

廣州經濟技術
開發區志



廣州經濟技術開發區志

朱森林



一九九二年七月

廣州經濟技術開發區志編纂委員會辦公室



粤新登字 01 号

广州经济技术开发区志

广州经济技术开发区志编纂委员会 编

米

广东人民出版社出版发行

广东省新华书店经销

广东佛陶股份有限公司印刷厂印刷

787 × 1092 毫米 16 开本 16 彩页 24.3 印张 590,000 字

1993 年 8 月第 1 版 1993 年 8 月第 1 次印刷

印数 1—3,500 册

ISBN 7—218—01228—O/K·270

定价：30.80 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换。

广州经济技术开发区志编纂委员会

主任:胡大任

副主任:李冬云 王廷立

委员:赵太杰 朱秉衡 骆恭陶 刘萼林 许宏安 樊振波 张中锦
吴少斋 陈乃吉 张显隆 陈冠文

广州经济技术开发区志编辑办公室

主编:朱秉衡

副主编:骆恭陶 张中锦 黄芳坤

主笔:肖伟明 王志高 罗芥

责任编辑:肖伟明

编辑:叶明 江洲 陈红军 曾达雄 彭村 杜坚 余自立

编务:郭玉珍 梅萍 蔡萍

撰稿和提供资料人员:

王柏芳	王卫平	王喜兹	王向东	王春晖	王小玲	王秀华	邓郁伦
冯召潜	孙荣凯	龙月欢	区淑环	许木成	许德荣	刘树开	刘国胜
刘芳	刘兴万	刘辉娟	庄益东	庄稼汉	邱洁珍	巫水标	李梅贤
李惠敏	李大鹏	李小固	李小平	李宏仁	李慧乐	李金生	杜暖根
何农	何天佑	陈宁	陈若飞	陈志中	陈益平	陈广川	陈长虹
陈长辉	苏章辉	苏小环	吴志浩	吴奕练	汪荻	张日纪	张中元
张金海	张宏文	张华	林加源	林甜生	林国定	林志军	林三
林爱华	单婕	范晓燕	金进	赵留延	赵军	郭俊尧	於文喜
罗志强	罗镇通	陶建全	胡均玉	姜耀庭	钟求滋	钟国星	唐小明
梁荣申	徐志强	莫球英	郭春雷	郭元盛	郭粤玲	康俊钗	曹小元
黄柱梁	黄承云	黄冠尧	黄锡安	黄炼	黄国柱	崔日辉	曾焕添

韩世同 谢宝怀 谢德家 谢觉醒 雷志文 黎锦德 潘政民 薛良弼
薛玉岩 魏耀辉

提供照片人员:康哲勤 张 昉

序

黎 明

在沿海开放城市兴办经济技术开发区,是中国继在广东、福建两省创办经济特区之后进一步扩大开放的一项重要措施,也是中国扩大开放的一种新形式。广州市作为华南地区政治、经济、文化中心和对外贸易的重要门户,在80年代又处于全国改革开放试验区中心城市的重要位置,被历史地推到改革开放的前沿。肩负党和国家赋予的重任,面对时代发出的召唤,广州市在大胆改革、扩大开放中寻找发展的出路。广州经济技术开发区的诞生和成长,正是广州人民在改革开放的道路上不断探索,大胆试验的一场实践运动,它直接的意义就在于吸取和利用经济特区的经验,发挥广州市潜在的优势,尽快在一个特定区域内率先形成引进外资、引进先进技术和先进管理经验的环境,发展高新技术和符合广州(特点)需要的产业,优化产业结构,促进老市区、老企业的技术改造,加速和带动广州地区乃至内地经济的发展。

广州经济技术开发区参照经济特区的一些做法,实行特区的某些政策,是广州市开放程度较高的特殊区域。开发区创建7年来,在中央、广东省、广州市的领导和有关部门的指导下,坚持改革开放,充分利用国家给予的各项优惠政策,依托广州市雄厚的物质力量和地理人文优势,积极开展外引内联,兴办“三资”企业等各工作,在投资环境建设和发展外向型经济中取得了显著的成绩,为90年代的全面发展打下了良好的基础。

广州经济技术开发区是在一片低洼的蔗地蕉林上进行建设的。建区初期以“七通一平两有”(通路、通电、通水、通汽、通讯、通排水、通排污、平整土地,有工业厂房和为生产配套的居住服务设施)为主要内容建设“硬环境”和以制定法规,提高人员素质与办事效率为中心内容建设软环境。开发区以较快的速度开展了这两项基础工作,已开发出4.6平方公里的土地,建成了一批工业厂

序

房和与之配套的工业生活服务设施,包括发电厂、宾馆、学校等,较好地适应了外商投资的需要。同时,坚持“立法先行、以法治国”,草拟了一批法规性和政策性文件,其中经广东省、广州市批准公布实施的有 10 多项,开发区自行发布的有 50 多项,基本上覆盖了从项目引进到产品出口等各个环节,从人事管理到企业管理等各个方面。这样,既使外商感到开发区有吸引力又不必担心投资无保障。实践证明,这种扎扎实实改善投资环境,积极创造投资小气候的做法是成功的。

检验开发区是否办得成功,主要是看其引进项目的数量和质量。广州经济技术开发区地处广东中间开放地带,经济特区、开放县市和开放的珠江三角洲的区域环绕周边,它们客观上既合作互补又互相竞争,是一种相依相成的关系。在这种环境下,开发区没有片面强调引进项目要“高、精、尖”,而是采取求实的态度,坚持项目引进在规模上大中小项目并举,在原材料与产品供销关系上“两头在外”与“替代进口”并举,外引与内联结合、引进成套设备和消化吸收创新先进技术结合,发展本区规模经济与调整优化本市区产业结构,为老企业技术改造服务结合。从迄今签订合同的 399 个项目和已经投试产的 100 多家生产性企业的实际情况来看,这条路子是一条把开拓与求实结合起来的路子,值得认真总结经验。

经过几年的发展,广州经济技术开发区已具有一定的经济实力,在广州市整个国民经济中起到了一支生力军的作用。现在已进入了边投入边产出的时期。到 1991 年,全区已形成固定资产 20.23 亿元,累计完成工业总产值 53.28 亿元,实现利润 7.68 亿元,出口创汇达 6.8 亿美元。尤其可喜的是,开发区的“三资”企业已成为全区经济的主体,与国际市场建立了密切的联系。目前,外商在“三资”企业项目投资中的比例占 56.98%，“三资”企业年完成的工业总产值占全区比例达 93.51% 以上;出口总值比例占全区 46.27% 以上;同时,全区出口产品产值占全区工业总产值比例达 41.73%。这表明开发区正逐步向资本和产品国际化的方向发展。

广州经济技术开发区的发展过程也是一个不断深化经济体制改革的过程。在干部人事、劳动用工、建设工程招标、土地使用权有偿出让和转让等方面进行了有效的改革并取得了成效;对探讨企业制度改革、培育生产要素市场乃至按照国际惯例办事,借鉴和移植香港的经济管理经验等方面也作了积极的尝试。

现在,广州经济技术开发区已完成初创阶段转入全面发展的时期,所面临的形势无疑是严峻的,但历史的经验表明,困难与机遇同在。开发区要利用已有的基础,把握良好的时机,思想更解放些,胆子更大些,步子更快些,锐意创

新,开拓前进,更好地发挥开发区作为开放“窗口”和启动点、出口基地和综合改革“试验田”的作用,为广州市、广东省实现赶上亚洲“四小龙”的战略目标作出新的贡献。

《广州经济技术开发区志》全面真实地记述了广州经济技术开发区从无到有、从小到大不断发展壮大的过程,是广州市改革开放的缩影,一定程度上反映了广东地区改革开放的成果。“鉴古而知今”。它的出版发行,不仅具有一般志书那种保存历史和资政、教育作用,而且运用了大量丰富而生动的具体事实向国内外宣传了中国改革开放的政策,这是一件富有现实主义和深远历史意义的事情。希望关心改革开放事业的朋友们能抽空一读,相信不无裨益。当然,这部志书是在经验不足、时间仓促的情况下写成的,在内容、体例、文字诸多方面还存在着一些不足之处,但作为全国率先出版的经济技术开发区志,《广州经济技术开发区志》的本身也是一种摸索,其编纂的效率和勇于创新的精神无疑是值得称道的。

1992年6月19日

凡 例

一、本志以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导思想。坚持辩证唯物主义与历史唯物主义,坚持中国共产党制定的“一个中心,两个基本点”的基本路线,全面系统地记述广州经济技术开发区自然和社会的历史和现状,力求思想性、资料性、科学性的统一,为社会主义物质文明和精神文明建设服务。

二、编纂原则:实事求是、详异略同。突出沿海开放城市经济技术开发区的特色,体现改革开放的时代特点。

三、年代断限:本志取事上限为 1984 年广州经济技术开发区筹建,下限为 1990 年。个别事项根据需要适当上溯下延。

四、记述范围:以现行的广州经济技术开发区地域范围内为主,适当记述开发区在域外开办的企业。

五、划分门类原则:从广州经济技术开发区的实际出发,以开发区现行的管理体制为基础,参照现代城市社会分工、学科分类和志书门类设置的传统进行分类。

六、全志以序、凡例、概述、大事记、章、节、目、图表、附录、后记等构成。体裁采用述、记、志、图、表、录,以志为主体。为加强志书的整体性,设置“大事记”、“概述”、“小序”等作不同层次的宏观记述。各章、节、目对各部门和行业的沿革与现状作全面、系统的具体记述。

七、本志的文字、标点、数字、计量单位等均按国家所规定的规范书写、标引。

纪年方法:均以公元纪年。

记述中多次涉及机关、团体或会议名称时,首次记述采用全称;再次出现时用简称。例如:广州经济技术开发区简称开发区;中国共产党广州经济技术开发区委员会简称区党委;广州经济技术开发区管理委员会简称区管委;工业发展总公司简称工总;建设开发总公司简称建总;商业服务总公司简称商总。

八、中外合资经营企业、中外合作经营企业、外商独资经营企业统称外商投资企业,又称三资企业。

九、人物记述坚持“生不立传”的原则。应记述的在世人物采取以事系人的方式入志,或录、表等。

十、本志资料来源均经广州经济技术开发区各有关单位、部门核实,付印稿还经有关单位、部门负责人签字或盖章确认,入志时不再注明出处。故此说明,以资查考。

目 录

序

凡例

概述 1

大事记 12

第一章 选址与奠基 31

第一节 选址 31

第二节 奠基 34

第二章 地理 37

第一节 地质与地貌 37

第二节 气候 39

第三节 河流与水文 42

第三章 组织机构 43

第一节 广州经济技术开发区
党的组织机构 43第二节 广州经济技术开发区
行政管理机构 55第三节 派驻广州经济技术
开发区的机构 71

第四节 群众团体 74

第四章 人 口 77

第一节 人口变动 77

第二节 计划生育 80

第五章 城区规划 82

第一节 规划编制 82

第二节 规划管理 84

第三节 小区规划 86

第四节 人口发展预测 87

第五节 市政建设规划 88

第六节 建设规划 90

第六章 市政建设 95

第一节 机构与职能 95

第二节 道路交通 96

第三节 供水 99

第四节 供电 100

第五节 供热 供气 102

第六节 电信 邮政 103

第七节 园林绿化与环境卫生 105

第八节 环境保护 110

第七章 房屋建筑与管理 114

第一节 管理体制 114

第二节 房屋建筑 115

第三节 工程审批与监督 116

第八章 土地征用与管理 123

第一节 土地征用 123

第二节 土地管理 128

第三节 土地管理制度改革 130

第九章 引进外资与项目 137

• 2 • 目 录

第一节 引进资金	137	第一节 中国银行广州	
第二节 引进项目	139	开发区支行	248
第三节 项目审批	142	第二节 中国农业银行广州	
第四节 投资效益	144	开发区支行	251
第十章 技术引进与开发	146	第三节 中国人民建设银行	
第一节 技术引进	146	广州开发区支行	252
第二节 技术开发	148	第四节 中国工商银行广州	
第三节 技术管理	152	开发区办事处	254
第十一章 国有企业	154	第五节 广东发展银行广州	
第一节 工业发展总公司	154	开发区办事处	255
第二节 建设开发总公司	165	第六节 中国人民保险公司	
第三节 商业服务总公司	173	广州开发区支公司 ...	255
第四节 智能产业总公司	181	第七节 广州开发区国际信托	
第五节 新技术开发总公司	188	投资公司	256
第六节 宜发实业公司	190	第十六章 经济管理	260
第七节 其它国有企业	192	第一节 计划	260
第十二章 工 业	194	第二节 统计	264
第一节 轻工业	203	第三节 审计	267
第二节 纺织工业	207	第四节 物资与物价管理	271
第三节 食品工业	208	第五节 工商行政管理	275
第四节 电子工业	209	第十七章 法制建设	277
第五节 医药工业	210	第一节 法制机构	277
第六节 仪器仪表工业	210	第二节 法规制定	278
第七节 机械电器工业	211	第三节 法律服务	282
第八节 化学工业	212	第十八章 人事管理	284
第九节 建筑材料工业	212	第一节 机构编制	284
第十节 能源工业	213	第二节 干部管理	285
第十一节 其他工业	213	第三节 企业管理人员的管理 ...	288
第十三章 内外贸易	214	第四节 专业技术职务评聘	289
第一节 国内贸易	214	第五节 人事制度改革	291
第二节 对外贸易	219	第十九章 劳动管理	293
第十四章 财政税务	239	第一节 组织机构	293
第一节 财政收支	239	第二节 招聘工人	294
第二节 税收	241	第三节 劳动保险	295
第三节 财税管理	245	第四节 工资福利	296
第十五章 金 融	248	第五节 安全监察	297

第六节 职业培训	298	第二十一章 文 化	305
第二十章 治安 消防		第一节 教育	305
交通管理	299	第二节 社会文化、刊物与文艺	309
第一节 机构与职能	299	第三节 医疗卫生	313
第二节 治安管理等	300	第四节 体育	315
第三节 安全保卫	302		
第四节 消防、交通管理等	304		
附录	318		
国务院关于广州市对外开放工作报告的批复	318		
广州市人民政府关于实施广州经济技术开发区总体规划的通告	319		
广州经济技术开发区条例	321		
广州经济技术开发区土地使用权有偿出让和转让办法	325		
广州经济技术开发区房地产管理规定	331		
广州经济技术开发区房产和土地使用权抵押管理规定	339		
广州经济技术开发区技术引进暂行规定	345		
广州经济技术开发区工商税收实施(试行)办法	349		
投资程序文件选编	354		
收费标准	365		
后记	375		

CONTENTS

Foreword		Chapter Two Geography	37
Notes		Section 1. Geology & Landforms	37
Survey	1	Section 2. Climate	39
Chronicle of Events	12	Section 3. Rivers & Hydrology	42
Chapter One Location & 31		Chapter Three Organizations	43
Foundation	31	Section 1. Organizations of CCP,	
Section 1. Location	31	GETDD	43
Section 2. Foundation	34	Section 2. Administrative Committee	

of GETDD	55	Section 3. Reform of The land	
Section 3. Agencies in GETDD	71	Management System	130
Section 4. People's Organizations	74	Chapter Nine Introduction of Funds	
Chapter Four Population	77	& Items	137
Section 1. Population Change	77	Section 1. Introduction of Funds	137
Section 2. Population Control	80	Section 2. Introduction of Items	139
Chapter Five City Planning	82	Section 3. Examination & Approval	
Section 1. Planning	82	of Items	142
Section 2. Functional Sections	84	Section 4. Investment Benefits	144
Section 3. Forecast of Population		Chapter Ten Introduction & Develop-	
Growth	86	ment of Technology	146
Section 4. Installation of Public Service		Section 1. Technology Introduction	146
.....	87	Section 2. Technology Development ..	148
Section 5. Municipal Construction		Section 3. Technology Management ..	152
Planning	88	Chapter Eleven State-run Enterprises	
Chapter Six Municipal Construction			154
.....	95	Section 1. The Industrial Development	
Section 1. Organizations &		Corporation	154
Functions	95	Section 2. The Construction Development	
Section 2. Roads	96	Corporation	165
Section 3. Water Supply	99	Section 3. The Commercial Service	
Section 4. Electricity Supply	100	Corporation	173
Section 5. Heat and Steam Supply	102	Section 4. The Intellectual Industry Corp-	
Section 6. Telecommunication & Postal		oration	181
Service	103	Section 5. The New Technology Development	
Section 7. Greening & Hygiene	105	Corporation	188
Section 8. Environmental Protection ..	110	Section 6. The Escada Industries	
Chapter Seven Buildings &		Corporation	190
Management	114	Section 7. Other State-run	
Section 1. Management System	114	Enterprises	192
Section 2. Buildings	115	Chapter Twelve Industry	194
Section 3. Examination, Approval &		Section 1. Light Industry	203
Supervision of Buildings	116	Section 2. Textil Industry	207
Chapter Eight Land Requisition &		Section 3. Food Industry	208
Management	123	Section 4. Electronic Industry	209
Section 1. Land Requisition	123	Section 5. Medical Industry	210
Section 2. Land Management	128	Section 6. Instrument & Meter	

Industry	210	Section 3. Audit	267
Section 7. Machinery & Appliance		Section 4. Management of Goods	
Industry	211	& Prices	271
Section 8. Chemical Industry	212	Section 5. Management of Industry	
Section 9. Material Industry	212	& Commerce	275
Section 10. Energy Industry	213	Chapter Seventeen Legal System	
Section 11. Other Industries	213	Construction	277
Chapter Thirteen Domestic &		Section 1. Organizations	277
International Trade	214	Section 2. Formulation of Laws &	
Section 1. Domestic Trade	214	Regulations	278
Section 2. International Trade	219	Section 3. Legal Service	282
Chapter Fourteen Finance &		Chapter Eighteen Personnel	
Taxation	239	Administration	284
Section 1. Finance Receipts &		Section 1. Cadre Administration	284
Expenditures	239	Section 2. Organization	
Section 2. Taxation	241	Establishment	285
Section 3. Management of Finance &		Section 3. Administration of Enterprise	
Taxation	245	Managers	288
Chapter Fifteen Banking	248	Section 4. Evaluating and Engaging of Tech-	
Section 1. Bank of China, GETDD		nical Duties of Specialities	289
Branch	248	Section 5. Reform of Personnel	
Section 2. Agriculture Bank of China, GETDD		Institution	291
Branch	251	Chapter Nineteen Labour	
Section 3. People's Construction Bank of		Management	293
China, GETDD Branch	252	Section 1. Organizations	293
Section 4. Industrial and Commercial Bank of		Section 2. Employment	294
China, GETDD Office	254	Section 3. Labour Insurance	295
Section 5. Development Bank of Guangdong,		Section 4. Wages and Welfare	296
GETDD Office	255	Section 5. Security Supervision	297
Section 6. Chinese People's Insurance		Section 6. Staff Training	298
Company, GETDD Branch	255	Chapter Twenty Public Security, Fire	
Section 7. International Trust and Investeme-		Protection Traffic Control	299
nt Corporation of GETDD	256	Section 1. Organizations & Functions	299
Chapter Sixteen Economic		Section 2. Public Security	300
Management	260	Section 3. Safety	302
Section 1. Plan	260	Section 4. Traffic & Fire Protec-	
Section 2. Statistics	264		

• 6 • 目 录

tion Control 304 Chapter twenty-one Culture 305 Section 1. Education 305 Section 2. Social Culture, Publication, literature & Art 309 Section 3. Medical Treatment & Sanitation 313 Section 4. Sports 315 Appendix: Selections of Documents, Regulations & Datum 318 1. Approval for the Work-report on Guangzhou's Opening to the outside world by the State Council 318 2. Circular of Guangzhou People's Government on Implementing the General Programme of GETDD 319 3. Regulations of GETDD 321	4. Procedures for Grant & Transfer upon Consideration of Land-use Rights in GETDD 325 5. Regulations on Real Estate Management of GETDD 331 6. Regulations on the Management of House Property & Land-use Right Mortgage of GETDD 339 7. Interim Regulations of the GETDD Concerning the Introduction of the Technology 345 8. (Tentative) Procedures for the Implementation of Industrial & Commercial Taxes in the GETDD 349 9. Procedures for Investment 354 10. Standards of Fees 365 Postscript 375
---	--

概 述

1984年12月28日,在改革开放的大潮中,广州经济技术开发区在广州市黄埔区东南缘举行了隆重的奠基典礼,从此揭开了开发区开发建设的序幕。

广州开发区是根据中央和国务院关于进一步开放沿海城市兴办经济技术开发区的指示,经国务院批准实行特殊经济政策和优惠办法的对外开放经济区域,是广州市集中发展涉外经济合作事业的一个新区,也是中国致力于拓展对外经济技术合作与交流,引进国外资金以及先进科学技术和管理经验的“窗口”。广州开发区成立以来,以其独具优势的地理位置和腹地环境,充分依托母城,积极开拓,努力创新,励精图治,在昔日一片荒滩蔗地上,初步建成一个路通灯明、厂房林立、设施配套、法制健全、产品走向国际市场的新型工业园区。

广州开发区采取“开发一片,建设一片,收益一片”的滚动发展战略,坚持从实际出发,“立法先行,依法治区”,以提高经济效益为中心,做到大中小并举,两头在外和替代进口并举,外引和内联相结合,把发展开发区规模经济同调整老市区产业结构,为老企业的技术改造服务结合起来,初步形成了兴办现代化工业所必需的基础设施及配套服务设施,逐步形成和创新了基本适应涉外经济发展需要的管理机制。

今日的广州开发区已进入全面建设的发展阶段,并取得了令人瞩目的成就,成为海内外客商投资兴业的理想选择点。



兴办经济技术开发区,是中国改革开放发展进程中的一个重要步骤。

1978年12月18日,在中国共产党十一届中央委员会第三次全体会议上作出了“把全党工作的着重点和全国人民的注意力转移到社会主义现代化建设上来”的历史性决策。此后,把“坚持改革、开放、搞活”作为中国实行对外开放的基本国策,标志着中国社会主义现代化建设进入了一个新的历史阶段。

1979年7月,中共中央和国务院决定:广东、福建两省在对外经济活动中实行“特殊政策和灵活措施”。同时决定在广东省的深圳市、珠海市、汕头市和福建省的厦门市,划出一定区域兴办经济特区。经济特区是在国家主权管辖下,实行特殊经济政策和特殊经济管理体制,通过引进、利用国外资金和技术,拓展对外贸易,发展外向型经济,集中兴办中外