办理《下岗证》	(39)
(85)	14. 什么情况下企业可收回《下岗证》	(40)
(85)	二、失业职工的管理	(40)
(55)	15. 职工失业后,企业应履行的基本义务	(40)
(55)	16.《失业证》	(41)
(55)	17.《失业证》的用途	(41)
(30)	18. 哪些人员可以办理《失业证》	(42)
(30)	19. 领取《失业证》的人员享受的待遇	(42)
(30)	20. 劳动和社会保障部门收回《失业证》的情形	(43)
(30)	21. 如何办理《失业证》	(43)
(15)	22.《下岗证》《失业证》《再就业优惠证》的区别	(44)
(15)	23. 再就业服务中心及下岗职工的概念将退出 历史舞台	(45)

第六章 劳动关系和社会保险关系转移	(46)
一、劳动关系转移	(46)
(一) 下岗职工进入再就业服务中心的劳动关系转移	(46)
1. 合同期未滿而下岗的职工,与再就业服务	
中心签订协议替代原劳动合同	(46)
2. 再就业服务中心在什么情况下可以与下岗	
职工解除协议	(47)
(二) 分流安置的下岗职工劳动关系转移	(48)
3. 分流安置的劳动关系转移方式	(48)
(三) 国有大中型企业主辅分离、辅业改制职工	
劳动关系处理	(50)
4. 改制企业与从原主体企业分流的职工重新	
签订劳动合同的时限	(50)
5. 分流到非国有法人控股改制企业职工的分	
流关系如何处理	(50)
6. 分流到国有法人绝对控股改制企业职工的分	
流关系如何处理	(51)
7. 内部退养职工的分流关系如何处理	(51)
8. 改制前自谋职业职工的分流关系如何处理	(51)
9. 改制过程中劳动合同到期职工的分流关系	
如何处理	(52)
10. 改制时患病或者非因工负伤职工的分流	
关系如何处理	(52)
11. 在改制分流过程中,原主体企业是否	
有权利解除原劳动合同	(53)
12. 企业改制过程中,离退休人员如何管理	(54)
(四) 职工经济补偿金	(54)
13. 经济补偿金发放标准	(54)

(04)	14. 经济补偿金的工资计算标准	(56)
(04)	15. 对分流到非国有法人控股改制企业的	(56)
(04)	职工如何支付经济补偿金	(56)
	16. 对分流到国有法人绝对控股改制企业的职工	
(04)	如何支付经济补偿金	(57)
	二、社会保险关系转移	(58)
(74)	(一) 社会保险关系	(58)
(84)	17. 社会保险及其构成	(58)
(84)	18. 职工下岗后未就业的社会保险如何处理	(58)
	19. 下岗职工再就业的社会保险关系处理	(59)
(02)	20. 灵活就业人员参保缴费	(61)
	(二) 协议保留社会保险关系	(62)
(02)	21. 协议保留社会保险关系	(62)
	22. 享受“协保”政策的对象	(62)
(02)	(三) 社会保险补贴	(62)
	23. 社会保险补贴的对象	(62)
(12)	24. 如何申请社会保险补贴	(63)
	三、内部退养与提前退休	(63)
(12)	(一) 内部退养的条件和政策	(63)
	25. 内部退养	(63)
(52)	26. 职工下岗时是否可以向企业提出实行内部退养	(64)
	27. 企业改制分流时, 职工是否可以要求实行	
(52)	内部退养	(66)
	28. 职工内部退养期间, 不能享受原待遇	(66)
(52)	(二) 提前退休的条件和政策	(67)
(42)	29. 提前退休	(67)
(42)	30. 内部退养与提前退休的区别	(68)
(42)	31. 国家对提前退休是如何规定的	(68)

32. 职工下岗时是否可以提出办理提前退休手续	(70)
33. 因病或非因工伤残提前退休的职工,如何 办理相关手续	(70)
34. 因病或非因工伤残提前退休的职工,其养老 保险待遇如何确定	(71)
第七章 下岗失业职工权益维护 (72)	
一、下岗职工享有的基本权利	(72)
1. 下岗知情权	(72)
2. 基本生活保障权	(73)
3. 获得社会保障权	(74)
4. 再就业权	(74)
5. 申诉权	(75)
二、下岗职工的其他权利	(75)
6. 下岗职工分流安置和再就业后,所住的分配 住房仍可以继续使用	(75)
7. 对生活特别困难的下岗职工子女就学,可减免 学杂费	(75)
8. 下岗女职工生育仍可享受产假待遇	(76)
9. 如何保障下岗职工的医疗待遇	(78)
三、职工失业后的权利	(78)
10. 失业救济权	(78)
11. 经济补偿权	(78)
12. 再就业权	(79)
13. 优先回聘权	(79)
四、常见劳动争议	(80)
14. 因企业改制变更、解除劳动合同引起的争议	(80)
15. 下岗引起的劳动争议的处理	(82)

五、下岗失业引起劳动争议的处理	(84)
16. 劳动争议处理方式	(84)
(一) 调解	(86)
17. 劳动争议调解	(86)
18. 企业劳动争议调解委员会的职责及应遵循的原则	(87)
19. 企业劳动争议调解委员会处理劳动争议的范围	(88)
20. 如何申请企业劳动争议调解	(89)
(二) 仲裁	(90)
21. 劳动争议仲裁	(90)
22. 劳动争议仲裁的时效	(92)
23. 如何申请劳动争议仲裁	(93)
24. 劳动争议仲裁的程序	(93)
25. 部分案件实行有条件的仲裁终局	(95)
26. 劳动争议仲裁的处理方式	(97)
27. 企业不履行劳动争议仲裁处理决定下岗职工 该怎么办	(97)
(三) 诉讼	(98)
28. 劳动争议诉讼	(98)
29. 提起劳动争议诉讼应具备的条件	(98)
30. 诉讼必须以劳动争议仲裁为先行程序	(99)
31. 如何提起劳动争议诉讼	(100)
第八章 下岗失业的“三条保障线”	(103)
一、保障下岗失业职工基本生活的“三条保障线”	(103)
1. 三条基本生活保障线	(103)
2. 下岗职工基本生活保障线	(104)
3. 失业救济保障线	(104)
4. 城市居民最低生活保障线	(104)

5. “三条保障线”相互衔接	(104)
二、下岗职工基本生活保障	(105)
6. 下岗职工可以获得哪些基本生活保障	(105)
7. 下岗职工基本生活保障费如何计发	(106)
8. 下岗职工基本生活保障费的资金来源	(107)
9. 职工在下岗期间不能享受失业保险待遇	(107)
10. 在一定条件下,下岗职工可以在领生活费的 同时从事有收入的工作	(107)
三、失业救济保障	(108)
11. 进入再就业服务中心3年期满后没有实现 再就业,生活如何保障	(108)
四、城市居民最低生活保障	(109)
(一)制度介绍	(109)
12. 城市居民最低生活保障制度	(109)
13. 城市居民最低生活保障标准	(110)
14. 最低生活标准如何确定	(110)
15. 《城市居民最低生活保障条例》中的家庭 收入如何计算	(110)
(二)保障对象	(111)
16. 城市居民最低生活保障制度的保障对象有哪些	(111)
17. 不能享受城市居民最低生活保障待遇的 群体有哪些	(112)
18. 符合条件的下岗职工、困难职工可以享受 城市最低生活保障	(112)
(三)申办和享受	(113)
19. 如何申办最低生活保障金	(113)
20. 受保障对象如何享受城市居民最低生活 保障待遇	(115)

第九章 失业保险渡难关	(116)
一、失业保险及其构成	(116)
1. 失业保险	(116)
2. 失业保险基金的构成	(116)
3. 失业保险基金的支出	(116)
二、失业保险的参加和缴纳	(117)
4. 失业保险费的征缴范围	(117)
5. 失业保险费的缴费基数、费率和缴费时间	(117)
6. 单位必须参加失业保险	(118)
7. 单位登记办理失业保险的程序	(118)
8. 用人单位不依法参加失业保险或参保后不按时	
足额缴纳失业保险费,职工应当怎么办	(119)
三、失业保险的参加对象	(120)
9. 哪些失业人员可以享受失业保险待遇	(120)
10. 失业人员在哪些情况下不能享有失业保险待遇	(121)
11. 享受失业保险待遇的特殊情况	(123)
四、失业保险待遇	(124)
12. 失业人员可以享受的失业保险待遇	(124)
13. 失业人员在领取失业保险待遇期间患病、	
生育、死亡的,可享受的补助	(124)
14. 失业人员在领取失业保险待遇期间,	
可享受就业服务优惠	(126)
15. 领取一次性安置费或经济补偿金的职工	
能否享受失业保险待遇	(126)
五、参加失业保险、领取失业保险金	(127)
16. 办理失业保险、领取失业保险金的程序	(127)
17. 失业人员累计缴费时间如何核定	(130)
18. 失业人员领取失业保险金的期限规定	(130)

第十章 工会困难职工帮扶	(132)
1. 社会救助	(132)
2. 工会在我国社会救助体系中的地位和作用	(133)
3. 工会送温暖工程	(134)
4. 送温暖工程的主要内容	(135)
5. 工会困难职工帮扶中心	(136)
6. 帮扶对象和帮扶内容	(137)
7. 帮扶中心的基本职能	(137)
8. 帮扶中心建设的基本要求	(139)
第十一章 下岗失业优惠政策	(142)
一、再就业扶持政策	(142)
(一) 政策介绍	(142)
1. 享受再就业扶持政策的对象	(142)
2. 符合条件的下岗失业人员可享受的扶持政策	(143)
(二) 就业困难对象的优惠政策	(146)
3. 哪些人属于就业困难对象	(146)
4. 对就业困难对象的优惠政策	(146)
二、《再就业优惠证》	(147)
5. 《再就业优惠证》	(147)
6. 《再就业优惠证》的式样和内容	(147)
7. 可以申请领取《再就业优惠证》的人员	(148)
8. 办理《再就业优惠证》的程序	(148)
9. 申领《再就业优惠证》需向劳动和社会保障	
机构提供的证明材料	(149)
10. 《再就业优惠证》的使用规定	(149)
11. 领取《再就业优惠证》可以享受的优惠政策	(150)
12. 什么情况下收回《再就业优惠证》	(150)

三、下岗失业人员从事个体生产经营的优惠政策	(151)
(一) 享受税费减免政策	(151)
13. 享受鼓励政策和期限规定	(151)
14. 个体生产经营不享受相关行政事业性 收费项目的行业	(152)
15. 可以免收的相关行政事业性收费项目	(153)
16. 可享受的税收优惠政策	(153)
17. 不享受税收优惠政策的个体经营项目	(154)
18. 如何申办减免税手续	(154)
19. 实际税额缴纳方法	(155)
(二) 再就业小额担保贷款的优惠政策	(156)
20. 小额担保贷款	(156)
21. 下岗失业人员申请小额担保贷款的程序	(156)
22. 哪些人可以申请再就业小额担保贷款	(157)
23. 小额担保贷款的额度与期限	(158)
24. 什么是微利项目, 从事微利项目申请 小额担保贷款的贴息如何规定	(159)
四、再就业人员所在的企业可享受的优惠政策	(159)
(一) 企业吸纳下岗失业人员再就业享受减免税 优惠政策	(159)
25. 吸纳下岗失业人员再就业的企业可以 申请税收优惠政策	(159)
26. 可以申请再就业税收优惠政策的企业	(160)
27. 吸纳下岗失业人员再就业的企业如何 申请税收优惠	(160)
28. 企业申请再就业税收优惠政策的过程	(161)
29. 审核合格的企业减免税的具体规定	(162)
(二) 改制分流富余人员兴办经济实体的优惠政策	(163)