

铁路“十一五”

发展战略研究

主编 黄 民

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

铁路“十一五”

发展战略研究

主编 黄 民

中国铁道出版社
2008 · 北京

图书在版编目(CIP)数据

铁路“十一五”发展战略研究/黄民主编. —北京:
中国铁道出版社, 2008. 2
ISBN 978-7-113-08632-9
I. 铁… II. 黄… III. 铁路运输-经济发展战略-研究
-中国-2006~2010 IV. F532.3
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 010010 号

书 名: 铁路“十一五”发展战略研究
作 者: 黄民 主编

责任编辑: 韦和春 薛淳 电话: 010-51873137/9 电子信箱: tdpres@126.com
封面设计: 冯龙彬
责任印制: 郭向伟

出版发行: 中国铁道出版社

地 址: 北京市宣武区右安门西街 8 号 邮政编码: 100054
印 刷: 北京市兴顺印刷厂
版 次: 2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月第 1 次印刷
开 本: 889mm×1194mm 1/16 印张: 42 插页: 2 字数: 1164 千
印 数: 1~2000 册
书 号: ISBN 978-7-113-08632-9/U·2194
定 价: 146.00 元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书, 如有缺页、倒页、脱页者, 请与本社读者服务部调换。

电 话: 市电(010)63549495 路电(021)73170(发行部)
打击盗版举报电话: 市电(010)63549504 路电(021)73187

编辑委员会

主 编:黄 民

副 主 编:郑 健

编 委:张建平 林仲洪 杨忠民 严贺祥 王惠臣
王来祥 陈耀明 丁 亮 秦永平 毛 斌
俞祖法 何文彪

编辑人员:

韩树青	衣化如	王彦华	向泽伟	陈 峰
王久相	刘文宪	周兰葳	马波涛	王 东
尹 坚	车探来	石 群	任 民	刘晓红
许浩平	朱建华	余巧凤	吴卫平	李 华
杨 瑛	汪红飞	武晓明	洪 雁	胡 伶
翁振松	崔 文	谢晓东	窦桂丽	雷莲萍
蔡莹娟	阚凤英	戴新鎏		

执行编委:杨 瑛

前言

“十一五”是我国全面建设小康社会进程中承前启后的关键时期,也是以科学发展观统领经济社会发展全局、深入推进和谐社会建设的重要时期。面对工业化、信息化、城镇化、市场化和国际化的新形势,以及加快转变经济发展方式,大力推进经济结构战略性调整,注重提高自主创新能力、提高经济整体素质和国际竞争力的新要求,中国铁路发展面临着巨大的挑战和机遇。

铁路作为国家重要的基础设施、国民经济的大动脉和大众化的交通工具,对经济社会发展有着巨大的影响。发达国家在经济起飞阶段,铁路均做出了突出贡献,至今铁路仍然是这些国家经济运行的重要基础。目前我国正处在工业化和城镇化加快发展阶段,迫切需要交通运输业有一个大的发展。而我国特殊的经济地理特征,资源分布和工业布局特点,能源消耗和环境保护状况,尤其需要具有运能大、能耗省、占地少、污染轻、全天候、高效率的铁路发挥更大的作用,为建设资源节约型、环境保护型社会做出更大的贡献。为此,铁道部组织了强有力的研究力量,在编制铁路“十一五”规划时,进行了广泛而深入的前期研究。

铁路“十一五”规划前期研究从2003年开始启动,历经基础研究、思路研究和规划研究等阶段。在铁道部发展计划司的组织领导下,研究采取向社会开放方式,由铁道部经济规划研究院会同国务院发展研究中心、中国社会科学院、中国交通运输协会、国家发改委综合运输研究所、铁道科学研究院、北京交通大学等单位分别承担,前后历时三年,完成了一大批研究项目。在研究的进程中,研究人员准确地把握了党中央、国务院要求的“加快发展铁路、城市轨道交通”这一研究方向,强调了铁路在构建社会主义和谐社会、建设资源节约型和环境友好型社会中应发挥的重要作用,体现了发展战略的前瞻性、战略性和可操作性。并根据世界铁路发展趋势以及中国的具体国情,以翔实的资料数据和科学的研究方法,针对影响铁路发展的全局性问题,从不同角度分析铁路发展面临的形势、国民经济及社会发展对铁路运输的新要求,提出了铁路发展的指导方针、主要目标、重点任务、规划方案和保障措施,为铁路“十一五”规划的制定打下了良好的基础。

《铁路“十一五”规划》已于2006年10月发布,全路干部职工正按照铁道部党组的统一部署,深入推进和谐铁路建设。为配合铁路加快发展需要,我们在大量研究成果的基础上,取其精华,分为综合、规划和政策三个篇章,共33篇报告和文章,汇集成册。希望本书的出版能进一步丰富铁路发展战略规划研究的理论与实践,同时也能为广大从事铁路发展战略研究和关心铁路发展的同志提供有价值的参考。

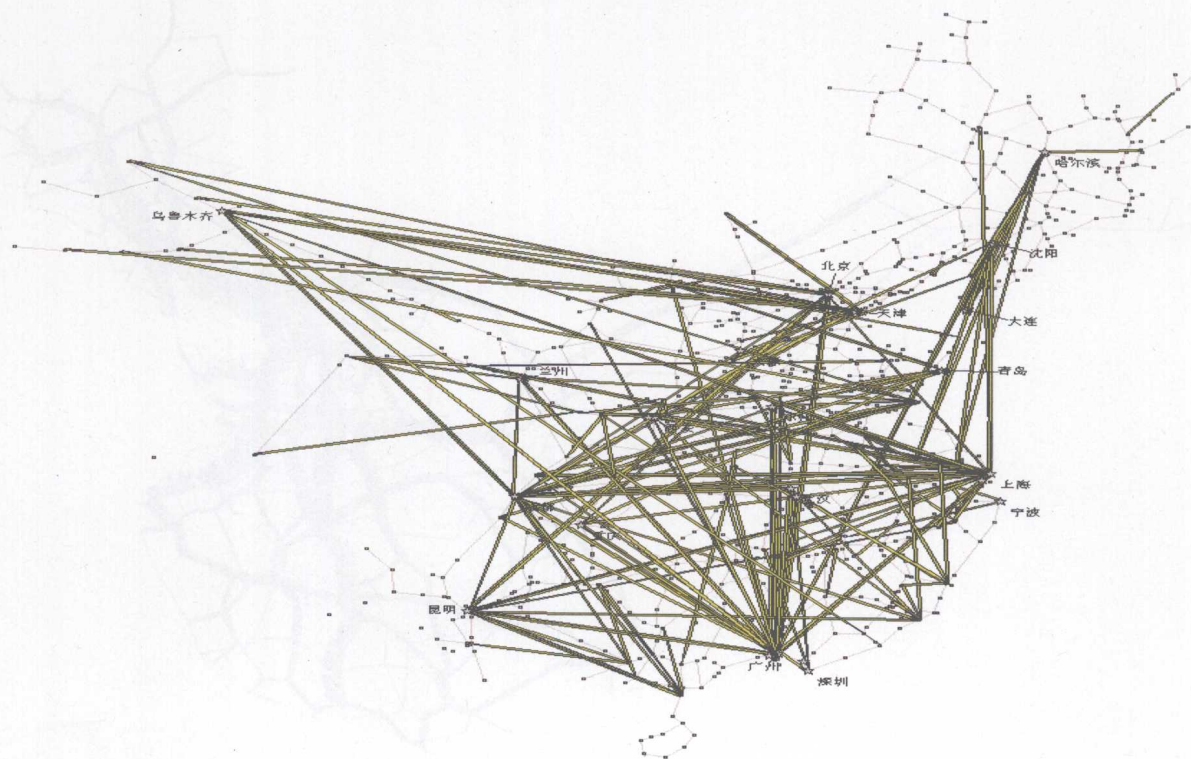


图2 满足25万吨及其以上的OD对空间分布图（对应正文第501页）

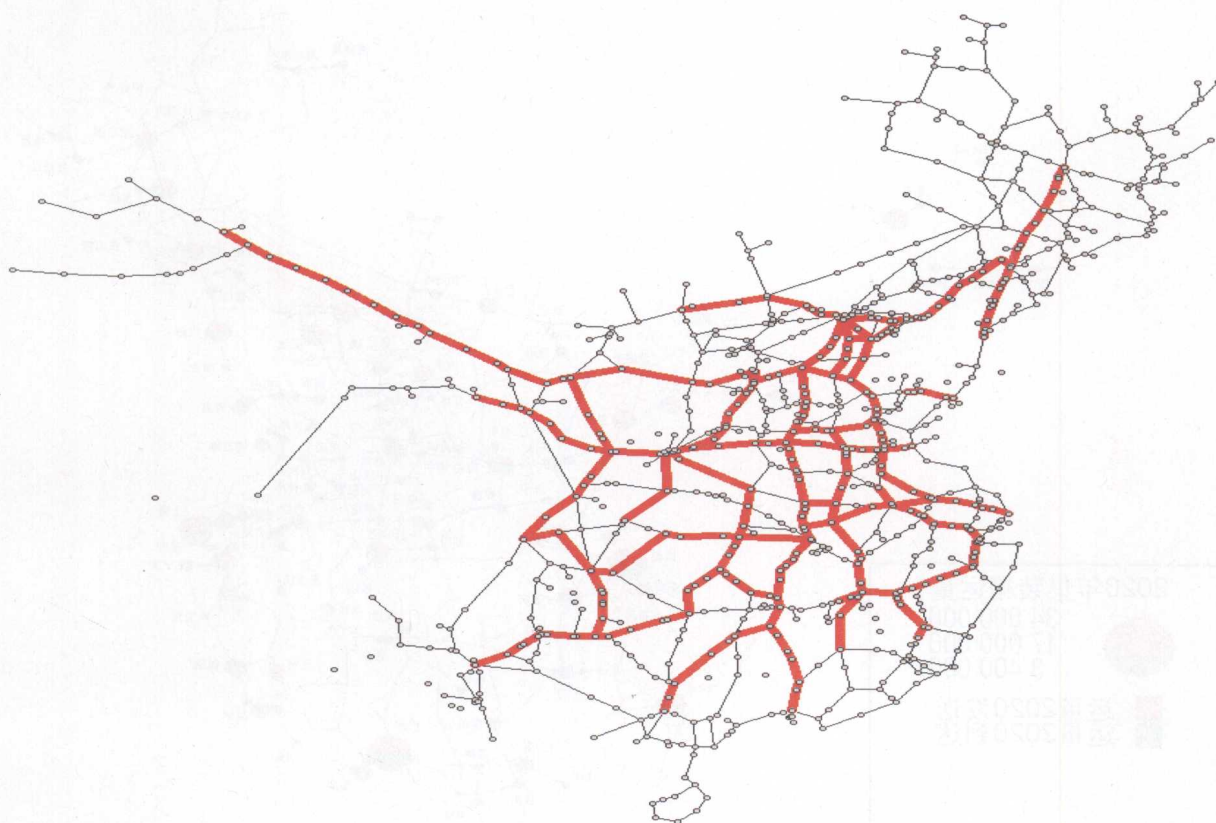


图3 2020年1000万吨以上区段公布示意图（对应正文第502页）

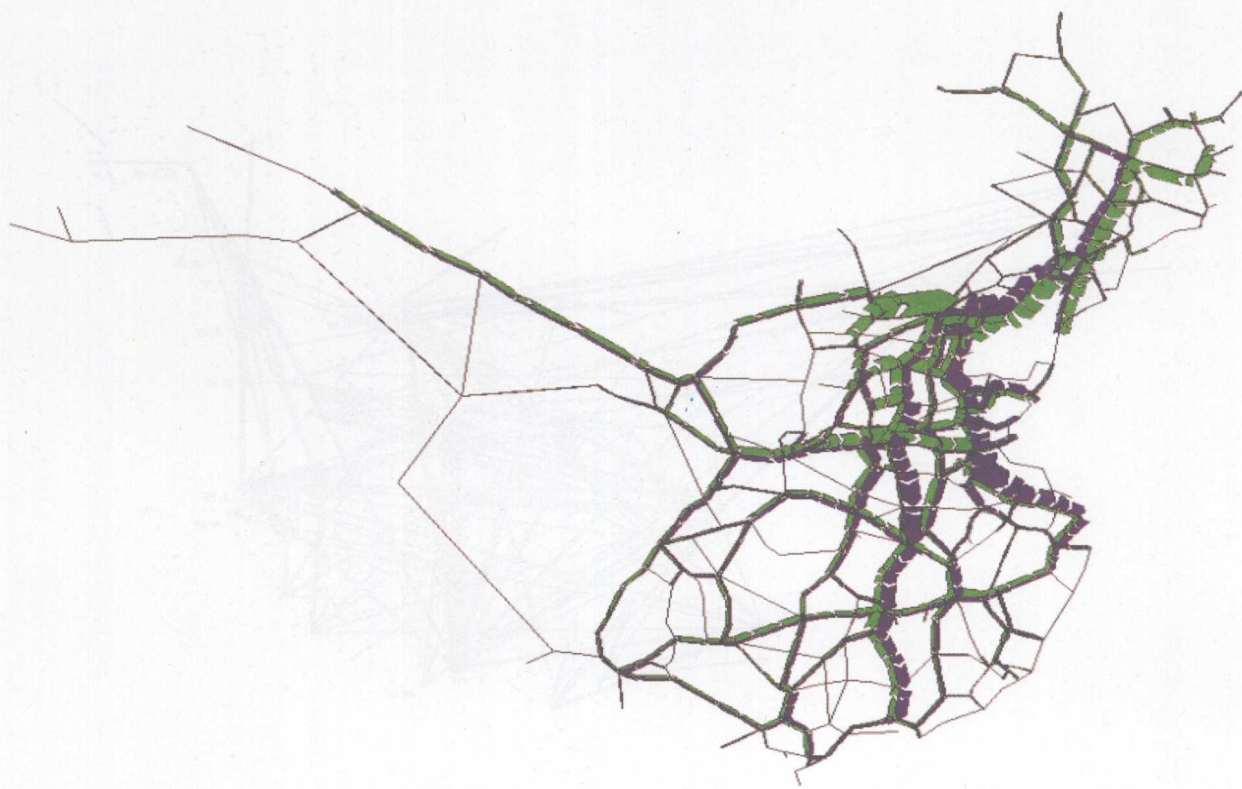


图4 全国铁路2002年货运流量流向示意图（对应正文第403页）

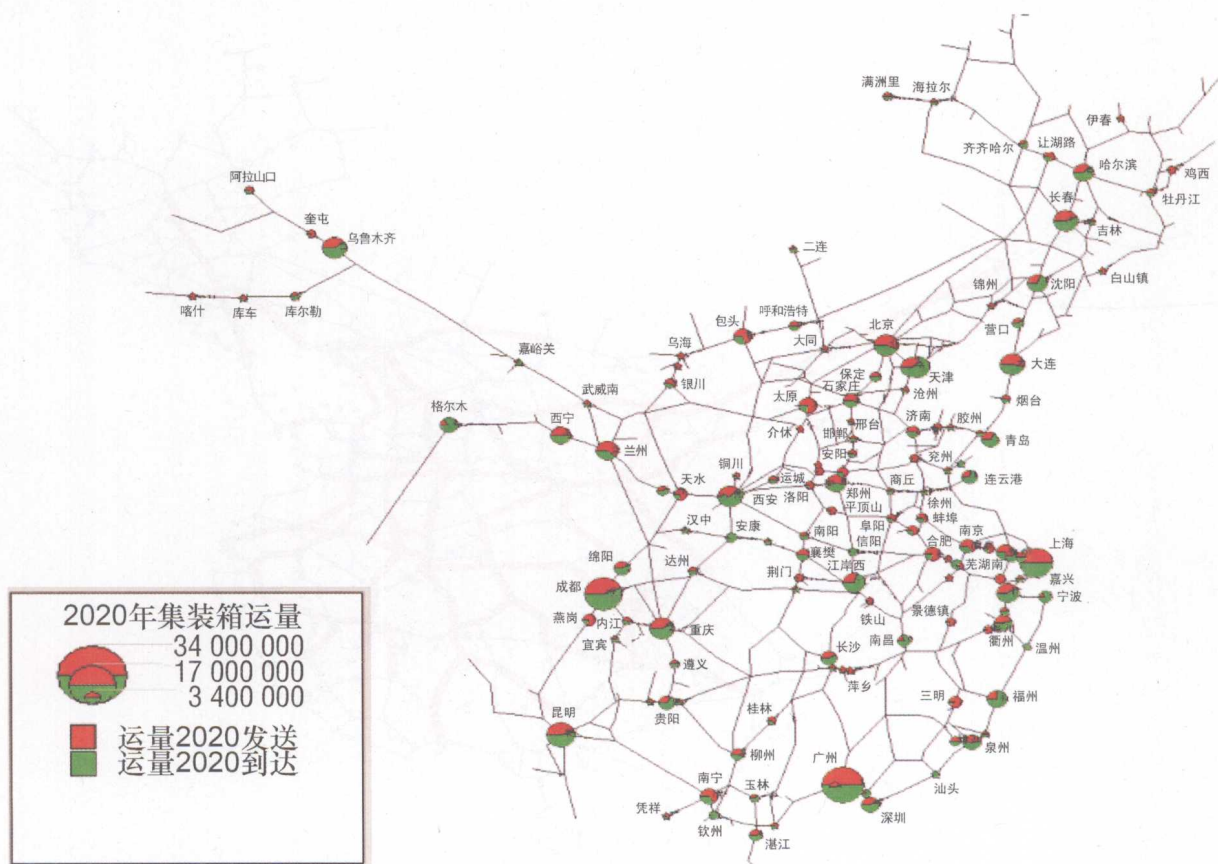


图1 2020年铁路集装箱办理量超过百万吨的地区（对应正文第501页）

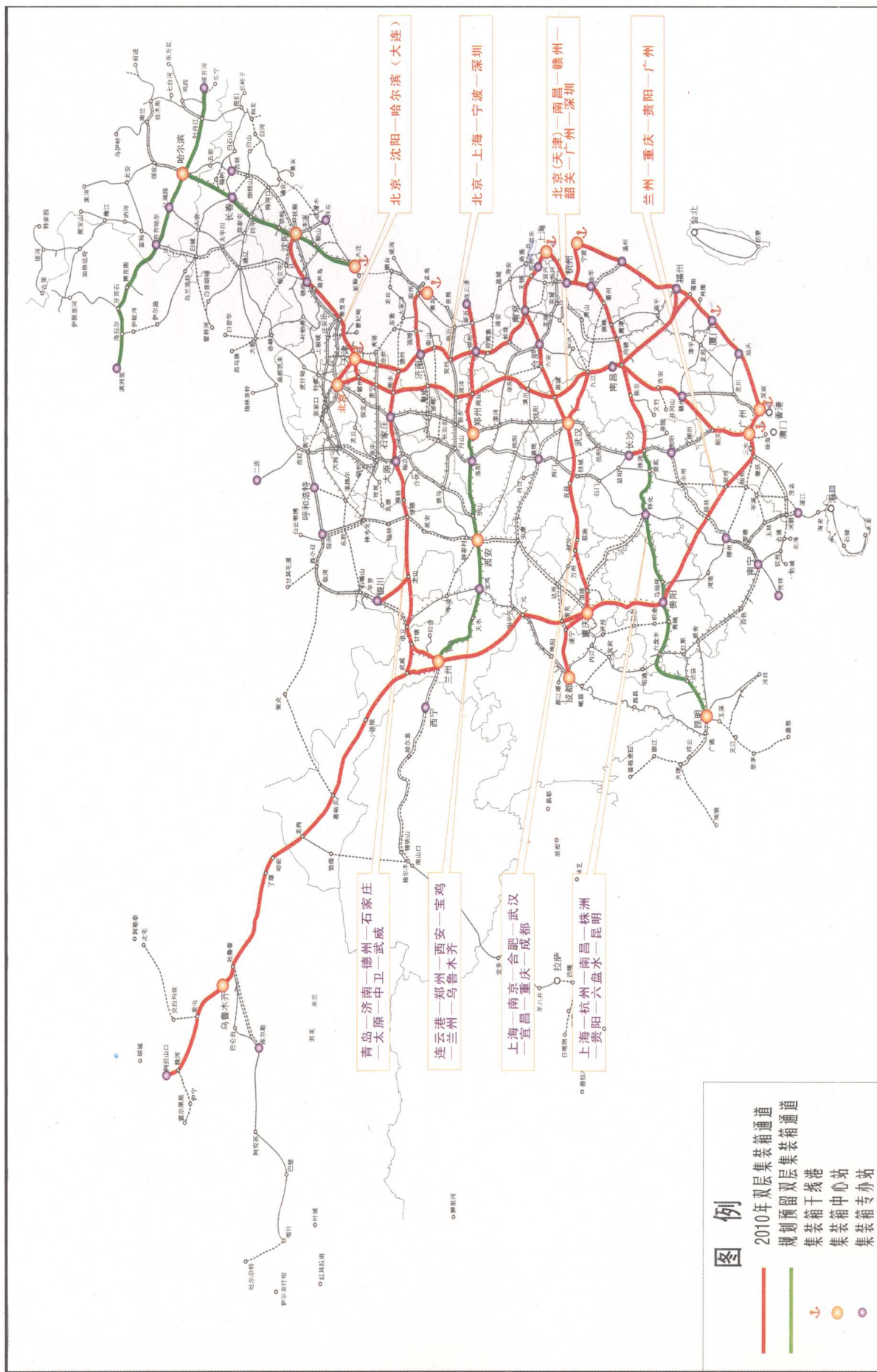


图5 双层集装箱通道规划示意图（对应正文第506页）

综合篇

铁路“十一五”规划研究 /3

- 一、“十五”回顾 /3
- 二、“十一五”面临的形势 /9
- 三、规划的指导思想和主要目标 /13
- 四、铁路发展重点任务 /15
- 五、铁路建设资金筹措 /24
- 六、“十一五”规划评价 /26
- 七、保障措施 /30
- 八、2020 年铁路发展展望 /32

国民经济和社会发展对铁路的要求 /34

- 一、国民经济与铁路运输的相关性分析 /35
- 二、国民经济和社会发展对交通运输的总体要求 /49
- 三、国民经济和社会发展对铁路的要求 /52
- 四、铁路发展与改革的目标及战略重点 /57

铁路和国民经济发展的相互关系 /60

- 一、铁路和国民经济发展的相互关系 /60
- 二、我国铁路的发展历程、特点和问题 /62
- 三、“十一五”面临的内外环境与经济社会的发展目标 /71
- 四、经济社会发展对铁路提出的新要求 /76
- 五、未来 20 年我国铁路运输需求的增长前景 /84
- 六、“十一五”铁路发展与改革的目标、任务和战略 /88

铁路在综合运输体系中的地位 and 作用 /92

- 一、国外铁路运输的定位及新的发展趋势 /92
- 二、铁路运输的比较优势 /100

- 三、我国综合运输体系发展方向 /110
- 四、我国铁路未来发展空间 /121
- 五、铁路在我国综合运输体系中的地位和作用 /129

我国综合运输体系及技术经济比较 /142

- 一、中国综合运输体系及发展 /142
- 二、铁路与其他运输方式的技术经济比较 /146

现代物流与铁路发展的关系研究 /153

- 一、现代物流理论及发达国家的经验 /153
- 二、中国物流业发展现状 /162
- 三、现代物流发展与国民经济和相关产业的关系 /167
- 四、现代物流发展与铁路的相关关系 /173
- 五、结论及建议 /179

铁路与建设节约型社会关系 /180

- 一、我国交通运输状况 /180
- 二、国外交通发展经验及启示 /182
- 三、铁路与节约型社会关系 /185

国外铁路发展战略与政策 /199

- 一、铁路与国民经济的关系 /199
- 二、铁路在综合运输体系中的作用和地位变迁 /207
- 三、铁路发展政策环境 /218
- 四、铁路自身发展战略 /228

规 划 篇

2010 年铁路运输市场分析 /245

- 一、未来经济环境对运输市场的总体要求 /245
- 二、运输市场发展总体态势 /249
- 三、未来铁路旅客运输市场分析 /252
- 四、未来铁路货物运输市场分析 /258

铁路运输市场分析与客货运量预测 /262

- 一、我国铁路运输面临的社会经济环境 /262
- 二、铁路运输市场分析 /265
- 三、预测的原则、理论与方法 /270
- 四、综合交通运输需求总量预测 /272
- 五、各种运输方式的运输需求预测 /276
- 六、城际间铁路旅客运输需求分析预测 /284
- 七、距离别铁路客货运量分析预测 /286
- 八、铁路分类货运量预测 /291

全国铁路冶炼运量预测分析 /298

- 一、钢铁工业发展回顾 /298
- 二、钢铁工业供需预测 /300
- 三、钢铁工业发展规划 /302
- 四、铁路冶炼物资运量现状 /304
- 五、铁路冶炼物资运量预测 /305

铁路石油运输前景分析 /309

- 一、我国石油供需形势 /309
- 二、石油运输 /311
- 三、铁路石油运输 /312
- 四、铁路石油运输前景预测 /315

铁路“十一五”路网规划研究 /318

- 一、“十五”末铁路网及运输状况分析 /318
- 二、“十一五”路网规划思路和发展目标 /321
- 三、快速客运网规划 /323
- 四、既有铁路技术改造 /325
- 五、完善路网布局规划 /328
- 六、2010年铁路网总体评价 /330

客运专线规划研究 /333

- 一、既有铁路网现状及存在问题 /333
- 二、发展客运专线的必要性 /335
- 三、客运专线网的发展目标 /337
- 四、客运专线布局规划 /338
- 五、加快发展客运专线的政策建议 /340

城市及都市带轨道交通发展研究 /342

- 一、发展轨道交通系统必要性 /342
- 二、轨道交通系统发展的基本模式 /343
- 三、各种轨道交通方式主要技术标准 /344
- 四、轨道交通经营管理体制 /345
- 五、综合交通系统的有机衔接 /347

铁路集装箱运输“十一五”规划研究 /349

- 一、铁路集装箱运输发展现状 /349
- 二、铁路集装箱运输市场需求 /350
- 三、编制原则及发展目标 /351
- 四、重点任务 /351
- 五、保障措施和政策建议 /353
- 六、2020年铁路集装箱运输发展展望 /354

铁路重点口岸运量规划与发展战略 /356

- 一、我国铁路重点口岸现状 /356
- 二、其他进出口运输方式与铁路关系 /360
- 三、铁路重点口岸发展对经济的促进作用 /362
- 四、铁路重点口岸货运量预测 /364
- 五、铁路重点口岸能力适应性分析 /377
- 六、铁路重点口岸发展策略 /378
- 七、政策建议及相关配套措施 /381

铁路“十一五”适应能力分析 /386

- 一、铁路投资决策支持系统的目标 /387
- 二、铁路投资决策支持系统及其构成 /388
- 三、铁路投资决策支持系统的校验分析 /399
- 四、铁路“十一五”能力适应性分析 /404
- 五、重点建设项目兰渝铁路案例分析 /411
- 六、展望 /416

“十一五”铁路规划环境影响 /417

- 一、规划环评概况 /417
- 二、规划环境影响评价成果概述 /418
- 三、环境保护工作重点 /424
- 四、评价总结 /425

铁路“十一五”主要技术装备规划 /426

- 一、“十五”主要技术装备总体评价 /426
- 二、铁路运输发展对主要技术装备的要求 /429
- 三、预期目标和重点任务 /430

“三西”煤炭外运通路运输能力布局研究 /439

- 一、全国煤炭生产、消费及运输状况 /439
- 二、煤炭需求量预测 /442
- 三、“三西”地区煤炭外运量现状及预测 /442
- 四、“三西”煤炭外运通路运输现状及能力布局规划 /444

沿海港口后方铁路通道规划研究 /450

- 一、沿海主要港口现状与布局规划 /451
- 二、港口后方铁路通道现状与规划原则 /453
- 三、辽宁沿海港口群后方铁路通道 /457
- 四、津冀沿海与山东半岛港口群后方铁路通道 /463
- 五、长三角地区港口群后方铁路通道 /473
- 六、东南沿海港口群后方铁路通道 /479
- 七、珠三角地区港口群后方铁路通道 /483

八、西南沿海港口群后方铁路通道 /489

铁路重载运输规划研究 /494

- 一、铁路重载运输现状 /494
- 二、发展重载运输的必要性 /495
- 三、铁路重载运输网规划的总体思路及主要原则 /496
- 四、2020 年铁路重载运输发展规划设想 /497

铁路双层集装箱运输通道规划 /500

- 一、铁路双层集装箱运输通道建设必要性 /500
- 二、铁路集装箱运输空间布局 /501
- 三、铁路双层集装箱运输通道网络规划 /502

铁路运输生产力布局研究 /507

- 一、铁路运输生产力布局主要问题 /507
- 二、发达国家铁路运输生产力布局的经验 /508
- 三、铁路运输生产力布局面临的形势 /509
- 四、铁路运输生产力布局的原则和目标 /510
- 五、铁路运输生产力布局调整设想 /511
- 六、铁路运输生产力布局调整实施原则和建议 /517

政策篇

加快铁路发展的保障措施和政策建议 /523

- 一、铁路运输业加快发展面临的内外环境 /523
- 二、加快铁路运输体制改革 /533
- 三、加快铁路投融资体制改革 /534
- 四、形成合理的价格形成机制 /538
- 五、建立公益性铁路的新提供机制 /542
- 六、完善铁路发展的法律及税收政策 /550

铁路“十一五”规划实施保障措施 /552

- 一、铁路“十五”保障措施实施评价 /552
- 二、“十五”铁路发展主要经验及存在问题 /555
- 三、“十一五”国家宏观政策趋势及对铁路的影响 /556
- 四、“十一五”铁路发展保障措施 /557

铁路建设投融资体制改革 /562

- 一、铁路投融资体制改革回顾 /562
- 二、相关行业投融资体制改革借鉴 /564
- 三、投融资体制改革和国有资产管理改革与铁路的相关性 /567
- 四、铁路投融资体制改革 /569
- 五、铁路投资体制改革的难点和政策措施 /575

六、铁路建设资金筹措及经济效益评价 /578

合资铁路的发展环境及政策研究 /585

- 一、合资铁路发展现状 /585
- 二、合资铁路存在的主要问题 /589
- 三、合资铁路发展中的问题原因分析 /591
- 四、“十一五”合资铁路发展的重点和特点 /591
- 五、合资铁路管理体制改革的措施建议 /592

铁路促进和引导民间投资研究 /596

- 一、铁路行业促进和引导民间投资基本情况 /596
- 二、铁路行业引入民间投资的特点分析 /598
- 三、促进和引导民间投资的政策措施 /602

铁路建设扶贫作用及相关政策的研究 /607

- 一、我国扶贫事业概况 /607
- 二、公路运输行业扶贫经验与借鉴 /611
- 三、铁路建设及运营的扶贫作用研究 /613
- 四、铁路建设扶贫所需要的相关政策研究 /620

铁路重载运输效益评价研究 /624

- 一、世界铁路重载运输效益分析 /624
- 二、国民经济发展对我国铁路重载运输必要性分析 /628
- 三、评价指标体系的分析 /629
- 四、重载铁路效益评价分析 /630

铁路在城市轨道交通系统发展对策研究 /637

- 一、铁路融入城市轨道交通系统必要性分析 /637
- 二、铁路融入城市轨道交通的优势及主要障碍 /640
- 三、铁路融入城市轨道交通系统基本思路 /642
- 四、铁路融入北京轨道交通系统案例分析 /643
- 五、铁路在城市轨道交通系统发展的相关建议 /648

附 录

铁路“十一五”规划 /653

綜 合 篇

