

中国天然气经济发展

问题研究

ZHONGGUOTIANRANQIJINGJIFAZHAN
WENTIYANJIU

周志斌 等著

石油工业出版社

中国天然气经济发展问题研究

周志斌 等著

石油工业出版社

内 容 提 要

本书回顾了中国天然气经济发展历程,分析了政策法规对天然气经济发展的影响与调控,揭示了天然气资源与天然气经济发展、天然气市场与供求均衡、天然气价格与天然气工业协调发展等的相互关系及其运行规律。通过历史启示与对未来展望,提出了若干建议,对促进中国天然气工业科学发展有重要的参考价值。

本书适合于从事天然气工业管理、科研、技术的人员和政府有关部门相关人员以及大专院校师生阅读。

图书在版编目(CIP)数据

中国天然气经济发展问题研究/周志斌等著.
北京:石油工业出版社,2008.1

ISBN 978-7-5021-6404-1

I. 中…

II. 周…

III. 天然气工业-经济发展-研究-中国

IV. F426.22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 195905 号

中国天然气经济发展问题研究

周志斌 等著

出版发行:石油工业出版社

(北京安定门外安华里 2 区 1 号 100011)

网 址:www.petropub.com.cn

发行部:(010)64523620

经 销:全国新华书店

排 版:北京乘设伟业科技排版中心

印 刷:石油工业出版社印刷厂

2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月第 1 次印刷

787×1092 毫米 开本:1/16 印张:20

字数:334 千字

定价:80.00 元

(如出现印装质量问题,我社发行部负责调换)

版权所有,翻印必究

《中国天然气经济发展问题研究》

编 委 会

顾 问：马文林 董金璧 杨型亮 史兴全 蒋长安
袁光明 夏鸿辉 唐振华 王宓君 栗源林
陈时述 周清华 刘安顺 叶植材

编委会主任：周志斌

副 主 任：白兰君 赵厚学 张位平

委 员：(以姓氏笔画为序)

马明媛	王锡才	帅高洪	古保新	向 泽
牟英石	刘明科	刘树人	刘建国	李 杰
沈耕田	沈 平	何述坤	杨 涛	杨松柏
张丽君	奉 兰	郑全福	胡 勇	姜子昂
祝 丹	贺志明	项之能	侯 涛	贾金重
郭绪明	曹志民			

编写组组长：周志斌

副 组 长：白兰君 姜子昂

成 员：周志斌 贾金重 白兰君 姜子昂 刘明科
贺志明 杨代聪 胡奥林 谢久明 钟 毅
何润民 岳登进 何春蕾 毛家义 侯 涛
曹志民 祝 丹 刘 军 周国栋 肖臣三
张友波 周 娟 李晓玲 蒋 龙 杨 涛
涂 杰

序

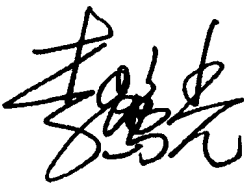
天然气作为一种优质、高效的清洁能源和化工原料，对于改善能源结构、保护大气环境、缓解石油供应紧张、提高能源利用效率、推动国民经济可持续发展，具有重要的促进和保障作用。中国天然气开发利用的历史源远流长，尤其是四川，劳动人民曾用勤劳和智慧书写了最早大规模开发利用天然气的灿烂历史。新中国成立以来，中国天然气工业有了很大的发展，取得了举世瞩目的成就，不仅为国家提供了大量的天然气，而且也积累了丰富的天然气经济管理经验。特别是从1953年四川油气田大规模勘探至今，经过几代川渝天然气人的不懈艰苦创业，取得了瞩目的成就，建成了中国首个以天然气生产为主的千万吨级大油气田，孕育并形成了四川油气田厚重的天然气历史与文化。

进入21世纪，中国天然气工业已进入快速发展时期，其消费市场不断扩大，勘探开发不断取得新进展，天然气基础设施也进入到了大规模建设时期。21世纪，中国能源多元并举，进口LNG项目，进口俄罗斯、土库曼斯坦和其他周边国家管输天然气等正全面推进。天然气将是21世纪消费量增长最快的能源，占一次能源消费结构的比重将会越来越大，天然气行业必将前程似锦。

天然气工业的经济规律，不同于一般工业，更不同于制造业。本书着重以天然气产业链中技术与经济的相互关系及其运行规律为关注重点，突出技术、生产、经济三者融合并重的特点，着力研究天然气产业发展中的规划、设计、建设、生产、管理，以及科技等各个环节的政策、方案与措施实施的经济效果问题，总结经验教训，探索有中国特色的天然气经济发展道路，为天然气工业科学发展提供一些借鉴和启示，这具有重要的现实意义和历史意义。

本书的出版，对中国天然气勘探、开发、生产和综合利用等经营管理具有很强的指导作用和推动作用，在此我表示衷心祝贺。同时，天然气工业的发展离不开政府、社会的理解和支持，希望本书能加深政府、社会对天然气行业经济规律性的认识，尽快形成有利于天然气工业又好、又快发展的舆论环境、法

律环境、政策环境和市场环境。促进天然气工业科学发展、和谐发展。藉本书出版之际，衷心祝愿广大的天然气经济管理工作者不断创新、不断进步，为中国天然气工业经济管理水平提高和发展做出更大的贡献。

A stylized handwritten signature in black ink, likely reading '李勇' (Li Yong).

前 言

21 世纪被有些专家称为“天然气世纪”。当前，中国天然气工业已经进入高速发展期，近 5 年年均增长率为 11.4%，远高于世界近 5 年的年均增长率（2.25%）。川渝气区所处地区的经济中天然气所占能源结构的比例曾达 14% ~ 15% 以上。特别是自“西气东输”工程正式商业运营后，中国掀起了一股天然气消费热潮。

中国天然气开发利用历史悠久，但中国天然气工业仍然年轻，特别是中国天然气市场尚处发育阶段，与石油相比更觉任重道远、前景广阔，是需要大力扶持指导的产业。正因为如此，老一辈石油领导高瞻远瞩地倡议总结中国天然气工业经济的历史，包括经济思想、经济政策、管理体制和内部机制等。其目的是让我们以实事求是的态度正确评价历史，从中吸取经验教训，以期不断改革和完善天然气经济，并对未来天然气工业的发展提供前瞻性的方略和指导。

本书所指的“发展问题”，是指以天然气产业链上中游为主的生产经营活动及实物与价值产出，政府宏观经济政策与监管，行业组织结构与管理体制，企业经营管理 and 经济运行机制，以及发展战略、应对策略和重大决策咨询活动，其中主要的经验教训总结和对未来工作有指导意义的重大问题，值得我们大家认真地回顾、分析与思考。通过本书，可以让全社会更加了解中国的石油工人是如何战天斗地、献身祖国的石油天然气事业的，石油科技工作者是如何拼搏奉献的，石油经济工作者是如何进行集约管理，从而使全社会更加理解并支持日趋重要的天然气产业。

本书是以时间发展为顺序，全面、系统地回顾并总结了建国以来中国天然气经济方面的实践经验和成果。在编写方法上强调了科学性、历史性、实用性与可操作性的特点，有相当实例做佐证，并对天然气经济理论问题进行了深入探讨，特别对天然气资源价值与价格等进行了深刻的分析和论证，使本书成为中国首部信息量大、内容充实、涉及面广、有一定理论深度的天然气经济历史专著。

“以史为镜，可以知兴替”。对中国天然气经济发展问题的回顾、思考、总结与建议，以客观事实说服人，以科学道理诱导人，以高尚情操激励人，感动中国、情润社会，这是本书的写作目的。本书对天然气经济，诸如“会战”、“三百亿工程”、“天然气供不应求”等重大问题进行了实事求是的研究与回顾。只有充分肯定中国石油史上的优良传统、历史文化和丰功伟绩，才对得起为天然气工业奋斗终生的前辈们，才能激励今人和后人不断前进并发扬光大。只有善意地、实事求是地否定并总结曾经犯下的错误，我们才能与时俱进、轻装前进。本书所提出的建议力求能为决策者提供参考。

本书的编写角度是从全国范围出发的，且以各油气田特别是四川油气田天然气经济政策的变革和天然气经济的发展为主线，力求叙述全面、重点突出。

本书是在“十一五”规划实施之初编写完成的。为了保证本书内容的完整性和真实性，本书编写组特聘请了多位原四川石油管理局历届老领导、老专家，以及中国石油天然气集团公司、中国石油化工集团公司和中国海洋石油总公司三大公司的专家为顾问或编委会委员。在编写过程中，得到来自多年从事天然气经济管理和研究的领导、专家、学者及有关同志的大力支持，在此一并表示感谢。由于本书涉及时间跨度大、资料数据繁多，错漏之处在所难免，恳请广大读者批评指正。

编者

2007年8月于成都

目 录

第一章 中国天然气经济发展历程	(1)
第一节 中国近代天然气经济发展概况	(1)
第二节 计划经济体制下天然气经济的发展(1949—1978 年)	(6)
第三节 改革开放时期天然气经济的发展(1979—1999 年)	(15)
第四节 重组改制后天然气经济的发展(1999—2005 年)	(26)
参考文献	(44)
第二章 政策法规对天然气经济的调控	(45)
第一节 天然气政策法规演变及存在的问题	(45)
第二节 天然气监管体系与政策环境分析	(47)
第三节 天然气价格政策的历史沿革	(50)
第四节 政策法规与天然气经济之间的关系	(54)
第五节 “以气养气”促进天然气企业发展	(61)
第六节 “天然气商品量常数包干办法”与天然气商品量管理	(63)
第七节 税费对天然气经济发展的影响	(68)
第三章 天然气企业经营机制与天然气经济发展	(75)
第一节 天然气企业经营机制改革和探索	(75)
第二节 天然气会战的回顾与认识	(100)
第三节 海洋管理模式与经验	(107)
第四章 资源与天然气经济发展的关系	(111)
第一节 四川盆地天然气生产基地的建设与发展	(111)
第二节 加强前期,精心攻关,是克拉 2 气田成功的基本经验	(135)
第三节 科学决策,是普光气田海相勘探取得成功的关键	(139)
第四节 引进资金与先进技术,快速发现崖 13 - 1 大气田	(142)
参考文献	(145)
第五章 天然气市场与供求均衡	(146)
第一节 天然气市场形成与发展	(146)
第二节 20 世纪 90 年代“天然气欠款与清收”形成与经验	(180)

第三节	天然气“照付不议”实施与效果	(183)
第四节	“化肥用气与支农”问题	(187)
第五节	21 世纪初天然气“供不应求”现象与成因	(192)
参考文献		(199)
第六章	天然气价格与天然气经济协调发展	(200)
第一节	天然气资源的自然价值	(200)
第二节	天然气价格管理的发展变化	(205)
第三节	天然气价格的演变与发展	(214)
第四节	天然气价格变化对天然气勘探开发的影响	(249)
第五节	天然气价格研究与天然气价格改革	(254)
参考文献		(266)
第七章	天然气经济历史启示与未来展望	(267)
第一节	天然气经济发展面临的机遇与挑战	(267)
第二节	天然气经济发展总体目标和思路	(274)
第三节	天然气经济发展趋势	(275)
第八章	认识与建议	(285)
第一节	加快天然气政策法规体系建设以促进天然气经济健康发展 ...	(285)
第二节	持续完善创新天然气企业经营机制以加速天然气经济发展 ...	(294)
第三节	高度重视资源的基础作用,走上中下游协调发展之路	(295)
第四节	充分发挥价格杠杆作用,优化天然气市场资源配置	(302)
第五节	开拓创新“集中优势打歼灭战”的组织策略走又好又快科学发展之路	(304)



第一章 中国天然气经济发展历程

中国天然气经济的发展历程,与各个历史阶段中天然气资源的勘探、开发、利用情况,以及天然气工业企业管理体制、经营机制的沿革演变,工程技术水平的发展、法制建设,乃至整个社会经济发展水平都有着密不可分的联系。在不同生产力水平、不同市场条件、不同产业政策的历史时期,天然气经济所包含的一系列要素如工业生产、市场供求、管理体制等也各不相同。我们有必要在实事求是、尊重历史的基础上,对中国天然气经济的整体发展状况进行一次纵向的、系统的梳理与回顾,展现出天然气工业、天然气产业链及相关生产关系从孕育、诞生到快速发展的历史风云画卷。

第一节 中国近代天然气经济发展概况

一、中国天然气工业雏形的孕育与形成

中国是世界上最早发现和利用天然气的国家之一。古书《易经》中“泽中有火、上火下泽”的记述,反映了 3000 多年前,古人已注意到天然气在水面上的燃烧现象。

中国天然气资源的开发利用是伴随着盐业钻井而发展起来的,在钻井吸取卤水的同时得到天然气用以熬盐,主要采用民间作坊式的操作方式。在这个阶段的后期,中国钻井技术世界领先,利用天然气的规模已经相当可观。

四川是中国开凿盐井较早的地区。据《四川盐政史》记载,早在秦孝文王时期(公元前 250 年),李冰在蜀境内“初开广都盐井”。“火井”可以说是现代天然气井的雏形,这是古人在开凿盐井的过程中,天然气逸出遇火燃烧而得名。随着各地井盐的不断开发,开始出现利用伴生天然气煮卤盐的方法。随着历代对四川盐井的深凿,埋藏在地下储量丰富的天然气资源逐渐被发现。在北宋仁宗庆历、皇祐年间(1041—1053 年),中国的钻井工艺技术发生了一次重大革新,出现了“卓筒井”,这是从大口径的浅井向小口径的深井发展的标志。当时中国的钻



井技术处于世界领先水平,这大大促进了天然气资源的开发利用,“火井”正式列入国家课税,原始的天然气工业开始从盐业中独立出来。

1600 年左右,四川自贡自流井场一带的浅层天然气已大量开发,成为世界上第一个开发的气田。当时使用木制的采气井口以及石块凿成的燃气喷嘴点火熬盐,明末科学家宋应星在其《天工开物》一书第五卷《作咸·井盐》一节中用图文对天然气熬盐的方法作了详细描述。明代以后,钻井技术长足进步,加上使用竹木所制的导气管和采用石圈为固井设备,以及打捞、淘井工具及技术的采用,钻井深度不断增加,出现了几百米甚至上千米深的气井。以天然气为燃料煮盐的生产规模越来越大,据有关专家估计,1835 年钻成的桑海井,深 1001.4m,日产天然气 $5000 \sim 8000\text{m}^3$,而海顺井的日产量估计在 $7.5 \times 10^4\text{m}^3$ 以上。1840 年钻成磨子井,完井层位为嘉三气藏顶部,井深 945 ~ 980m,刚钻成时估计日产量为 $100 \times 10^4\text{m}^3$,经 20 年后仍可烧锅 100 余口。天然气资源的大规模利用,使得自流井场的盐产量居川盐生产的首位,同时充分说明中国拥有悠久而成熟的天然气开发利用技术,已经形成了近代天然气工业的雏形。

二、石油工业初创时期的天然气经济

真正意义上的中国近代石油天然气工业,是以 1878 年清政府在台湾的苗栗地区使用购置的顿钻,雇用外国技师打成的第一口井深 120m 的油井起算,直至 1949 年中华人民共和国成立,历时 71 年。这一时期,中国的油气事业受到当时世界能源发展趋势的影响,主要以建立石油勘探、开发、炼化工业为目标,天然气工业的发展处于附属地位,限于井盐生产和少量动力、照明用气等领域。油气开采技术从手工挖坑采油(气)向机械采油(气)转变,从零散、直观的经验认识向运用地质学的理论为指导进行勘查开发转变。在此期间,尽管一批地质学家为了评价、寻找油气资源,运用相应时期已经形成的石油地质学理论和自身的经验,做了积极的努力,但由于缺少统一筹划,资金短缺,设备、仪器落后,因此开展工作的地区有限,工作程度也受到制约,几十年的工作相对局限于陕北、甘肃、四川、新疆和台湾等地的某些盆地和地区。

据统计,从 1878 年至 1949 年底,中国共发现油气田 12 个。其中油田 5 个,包括玉门老君庙、陕北延长、新疆独山子,以及台湾省的出磺坑、竹头崎(油田伴生气未加利用)等;气田 7 个,包括古时发现并已开发的自流井气田,以及这一时期开发的四川石油沟、圣灯山,台湾的六重溪、牛山、竹东、锦水等。



1. 四川天然气资源的勘探开发

四川是中国古代利用天然气资源最早和最多的地区,古代曾居世界领先地位的钻井技术来源于这里的自流井气田,而以近代地质理论为基础的石油、天然气地质调查始于19世纪末。至20世纪30年代,中外地质调查者已在不同时期对相同或不同地段进行了程度不等的地质调查,大多侧重在自流井、五通桥、石油沟、蓬莱镇、达县和川西北个别地区。20世纪40年代,四川的油气勘查工作有所增多,但规模仍然不大,只在石油沟和圣灯山两个构造上钻获工业气流,日产分别为 $1.4 \times 10^4 \text{ m}^3$ 和 $14 \times 10^4 \text{ m}^3$ 。

自19世纪末开始,在政府的组织下,国内外的地质勘探家对四川的油气资源状况做了大量调查工作。最早对四川油气地质情况进行系统调查的是美国人劳德伯克,1915年他从广元到乐山、犍为、自贡及川中等地进行了较为系统的考察,著有“四川石油地质调查报告”;1920年,瑞士人哈安姆对四川红层做了系统考察,创建“自流井”、“重庆系”、“嘉定系”等地质剖面名称,并联合张鸣韶、李殿臣等专家,分别于1929年和1931年率领广东中山大学及两广地质调查所调查团入川,对重庆、自流井等地区进行过油气地质考察;1931年,中央地质调查所谭锡畴、李春昱由鄂入川,对四川、西康两省进行了两年的地质调查,著有多种报告,其中包括“四川石油概况”;1933年,中央地质调查所和中央大学地质系重点对四川省达县、巴县石油沟进行地质调查;1934年,中国西部地质调查所、四川建设厅、四川地质调查团及中国工程师学会等单位,组成考察团赴四川实地考察,由陆贯一和洪中分别负责石油和天然气的考察工作;1936—1937年,中央地质调查所潘钟祥等对重庆石油沟一带做过石油详查;1946—1949年,四川盆地的油气地质调查工作由资源委员会西南矿产勘测处和四川地质调查所负责。直至1949年之前,基本搞清了四川盆地的沉积岩地层层序,发现了122个地面构造,划分了大地构造单元,并对油气的生储盖以及储集油气有利地区做出了评价。

1936年,资源委员会四川油矿勘探处成立后,向德国哈卜罗公司订购钻机4套,聘请德国专家为钻井技师。1937年10月勘探处使用德制1200米旋转钻机,在巴县石油沟钻凿巴1井,从此开始了四川石油天然气钻探工作。1939年11月25日,四川省巴县石油沟巴1井钻成,井深1402.2m。在井深达1110m以下时,钻遇三叠纪石灰岩含气层,经测试日产天然气量 14150 m^3 ,这是中国第一口用旋转钻机钻成的井,也是使用旋转钻机钻成的最深的一口天然气井。至此,石油沟气田被发现。抗日战争期间重庆动力燃料奇缺,1941年四川石油勘探处使用高

压钢瓶装天然气,做汽车和过江轮渡的动力燃料试验,并在巴县石油沟建立天然气制品厂,推广应用瓶装天然气,抗日战争胜利后停止销售。1943年,四川石油勘探处又在隆昌圣灯山两道桥钻成一口高产气井——隆2井,井深844.97m,日产量 $14 \times 10^4 \text{ m}^3$ 。

2. 台湾地区油气资源的勘探开发

早在1861年,苗栗地区就已发现油苗和天然气露头。具有代表性的是“出磺坑”油气田,较美国1859年在宾夕法尼亚钻成全世界第一口油井,“出磺坑”的发掘仅晚两年。1878年,台湾苗栗当局聘请两名美国技师使用美国顿钻钻机,在“出磺坑”钻成中国第一口油气井——“苗1井”。该井深120m,日产油0.75t,这是中国近代史上第一次使用新式钻机钻成的油气井,也是中国的第一口现代顿钻井。1887年,清政府在台湾苗栗地区设置矿油局,负责人为台湾统领林朝栋,负责“出磺坑”油田等钻井采油业务,这是中国近代油气工业的第一个管理机构。

1895年日本侵占台湾以后,对当地资源进行大规模的掠夺,包括苗栗等地区的油气资源。除“出磺坑”油田外,1905年在苗栗镇东北10km处发现了锦水天然气田。至1945年台湾回归时,锦水天然气田共钻探47口井,但未遇上大的储层。1895—1945年,台湾在21个构造上钻探井251口,对出磺坑、锦水、竹东、牛山、六重溪等油气田进行开发,拥有油气井140口,最深的锦水气田38井,井深3583m。50年间共累计生产天然气 $10 \times 10^8 \text{ m}^3$,原油 $17 \times 10^4 \text{ t}$ (大多为天然气伴生凝析油)。目前,出磺坑和锦水油气田是台湾省最大的油气产地。

3. 西北地区油气资源的勘探开发

1904年,清政府批准陕西巡抚曹鸿勋关于试办延长油矿的奏折。1905年初,陕西矿务局筹备延长石油厂,隶属清政府农工商部,第一任厂长为陈振夏。1907年,延长石油厂聘用日本技师和7名技工,购进日本顿钻钻机在陕北进行了钻探作业。6月5日第一口井在延长县西门外开钻,9月10日成功获油气,被称为“延一井”。“延一井”是近代中国大陆钻成的第一口油井,后被国务院命名为“中华之最”。1935年红军到达陕北后,又重新成立了延长石油厂,恢复老井生产,开展油气勘探,发现七里村油气田。1944年1月,七里村“七4井”钻获天然气。延长石油厂油气产量迅速提高,包括大量伴生天然气,为陕甘宁边区的革命事业作出了重大贡献。

20世纪初,新疆地区的油气采掘主要根据油苗、沥青的出露情况,采用挖坑



方法采油,数量极为有限。1909年,新疆地方政府为了增加财源和抵制洋油倾销,由新疆商务总局从俄国购置挖油机一座,运至独山子开掘油井,井深七八丈(约22~25m),井内声如波涛,油气蒸腾直涌而出,以火燃之,焰高数尺。这是独山子第一口油气井,开创了新疆近代油气工业的先河。从20世纪20年代开始,新疆地区陆续开展了一系列地质调查工作,主要目标为准噶尔盆地,在塔里木、吐鲁番盆地也做了一些概略调查。1935年,开始对准噶尔盆地南缘独山子构造进行钻探作业。次年新疆省政府与苏联科学考察团联合组成独山子石油考察团,于1937年在独山子背斜第一口探井出油,自井口喷出数尺之高,油势甚旺。独山子油田被发现,并开始了该地区运用机械采油的历史。独山子油田1942年投入开发,1945年以后停产,共采油13241t。

甘肃玉门地区蕴藏着丰富的油气资源,在《水经注》及其后的中国历史文化典籍中早已记载。1937年抗日战争爆发后,在日本的封锁下国内的油气供应严重短缺。在此背景下,国民政府决定开发玉门油田,并将其列入了美国《租借法案》的范围之内,从国外获得了大批先进的钻探、开采、炼化设备。1939年,位于甘肃省玉门市境内的玉门油田正式投入开发,老君庙构造第一口钻井“老1井”成功钻获油气。1941年,甘肃油矿局成立,玉门油田进入了大规模开发时期。玉门油田是新中国成立之前投入开发规模最大、产量最高的油田,是世界上开发最早的陆相油田之一。

4. 中华国民政府成立资源委员会,统管全国油气工业

中华国民政府资源委员会(以下简称资源委员会)是新中国成立之前中华国民政府统辖工矿企业的主要机关。其前身为成立于1932年11月的中华国民政府国防设计委员会,隶属于中华国民政府参谋本部,会址设于南京;1935年4月易名为资源委员会,隶属于中华国民政府军事委员会;1938年3月,改属中华国民政府经济部;1946年3月改属于中华国民政府行政院。资源委员会的主要任务为“执掌资源的调查研究和资源的动员开发”,后来逐渐发展成为重工业的主管部门。

1935年,资源委员会设立陕北油矿勘探处,处长为孙越崎,在延长、永坪两地设立事务处。1936年,资源委员会在重庆设立四川油矿勘探处,处长为王檠,下设达县、巴县两矿区。1941年3月,资源委员会将甘肃油矿筹备处和动力油料厂合并成立甘肃油矿局,由孙越崎出任总经理。油矿局主要下辖玉门老君庙的矿场和炼厂,矿场负责石油的勘探开采,由严爽负责;炼厂负责原油的炼制和各

种油品的生产,由金开英负责。自此玉门油田粗具雏形,正式投入开发。

抗日战争结束后,中华国民政府接管了日伪遗留在台湾和东北的大量油气工业。为整合全国各地的油气工业资源,防止国外石油公司垄断中国市场,翁文灏、金开英等专家倡议成立一个全国性的领导机构,统一经营管理全国油气事业。该提议得到了中华国民政府的支持,1946年6月1日资源委员会在上海成立中国石油公司,统管国民党统治区内石油、天然气的勘探、开发、炼制、储运及销售,并在全国各地设置营业所。公司由翁文灏任董事长兼总经理,下设4名分管具体事务的协理,分别是负责总务和财务的张兹、负责矿务的严爽、负责炼务及材料的金开英和负责业务的郭可铨。中国石油公司整合后的下设机构,除了原有的四川油矿勘探处没有变动外,将战时设立的甘肃油矿局改组为甘青分公司;撤销台湾石油筹备处,分别成立高雄炼油厂、台湾油矿勘探处、台湾营业所、新竹研究所;原上海炼油厂筹备处改制为各地营业所;在东北所接收的各类石油单位则合并为东北炼油厂,除锦西炼油厂外,另辖永吉、四平、锦州三个分厂。

第二节 计划经济体制下天然气经济的发展 (1949—1978 年)

1949年10月1日,中华人民共和国成立,从此开始了中国现代天然气工业发展的新阶段。建国后工业建设蓬勃发展,是石油天然气工业发展壮大的良好时机。但由于当时经济条件的限制和天然气勘探开发技术、天然气市场培育不足等一系列因素的影响,国家对石油开采的重视和经济投入程度大大高于天然气。天然气开发利用在相当长的一段历史时期内,事实上处于石油工业的从属部分。“先油后气”、“重油轻气”的观念所导致的油气资源勘探和开发投入不均衡的现象,不同程度地存在于整个计划经济时期。石油和天然气虽然具有不同的物理化学特性与生产技术要求,但在中国油气工业发展之初,是难以严格分割开来的。而为尊重历史事实,在对该时期天然气经济的回顾过程中,将不可避免地述及到整个油气工业的方方面面。

但从总体上看,天然气工业仍然受到国家的关怀和扶持,国家通过计划和行政管理手段为天然气工业的发展提供了必要的经济支持和政策上的帮助。尤其是20世纪60年代四川天然气基地建成和国家从国外引进多套以天然气为原料的大型合成氨和维尼纶生产厂以后,又进一步加大了对天然气工业发展的扶持



力度。国家重视石油和天然气工业的发展,从国家计划的角度为天然气工业的发展、天然气经济的形成提供了很多有利的条件。一方面从行政和组织管理上加强了领导;另一方面通过国家拨款加强和扩大了对天然气资源的勘探。正是在这一时期发现了至今仍在发挥作用的陆上几大含气构造,大大提高了天然气的控制和开采的储量,为天然气工业在这以后的发展奠定了良好的物质基础,并在这一时期初步形成了以计划经济为主体的天然气经济。当然,这种完全的计划管理也对天然气工业的发展有一定的负面影响。

一、计划经济时期石油天然气工业的管理体制和经营机制

1. 计划经济时期天然气工业的管理体制

1949年10月1日中华人民共和国成立。中央人民政府设立燃料工业部,任命陈郁为燃料工业部部长,下设石油管理总局,徐今强任代局长。12月,新中国西南军政委员会工业部接管了原中华国民政府资源委员会中国石油公司的四川油矿勘探处和重庆营业所,恢复了巴县石油沟巴1井和隆昌县圣灯山隆2井的生产,以及隆4井的钻井工程。同月,西南军政委员会任命黄汲清委员负责筹建西南地区的地质调查机构。

1950年燃料工业部勘探筹备会议在北京召开,讨论了油气勘探的基本原则、勘探重点和1950—1952年工作计划。1950年3月,西南地质调查所在重庆成立,立即开展了四川的石油天然气勘探。4月,西南军政委员会工业部编制了开发四川天然气的规划。5月,燃料工业部石油管理总局下属西北石油管理局成立陕北勘探大队,在鄂尔多斯盆地开展地质调查工作。7月1日,四川油矿勘探处和重庆营业所合并,成立中央燃料工业部石油管理总局重庆办事处。隆昌圣灯山隆4井完钻,获小产量气流。

1951年5月,西南军政委员会工业部化工局303厂在隆昌两道桥建立炭黑火房,利用圣灯山气田的气源制炭黑,缓解了国家橡胶工业的急需。

1952年2月,毛泽东主席批准中国人民解放军57师转为石油工程第一师。10月1日,燃料工业部石油管理总局重庆办事处撤销,成立西南军政委员会工业部西南石油勘探处。

1953年1月,康世恩被任命为石油管理总局局长。西北石油管理局撤销,另成立地质局、钻井局和设计局。4月,西南石油勘探处由重庆迁往成都,在四川盆地开展大规模的石油勘探工作。

