

浙江省社会科学院省情研究重大项目

浙江蓝皮书

ZHEJIANG
FAZHAN BAOGAO

2008年 浙江发展报告

(法治卷)

执行主编 陈柳裕



杭州出版社

HANGZHOU PUBLISHING HOUSE

浙江省社会科学院省情研究重大项目

浙江蓝皮书

ZHEJIANG
FAZHAN BAOGAO

2008年 浙江发展报告

(法治卷)

执行主编 陈柳裕



杭州出版社

HANGZHOU PUBLISHING HOUSES

图书在版编目(CIP)数据

2008 年浙江发展报告. 法治卷 / 陈柳裕执行主编. —杭州:
杭州出版社, 2008. 1
(浙江蓝皮书)
ISBN 978-7-80758-056-0

I. 2... II. 陈... III. 社会主义法制—概况—浙江省
—2008 IV. F127.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 001523 号

• 浙江蓝皮书 •

2008 年浙江发展报告(法治卷)

责任编辑	林发标
装帧设计	祁睿一
出版设计	杭州出版社(杭州市曙光路 133 号) 电话:0571-87997719 邮编:310007
印 刷	杭州富春印务有限公司
经 销	新华书店
开 本	787×1092 1/16
字 数	360 千
印 张	20.75
版 次	2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-80758-056-0
定 价	238.00 元(总四卷)

(版权所有 侵权必究)

如发现印装质量问题,影响阅读,请与本社发行部联系调换

编纂指导委员会

主 任	沈立江		
副主任	何一峰	万 斌	汪俊昌
	解力平	华忠林	
委 员	(按姓氏笔画为序)		
	王志邦	王金玲	卢敦基
	杨建华	陈华兴	陈柳裕
	陈 野	林华东	郭浴阳
	葛立成	滕 复	戴 亮

前言

年年岁岁花相似,岁岁年年人不同。即将过去的一年,浙江发展也呈现出了新的气象、新的亮点。2007年,中国共产党第十七次全国代表大会和浙江省第十二次党代会相继召开,浙江在经济社会发展中坚持以科学发展观统领全局,坚持又好又快发展,坚定地走“创业富民、创新强省”之路,着力统筹与和谐发展,重视保障与改善民生,全省经济持续快速健康发展,社会民生不断改善,文化事业繁荣共享,法治建设稳步推进,经济、社会、文化、法制发展领域中多项指标继续走在全国前列。

2007年,浙江紧紧围绕实施“创业富民、创新强省”发展总战略,更加重视发展方式的转变与发展的质量,更加重视社会建设与民生改善,更加重视文化软实力的提升与“平安浙江”建设,在发展经济的基础上,努力改善民生,扩大公共服务,进行社会文化体制改革,完善社会管理,推进社会和谐。

2007年,浙江社会经济发展跃上了新的台阶,人均地区生产总值突破5000美元大关,成为全国第一个达到5000美元的省区。城镇居民人均收入也跃上了20000元新台阶,达到20400元,比上年增长11.7%;农村居民人均纯收入超过了国家统计局制定的全面小康8000元的标准值,达到8100元,增幅超过9%。

浙江在全面小康建设中取得了辉煌的成就。根据《关于浙江全面建设小康社会进程评价的说明》评估,2006年浙江全面建设小康社会综合评价指数已达到87.2%,比2005年提高了3.8个百分点,距离基本实现全面小康(90%)2.8个百分点,距离全面实现小康(100%)12.8个百分点。浙江农村全面小康社会建设继续稳步发展,农村全面小康社会的实现程度达68.1%,比上年增长了4.1个百分点,继续位居全国各省区第一位。

浙江站在了新的发展起点上,面临着新的发展机遇,也面临着新的挑战与新的矛盾,如公共需求的全面快速增长与公共服务不到位、基本公共产品相对短缺的矛盾,社会结构的快速转型与社会体制改革相对迟缓、社会整合机制尚



不健全的矛盾,经济快速增长同发展不平衡、资源环境约束的矛盾。同时还形成了三大倒逼态势,即环境资源承载和生态保护对发展方式转变形成的倒逼态势,社会和谐共建共享对公共产品供给形成的倒逼态势,社会结构快速转型对社会体制转轨形成的倒逼态势。如果我们能因势利导,抓住这种倒逼机遇,持续、健康、平稳地度过被称为矛盾凸显与机遇并存的发展阶段,那么浙江就可以跃上一个更坚实、更稳固、更宏大的发展平台。

浙江省社会科学院编撰的《浙江蓝皮书》至今已走到了第 12 个年头,这也是我们发布的第 12 部多卷本的年度发展报告。《浙江蓝皮书》坚持不懈地对浙江的经济社会发展进行全程的追踪评估,对浙江的经济社会发展形势进行全面而深入的分析思考。《浙江蓝皮书:2008 年浙江发展报告》就是以 2007—2008 年浙江经济、社会、文化、法治发展为分析预测对象,以党和政府及社会公众关注的社会热点问题为研究重点,以科学、翔实的经济社会发展数据为分析预测基础,遵循理论与实践相联系、宏观研究与微观研究相结合的原则,真实、全面地分析浙江 2007 年经济社会的发展形势,及时、系统地总结浙江经济社会的发展经验,客观、准确地预测 2008 年浙江经济社会的发展走势,找出进步与差距,发现矛盾与问题,提出对策与建议。同时,《浙江蓝皮书:2008 年浙江发展报告》还更加突出了对浙江科学发展、社会和谐与创业富民、创新强省的实证评估,更加突出了对浙江民生建设与经济、社会、文化、法治发展态势的深度分析。

《浙江蓝皮书》的研究、编撰,实行的是科研部门与实际工作部门相结合、紧密层研究人员与松散层研究人员相结合、专业研究与兼职研究相结合的方式。其作者基本上是浙江省社会科学院从事经济、社会、文化、法律发展研究和省内高校、党校及党委、政府部门的研究人员。我们提倡在学术上各抒己见、兼容并蓄。因此,我们愿意再次申明,本书凡个人署名的文章,只属于作者个人见解,并不代表其所在单位,也不代表课题组。

本书涉及大量统计和调查数据,由于其来源不同,口径不同,调查时点不同,或者不是最终调整后的数据,所以可能存在着前后不尽一致的情况,务请读者在引用时进行核对,并只作为参考。

本书作为浙江省社会科学院省情研究重大项目,由浙江省社会科学院组织编写,葛立成、杨建华、陈野、陈柳裕分别担任经济、社会、文化、法治等四分卷的执行主编。全书的英文目录由卢嘉女士翻译。

本课题研究得到中共浙江省委宣传部和浙江省财政厅的大力扶持,得到浙江省社会科学院的重点资助,省委、省政府、省人大、省纪检委、省委政法委、

省高院、省检察院、省委组织部、省委政策研究室、省委党校、省政府研究室、省发改委、省政府法制办、省经贸委、省农办、省人事厅、省劳动与社会保障厅、省教育厅、省建设厅、省公安厅、省司法厅、省民政厅、省文化厅、省卫生厅、省统计局、省环保局、省新闻出版局、省体育局、省信访局、省经济信息中心、浙江大学、杭州市委组织部、嘉兴市委政策研究室等单位给予了热情支持。杭州出版社、浙江省社会科学院科研处等为本书的出版都做了大量的工作,付出了艰辛的劳动,在此一并深表谢意。

编 者

2007年12月25日

目 录

总 报 告

2007 年浙江法治建设总报告

..... 陈柳裕/1

分 报 告

地方立法:从立法质量到质量立法

..... 丁祖年 刘永华/18

政府法制:全面推进依法行政

..... 郑志耿 楼 戢/52

审判工作:以“三项承诺”践行司法为民

..... 叶向阳/67

检察工作:强化法律监督职能,努力维护社会和谐稳定和公平正义

..... 胡东林 叶伟忠 周小蔚/86

司法行政:努力为构建社会主义和谐社会服务

..... 胡虎林/102

专 题 篇

浙江社会立法的回顾和思考

..... 丁祖年 卢群星 陈 俏/119

浙江妇女权益保护法制建设的回顾与展望

..... 汤达金 邓蔚霞 谢琦琦/133

浙江省人大常委会监督司法工作的回顾与思考

..... 郑 军 鲍锦卫/156



浙江政法系统改善民生、保障民安工作的回顾

..... 徐樟清/167

浙江法院落实“三项承诺”的实践与思考

..... 包祥水 徐友国 唐学兵/184

浙江检察机关立案监督工作十年回顾与思考

..... 钱 华 贾海平 高利民/201

人民监督员制度在浙江的试点实践和规范完善

..... 王建国/217

浙江实施行政复议制度的现状及其评析

..... 夏利阳/235

浙江信访工作的历史回顾、现状分析及其思考

..... 刘树枝/250

浙江流动人口管理服务的回顾与思考

..... 朱志华/268

浙江社区矫正试点的实践和思考

..... 胡虎林/286

研究篇

人事争议仲裁制度的反思与重构——以人事关系的性质为视点

..... 陈柳裕 龚和艳 唐明良/303

CONTENTS

General Report

General Report on the Construction of “Rule of Law” in Zhejiang 2007	Chen Liuyu/1
--	--------------

Sub—Reports

Local Legislation: from Legislative Quality to Quality Legislation	Ding Zunian, Liu Yonghua/18
Governmental Legal System: Pushing Forward Administration by Law	Zheng Zhigeng, Lou Jian/52
Judicial Work: Implementing Judicature for People with “Three Commitments”	Ye Xiangyang/67
Procuratorial Work: Maintaining Social Harmony, by Strengthening the Function of Legal Supervision Stability & Fairness and Justice	Hu Donglin, Ye Weizhong, Zhou Xiaowei/86
Judicial Administration: Serving for the Construction of Socialist Harmonious Society	Hu Hulin/102

Chapter on Special Subjects

Review and Thinking of Social Legislation of Zhejiang	Ding Zunian, Lu Qunxing, Chen Qiao/119
Review and Prospect of Construction of Legal System concerning Protection of Women’s Rights and Interests in Zhejiang	Tang Dajin, Deng Weixia, Xie Qiqi/133

- Review and Thinking of Supervisory Work for Judicature of
the Standing Committee of Zhejiang Province
..... Zheng Jun, Bao Jinwei/156
- Review of Improving Livelihood and Maintaining Social Stability
by Politics and Law System of Zhejiang
..... Xu Zhangqing/167
- Practice and Thinking of the Implementation of “Three Commitments”
by Zhejiang Court
..... Bao Xiangshui, Xu Youguo, Tang Xuebing/184
- Review and Thinking of Register and Supervision Work of
Zhejiang Procuratorial Organ
..... Qian Hua, Jia Haiping, Gao Liming/201
- On Practice of the Trial Operation and Improvement of the People’s
Supervisor System in Zhejiang
..... Wang Jianguo/217
- Status and Evaluation of the Implementation of Administration
Reconsideration System of Zhejiang
..... Xia Liyang /235
- Historical Review, Status Analysis and Thinking of Work Concerning
Complaint Letter and Visit of Zhejiang
..... Liu Shuzhi/250
- Review and Thinking of Management Service of Zhejiang
Floating Population
..... Zhu Zhihua/268
- Practice and Thinking of Zhejiang Community—based Correction
..... Hu Hulin/286

Chapter on Research Issues

- Reflection and Reconstruction of Arbitration System for
Personnel Disputes
..... Chen Liuyu, Gong Heyan, Tang Mingliang/303

陈柳裕

2007 年浙江法治建设总报告

“必须在经济发展的基础上,更加注重社会建设,着力保障和改善民生,推进社会体制改革,扩大公共服务,完善社会管理,促进社会公平正义,努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,推动建设和谐社会。”胡锦涛同志在 2007 年 10 月 15 日所作的党的十七大报告中的这段话,精辟地阐述了我党在对待民生问题上的态度。本报告拟以民生问题的改善和解决为主线,认真回顾 2007 年浙江法治建设的工作实践,客观评判浙江法治建设的工作成绩,并就通过推进浙江法治建设来改善和解决民生问题的基本思路 and 重点领域作出理性思考,以从一个侧面为今后五年浙江各级党委、政府抓好“坚持又好又快发展、全面改善民生”这一中心工作提供智力支持。

一、2007 年浙江法治建设的基本情况及其评判

2007 年,浙江在贯彻实施建设“法治浙江”战略的过程中,更加注重和凸显了改善和解决民生问题。省委书记赵洪祝同志亲自主持了“高度重视关注解决民生问题,促进社会和谐稳定”重点课题研究,浙江各相关机构也重点围绕民生问题的改善和解决及时调整了法治建设方案。下文拟以地方立法、法治政府建设、司法工作、法律服务和法律援助事业四个法治建设的基本要素为分析视角,来具体描述和评判 2007 年浙江法治建设情况。

(一) 地方立法

浙江地方立法包括地方性法规和政府规章两个层次,前者由浙江省人民代表大会及其常务委员会、杭州和宁波两市人民代表大会及其常务委员会,以及景宁畲族自治县人民代表大会制定和颁布,后者由浙江省人民政府以及杭州、宁波两市人民政府制定和颁布。2007 年,浙江按照中共浙江省委《关于建



设“法治浙江”的决定》所设定的“健全法规规章”、“完善立法机制”和“提高立法质量”三大任务,着力推进地方性法规和政府规章建设,尤在“健全法规规章”问题上取得了较大突破。在地方性法规层面,2007 年,浙江省人大常委会共审议通过地方性法规 18 件(其中制定 12 件,修改、修订 6 件),批准杭州市、宁波市及景宁畲族自治县地方性法规 13 件。(见表 1)在政府规章层面,2007 年,浙江省人民政府共制定颁布政府规章计 11 件,另废止政府规章计 14 件。(见表 2)

表 1 2007 年浙江省人大常委会制定、修改(修订)、批准地方性法规情况一览表

一、制定地方性法规(12 件)		
序号	法规名称	通过情况
1	《浙江省防汛防台抗旱条例》	2007 年 3 月 29 日,浙江省第十届人民代表大会常务委员会第 31 次会议通过
2	《浙江省预算审查监督条例》	2007 年 3 月 29 日,浙江省第十届人民代表大会常务委员会第 31 次会议通过
3	《浙江省非物质文化遗产保护条例》	2007 年 5 月 25 日,浙江省第十届人民代表大会常务委员会第 32 次会议通过
4	《浙江省港口管理条例》	2007 年 5 月 25 日,浙江省第十届人民代表大会常务委员会第 32 次会议通过
5	《浙江省发展新型墙体材料条例》	2007 年 7 月 26 日,浙江省第十届人民代表大会常务委员会第 33 次会议通过
6	《浙江省森林消防条例》	2007 年 7 月 26 日,浙江省第十届人民代表大会常务委员会第 33 次会议通过
7	《浙江省检验机构管理条例》	2007 年 9 月 28 日,浙江省第十届人民代表大会常务委员会第 34 次会议通过
8	《浙江省广告管理条例》	2007 年 9 月 28 日,浙江省第十届人民代表大会常务委员会第 34 次会议通过
9	《浙江省志愿服务条例》	2007 年 11 月 23 日,浙江省第十届人民代表大会常务委员会第 35 次会议通过
10	《浙江省气象条例》	2007 年 11 月 23 日,浙江省第十届人民代表大会常务委员会第 35 次会议通过
11	《浙江省全民健身条例》	2007 年 11 月 23 日,浙江省第十届人民代表大会常务委员会第 35 次会议通过
12	《浙江省规范性文件备案审查规定》	2007 年 11 月 23 日,浙江省第十届人民代表大会常务委员会第 35 次会议通过

续表

二、修改(修订)地方性法规(6 件)

序号	法规名称	通过情况
1	《浙江省城市房屋拆迁管理条例(修改)》	2007 年 3 月 29 日,浙江省第十届人民代表大会常务委员会第 31 次会议通过
2	《浙江省实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法(修订)》	2007 年 7 月 26 日,浙江省第十届人民代表大会常务委员会第 33 次会议通过
3	《浙江省社会治安综合治理条例(修订)》	2007 年 7 月 26 日,浙江省第十届人民代表大会常务委员会第 33 次会议通过
4	《浙江省村经济合作社组织条例(修订)》	2007 年 9 月 28 日,浙江省第十届人民代表大会常务委员会第 34 次会议通过
5	《浙江省人口与计划生育条例(修改)》	2007 年 9 月 28 日,浙江省第十届人民代表大会常务委员会第 34 次会议通过
6	《浙江省公路路政管理条例(修改)》	2007 年 12 月 27 日,浙江省第十届人民代表大会常务委员会第 36 次会议通过

三、批准地方性法规(13 件)

序号	法规名称	批准情况
1	《杭州市市政公用事业特许经营管理条例》	杭州市第十届人大常委会第 37 次会议审议通过;2007 年 3 月 29 日,浙江省第十届人民代表大会常务委员会第 31 次会议批准
2	《杭州市客运出租汽车管理条例(修改)》	杭州市第十届人民代表大会常务委员会第 37 次会议审议通过;2007 年 3 月 29 日,浙江省第十届人民代表大会常务委员会第 31 次会议批准
3	《杭州市档案管理条例》	杭州市第十一届人民代表大会常务委员会第 3 次会议通过;2007 年 12 月 27 日,浙江省第十届人民代表大会常务委员会第 36 次会议批准
4	《杭州市道路交通安全管理条例》	杭州市第十一届人民代表大会常务委员会第 4 次会议通过;2007 年 12 月 27 日,浙江省第十届人民代表大会常务委员会第 36 次会议批准
5	《杭州市机动车维修业管理条例》	杭州市第十一届人民代表大会常务委员会第 4 次会议通过;2007 年 12 月 27 日,浙江省第十届人民代表大会常务委员会第 36 次会议批准
6	《宁波市非机动车管理条例(修改)》	宁波市第十二届人大常委会第 35 次会议通过;2007 年 3 月 29 日,浙江省第十届人民代表大会常务委员会第 31 次会议批准
7	《宁波市信息化条例》	宁波市第十二届人民代表大会常务委员会第 35 次会议通过;2007 年 3 月 29 日,浙江省第十届人民代表大会常务委员会第 31 次会议批准
8	《宁波市环境污染防治规定》	宁波市第十二届人大常委会第 40 次会议通过;2007 年 5 月 25 日,浙江省第十届人民代表大会常务委员会第 32 次会议批准



续表

9	《宁波市文物保护点保护条例》	宁波市第十三届人民代表大会常务委员会第 3 次会议通过;2007 年 11 月 23 日,浙江省第十届人民代表大会常务委员会第 35 次会议批准
10	《宁波市城市排水和再生水利用条例》	宁波市第十三届人民代表大会常务委员会第 4 次会议通过;2007 年 12 月 27 日,浙江省第十届人民代表大会常务委员会第 36 次会议批准
11	《宁波市城市房屋使用安全管理条例》	宁波市第十三届人民代表大会常务委员会第 4 次会议通过;2007 年 12 月 27 日,浙江省第十届人民代表大会常务委员会第 36 次会议批准
12	《宁波市人民代表大会常务委员会关于废止〈宁波市受理民间纠纷投诉分工暂行规定〉的决定》	宁波市第十三届人民代表大会常务委员会第 4 次会议通过;2007 年 12 月 27 日,浙江省第十届人民代表大会常务委员会第 36 次会议批准
13	《景宁畲族自治县自治条例(修改)》	景宁畲族自治县第七届人民代表大会第 1 次会议通过;2007 年 5 月 25 日,浙江省第十届人民代表大会常务委员会第 32 次会议批准

表 2 2007 年浙江省人民政府政府规章制定、修改、废止情况一览表

一、制定、修改政府规章(11 件)	
1	《浙江省国家档案馆管理办法》
2	《浙江省商品条码管理办法(修改)》
3	《浙江省民用运力国防动员试行办法》
4	《浙江省行政区域界线管理办法》
5	《浙江省实施〈中华人民共和国种子法〉办法》
6	《浙江省建筑节能管理办法》
7	《浙江省土地权属争议行政处理程序规定》
8	《浙江省水资源费征收管理办法》
9	《浙江省节约用水办法》
10	《浙江省医疗机构药品和医疗器械使用管理办法》
11	《浙江省体育竞赛管理办法》
二、废止省政府规章(14 件)	
1	《浙江省乡镇人民政府暂行工作条例》(浙政[1987]21 号)
2	《浙江省查处企业职工伤亡事故的规定》(浙政[1987]22 号)
3	《浙江省农业承包合同管理试行办法》(浙政[1987]61 号)

续表

4	《浙江省测绘成果管理实施办法》(1991,省政府第 5 号令)
5	《浙江省关于外商投资企业和外国企业征免地方所得税的若干规定》(1991,省政府第 14 号令)
6	《浙江省外商投资企业登记管理办法》(1992,省政府第 18 号令)
7	《浙江省外债管理暂行规定》(1992,省政府第 21 号令)
8	《浙江省全民所有制工业企业转换经营机制实施办法》(1993,省政府第 31 号令)
9	《浙江省行政复议实施办法(试行)》(1994,省政府第 41 号令)
10	《浙江省事业单位登记管理办法》(1998,省政府第 97 号令)
11	《浙江省耕地抛荒处罚办法》(1998,省政府第 106 号令)
12	《浙江省行政审批暂行规定》(2001,省政府第 133 号令)
13	《浙江省文物流通管理办法》(2002,省政府第 139 号令)
14	《浙江省劳动合同办法》(2002,省政府第 154 号令)

若从地方立法的类别和内容角度进行分析,2007 年浙江加强了社会管理类立法,突显了改善和解决民生问题的制度建设。这在浙江省人大常委会制定、修改(修订)地方性法规的工作中表现得尤为突出。

一是加强了社会管理类立法。2007 年浙江省人大常委会制定、修改(修订)的 18 项地方性法规中,属于社会管理类法规计 8 件,分别为《浙江省防汛防台抗旱条例》、《浙江省森林消防条例》、《浙江省志愿服务条例》、《浙江省实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法(修订)》、《浙江省社会治安综合治理条例(修订)》、《浙江省人口与计划生育条例(修改)》、《浙江省全民健身条例》和《浙江省公路路政管理条例(修改)》。当年度社会管理类立法数占全年全部立法数的 44.4%。社会管理类立法的数量和在全年度立法数量中的比重,均高于往年。(见表 3)

表 3 2004—2007 年浙江省级社会管理类地方性法规比较表

比较项 年份	社会管理类法规数量 (件)	当年度法规总数 (件)	社会管理类法规数在全年 法规总数中的比重
2004 年	4	13	30.7%
2005 年	2	12	6.7%
2006 年	4	15	26.7%
2007 年	8	18	44.4%



二是凸现了改善和解决民生问题的制度建设。综观 2007 年浙江省人大常委会制定、修改(修订)的 8 件社会管理类法规,属于社会公共事业方面的计 5 件,即《浙江省防汛防台抗旱条例》、《浙江省森林消防条例》、《浙江省志愿服务条例》、《浙江省全民健身条例》和《浙江省公路路政管理条例(修改)》,属于维护社会稳定与社会发展方面的计 2 件,即《浙江省社会治安综合治理条例(修订)》和《浙江省人口与计划生育条例(修改)》,属于特殊群体权益保护的 1 件,即《浙江省实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法(修订)》。这些法规的制定主旨,均在于民生问题的改善和解决。此外,在 2007 年浙江省人大常委会制定和修改(修订)的非社会管理类地方性法规中,也较多地设定了有关改善和解决民生问题的规定,例如,2007 年 3 月 29 日通过的《浙江省城市房屋拆迁管理条例(修改)》规定了拆迁安置用房建设、拆迁期间被拆迁人的基本生活保障、拆迁安置最低保障标准、最长拆迁安置期限、临时安置补助费、城市零星集体土地上拆迁的补偿标准等,最大限度地体现了对拆迁当事人合法权益的保护。2007 年 9 月 28 日通过的《浙江省广告管理条例》基于对消费者权益的保护,对虚假广告的认定标准、医疗广告和食品广告等特殊广告的监管,以及虚假广告的惩治等作了系统规定。

(二)法治政府建设

2007 年,浙江法治政府建设工作围绕中共浙江省委《关于建设“法治浙江”的决定》所设定的三个主要任务,即“深化行政管理体制改革”、“全面推进依法行政”和“建设一支政治合格、懂法守法、严格依法行政的公务员队伍”进行推进,并在前两个领域取得了较大成绩。

1. 行政管理体制改革取得了突破性进展

关于行政管理体制改革,浙江省人民政府依据中共浙江省委《关于建设“法治浙江”的决定》所制定的《关于推进法治政府建设的意见》表述为“积极稳妥推进行政管理体制改革”,并设定了深化行政审批制度改革、深化投资体制改革、推进行政执法体制改革、推进公共财政体制改革、创新公共事业管理体制、推进规划体制改革、健全应急管理体制、全面进行农村综合改革等八项具体任务。2007 年,浙江在行政审批制度改革、公共财政体制改革等具体任务的完成上,获得了突破性进展:(1)进一步深化了行政审批制度改革,审批制度改革的重心初步实现由行政许可向非行政许可、由集中办事向审批流程再造、由分散审批向职能归并集中的改革转变。这突出表现在以下两方面:①积极开展省级示范行政服务中心创建活动。浙江省人民政府办公厅于 2006 年 6