

西北区域经济发展蓝皮书

甘肃卷

主 编:高新才 滕堂伟



人 民 出 版 社

“211工程” “十五” 重点学科建设资助项目

西北区域经济发展蓝皮书

甘肃卷

主编:高新才 滕堂伟

F127.42
G1



人民大学出版社

责任编辑 沈宪贞

封面设计 王 勇

图书在版编目(CIP)数据

西北区域经济发展蓝皮书 甘肃卷/高新才 滕堂伟主编. —北京:人民出版社, 2008. 2

(西北区域经济发展蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 01 - 006849 - 7

I. 西… II. ①高…②滕… III. ①地区经济-经济发展-研究-西北地区
②地区经济-经济发展-研究-甘肃省 IV. F127. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 013242 号

书 名 西北区域经济发展蓝皮书 甘肃卷

XIBEI QUYU JINGJI FAZHAN LANPISHU GANSUJUAN

作 者 高新才 滕堂伟 主编

出版发行 人民出版社

(北京朝阳门内大街 166 号 邮编 100706)

邮购地址 北京东城区朝阳门内大街 188 号

鸿安国际商务大厦 C-1201 邮编 100010

邮购电话 (010)65181955 (010)65224882 转 812/813

印 刷 北京京宇印刷厂

经 销 新华书店

版 次 2008 年 3 月第 1 版 2008 年 3 月北京第 1 次印刷

开 本 880 毫米×1230 毫米 1/32

印 张 17.25

字 数 400 千字

印 数 0,001 - 3,000 册

书 号 ISBN 978 - 7 - 01 - 006849 - 7

定 价 36.00 元

总序

陕、甘、宁、青、新五省(区),约占全国土地总面积的三分之一,因其在自然、经济、社会、历史、文化等方面存在的内在关联性而成为一个有机的经济区域,其特殊的区位条件、经济结构、外部环境、发展路径等特性,决定了它是中国经济问题研究中必须给予高度关注的典型区域。

在近三十年举世瞩目的中国经济发展中,东部沿海地区可谓风头占尽,其增长速度之快、经济效率之好、利税贡献之丰、开放程度之高,无一不让人称道、令人企慕,甚至被国内外奉为同类区域发展的经典之作。然而,与东部地区相比,地处祖国边陲的西北区域发展则显得大为逊色。从经济结构看,西北多了些传统,少了些现代;从发展战略看,西北多了些含蓄,少了些张扬;从精神人气看,西北多了些厚重,少了些轻灵……这一切均导致在整个国家经济发展的话语权中,西北多了些沉默,少了些声音!这些不同形式沉默的直接后果,便是外界对于西北的缺乏了解。

如果仅此而已,也无伤大雅,古人不也说“草木有本心,何求美人折”嘛!但不幸的是,因为这种缺乏了解,至今仍有一部分人通过各种渠道,讹讹相传、陈陈相因,以致在对西北区域开发与发展的认识上形成了误解。在很多人的心目中,西北区域经济落后、居

民蒙昧、环境恶劣,是无可非议的“问题区域”,是拖着全国经济发展后退的“沉重负担”。

西北真的是整个国家发展的负担吗?对于这个问题,任何一个了解西北、了解中国经济史的人都可以坚决而明确地做出回答:绝对不是。远的不说,新中国成立以来,为了建立独立完整的工业体系和国民经济体系,为了服从“全国一盘棋”的大局,西北地区默默地奉献了很多很多。近年来,陆续出现的一些研究成果已充分证明了这一点。从某种程度上说,没有西北区域经济的支持,就没有东部经济的今天,也就没有中国经济的今天。

时至今日,在举国上下齐奔小康、共建和谐的新形势下,西北地区仍然以自己的方式默默地发挥着不可替代的作用。除了励精图治,通过自身的壮大显性地直接促进国家整体发展之外,它还一如既往地通过许多隐性的方式间接地推动这一进程。举其要者,大致有三:

一是资源。过去,一方面通过直接的产出,另一方面通过间接的价格“剪刀差”,西北地区为东部乃至全国的经济增长提供了有力的资源保障。现在和将来,无论资源产业本身能否有益于西北,从大局出发,在一个较长的时期内,西北地区依然要充当国家重要的基础资源基地和能源基地的角色。俗话说,“巧妇难为无米之炊”,离开了稳定的基础资源和能源供给,一切增长均将是“镜花水月”。

二是生态。保持良好的生态环境,是经济持续发展的必要条件。但这需要付出成本,而这个成本又会对经济长期增长造成约束。因此,生态环境属于公共物品,其成本理应由全社会承担。众所周知,西部是中国生态的“命门”,西部生态要是出了问题,将会

直接导致国家很大部分区域的生态环境恶化,经济的持续发展将会难以为继。但在当前生态效益补偿机制仍然只停留在学术讨论的情况下,维持和改善生态环境的巨额成本将长期主要由西北区域自己承担。

三是稳定。如果说资源保障和生态保持对于经济发展的价值还可以估量的话,那么西北地区保持社会稳定的价值就根本无法以数字来衡量了。作为国家的西北边陲,本地区有着太多的复杂性:漫长的边境线、大量的少数民族、严重的贫困、严酷的自然环境……在这种情况下,西北稳定,金银不换!勿需多言,这也需要支付很多的成本。

其实,西北地区对于国家整体经济发展的贡献还有很多,但仅就这三项而言,已足以使它有理由从国家和东部获得更多的回报和反哺。而回报和反哺的基本前提必须是让全社会了解西北。

有句老话说“会哭的孩子有糖吃”,在默默地承受了太多之后,面对新的形势,西北地区要想有所作为,就必须摒弃过去那种“死要面子活受罪”的思想,敞开家门,打破沉默,主动展示自己,最大限度地赢取了解与支持。

本着这样的目的,我们精心打造了《西北区域经济发展蓝皮书》。本书分别对陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆等五省(区)的经济发展历程进行了及时追踪,对其经济发展水平进行了客观评价,对其优势和劣势进行了深入剖析,对其发展前景进行了理性展望。我们想通过这样的努力,道出西北的实力,讲出西北的伤痛,说出西北的愿望,使人们对西北经济发展的现状有更加全面的认识,从而在消除对于西北的误解、促进西北未来发展方面有所裨益。

在《西北区域经济发展蓝皮书》付梓之际,感谢王恩才、韩妍、

王科、童长风、王晓鸿、戈银庆、孙志杰、李敏、程贵、刘维营、何红梅、马晓丽、魏巍、那小红等为本书编写所付出的辛勤劳动！感谢兰州大学校学科发展规划办、科研处等部门的大力支持！感谢西北五省（区）相关职能部门的积极配合！

（此页空白）

（此页空白）

（此页空白）

高新才

2007年2月15日

（此页空白）

（此页空白）

（此页空白）

（此页空白）

（此页空白）

（此页空白）

（此页空白）

（此页空白）

（此页空白）

（此页空白）

（此页空白）

（此页空白）

（此页空白）

（此页空白）

（此页空白）

（此页空白）

（此页空白）

（此页空白）

（此页空白）

目 录

第一章 甘肃经济增长方式	1
第一节 经济增长方式转变的内涵 /2	
第二节 甘肃经济增长方式分析 /9	
第二章 甘肃基础设施建设的成就与不足	20
第一节 基础设施产业的理论研究综述 /21	
第二节 甘肃基础设施建设的成就 /42	
第三节 甘肃基础设施建设中存在的主要问题 /52	
第三章 甘肃生态建设与环境保护	60
第一节 甘肃可持续发展与生态环境建设及保护 /60	
第二节 甘肃生态环境的突出问题 /63	
第三节 甘肃生态环境状况的影响因素 /86	
第四节 甘肃生态环境建设战略方针与策略 /92	
第五节 甘肃可持续发展的生态环境建设措施 /96	
第四章 甘肃全面协调可持续发展能力	101
第一节 可持续发展思想与科学发展观 /101	

第二节 甘肃全面协调可持续发展评价指标体系 /110

第三节 甘肃可持续发展能力评价 /122

第五章 甘肃经济总量与发展水平 179

第一节 甘肃“十五”发展简要回顾 /180

第二节 甘肃经济发展的多重差距 /187

第三节 甘肃经济发展中面临的严峻挑战 /212

第六章 甘肃产业结构演化与产业结构效益 219

第一节 区域产业结构概念及其意义 /221

第二节 甘肃产业结构的演化与效率分析 /234

第三节 甘肃工业化进程判断 /254

第七章 甘肃三次产业发展 260

第一节 甘肃三次产业比较优势与竞争优势 /261

第二节 实施“三品”战略,加快甘肃优势农业发展 /278

第三节 甘肃工业整体发展能力比较 /299

第四节 实施“工业强省”战略,加快甘肃工业发展 /337

第五节 甘肃第三产业中典型产业发展分析 /406

第八章 甘肃城镇化进程、特点与模式 453

第一节 甘肃城市化进程与特点 /454

第二节 促进甘肃城市化进程的模式选择与对策建议 /468

第九章 甘肃非公有制经济发展 492

第一节 甘肃“一公独大”的所有制结构 /494

第二节 甘肃非公有制经济发展的特点与趋势	/500
第十章 甘肃外向型经济发展	511
第一节 甘肃外向经济发展状况	/512
第二节 甘肃出口规模与结构	/516
第十一章 甘肃境内区域经济发展格局	521
第一节 甘肃省双重区域发展差距及其不断扩大	/522
第二节 甘肃区域经济发展整体战略布局与发展战略	/526
第十二章 甘肃贫困状况与扶贫开发	533
第一节 甘肃扶贫开发历程	/534
第二节 甘肃贫困问题的特点及对策	/536
参考文献	540

第一章 甘肃经济增长方式

要需求首，经过系统综合一个一，方式计划转变其因
 转变，从而全面。国内生产总值方式计划转变其因
 方式计划转变其因。方式计划转变其因
 必须加快转变经济增长方式”是十六届五中全会通过的《中
 共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》
 所提出的“十一五”时期要坚持的“六个必须”原则之一，也是“十一
 五”时期经济社会发展的主要目标之一。可以说，切实转变经济增
 长方式已经得到了中央前所未有的重视。但是，转变经济增长方
 式并不是一个新话题。苏联在 20 世纪 60 年代后期就曾明确提出
 “转变经济增长方式”的口号；中共十四届五中全会《关于国民经济
 和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标建议》强调指出：“实现
 奋斗目标的关键是实行两个具有全局意义的根本性转变，一是经
 济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，二
 是经济增长方式从粗放型向集约型转变。”并将该建议纳入“九五”
 计划。在“十一五”规划中中央再次高度强调了这一问题。这既说
 明我国经济增长方式转变的效果不很理想，又可以看出转变经济
 增长方式的艰巨性。

从“九五”计划开始，甘肃省在转变经济增长方式方面虽然作
 出了不懈努力，但“经济增长方式从粗放型向集约型转变”仍未取
 得根本性成效。与全国相比，甘肃省经济增长的粗放型特征显得
 更加突出，许多衡量经济增长方式状况的指标与全国相比存在较

大差距。结合甘肃省情,尽快转变经济增长方式对甘肃经济发展和构建和谐社会的意义,时间紧迫,任务艰巨。

第一节 经济增长方式转变的内涵

切实转变经济增长方式,作为一个复杂的系统工程,首先需要全面准确地理解经济增长方式转变的科学内涵。简单地说,实现经济增长的途径和手段就是经济增长方式。经济增长方式可分为两种形式:粗放型和集约型。经济增长方式的转变是指从以粗放型增长方式为主转向以集约型增长方式为主。在今后相当长的时期内,我国的经济增长方式总体说来仍是两种增长方式并存,向集约型增长方式的转变是社会发展的必然趋势。

一、经济增长方式转变的本质——工业化道路选择

从本质上看,经济增长方式是与工业化道路天然联系在一起的。工业化道路是因,增长方式是果,有什么样的工业化道路,就会有什么样的经济增长方式。用传统的工业化道路去改变粗放的增长方式是不可能实现的。

从世界范围来看,传统工业化道路是一条依靠大量要素投入的老路,由此带来资源枯竭、环境污染等突出问题。改革开放以来,我国工业化道路和经济发展战略进行了重大调整,但重速度、重数量,轻质量、轻效益的情况至今依然普遍存在。在新的时代背景下,先行工业化国家在进入工业化后期特别是在 20 世纪后期兴起的第三次科技革命之后,对经济增长方式进行了重大调整。西蒙·库兹涅茨(Simon Kuznets)以翔实材料证明,在先行工业化国家的现代经济增长中,增长主要并不是靠投资拉动,而是靠效率提

高实现的。西奥多·舒尔兹(T. W. Schultz)强调现代经济增长中技术进步最主要的推动力是人力资本(人的知识和技能)的积累。而保罗·罗默(Paul Romer, 1986)、R. 卢卡斯(Lucas, 1973, 1975)等的“新增长理论”更是把技术进步看作一个与系统本身的经济、社会、政治条件密切联系的内生变量。科学技术的广泛运用,服务业的异军突起,以及信息社会的来临,已经成为现代经济增长过程中效率提高的三大主要源泉。在这样一个背景下,十六大报告提出了走新型工业化道路的要求,强调要“坚持以信息化带动工业化,以工业化促进信息化,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子”。

概括来看,中国新型工业化有七大特征:一是工业化与农业现代化协调发展,走工农业协调发展的新型工业化之路;二是工业化和生态保护协调发展,走绿色工业化之路;三是工业化、城镇化与新农村协调发展,探索社会主义新农村建设之路;四是工业化和信息化协调发展,走数字化的工业化之路;五是高技术和适用技术协调发展,走高质量工业化之路;六是工业化和全球化协调发展,走面向全球市场的工业化之路;七是工业化和工业转移协调发展,促进从工业化向知识化转型。

走新型工业化道路,甘肃面临着众多挑战。例如,工业结构中的重型化问题突出;资源消耗强度高;生态环境压力大;就业弹性小而人力资源优势尚未得到有效发挥;科技贡献率较低;整个社会信息化水平低;经济开放度不高而利用两种资源、两个市场的能力较低;工业整体经济效益较低、亏损面较大,等等。如果不摆脱传统工业化模式而走新型工业化道路,转变经济增长方式就只能是一句空话。

二、经济增长方式转变的直观表现——资源利用率显著提高

经济增长方式转变在经济形态上的表现是资源利用率的显著提高。经济的快速增长不应该是大规模资源投入换取有限产出的简单线性关系,而应该是资源节约型、知识技术密集型的。“资源利用效率显著提高,单位国内生产总值能源消耗比‘十五’期末降低 20% 左右”是十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》中确立的“十一五”规划时期要实现的七大主要目标之一。

我国目前在资源利用效率和能耗方面,仍然表现出强烈的粗放式增长的特征。2004 年经济运行中能源、电力、交通、原材料等资源性要素的全面紧张就是一个例证。从工业的能源效率来看,全国 8 个主要耗能工业的单位产品能耗平均比世界先进水平高了 40% 以上,而这 8 个主要的工业部门占工业 GDP 能耗的 73%;工业用水重复利用率要比发达国家低 15 到 25 个百分点;矿产资源的总回收率大概是 30%,比国外的先进水平低了 20 个百分点。从经济效率角度看,甘肃工业经济中总资产贡献率 2002 年、2003 年一直排在全国第 28 位,工业成本费用利润率 2002 年排在第 29 位,2003 年则下降 1 位,排在第 30 位。从 2002 年到现在,甘肃能源消费的增长速度高于 GDP 的增长速度。

甘肃矿业及其后续原材料工业在国民经济中的地位十分重要,其工业总产值和工业增加值在全省所占比重高,均达到 60% 以上,高出全国 30 个百分点,在西部地区仅低于新疆,列第 2 位。但是甘肃矿产资源供给越来越依靠外部供给,使具有比较优势的产业发展难度加大。根据流入流出分析,原材料工业所需的矿产资源很大程度上依赖于省外供应或进口,如石油炼制及石油、天然

气化工,铝、稀土、铜等有色金属冶炼,农肥工业等所需原料几乎全部或大部分由省外购入。根据计算,西部地区矿产资源富密集度甘肃居全国第12位,仅高于重庆和广西。与西部其他省份相比,甘肃资源并不丰富,仅仅是高能耗的粗产品加工地。已探明有资源储量的主要矿产,除部分有色金属(镍、铅、锌、钨等)及少数非金属矿产具有优势或潜在优势外,多数矿产不仅总量不足,且结构性短缺,对经济的支持作用逐年降低。能源、矿产资源经过长期高强度开发,支撑经济增长的资源优势近年来有所弱化。再加上资源勘探力度不足,新的矿产资源供给接续不上。这些都使资源对全省经济发展的保障、支持作用逐年降低。同时,与西部多数省区相比较,甘肃矿产资源的开发潜力相对偏低。

三、经济增长方式转变的内在要求——产业结构优化

经济增长方式转变是与产业结构调整紧密联系在一起的,产业结构的合理化与高级化是转变经济增长方式的内在要求。近几年,能源和资源消费快速增长的深层原因实际上还是产业结构的问题。转变经济增长方式不是不利用资源,而是要尽最大可能提高资源的利用效率,减少资源浪费。特别是从有利于可持续发展和增强国家竞争优势的角度看,服务业的发展在产业结构调整、形成资源节约型国民经济体系中应该占有一个更加重要的位置。2000年以来,甘肃第三产业增加值占生产总值的比重持续下降,由2000年的35.60%变为2004年的33.31%;第一产业比重远高于全国且下降速度缓慢,从2000年的19.70%缓慢下降到2004年的18.10%,高出全国2.9个百分点。

从甘肃的实际出发,今后必须坚持实施“工业强省”战略,突出解决“总量”问题、“竞争力”问题和“结构”问题。尤其要坚持用高

新技术和适用技术改造传统产业,提高工业部门的技术含量;利用后发优势,加快推进产业结构的调整和升级。

转变经济增长方式必须形成以高新技术产业为先导、基础产业和制造业为支撑、服务业全面发展的产业格局。十六届五中全会强调指出,产业结构的调整方向应该是“加快发展先进制造业,努力提高先进产业技术水平,加快发展服务业,加强基础设施建设,推进产业结构优化升级。”此外,要加快区域衰退产业的退出、转移,因为衰退产业在很大程度上是资源投入的“黑洞”,转变经济增长方式必然要求尽快妥善处理好区域衰退产业。

从总体上看,区域产业结构的优化就是在稳定发展现有支柱产业基础上,按照环境基准、产业关联度基准、需求收入弹性基准、生产率上升率基准以及区域比较优势基准这五大基准,培育和发展区域主导产业;积极进行区域衰退产业的转移、退出,大力发展接续产业。

四、经济增长方式转变的中心环节——增强自主创新能力

创新是动态效率的根本来源,是经济增长的核心动力。对于中国这样一个人口大国,如果不能有效增强自主创新能力,不能尽快提高经济增长的科技贡献,经济增长注定是不可能持续的。十六届五中全会强调,要把增强自主创新能力作为转变经济增长方式的中心环节。“十一五”时期经济社会发展的主要目标之一是形成一批拥有自主知识产权和知名品牌、国际竞争力较强的优势企业。只有加大科技创新、技术引进及其应用推广,才能切实提高产业与产品的科技含量,才能为提高资源的利用效率提供坚实的内在支撑;只有增强自主创新能力,才能实现增加值而不仅仅是产值的快速增长;只有增强自主创新能力,才能切实促进国内财富的真

实增长,而不是为世界打工;只有增强自主创新能力,才能变“世界工厂”为真正的“中国制造”;只有增强自主创新能力,才能保证实现从以加工装配、初级产品生产为主向价值链(微笑曲线)上游的研发设计和下游的品牌营销等高附加值环节转变;只有增强自主创新能力,才能切实降低我国经济发展对外部资源的过分依赖,并减少我国劳动密集型产品在国际贸易中引起的众多贸易冲突和纠纷,为中华民族的和平崛起创造良好的外部环境与和谐的国际经贸关系。

近年来,甘肃省经济增长的技术含量虽有所提高,一些企业在依靠技术进步提高经济效益方面也取得了显著成效,但总体来看,全省科技创新能力仍然较弱。下一步应切实提高自主创新能力,并将依靠技术创新开拓新产业和改造传统产业作为经济增长方式转变的中心环节。

五、经济增长方式转变的模式选择——发展循环经济

十六届三中全会提出了要大力发展循环经济的要求,十六届五中全会把“大力发展循环经济”作为建设资源节约型、环境友好型社会的中心内容。发展循环经济是一次深刻的发展模式的革命,是建设节约型社会的重要基础和主要途径,是转变经济增长方式所必然选择的模式。

循环经济是针对传统经济发展导致资源过度消耗和环境恶性污染而提出的可持续发展的具体实现形式,是可持续发展理念的进一步深化和升华。发展循环经济对甘肃这样一个生态环境脆弱、资源型产业居多、资源综合利用率较低的省份而言具有重要的意义。通过发展循环经济,把传统工业经济活动“资源消费—成品—废物排放”的开放型物质流动模式改变为“资源消耗—制成