



党的建设丛书

党政机关党组织建设

单 彬 主编

内蒙古人民出版社

党政机关党组织建设

单 彬 主编

内蒙古人民出版社

一九九一·呼和浩特

党的建设丛书

DANG ZHENG JIGUAN DANG ZUZHI JIANSHE

党政机关党组织建设

单 彬 主编

内蒙古人民出版社出版

(呼和浩特市新城西街82号)

内蒙古新华书店发行 内蒙古新华印刷厂印刷

开本:787×1092 1/32 印张:4.875 字数:100千 插页:4

1991年3月第一版 1991年4月第1次印刷

印数:1—5,500册

ISBN 7-204-01387-5/D·79 定价:2.85元

序 言

王 群 布 赫

“努力学习党建理论，大力加强党的建设”是江泽民同志为本套丛书的题词，也是江泽民同志对全党的希望和要求。当前，国际风云变幻，社会主义面临着严峻的挑战，我们国家又处在重要的发展时期。要使我们党经受住执政、改革开放和反“和平演变”斗争的考验，永远保持无产阶级党的纯洁性、先进性，更好地担负起领导改革开放和建设有中国特色的社会主义的伟大历史使命，就必须遵照党的十三届四中全会精神，下大力气，聚精会神地抓好党的建设。这就需要组织全党努力学习、研究和运用马克思主义党建理论。

无产阶级政党建设的理论，是马克思主义理论的重要组成部分。加强党的建设，必须坚持和发展马克思主义党建理论。一方面，要认真地系统地学习马列主义、毛泽东思想关于党的建设的基本理论，特别是关于无产阶级政党产生、发展及其本质属性的理论，党的自身建设的理论和党的领导的理论，并用这些理论武装全党同志的头脑，做到不论在任何复杂的情况下，都能毫不动摇地坚持和遵循党的建设正确方向，明确党的建设的指导思想和基本任务，从根本上提高搞好党的建设的自觉性；另一方面，要在马克思主义党建理论的指导下，认真研究党的建设中出现的新情况、新课题，紧密结合党组织和党员的实际，采取有效措施，

解决好当前党的建设中存在的问题，全面加强党的思想、组织、作风和制度建设。

本套丛书正是本着上述精神，以马列主义、毛泽东思想党建理论和邓小平同志关于执政党建设的理论为指导，坚持理论与实际相结合的原则，比较完整系统地阐述了党的性质、宗旨、指导思想、纲领、组织原则、党的纪律、党的作风和党的领导等党建原理，马克思主义民族理论和党的民族政策，以及党的宣传、组织、干部、纪检、统一战线等党务工作。还运用党建理论，阐明了新形势下工矿企业、农村牧区、党政机关、高等学校党组织的地位、作用和自身建设。与此同时，对党的民主生活会、民主评议党员、党的群众工作、党校建设等各项工作的意义、做法和经验，也分别作了论述。这不仅对于澄清资产阶级自由化在党建理论上造成的混乱、完整系统地理解和掌握马克思主义党建理论具有重大意义，而且对于加强各级党组织建设、党员队伍建设和干部队伍建设，充分发挥党组织的政治核心作用和党员的先锋模范作用具有直接的现实的意义。

本丛书是由自治区党委党员教育领导小组组织编写的。在编写中，既注意从当前党建工作的实际出发，又注意了全面性、广泛性；做到了有理论、有经验、有典型、有做法，在阐述理论、分析情况、解剖典型、总结经验的基础上，把经验上升到理论，从中找出规律性的东西；而且内容完整系统，论述准确有据，语言通俗易懂，深入浅出，文写简炼。可以相信，它对于广大党员和党务工作者学习和掌握党的建设、党务工作的基本知识、基本经验，将会起到帮助和推动作用。

1991年2月

编 者 的 话

党的十一届四中全会以来，党中央要求全党聚精会神地抓好党的建设，而要加强党的建设，就必须加强马克思主义党建理论的学习、研究和宣传，用马克思主义党建理论武装全党同志，并把这一理论应用到党的建设的实际工作中。《党的建设丛书》正是从这一需要出发，由内蒙古自治区党委党员教育工作领导小组组织编写的一套供各级党组织、广大党员和党务工作者学习党建理论的通俗读物。

《党的建设丛书》比较完整、系统地论述了马列主义、毛泽东思想关于党的建设的基本理论和基本原则，根据新时期党的建设中出现的新情况、新问题，总结介绍了党的十一届三中全会以来我区在党的思想、组织、作风和制度建设方面的新经验、新特点。全书共21分册。

这套丛书在编写中，坚持理论和实际相结合的原则，以马列主义、毛泽东思想关于党的建设的理论为指导，结合我区党建工作的实际，同时参考、吸收了不少有关论著、文章、资料，博采众家之长，为我所用。力求做到文字通俗易懂、内容深入浅出，使丛书具有理论性、现实性、广泛性和可操作性，以适应广大党员、干部的需要。但是，由于水平有限，不仅与这些要求会有差距，而且还会有许多不足和疏漏，恳请广大读者指正。

参加丛书编写的地区、部门和单位有：中共中央宣传

部，中共中央组织部，中共中央党校，中共北京市委党校，中共内蒙古党委宣传部、组织部、办公厅、纪检委、统战部、机关工委、党校，中共呼和浩特市委，中共赤峰市委，包钢党委，内蒙古师大党委。编写过程中，受到上述各地区、各部门和各单位，特别是中央和北京市委有关部门、单位的大力支持。内蒙古新闻出版局、内蒙古人民出版社也为本书的出版发行做了许多工作。在此一并表示感谢。

《党的建设丛书》编委会

1991年2月

内 容 提 要

本书比较系统地论述了党政机关党组织的地位、作用和任务；思想组织、作风和制度建设，党组织的设置、职能和机关党校；党务工作者队伍建设，党内监督和党的纪律检查工作以及加强对党政机关党组织的领导和指导等问题。

《党的建设丛书》编委会名单

主 编 张丁华

副主编 周荣昌 刘云山 乌云其木格

郑广智 韩茂华

编 委 (按姓氏笔划排列)

王树人 乌云其木格 巴图仓

刘 高 刘云山 杜 光

张丁华 范 平 周仲德

周荣昌 郑广智 董培继

韩茂华 蔡长水

努力學習黨建理論
大力加強黨的建設

江澤民
一九九〇年十二月五日

这是江泽民总书记为本套丛书的题词

目 录

第一章 党政机关党组织的地位和作用	(1)
第一节 党政机关党组织的地位	(1)
第二节 党政机关党组织的作用	(7)
第三节 切实加强党政机关党组织建设	(13)
第二章 党政机关党组织的任务和活动	(20)
第一节 党政机关党组织的任务	(20)
第二节 党政机关党组织的活动	(32)
第三章 党政机关党组织建设的基本内容	(39)
第一节 党政机关党的思想建设	(39)
第二节 党政机关党的组织建设	(48)
第三节 党政机关党的作风建设	(57)
第四节 党政机关党的制度建设	(64)
第四章 党政机关党组织的设置、职能和 机关党校	(71)
第一节 党政机关党组织的设置	(71)
第二节 党政机关党组织的职能特征	(75)
第三节 党的机关工作委员会	(79)
第四节 办好机关党校和业余党校	(83)
第五章 党政机关党务工作者队伍的建设	(88)
第一节 党政机关党务工作者队伍建设的重要性和实现 的目标	(88)
第二节 党政机关专职党务工作者的素质特征和要求	(92)

第三节	党政机关党务工作者队伍的管理	(101)
第六章	第六章 党政机关的党内监督和党的纪律检查工作	(107)
第一节	党政机关的党内监督	(107)
第二节	党政机关党的纪律检查工作	(116)
第七章	第七章 加强对党政机关党组织的领导和指导	(129)
第一节	党政机关党组织领导关系的特征及对党政机关 党组织加强领导和指导的重要意义	(129)
第二节	上级党委和部门党组要切实加强对机关党组织 的领导和指导	(135)
第三节	党政机关党组织要主动争取上级党委、部门党 组的领导和指导	(142)

后 记

第一章 党政机关党组织 的地位和作用

中国共产党在各级党政机关中的基层组织即机关党组织，是党的肌体的重要组成部分。正确认识机关党组织的地位和作用，切实加强机关党组织的建设，是加强党的建设和党的领导的一个重要问题。

第一节 党政机关党组织的地位

一、它是党在党政机关的组织基础

我们党是根据马列主义、毛泽东思想建党理论，按照民主集中制原则组织起来的统一的整体。它有着完整的组织体系。这个组织体系是由党的中央组织、地方组织和基层组织互相联系、互相制约而构成的。机关党组织与工厂、学校、街道、乡、镇党组织一样，同属党的基层组织，是党在党政机关的组织基础。它的这种基础地位，主要体现在以下方面：

第一，机关党组织是党政机关党的队伍的直接组织者。我们党是由全体党员组成的有强大战斗力的统一的整体。党的统一整体和战斗力的形成，离不开对全体党员的有效地组织。而这方面，主要是通过党的基层组织去实现。在党政机

关，党必须通过机关党组织，才能把机关中的党员组织成为有战斗力的集体；党必须通过机关党组织，才能把机关每一个党员组织到党的统一的队伍中来。这是因为，机关中的每个党员不论职务高低，都要在机关党组织中生活，都要接受机关党组织的管理和监督。

第二，机关党组织是维护党政机关党的队伍纯洁性的最重要的“关口”。我们党是工人阶级的先锋队。党要保持这一性质，关键是要维护党的队伍的纯洁性。这就要求党的组织对每一个吸收入党的对象严格按照党员标准来衡量，切实把好“入口”关；对每一个党员切实加强教育、管理和监督，不断提高他们的素质；对违纪的党员，严格执行党的纪律，同时坚决清除党内的敌对分子、反党分子、腐败分子，妥善处置不合格党员，疏通好“出口”。这方面的具体工作主要由基层党组织承担。从这个意义上说，基层党组织是维护党政机关党的队伍先进性、纯洁性的最重要的“关口”。

第三，机关党组织是党联系机关党员，团结机关广大职工群众的纽带。我们党是由千千万万个党员组成的统一的整体，是全国各族人民利益的忠实代表。因此，党必须保持和加强同全体党员的联系，必须保持和密切同人民群众的血肉联系。这是党赖以生存的基础，是党的力量的源泉。基层党组织处于同广大党员和人民群众最接近的地位，广大党员和群众的意见、要求、愿望，主要通过基层党组织来反映；上级党组织的指示、决议、要求，主要依靠基层党组织贯彻到每个党员和广大群众中去。因此，机关党组织作为党在党政机关中的基层组织，是沟通和密切党与机关党员和群众联系的桥梁，是党团结机关职工群众的纽带。

二、它是在机关实现党的领导的重要组织保证

我们的党是执政党，因而党政机关同其它单位一样，都要置于党的统一领导之下。机关党组织是党在机关中的基层组织，也是在机关中实现党的领导的重要组织保证。党的领导，主要是政治、思想和组织领导。因而，机关党组织在实现党的领导方面的重要地位，主要体现在落实党对机关的政治领导、思想领导和组织领导方面。

第一，机关党组织是在机关实现党的政治领导的重要保证。党的领导首先是政治领导。政治领导主要是通过制定和执行正确的路线、方针、政策来实现。在这方面，机关党组织有着至关重要的作用。一是它直接负责着组织引导机关党员认真学习、宣传和执行党的路线、方针、政策，对机关党员特别是党员领导干部执行党的路线、方针、政策的情况进行监督，维护和执行党的纪律，保证了党的路线、方针和政策的贯彻执行。二是它及时反映着机关党员、职工群众的要求和呼声，集中党员和群众的智慧和意见，保证党的决策建立在科学和民主的基础上。

第二，机关党组织是在机关实现党的思想领导的重要保证。党的领导的另一重要内容是实施思想领导，即用马克思列宁主义、毛泽东思想，用共产主义思想教育党员和群众，提高党员和人民群众的政治觉悟，引导他们按照无产阶级的世界观去认识世界、改造世界。这就需要通过细致而有力的思想政治工作、宣传教育工作来实现。在这方面，机关党组织起着重要作用。一是它担负着对机关党员进行以马列主义基本理论、党的基本路线和党的基本知识为主要内容的思想

政治教育的任务；二是它肩负着做好机关党员日常的思想工作和协助配合行政领导做好机关职工群众思想政治工作的职责；三是它担负着组织引导机关党员同资产阶级自由化和各种错误思潮、错误倾向作斗争的责任。

第三，机关党组织是在机关实现党的组织领导的重要保证。党的领导的又一重要内容是党的组织领导。党的组织领导，主要体现在两个方面：一是正确地选拔和推荐干部，并通过组织程序，使他们担任各种领导职务，然后通过他们模范地执行党的路线、方针和政策来实施党的领导；二是大力加强党的队伍建设，发挥党的基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。在机关，虽然选拔和推荐干部的工作主要由党组来实施，但是，机关党组织负有协助管理机关党群组织的干部，配合人事部门对机关各级行政领导干部进行考核和民主评议，对行政干部的任免提出意见或建议的责任；并且直接负责着教育、管理、监督机关党员，团结机关职工群众，在实现党的中心任务和本部门的工作任务中充分发挥党员的先锋模范作用和机关党组织的战斗堡垒作用。

三、它是机关基层党务工作的领导者

机关党组织的重要地位，还突出体现在它是机关基层党务工作的领导者。即，在机关基层党务活动中，机关党组织担负着率领、引导机关广大党员实现党的任务和既定目标的职责，处于领导地位。

首先，机关党组织是机关党的建设和党的工作的规划者。它负责着研究制定机关党的建设和党的工作的目标、计划和措施，把握着机关党的建设和党的工作的方向。其次，

机关党组织是实施机关党的工作任务的组织者、指导者。它负责着动员、组织、指导机关广大党员贯彻执行党的路线、方针、政策和指示，落实机关党的各项任务。再次，机关党组织是机关党的建设的组织者、管理者。它负责着诸如对机关党员进行教育、管理、监督，执行党的纪律、做好发展党员等加强机关党的建设的各项具体工作。此外，机关党组织还是机关广大党员的服务者和权利、义务的维护者，这些都是机关党组织在机关党的工作中领导地位的具体体现。

四、它是机关作风建设的重要力量

党政机关是各级党和政府的职能机关，因而必须十分重视搞好机关作风建设。在这方面，机关党组织是重要力量。

首先，党政机关党员人数较多，机关行政领导干部、环节干部大多数是党员，可以说党员在机关建设中发挥着主导作用。因而，坚持从严治党，搞好机关党的建设是搞好机关作风建设的前提和基础。这样，作为机关党务工作领导者的机关党组织，无疑是机关作风建设的重要力量。

其次，搞好机关作风建设的根本措施是认真加强和切实做好机关内部的思想政治工作。而机关党组织直接承担着对机关党员进行思想教育和提高他们思想政治素质的任务；同时，机关党组织还负有紧密结合改革开放和部门业务工作的实际，配合行政领导做好职工思想政治工作的责任。因此，机关党组织必然是机关作风建设的重要力量。