

中国经济 可持续发展研究

周玉梅 / 著



吉林大学出版社

北华大学学术专著出版基金资助出版 (2006010)

中国经济可持续发展研究

周玉梅 著

吉林大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国经济可持续发展研究 / 周玉梅著. — 长春: 吉林大学出版社, 2007.1

ISBN 978-7-5601-3575-5

I. 中… II. 周… III. 经济发展: 可持续发展 — 研究 — 中国 IV. F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 044014 号

中国经济可持续发展研究

周玉梅 著

责任编辑、责任校对: 张显吉

封面设计: 张沐沅

吉林大学出版社出版、发行

长春大学印刷厂 印刷

开本: 880 × 1230 毫米 1/32

2007 年 1 月 第 1 版

印张: 8.75 字数: 217 千字

2007 年 1 月 第 1 次印刷

印数: 1—1000 册

ISBN 978-7-5601-3575-5

定价: 18.00 元

版权所有 翻印必究

社址: 长春市明德路 421 号 邮编: 130021

发行部电话: 0431-88499826

网 址: <http://jilup.jlu.edu.cn> E-mail: jilup@mail.jlu.edu.cn

目 录

导 论	1
第 1 章 经济可持续发展的基本分析	7
1.1 可持续发展	7
1.1.1 可持续发展的概念	7
1.1.2 可持续发展的内容	10
1.1.3 可持续发展的原则	12
1.2 经济可持续发展	16
1.2.1 经济可持续发展的概念	17
1.2.2 经济可持续发展的内容	19
1.2.3 经济可持续发展的实质	21
1.2.4 经济可持续发展的特点	25
1.3 中国经济可持续发展	28
1.3.1 中国经济可持续发展的客观依据	28
1.3.2 中国经济可持续发展的制度优势	31
1.3.3 中国经济可持续发展的理论指导	33
1.3.4 中国经济可持续发展的目标定位	37
第 2 章 经济可持续发展的前人思想	41
2.1 马克思主义经典作家的经济可持续发展思想	41

2.1.1	人和自然之间的物质变换	41
2.1.2	自然生产力的作用	47
2.1.3	人类生产对自然的影响	52
2.2	西方经济学家的经济可持续发展思想	54
2.2.1	古典经济学关于经济可持续发展的思想	54
2.2.2	新古典经济学关于经济可持续发展的思想	60
2.2.3	当代西方经济学关于经济可持续发展的思想	62
2.3	国内专家学者的经济可持续发展思想	68
2.3.1	刘思华的“现代经济发展的三重转变”	68
2.3.2	戴星翼的“自然资源存量稳定”	69
2.3.3	潘家华的“环境保护与经济发展权衡”	70
2.3.4	诸大建的“减物质化经济增长”	72
2.3.5	厉以宁的“生态效益型发展道路”	74
第3章	中国经济可持续发展的现实状况	76
3.1	中国经济可持续发展已初见成效	76
3.1.1	人口与经济关系得到控制	76
3.1.2	自然资源利用效率提高	78
3.1.3	环境保护投资快速增长	78
3.1.4	生态环境建设成果明显	79
3.1.5	环境政策体系初步形成	82
3.2	中国经济可持续发展的制约因素	83
3.2.1	计划经济体制的弊端	83
3.2.2	传统发展模式的制约	88
3.2.3	经济结构的失衡	91
3.2.4	市场经济体制的缺陷	99
3.2.5	自然资源产权制度的滞后	101
3.3	中国经济可持续发展仍任重道远	102

3.3.1 人口压力持续巨大	102
3.3.2 自然资源相对短缺	104
3.3.3 生态恶化尚未遏制	108
3.3.4 环境污染依然严重	109
第4章 外国实施经济可持续发展的经验借鉴	113
4.1 美国实施经济可持续发展的经验	113
4.1.1 美国环境管理	113
4.1.2 美国环境产业	116
4.1.3 美国生态工业园区	118
4.1.4 美国环境影响评价	120
4.2 日本实施经济可持续发展的经验	122
4.2.1 日本环境恶化趋势依然存在	122
4.2.2 日本环境投资	123
4.2.3 日本循环经济	126
4.2.4 日本环境保护法律	131
4.3 德国实施经济可持续发展的经验	133
4.3.1 德国环境管理手段	133
4.3.2 德国环境技术	137
4.3.3 德国循环经济	139
4.4 荷兰实施经济可持续发展的经验	143
4.4.1 荷兰环境计划内容	143
4.4.2 荷兰环境责任系统	143
4.4.3 荷兰生态环境税收	145
4.4.4 荷兰环境成本信息	147
4.5 韩国实施经济可持续发展的经验	149
4.5.1 韩国的环境保护	149
4.5.2 韩国环境税费制度	154

4.5.3 韩国循环经济	157
4.5.4 韩国亲环境农业	161
4.6 新加坡实施经济可持续发展的经验	164
4.6.1 新加坡环境保护机构	164
4.6.2 新加坡环保法律体系	167
4.6.3 新加坡环境管理体系认证	170
4.6.4 新加坡循环经济	173
4.6.5 新加坡花园城市建设	176
第5章 中国经济可持续发展的具体途径	179
5.1 发展循环经济	179
5.1.1 循环经济的内涵	179
5.1.2 发展循环经济的意义	181
5.1.3 发展循环经济的途径	183
5.2 优化经济结构	186
5.2.1 提升产业结构	186
5.2.2 优化地区结构	189
5.2.3 优化城乡结构	191
5.3 推进绿色技术创新	194
5.3.1 绿色技术创新的含义	194
5.3.2 绿色技术创新的意义	195
5.3.3 影响绿色技术创新的因素	197
5.3.4 推进绿色技术创新的对策	200
5.4 建立生态环境税费制度	203
5.4.1 完善排污收费制度	203
5.4.2 实行排污权交易制度	206
5.4.3 建立生态税收制度	209
5.5 协调贸易与环境之间关系	213

5.5.1 世贸组织有关贸易与环境的规定	213
5.5.2 绿色壁垒对中国贸易与环境的影响	215
5.5.3 中国协调贸易与环境关系的对策	218
第 6 章 中国经济可持续发展的主体系统	221
6.1 政府的生态职能	221
6.1.1 环境保护成为政府基本职能的原因	221
6.1.2 政府干预的环境负效应	225
6.1.3 政府在环境保护中的特殊功能	227
6.1.4 强化政府的环境保护职能	231
6.2 企业的生态责任	234
6.2.1 企业社会责任的理论阐释	234
6.2.2 企业承担生态责任的价值	238
6.2.3 延伸生产者责任制度	244
6.3 民间环保组织的特殊作用	249
6.3.1 民间环保组织的目标和特征	249
6.3.2 民间环保组织的积极作用	253
6.3.3 民间环保组织存在的问题	255
6.3.4 民间环保组织的发展和完善	258
参考文献	262
后记	272

导 论

一、研究背景

中国经济可持续发展问题，既是我国社会主义经济发展中遇到的实际问题，又是我国社会主义经济研究面临的理论课题。因此，研究中国经济可持续发展问题，具有重要的理论价值和实践意义。

中国经济可持续发展实践。20 世纪 80 年代以前，也就是我国工业化的初期和中前期，在国民经济发展取得巨大成就的同时，却造成相当严重的资源浪费、生态破坏和环境污染。90 年代，我国工业化处于中期，国家制定实施了经济可持续发展战略。自我国实施经济可持续发展战略以来，虽然经济可持续发展取得了明显成效，但是，由于我国人均资源低于世界平均水平，又处于加快推进工业化的发展阶段，以及经济体制转变、发展模式转型和经济结构调整过程中难以消除的制约因素。因此，中国实行经济可持续发展仍然面临严峻的挑战。

经济可持续发展在可持续发展系统中的核心地位。可持续发展包括生态可持续发展、经济可持续发展和社会可持续发展。经济可持续发展是可持续发展整个系统的重要组成部分，它在可持续发展系统中占居核心地位。生态可持续发展是经济可持续发展的自然基础，社会可持续发展是经济可持续发展的重要保证；经济可持续发展为生态可持续发展和社会可持续发展提供物质条件。

只有做到经济可持续发展，才能形成整个系统的可持续发展。对于我国这样一个人口众多的社会主义发展中国家来说，经济可持续发展更具有特殊意义。

科学发展观对中国经济可持续发展的指导意义。党的十六届三中全会明确提出：“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”。以人为本要求经济可持续发展要以实现人的全面发展为目标，不断满足人民群众日益增长的物质、文化和生态的需要，让发展的成果惠及全体人民；全面发展要求中国经济可持续发展要以经济建设为中心，全面推进社会主义物质文明、精神文明、政治文明和生态文明；协调发展要求中国经济可持续发展要统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然发展、国内发展和对外开放，构建和谐社会；可持续发展要求中国经济可持续发展要促进人与自然，经济与人口、资源、环境相协调，走生产发展，生活富裕，生态良好的文明发展道路，保证一代接一代地永续发展。

二、前人思想

著名经济学家厉以宁教授 1995 年出版的《环境经济学》一书，是我所见到的最早研究经济可持续发展的著作。在这部著作中，在经济能否可持续发展的道路问题上，厉以宁教授提出三种可能的解决方式。他通过对比分析“低收入低污染——高收入高污染——高收入低污染”发展模式的代价，“边发展经济，边治理环境”的可行性和局限性，明确提出走以生态农业和环保产业为主导的经济发展道路。这是一条符合中国国情的较为理想的兼顾经济发展与生态环境的经济发展道路。厉以宁教授提出的我国经济可持续发展道路的思想为我研究中国经济可持续发展问题指明了方向。

戴星翼教授在 1998 年出版的《走向绿色的发展》一书中，从

经济学的角度讨论可持续发展,提出可持续发展需要通过全面反思和改造我们的生活才能实现。他认为,减物质化作为可持续发展的基本途径,要求人类社会在生产和消费活动的一切方面减少对物质的依赖,强调单位物质消耗产生更多的经济增量和福利增量。戴星翼教授还指出,实现社会经济生活全面的减物质化,最关键的不是技术,而是相应的制度。这些重要观点对我理解经济可持续发展理论和发展循环经济,都有积极的作用。

刘思华教授 1997 年在《经济研究》上发表了题为《对可持续发展经济的理论思考》文章,这是我所见到的最早论述经济可持续发展的论文。在这篇文章中,不仅阐述了可持续发展经济是以生态可持续发展为基础,以社会可持续发展为根本目的,实现三者的有机统一,而且提出可持续发展经济的最佳模式是物质资本、人力资本和生态资本三类资本共同增殖。从社会总体上,保持总资本存量非减性或有所增殖只是可持续经济发展的必要条件,生态资本存量保持非减性或有所增殖才构成可持续发展的充分条件。因此,必须在三种资本相互替代转化的基础上,使社会总资本持衡或增加的条件下,保持生态资本的非减性,力争达到物质资本、人力资本和生态资本三类资本共同增殖,从而确保经济社会的可持续发展。刘思华教授还提出制度创新、技术创新和生态创新相互作用是推动现代经济可持续发展的途径。

诸大建教授 1998 年以来发表的《循环经济:上海跨世纪发展途径》、《从可持续发展到循环型经济》、《作为一种整合发展方式的循环经济》等文章,强调循环经济是一种具有整合意义的新发展方式,它是对工业化运动以来经济、社会、环境分裂发展模式的根本性变革。他提出要努力把城市建设成为具有减物质化发展特征的循环型城市,实质是城市的发展在努力使得 GDP 超常规地变大的同时,也要花大力气让其大幅度地“变轻”。这些思想对构建我国循环经济模式具有实践意义。

三、框架内容

本书的研究对象是中国经济可持续发展问题。文中坚持理论和实际相结合的原则，运用从抽象上升到具体的方法，既立足于我国经济可持续发展的实际，又借鉴了外国经济可持续发展的经验；既分析了我国经济可持续发展的现实状况，又阐述了我国经济可持续发展的未来走向。基于此，全书形成六章结构。

第一章是经济可持续发展的基本分析。这是研究中国经济可持续发展的必要前提。在这一章中，着重阐述了可持续发展、经济可持续发展的基本内涵，中国经济可持续发展的客观依据、制度优势、理论指导和目标定位。

第二章是经济可持续发展的前人理论。在这一章中，指出马克思主义经典作家的经济可持续发展思想是研究经济可持续发展的理论基础，西方经济学家的经济可持续发展思想是研究经济可持续发展的理论借鉴，国内专家学者的经济可持续发展思想是研究经济可持续发展的理论参考。

第三章是中国经济可持续发展的现实状况。在这一章中，阐述了中国实施可持续发展战略以来，经济可持续发展取得的明显成效，分析中国经济可持续发展过程中难以消除的制约因素，指出中国经济可持续发展仍然面临的人口、资源、环境、生态的巨大压力和挑战。

第四章是外国实施经济可持续发展的经验借鉴。在这一章中，分别阐述了美国的环境产业和环境影响评价，日本的环境投资制度和循环经济，德国的环境管理手段和环境技术，荷兰的生态税收和环境成本信息，韩国的循环经济和亲环境农业，新加坡的环境保护法律和花园城市建设，为中国经济可持续发展提供经验借鉴。

第五章是中国经济可持续发展的实现途径。在这一章中，首

先指出科学发展观是中国经济可持续发展的指导思想,实施可持续发展战略是中国经济可持续发展的治本之策,完善社会主义市场经济体制是中国经济可持续发展的体制保证。然后着重阐述了中国可持续发展的具体途径,即发展循环经济、优化经济结构、推进绿色技术创新、建立生态环境税费制度、协调贸易与环境之间关系。

第六章是中国经济可持续发展的主体系统。在这一章中,指出责任主体多元化是确保经济可持续发展在全社会范围内得到贯彻和实施的基本条件。分别阐述了政府的生态职能,企业承担的生态责任,民间环保组织的特殊作用,提出逐步建立政府调控、市场引导、企业推进和公众参与的环保机制和主体系统。

四、创新观点

经济学界对中国经济可持续发展问题的研究,已经取得一些可喜的成果。但是,在理论层面上系统阐述中国经济可持续发展问题的著作却不多见。从这点来看,本书从理论上对中国经济可持续发展问题所进行的系统分析是具有一定创新性的。在具体阐述各章内容的过程中,也形成一些独立见解。

(1) 经济可持续发展是指一国经济以保持自然资源质量和数量为前提的、既满足当代经济发展需要又不损害后代经济发展需要的发展过程或发展状态。经济可持续发展的实质是:经济发展不能超过资源和环境的承载能力,也就是经济与资源环境的协调发展。

(2) 经济可持续发展,既具有生产力的属性,又具有生产关系的属性。经济可持续发展,包含人和自然的关系,即人和自然之间的物质变换,这是劳动者利用自然富源创造物质财富的过程,因而属于生产力的范畴;经济可持续发展,包含人口、资源、环境之间的关系,以及地区之间、城乡之间的关系,它们都属于生

产关系的范畴。然而，就经济可持续发展的生产关系属性而言，却属于具体生产关系，不属于基本生产关系，从而不属于社会基本经济制度范畴。

(3) 中国经济可持续发展必须遵循马克思和恩格斯所揭示的经济可持续发展的一般规律，深入研究人和自然的物质变换关系，社会生产力和自然生产力的内在联系，经济再生产和自然再生产的发展关系，在改造自然的同时，自觉地调整自身与自然界的关 系，把经济的扩大再生产与自然再生产相结合，实现发展中的自然物质增量与自然存量消耗量的均衡。

(4) 以人为本、全面、协调、可持续的科学发展观，是中国经济可持续发展的指导思想；以控制人口数量、节约保护资源、加强生态建设、治理环境污染为内容的可持续发展战略，是中国经济可持续发展的治本之策；完善社会主义市场经济体制，是中国经济可持续发展的体制保证；发展循环经济、优化经济结构、推进绿色技术创新、建立生态环境税费制度、协调贸易与环境之间关系是中国经济可持续发展的具体途径。

第 1 章 经济可持续发展的基本分析

我国已经进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。基本实现工业化，既是全面建设小康社会的重要内容，又是实现现代化的必要前提。无论实现工业化还是实现现代化，都要走可持续发展道路。可持续发展包括生态可持续发展、经济可持续发展和社会可持续发展。经济可持续发展在可持续发展系统中占据核心地位。因此，研究中国经济可持续发展问题，具有重要的理论价值和实践意义。为了阐述中国经济可持续发展问题，首先应对经济可持续发展作一些基本分析。

1.1 可持续发展

1.1.1 可持续发展的概念

在西方发达国家工业化进程中，社会经济活动一直沿袭资源开采、加工制造、废弃物排放、产品流通消费、废旧产品抛弃的线性过程。资本主义私人资本在满足社会消费需求创造利润而实现自身不断增值的同时，也使其对资源的无序开发和抛回自然界的废弃物按指数形式上升。其直接后果是，我们赖以生存和发展的自然环境不断恶化。20 世纪 60 年代，发达国家开始进入后工业化时期。在全世界仅有不到五分之一人口进入现代化社会的情况下，资源的短缺和生态环境问题已经成为经济继续增长的重大约

束。

1972年，联合国在瑞典首都斯德哥尔摩召开的人类环境会议是一次具有划时代意义的盛会，它是世界各国政府第一次聚集在一起共同讨论环境问题。会议通过的《联合国人类环境宣言》呼吁各国政府和人民为维护和改善人类环境，造福全体人民，造福后代而共同努力。1987年，世界环境与发展委员会主席、挪威首相布伦特兰夫人领导下的一个写作班子向联合国提出了一份题为《我们共同的未来》的报告。强调：今天的发展使得环境问题变得越来越恶化，并对人类的持续发展产生严重的消极影响，因此，我们需要有一条新的发展道路，不是一条仅能在若干年内、在若干地方支持人类进步的道路，而是一条一直到遥远的未来都能支持全人类进步的道路，是一条资源环境保护与经济社会发展兼顾的道路。也就是可持续发展道路。1992年，联合国环境与发展大会在巴西里约热内卢召开，这次会议虽然距1972年环境大会仅有20年，但一个明显的事实是在这20年间，国际关注的热点已经由单纯重视环境保护问题转移到了环境与发展的大课题。大会通过了《里约热内卢环境与发展宣言》和《全球21世纪议程》，第一次把可持续发展由理论和概念推向行动。

1980年，世界自然保护联盟发表了《世界自然保护战略》，首先提出了可持续发展的概念。该文件指出：“可持续发展强调人类利用生物圈的管理，使生物圈既能满足当代人的最大持续利益，又能保护其后代人需求与欲望的潜力。”^①

国际社会普遍接受的可持续发展定义分为两个层次：一个是简单的可持续发展定义；一个是具体的可持续发展定义。前者是1987年世界环境与发展委员会在《我们共同的未来》中给可持续

① 转引自李光玉、宋子良主编：《经济·环境·法律》，科学出版社2000年版，第19页。

发展下的定义：“可持续发展是指既满足当代人的需要，又不对后代人满足其需要的能力构成危害的发展。”^① 后者是1989年联合国环境规划署理事会在《关于可持续发展的声明》中给可持续发展下的定义：“可持续发展，系指满足当前需要而又不削弱子孙后代满足其需要之能力的发展，而且绝不包含侵犯国家主权的含义。环境署理事会认为，要达到可持续发展，涉及国内的合作和国际的均衡等，包括按照发展中国家的国家发展计划的轻重缓急及发展目的，向发展中国家提供援助。此外，可持续发展意味着要有一种支援性的国际经济环境，从而导致各国特别是发展中国家的持续经济增长与发展，这对于环境的良好管理也是具有很大重要性的。可持续发展还意味着维护、合理使用并且提高自然资源基础，这种基础支撑着生态抗压力及经济的增长。再者，可持续发展还意味着在发展计划和政策中纳入对环境的关注与考虑，而不代表在援助或发展资助方面的一种新形式的附加条件。”^②

可持续发展概念从1980年被提出后，全球范围内对可持续发展问题的讨论形成阵阵热潮。经济学家、社会学家和自然科学家分别从各自学科的角度对可持续发展进行了阐述，给出了各自的定义。^①从自然属性定义可持续发展。可持续性这一概念是由生态学家首先提出来的，即所谓生态可持续性。1991年11月，国际生态学联合会和国际生物学联合会联合举行了关于可持续发展问题的专题研讨会。该研讨会将可持续发展定义为：“保护和加强环境系统的生产和更新能力”。^②从社会学属性定义可持续发展。1991年，由世界自然保护同盟、联合国环境规划署和世界野生生物基金会共同发表了《保护地球——可持续性生存战略》。该书中提出的可持续发展定义为：“在生存不超出维持生态系统承载能力

① 世界环境与发展委员会：《我们共同的未来》，吉林人民出版社1997年版，第52页。

② 朱启贵：《可持续发展评估》，上海财经大学出版社1999年版，第19—20页。