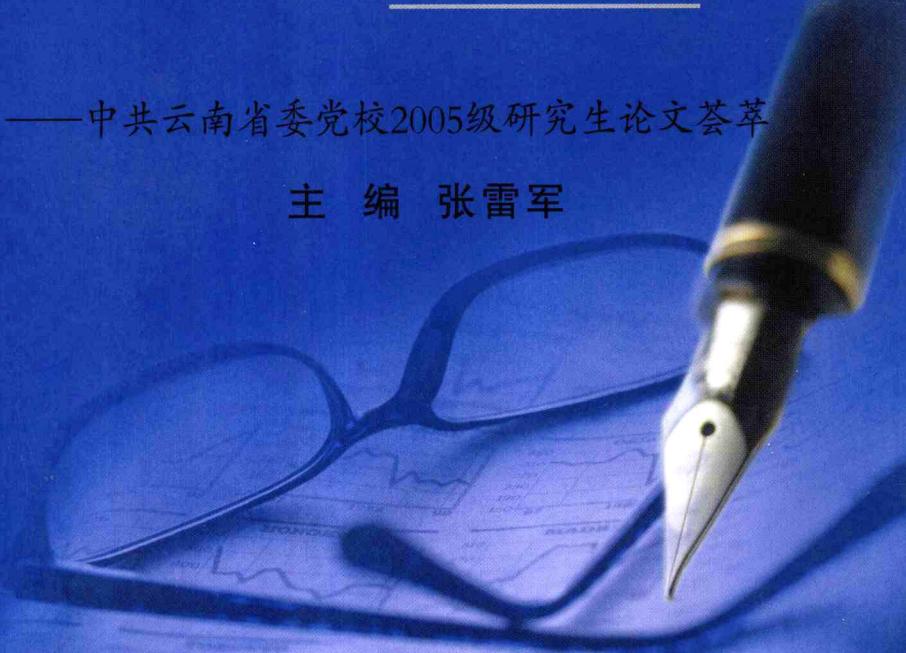


学习  
\_\_\_\_\_  
思考  
\_\_\_\_\_  
实践

——中共云南省委党校2005级研究生论文荟萃

主编 张雷军



云南民族出版社

**学习**

---

**思考**

---

**实践**

---

——中共云南省委党校2005级研究生论文荟萃

主编 张雷军

云南民族出版社

## 图书在版编目 (C I P) 数据

学习·思考·实践：中共云南省委党校 2005 级研究生论文荟萃 / 张雷军主编. —昆明：云南民族出版社，  
2007.12

ISBN 978-7-5367-3950-5

I . 学… II . 张… III . 社会科学—文集 IV . C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 172592 号

责任编辑	姜雯娟
特邀校对	李 明 王树武 施建平
装帧设计	李 木
出版发行	云南民族出版社 (昆明市环城西路 170 号云南民族大厦 邮编：650032)
邮 箱	ynbook@vip.163.com
印 制	滇黔桂石油勘探印刷厂
开 本	889mm×1194mm 1/32
印 张	18.5
字 数	500 千
版 次	2007 年 12 月第 1 版
印 次	2007 年 12 月第 1 次
印 数	001~500
定 价	58.00 元
书 号	ISBN 978-7-5367-3950-5/D · 350

## 前　　言

张雷军

2007 年出版的《学习·思考·实践》这本论文集选入的是在云南省委党校、云南行政学院就读的 2005 级在职研究生的部分科研论文。作为这一论文集的主编，的确是感慨万千，浮想联翩。

弗兰西斯·培根曾说：“智慧与学术给人类社会所造成的影响远比权力与统治持久。在《荷马史诗》问世以来的二千五百年或是更长的时间里，不曾有诗篇遗失，但却有多少宫殿、庙宇、城堡以及城市荒芜或被焚毁？”科学是智慧与学术的结晶，科学研究能给人以智慧，是推动事物发展的强大动力。科学技术是第一生产力，人力资源是第一资源。从 2000 年起，中共云南省委党校、云南行政学院开始招收在职研究生班。为贯彻中央下发的有关文件提出的“努力建设好一支不仅有知识、懂业务、胜任本职工作，而且忠诚于马克思主义、坚持走有中国特色社会主义道路、会治党治国治军的高素质的领导干部队伍”战略，提高云南省委党校、云南行政学院研究生的综合水平，增强在实际工作中的能力，研究生部以“学习·思考·实践”为主题，连年在学

员中开展科研论文征集活动。

云南省委党校、云南行政学院研究生部一年一度的论文征集活动自 2002 年开展以来，已经形成了比较规范的办法、标准和程序。这项活动给广大研究生提供了展示自己科研能力的平台，吸引力逐年加强，征集到的论文数量逐年增多，质量也逐年提升。对推动研究生科研的进步，加快人才特别是对中青年管理人才的培养，提高广大研究生理论水平和创新能力，起到了较为明显的积极作用。

2007 年的论文征集采取了普遍发动自愿参加的办法，得到了广大研究生的踊跃响应，共征集到论文 144 篇，其中政治类 34 篇，经济类 78 篇，农业类 22 篇，综合类 10 篇。论文的总体质量比往年又有明显提高，这些论文大多数能紧密联系云南省的实际，有的论文聚焦云南省州市发展的“重点”和“热点”问题进行前瞻性的研讨；有的对县域发展中的“难点”提出了切实可行的解决办法或方案；有的追踪当前国内、国外一些新的发展动态，提出了有价值的建议和思路。为充分发挥研究生论文作用，促进理论成果向现实生产力的转化，我们编辑出版了《学习·思考·实践——中共云南省委党校 2005 级研究生论文荟萃》这本论文集，提供给广大学员学习交流，希望能对他们在各自的岗位上求真务实、开拓创新起到参谋和参考作用。

2007 年于昆明西山

# 目 录



新形势下关于加强基层党员队伍建设的思考 .....	王建春 (3)
山区农村党建的调查与思考 .....	何 延 (7)
加强国企组织部门对干部的监督工作 .....	李从良 (11)
转变思想方法牢固树立科学的发展观 .....	邹美会 (15)
提高领导干部贯彻落实科学发展观能力的思考 .....	杨子祥 (19)
加强乡镇公务员队伍建设初探 .....	周本森 (23)
少数民族地区建设和谐社会的思考 .....	马 永 (27)
用科学发展观推进迪庆跨越式发展 .....	杨继文 (31)
用活人才是发展区域经济的关键 .....	桑 服 (35)
“天人合一”对我国社会主义现代化建设的启迪 .....	刘东朝 (38)
牢记使命 努力提高共青团服务大局的能力和水平 .....	杨正军 (42)
与时俱进加大工会工作的宣传力度 .....	杨朝艳 (46)
对干部教育培训创新问题的思考 .....	和正红 (50)
论适应市场经济社会的民主建设 .....	顾 瑶 (54)
中国人口老龄化面临的挑战及基本对策 .....	郝昌华 (58)
加强社会救助体系建设 努力构建和谐社会 ——浅论影响社会救助体系建设的因素及对策 .....	盛卫华 (62)
浅谈如何当好乡镇党委书记 .....	黄泓帆 (66)
科学主体论美学之于人生和谐 .....	高罗燕 (70)
民族自治地区的行政体制管理原则研究 .....	徐志勇 (74)
政府与制度创新 .....	刘 林 (78)

正确处理民族问题是构建和谐社会的基础 .....	李秀东 (82)
对做好水平外宣工作的思考 .....	周亮 (86)
完善和发展民族区域自治制度的思考 .....	李优核 (90)
扶贫开发工作中彰显贫困群众主体性问题初探 .....	王世明 (94)
对南华县解决弱势群体生活困难情况的调研与思考 .....	彭忆楠 (98)
浅析彝州山区群众脱贫致富的优劣势及对策 .....	王家俊 (102)
对中西方公务员考核制度的思考 .....	王朝晖 (106)
隆阳区殡葬改革存在的问题及对策 .....	张云怡 (110)
探索行政伦理建设的有效途径 .....	李桂华 (114)
切实转变政府职能 努力促进经济发展 .....	李渝川 (118)
推进管理创新 提高行政效率 .....	毛焕聪 (122)
普洱市培养选拔妇女干部的现状调查报告 .....	郭蔓华 (126)
关于开展廉政文化活动的思考 .....	宁建国 (130)
兴求真务实之风 树正确的政绩观 .....	许忠云 (133)



## 怒江州区域统筹背景下的县域经济发展政策取向与

政策重点 .....	罗荣 (139)
县域经济结构调整情况分析和对策 .....	陈琳琳 (143)
区域经济发展中如何做好不平衡发展战略 .....	赵天武 (147)
加强经济区划 促进思茅协调发展 .....	董菊芬 (151)
发展壮大县域经济若干问题的思考 .....	李双玉 (155)
以科学发展观统领民族地区经济发展 .....	钱黎燕 (159)
发挥优势塑特色 富民兴边创辉煌	
——腾冲县猴桥镇经济社会发展情况调查 .....	李国龙 (163)
劳务经济发展对农民收入增长的贡献 .....	杨勇 (167)
景谷发展民族自治地方经济初探 .....	尹世章 (171)
浅谈丽江市经济发展的基本思路 .....	杨志强 (175)

## 挖掘资源优势 培育特色产业

### ——浅谈如何发展迪庆香格里拉松茸产业的思路与对策

.....	余丽南 (179)
统筹城乡经济社会发展的系统论思考 .....	张宗亮 (183)
昆明市北部县区产业结构向生态化发展的思考 .....	沈嘉鸿 (187)
产业集聚是弥勒县经济快速发展的法宝 .....	张 琪 (191)
重视战略研究 壮大县域经济 .....	石振武 (195)
搞活金平边境贸易之我见 .....	张晓青 (199)
发展松脂产业，振兴墨江经济 .....	刀国民 (203)
浙江经验对晋宁工业发展的启示 .....	刘建文 (207)
对经济全球化趋势的理论思考 .....	杨 峻 (211)
隆阳区农业产业化经营思考 .....	杨 清 (215)
<b>滇中城市群与昆明都市经济圈视野下的武定县域发展</b>	
路径选择 .....	李 毅 (219)
对知识经济与山区发展的若干思考 .....	雷 伟 (223)
加快墨江县竹产业的发展思考 .....	李全忠 (227)
可持续发展的企业战略探索 .....	向永林 (231)
会泽县域经济发展的现状与思考 .....	苟华良 (235)
镇沅实施畜牧“双百工程”的思考 .....	黄丕云 (239)
推进西部地区对外开放的思考 .....	奎继中 (243)
<b>进一步改善大理市经济发展软环境 促进民营经济</b>	
加快发展 .....	周国珍 (247)
中国企业市场营销发展建议 .....	李 祥 (251)
<b>加快推进工业化进程实现经济跨越式发展</b>	
——对推进漾濞工业化进程的思考 .....	常耀辉 (255)
关于对企业竞争力的思考 .....	朱丽萍 (259)
论卷烟生产点应如何提高自主创新能力 .....	蒋雪娇 (263)
浅谈对政府收支分类改革的认识 .....	张溪竹 (267)
我国的出口退税政策及其取向 .....	杜一敏 (271)

加强税收优惠政策的运用和管理促进区域经济的和谐发展	刘碧东	(275)
农村税费改革后乡镇财政面临的困境及其解决措施	刀保英	(279)
对税收精细化管理的思考	和鄂生	(283)
2005年昭通市国库收支分析	郑云波	(287)
对欠发达地区银行卡产业发展的思考	姚良文	(291)
罗平县旅游业“二次创业”的思考	孙荣祥	(295)
云南旅游业可持续发展的资源保护探析	高志辉	(299)
浅论云南民俗旅游的开发	鄢淑梅	(303)
盗版现象的经济学分析	柳江	(307)
论项目管理对云南民族地区发展的重要作用	蜂云兴	(311)
云南省国企改革回顾及对新一轮国企改革的思考	沈宁	(315)
对午街铺镇发展小额信贷的思考	赵志春	(319)
现代人事管理的新突破——人才资源开发	李禄祥	(323)
对市场经济条件下医院经济管理的思考	段萍	(327)
浅析公共部门人力资源的培训	刘伟	(331)
文山县人才资源开发浅析	何树清	(335)
浅析云县人才资源开发	张建萍	(339)
浅谈学习型组织的创建	卢勇	(343)
论乡域内苗族村寨文化发展的现状和对策	李金留	(347)
维西县文化产业发展的现状及对策	蜂成忠	(351)
论做好招商引资工作应注意的几个问题	张洪华	(355)
比较前苏联的新经济政策和中国的改革开放	李琳华	(359)
建设以“八荣八耻”为指导的行政伦理	史翎	(363)
电子信息时代城市管理面临的新挑战	马懿	(367)
特色经营是农产品国际营销的有效策略	王军	(371)
我国农产品对外贸易发展的战略基点	董明锋	(375)
政策宣传与基层管理	郑春耀	(379)
地方政府在企业集群与中介组织成长中的作用	叶茂林	(383)

县域经济发展的本质 关键和措施 .....	周机生 (387)
绿色外贸是实现弥勒经济和谐发展的重要途径 .....	张锡高 (391)
对西盟县加快阿佤文化生态旅游业发展的思考 .....	徐晓艳 (395)
对加强临沧市农垦企业会计工作的思考 .....	徐 兵 (399)
云南农垦非公有制经济发展探讨 .....	叶宏辉 (403)
景洪市天然橡胶产业存在的问题及对策 .....	盛 堆 (407)
云南农垦天然橡胶产业对边疆民族地区经济社会发展的 贡献 .....	张国荣 (411)
云南橡胶精深加工产业发展研究 .....	毛文祥 (415)
越南北部植胶可行性分析 .....	白建相 (419)
关于在境外开发种植橡胶的思考 .....	谭仕明 (423)
西部地区胶鞋企业如何抓住机遇加快发展 .....	王卫民 (427)
西双版纳外来入侵植物的初步调查 .....	邓文华 (431)
浅析茶叶市场的前景 .....	李孝伟 (434)
浅析金融不良资产的成因与对策 .....	高培洪 (438)
从国际经济新秩序角度看多边贸易体制的发展 .....	高培洪 (442)
规制我国开放式基金风险的法律思考 .....	许忠云 (447)



根本解决“三农”问题是红河州建设社会主义新农村的 切入点 .....	陈代波 (453)
彰显先进性 建设新农村 .....	陈文宝 (457)
墨江县建设新农村的实践与思考 .....	张林群 (461)
对山区民族贫困地区社会主义新农村建设的思考 .....	李 苏 (465)
农村文化建设——新农村建设中的重要课题 .....	徐红梅 (469)
对我县社会主义新农村建设的思考 .....	贺 信 (473)
社会主义新农村建设的实践与思考 .....	王万辉 (477)
增强新农村建设产业支撑力应注意的几个关系 .....	周武军 (481)
新农村建设中的实践和体会 .....	赵忠山 (484)

对推进高寒山区社会主义新农村建设的探索 .....	陈世家 (488)
对玉龙县农业经济发展的对策思考 .....	和文宏 (492)
加快镇雄县农村劳动力转移培训步伐顺利地推进	
社会主义新农村建设进程 .....	吉永华 (496)
得民心者得天下 失民心者失天下 .....	管红燕 (500)
浅谈土地征收程序的若干问题 .....	刘明武 (504)
社会主义新农村建设农村卫生服务体系建设探析 .....	李松 (508)
关于加强新型农村合作医疗试点工作的思路与对策 .....	杨贵森 (512)
6 关于太平办事处被征地农民和就业社会保障的调查与	
思考 .....	秦明玉 (517)
农村富余劳动力转移问题的对策 .....	普家顺 (521)
浅论我国各代领导集体发展农业的思想 .....	王锐 (525)
建设社会主义新农村是促进城乡和谐的重要举措 .....	查政朝 (529)
加快扶贫开发的进程 促进新农村建设	
——对加快云南省迪庆州扶贫开发进程的思考 .....	张洪华 (533)
新农村建设的核心动力是新农民 .....	和秀琼 (537)



浅谈企业文化的本质特征 功能和八大定律 .....	黄友明 (543)
论农垦精神与农垦企业文化建设 .....	冯建明 (547)
人文关怀——让学生从自信走向成功 .....	杨薇筠 (551)
加强企业文化建设 促进云南农垦经济发展 .....	禹金虎 (553)
对云南农垦企业文化建设的几点思考 .....	和一军 (557)
浅谈云南农垦的企业文化建设 .....	李发亮 (561)
新时期企业文化建设的几点认识 .....	唐乔成 (565)
利益保护——国际私法的价值追求 .....	王景明 (569)
试论夫妻约定财产制 .....	王维春 (574)
法律援助工作存在的问题及对策研究 .....	梁家辉 (578)

学习 • 思考 • 实践

「政治篇」



# 新形势下关于加强基层党员队伍建设的思考

王建春

## 一、党员队伍中存在的主要问题及原因分析

从基层的实际情况看，在党组织自身建设和党员队伍建设上还存在一些问题，主要表现在：

（一）农村部分党组织的创造力、凝聚力和战斗力不强。一是部分基层党组织工作思路窄、办法少，开拓进取意识不强，带头致富和带领群众致富的能力不强，让群众感觉其“办不了事”；二是党支部经费严重不足，党组织活动开展少，为群众办好事实事相对较少，从而削弱了基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力。

（二）农村部分党员发挥作用难。一是党员年龄老化，难以起带头作用。二是能力偏弱，无力起带头作用。农村党员队伍文化水平普遍偏低，缺乏致富技能，含“经”量较低，能够率先致富的不多。三是少部分党员党性观念淡漠，思想退化。

（三）农村党员流动性大，对他们实行有效的教育管理难。集中表现为党组织教育管理上的“五难”和流动党员自身面临的“五个矛盾”。“五难”是：去向难掌握、管理难落实、教育难适应、活动难开展、设置难健全。“五个矛盾”是：找组织与找工作的矛盾、党员找组织与组织找党员的矛盾、党员的权利与义务的矛盾、管理与服务的矛盾、先进性与新环境的矛盾。究其原因：一是由于流动性大，不好管；二是认识不清，不想管；三是模式老化，不会管；四是流动党员思想复杂，不服管。

（四）村级集体经济普遍薄弱。由于集体经济薄弱，一部分村甚

至连正常办公经费都很难维持，更谈不上在承办公益事业、发展上为群众提供资金帮助了，使得居（村）组织威信越来越低，降低了党组织的影响力。

（五）离退休职工党员难管理。一些党支部对离退休职工党员的管理工作认识不足，重视不够，与离退休职工党员联系、沟通少，有时过组织生活没有通知离退休职工党员参加；少数离退休职工党员有“工作退休，党员也退休”的想法；个别离退休职工党员退下来后有失落感，怕退休后又到原单位不被热情接待；支部组织生活不正常，形式单一，内容单调、乏味，离退休职工党员难以接受；专门成立的离退休支部还存在经费不足，班子成员年龄较大，党务知识不熟，支部凝聚力不强等问题，活动较难开展；有部分老党员认为党费太高，存在党费难收等问题。

（六）企业党员难管理，党建工作难开展。由于企业破产后，有些党员成了流动党员，且流向分散，造成党员管理难。有的党员把组织关系确定后，但长时间不转入新的党组织，成为“口袋”党员。有的党员因工作性质的原因，经常外出，行踪不定。非公有制经济组织中有相当一部分党员不愿意暴露党员身份。这些都给党员的管理增加了难度。

## 二、措施与对策

（一）针对班子创造力、凝聚力和战斗力不强的问题，要始终突出村级班子建设这一关键。一个地方的农村基层党组织战斗力强不强，工作搞得好与差，关键在班子，尤其是一把手。因此，农村基层组织建设要始终把选好配强支部一班人，特别是把选好党支部书记放在首位。在村干部的培养选拔上，一方面要坚持“三培养”目标，坚持素质标准，真正选“能人”来当家，选“强者”来执政，特别要从种养大户、复退军人、未就业的大中专毕业生、个体私营业主里的优秀分子中选拔能人进村级班子；另一方面，要减少干部职数，做到因事设岗、因岗设人，提倡村“两委”干部交叉任职，书记、主任“一肩挑”，村组干部相互兼职，逐步实现村干部队伍由数量型向质量型转变。

**(二) 大力加强农村党员队伍建设，发挥党员先锋模范带头作用。**为进一步优化农村党员队伍结构，应注重把致富能手培养成党员，把党员培养成致富能手，把致富能手中的党员培养成村干部。严格党内生活制度，疏通“出口”，对长期不发挥作用、不过组织生活、不交纳党费、不受组织约束的党员和违法乱纪、损害党的形象的不合格党员，坚决进行组织处理，纯洁党员队伍。

**(三) 对农村流动党员的教育管理，先要让党员重新找到维系他们的组织，找到让他们发挥作用的阵地，坚持过好组织生活。**针对流动党员集中教育管理难的问题，要积极探索党员教育管理的新方式，构建流动党员教育管理平台，使流动党员不管身在何处，都能与党组织保持联系，接受党组织的教育管理。一要加强教育。二要构建平台，实行流动党员跟踪管理并建立档案，做到“六个掌握”，即掌握党员基本情况，掌握外出时间，掌握所从事的职业，掌握流入地址，掌握联系办法，掌握党费缴纳情况。支部委员对本支部的流动党员实行包干制，从而形成支部——支委——联系人——流动党员的管理链。三要用好《流动党员证》。支部在党员外出前，把《流动党员证》发放到党员手中，并在其外出前向镇党委汇报，镇党委在可能的情况下，与流动党员流入地党组织取得联系，共同帮助管理好流动党员。四要建立完善制度。建立“四项制度”：登记制度，谈话制度，思想汇报制度，补过组织生活制度。五要落实双向管理目标。支部对每位流动党员都确定组织生活目标，镇党委要求流动党员做到至少每半年交一次党费，每次回镇到支部汇报一次思想，每年至少为镇、村提供一条有价值的致富信息或招商引资信息。六要根据不同层次，开展教育管理。

**(四) 针对村级集体经济薄弱的问题，要探索途径，发展壮大集体经济，增强村级服务功能。**发展壮大农村集体经济是加强农村党支部建设，提高和巩固其核心领导地位的物质基础。有了这个基础，党支部就可以为群众办实事，树立起威信，就会说话有人听，办事有人做。因此，必须把发展壮大村级集体经济作为农村基层组织建设的一项重要任务来抓，从思想上引、政策上扶、方法上教、工作上帮，充

分利用当地资源优势，开辟发展村级集体经济的新渠道。

(五) 加强对离退休职工党员教育和管理。对离退休职工党员的教育和管理应按照江泽民同志提出的“政治坚定、思想常新、理想永存”的总要求，不断加强和改进。一要合理安置离退休职工党员组织关系。二要关心离退休职工党员的生活。三要加强教育、严格管理，并创新教育形式。可采用报告会、座谈会、学习讨论会、组织生活会等灵活多样的方法对老党员进行思想素质教育。四要创造条件、注意引导，充分调动老党员先锋模范作用的发挥。

(六) 针对企业党员难管理的问题，从五个方面解决。一要做到“三转”畅通接收渠道。二要理顺党员的组织关系，加强党籍管理。在办理组织关系转移手续时对已有新的就业单位的，要将组织关系及时转到新的就业单位；暂时未落实新的就业单位和已办理离退休手续的，组织关系可转到其居住地，并督促党员按期报到，杜绝出现“口袋”党员。三要深入调查研究，建立健全党组织基本情况和党员管理工作的基础台账。四要切实加强领导，认真落实党管责任。企业党组织书记作为直接责任人，要克服困难，积极开展党的工作，加强对企业党员的教育管理，保证党组织和党员在企业中发挥重要作用；保证有群众的地方就有党的工作，有党员的地方就有健全的党组织，有党组织的地方就有正常的组织生活和强有力的影响力、渗透力。五要针对企业实际，建立健全党的组织，建立健全党员目标管理、“三会一课”、党组织参与企业管理、民主评议党员等制度。党委对下属企业党组织的党内生活情况要季度一抽查，半年一互查，年终一考核。对无正当理由，连续6个月以上，党组织不组织任何活动的，要追究企业党组织和上级党组织负责人的责任；对党员无正当理由连续6个月以上不参加组织生活，不做党所分配的工作，不按期缴纳党费，以及失去先进性的，也要作出必要的组织处理。

2005级在职研究生班行政管理专业1班