

建设可持续发展的全球先锋城市

深圳2030城市发展策略

**ShenZhen 2030:
Toward a pioneer metropolis based on
sustainable development**

深圳市规划局 编

中国建筑工业出版社

建设可持续发展的全球先锋城市 ——深圳2030城市发展策略

深圳市规划局 编

中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

建设可持续发展的全球先锋城市: 深圳2030城市发展策略/深圳市规划局编. 北京: 中国建筑工业出版社, 2007

ISBN 978-7-112-09323-6

I. 建… II. 深… III. 城市发展-研究-深圳市

IV. F299.276.53

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第086135号

责任编辑: 戴 静 张振光

建设可持续发展的全球先锋城市
——深圳2030城市发展策略
深圳市规划局 编

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

新华书店经销

广州恒美印刷厂印刷

*

开本: 780×1092毫米 1/16 印张: 29¹/₄ 字数: 1030千字

2007年12月第一版 2007年12月第一次印刷

定价: 210.00元

ISBN 978-7-112-09323-6

(15987)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题 可寄本社退换

(邮政编码: 100037)

本社网址: <http://www.cabp.com.cn>

网上书店: <http://www.china-building.com.cn>

序言

大有可为、大有希望的开始

自上世纪80年代负责编制深圳经济特区的总体规划以来，我长期担任深圳市城市规划委员会的首席顾问，一直关注着深圳的城市建设。作为深圳经济特区20多年来城市规划建设的见证者和参与者，我与深圳结下了不解之缘。

深圳这个由政策引导而发展起来的新兴城市，在短短时期内，从一个落后的边陲小镇，发展成为一个具有特殊作用的大城市，有许多重要经验可以总结。其中重要的一条经验就是探索了一条比较适合国情的城市规划之路。1984年开始编制，并于1986年批准实施的《深圳经济特区总体规划》，是影响深圳的一个重要规划。深圳经济特区391.7km²范围内的空间结构、土地利用、交通骨架、城市风格以及市中心区、盐田港、深圳机场、广深高速公路等城市建设计划均由此奠定。这一规划获得了新中国成立以来第一个城市总体规划一等奖，还获得了国际建筑师协会阿伯克隆比（Abercrombie）奖。深圳也因此成为世界少有、亚洲惟一的获得阿伯克隆比奖的城市。这是经过了中国人自己努力的，凝结了众多专家的智慧，是专家和深圳市政府密切合作的结果。这个规划从现在看还是不落后的，是我国城市规划和建设的一个成功范本！

深圳规划恰当地利用了经济特区地形狭长的特点，结合自然山川，依山就势，因地制宜，从东到西，依次布置了五个组团（沙头角—盐田、罗湖—上步、福田、华侨城、南头—蛇口等组团），内设18个加工区。既可按不同组团确定不同开发次序重点，又可在组团内分期分片集中开发。做到规划一片，开发一片，成功一片。直至今日，深圳在城市空间上沿袭的仍是这一布局。

2001年开始由深圳市规划局和中国城市规划设计研究院编制的《深圳2030城市发展策略》（以下简称《深圳2030》）是在国家和深圳都处于战略转型时期的一个纲领性文件，具有很强的前瞻性和指导性，是深圳充满希望的开始。《深圳2030》为深圳提出了三个发展时序，即从高速成长期，逐步进入高效成熟期，进而走向精明增长期。还提出了建设国家级高新技术产业基地、区域性物流中心城市、与香港共同发展的国际都会的功能定位，这都是十分重要的。《深圳2030》指出未来深圳必须在科学发展观的指导下实现城市发展从速度规模型向效益质

量型的战略转型，从单纯的经济增长转向全面、协调、可持续发展的科学发展。《深圳2030》在空间发展策略中提出了存量优化和空间集约利用的对策；在社会发展方面，提出了创造公平、和谐、温馨的社会环境，增加城市对市民的凝聚力和归属感；在生态发展方面，提出了严格保卫生态控制线，保障城市营运安全，提高资源利用效率，促进人与自然的和谐等等；在节约型城市发展策略中提出了发展低耗能产业、制定节约型城市的建设标准和规范，以及有选择地发展资源低消耗的新兴产业等内容。上述内容都深入地体现了“科学发展观”的理念，并支持了“和谐深圳”、“效益深圳”的目标。

总之，我认为深圳已经经历了我国改革开放的第一轮规划建设发展，目前正面临着第二轮的规划建设发展。新一轮的规划建设和前一轮情况不同，但同样有一个历史任务，就是要建设一个改革创新的城市，取得新的经验为全国所借鉴。这是因为深圳同时有两个条件是国内其他城市所不具备的：一是深圳毗邻国际大城市香港，背靠活力强大的经济地区；二是深圳具有二十多年完整的改革开放的先行经验。深圳规划下一步已经不再是搭架子、铺摊子，而是对内整治、改善、健全和提高，对外统筹、畅通、协同和互补。无论规划、设计、管理仍然要深化改革。深圳规划工作的深度、广度、细度以及综合性、主动性、灵活性等方面已经有一个很大的平台。深圳仍然是一个大有可为、大有希望的城市。

城市发展战略研究一直是规划工作中的一个热点话题，而且城市发展战略也已经普遍成为一种城市中长期发展规划。现有的城市规划法和新出台的城市规划编制办法，还没有对城市发展战略研究的地位和作用作出明确的解释和定位。《深圳2030》也是在广泛学习国内外战略规划经验的基础上，立足于深圳的现实，不断探索和创新的结果，“长路思远，步步求索”，这是非常必要的。相信其中的一些探索将为其他城市的发展战略研究提供有益的借鉴。

中国科学院院士
中国工程院院士 : 周干峙

深圳未来25年科学发展的纲领性文件

26年，在人类历史长河中是短暂的瞬间。然而在深圳，26年已经斗转星移，沧海巨变，昔日贫穷落后的边陲小镇，迅速成长为一座经济繁荣、功能完备、环境优美、社会祥和的现代化城市，成为中国南海之滨最为光彩夺目的奇葩。回顾深圳26年所走过的足迹，科学的城市规划作为经济社会发展的先导和主导因素，在拓展发展空间，完善城市功能，美化人居环境，促进区域合作，提升城市国际影响力和竞争力等方面的重要作用日益凸显。26年来，正是在创业先行者们所制定的一个个深具战略眼光的发展规划的引领下，深圳实现了快速、健康、有序的发展，创造了世界工业化、城市化和现代化发展史上的奇迹。

今天的深圳，正站在新的起跑线上。随着工业化的加速推进，城市建设发展的条件约束日益趋紧，面临着土地、资源、人口、环境四个“难以为继”的严峻挑战和国内外区域竞争日趋剧烈的巨大压力，经济、社会、城市管理正处于一个重要的转型期，建设和谐深圳、效益深圳、国际化城市和国家创新型城市的任务十分艰巨。“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越”。在新的历史时期，深圳市委、市政府必须以更加开阔的视野和超前的思维，认真思考如何更加科学地谋划深圳未来，再续深圳辉煌。深圳的城市规划必须以科学发展观为指导，着眼于城市转型这个大课题，着眼于解决发展中的新矛盾、新问题，更好地发挥统筹和“龙头”作用，为城市可持续发展描绘新的蓝图。

作为全国第一个法定化的城市发展策略，《深圳2030城市发展策略》正是在深圳市委、市政府的领导下，由全市规划工作者历经四年深入研究，并经广大市民和社会各界积极参与、广泛讨论而成的集体智慧结晶，是深圳城市规划迈入新的重要发展时期的创新之作。该策略以城市发展的战略转型为背景，以深港共建世界级的大都市圈为目标，对城市远景发展目标和定位、区域合作、产业布局、空间发展方向、大型基础设施建设等各项发展策略进行了科学系统研究和前瞻性部署，成为深圳未来25年科学发展、和谐发展的重要纲领性文件。深圳市人大已通过有关决议，确立了《深圳2030城市发展策略》的法定化地位，提升了这一战略构想的严肃性和法律约束力，并确保其中的核心理念和发展策略能得到贯彻实

施，真正发挥其在建设和谐深圳、效益深圳、国际化城市和国家创新型城市中的引领作用。

“潮平两岸阔，风正一帆悬”，我相信，只要我们坚持以科学发展观为指导，根据城市发展环境变迁对《深圳2030城市发展策略》进行不断创新和完善，并积极付诸实施，我们就一定能够将深圳建设成为一个富于创新活力，具有中国特色、中国风格、中国气派的国际化城市，一个和谐的深圳、效益的深圳将彰显强大的生命力和影响力，成为可持续发展的全球先锋城市。

深圳的未来必将更加灿烂辉煌！

深圳市市长：许宗衡

转型时期的城市发展策略

深圳作为改革开放的排头兵和试验场，在短短26年里，从一个边陲小镇发展成为人口逾千万、综合实力位居全国前列、经济社会欣欣向荣的大都市。与此同时，土地、资源、人口、环境等四大瓶颈也如影随形，并愈来愈成为未来发展的掣肘。如何破解这一难题，顺利实现城市转型，步入更快更好的可持续发展轨道？深圳市委、市政府审时度势，组织力量进行了一系列前瞻性、战略性的研究，2001年底启动、历时四年完成的《深圳2030城市发展策略》（以下简称《深圳2030》），就是集萃了城市决策者和研究者对深圳未来发展思考和判断的重要结晶。

《深圳2030》是科学发展观在深圳转型期城市规划实践中的具体体现，它的规划思路和内涵方略，与科学发展观的理念高度一致，是建设和谐深圳、效益深圳的战略支撑。它针对深圳城市发展的特点，明确提出：将城市规划的重点转移到城市公共政策上来，从重视用地规模扩张向重视资源集约利用转变；从重视用地增量递增向重视存量优化转型；从单纯注重城市功能和空间布局向全面统筹和协调城市管理转变，在促进城市功能和空间布局优化的同时，进一步促进城市社会、环境和经济的全面和谐发展。将科学发展观贯彻到城市发展定位、城市差异化发展策略、城市功能提升的空间布局与公共政策重点方略等各个方面。

《深圳2030》科学地提出了深圳未来的发展定位：建设可持续发展的全球先锋城市。这一城市定位，契合深圳的历史使命与城市特色：深圳是承担国家战略的城市，必须有全球视野、全局胸怀；深圳过去是、现在是、将来也理应是中国改革开放与制度创新的先行者；在全球关注的城市化进程中，深圳以自主创新和循环经济为腾飞之双翼，担当着产业转型的排头兵；在全球城市竞争格局中，深圳与香港紧密合作，建设共同发展共同繁荣的国际都会，有条件成为中国参与全球竞争的领跑者。深圳积淀了“敢为天下先”的特区精神，孕育了“开风气之先”的先锋气质，年轻的力量与移民文化成就了宽容、多元、自由、开放的城市氛围，这些都是建设先锋城市的宝贵财富和重要依托。

《深圳2030》是政府制定公共政策努力追求决策科学化、民主化的一个范例。

它的诞生，经历了专家研究咨询、公众积极参与、社会广泛讨论、部门互动商议、区域沟通协调的全方位、全过程，体现了城市规划的公共性、公益性、公开性，尽可能调动了市民参与城市规划建设的积极性，同时，也展示了深圳城市规划研究的前沿水平。

2006年7月，《深圳2030》经深圳市人大决议通过，正式成为引领深圳未来25年科学发展、和谐发展的纲领性文件。这一立法举措，是深圳探索城市规划法定化工作迈出的坚实一步。

《深圳2030》受《香港2030：远景规划与策略》的启发而立项完成，也期许这一政策成果及实施进程能对香港的发展产生积极影响，使深圳更好地发挥促进香港繁荣稳定的作用。

《深圳2030》不是一个终极蓝图，城市发展进程的不断演化，需要城市策略适度保持动态性、开放性。未来的发展必将不断推动城市规划的自我检讨和完善，使之融入更多更新的科学理念，不断提升到新的境界。

这本厚厚的《深圳2030》，汇集了研究进程中的主要成果和文件。作为分管城市规划工作的副市长，区域发展与城市规划领域的研究者以及这一项目的具体组织者，能够参与其间，更通过履行职责投身于深圳的规划建设实践，见证城市未来的发展进程，我感到由衷的欣慰和荣幸。

让我们祝福深圳的明天。

深圳市副市长：闫小培

前言

《深圳2030城市发展策略》（以下简称《深圳2030》）是近期深圳出台的一项重要城市规划纲领性文件，它在全市包括周边城市引起了全面的关注和反响。日前深圳市人大常委会已经通过了关于《深圳2030》的决议。这标志着《深圳2030》成为了全国第一项法定化的城市发展策略。

深圳作为改革开放的排头兵和试验场，在短短二十多年的时间内，创造了城市发展的奇迹。但深圳在创造辉煌的同时，也逐渐面临了高速发展所带来的诸多困惑：特别是突出地体现在土地空间、能源水资源、人口增长和环境容量的“四个难以为继”。珠江三角洲区域竞争格局的变化对深圳构成了新的挑战。新世纪之初，一篇网络文章“深圳，你将被谁抛弃？”引起了深圳全市上下的广泛讨论，对城市未来发展的思考成为了全体深圳人的话题。而在当时，《香港2030：远景规划与策略》也已经全面开展。在这一系列的背景之下，市政府对深圳未来发展问题的系统性和前瞻性思考被提到了前台。2002年3月，深圳市规划与国土资源局正式批准《深圳2030》立项。

我国城市发展正经历一个重要的发展新阶段，面临着比以往多得多的机遇和风险，必须依靠自身力量采取一些重大战略举措推进发展。城市发展策略的研究与制定，正是启动这些重大战略举措的前奏。因此城市发展战略研究需要以城市发展的需要为基本动因。满足城市发展的现实需要是城市发展战略研究和制定的第一要求。《深圳2030》的启动正是处于城市发展转型的关键时期，其核心的目的就是要解决的经济转型时期城市发展的重大战略问题。它对政府客观需求的满足主要体现在以下四个方面：1. 为中长期的城市发展提供战略性思维；2. 作为城市总体规划的前期研究；3. 作为政府行政决策的依据参考；4. 作为城市重大建设项目的指引，指导城市各项规划的编制。《深圳2030》的另外一个重要作用，希望通过城市发展战略的出台，引发社会的关注，增强市民的信心，进而推动各界对城市发展的宏观方向达成共识和形成合力。

《深圳2030》从启动至今已历时4年多，其间经历了四次专家咨询、两次网上展示与公众咨询；开展了新闻发布会、市民论坛等等多种形式的公众参与程序；省内外包括香港媒体也对《深圳2030》进行了多次的集中报道。并且还在草案出台后主动赴广州、东莞和香港等周边城市就《深圳2030》的成果进行了交流，就城市间的合作和协调问题进行了讨论。

《深圳2030》的编制过程是一个公众参与，社会讨论，部门商议，区域协调

直至逐渐达成共识的过程。这样一个开放和包容的过程。充分地体现了城市发展战略研究应该具有的公共性和公开性的特征。通过广泛征求公众和部门意见，可以使战略本身更趋于完善；通过与其他规划的衔接和与其他地区的协商，可以使发展策略更具有现实意义和可操作性；最重要的是，这种包容和开放的态度有利于使城市发展战略获得更广泛的认可，进而以此达成全社会的共识和增强城市发展的凝聚力。

《深圳2030》研究成果包括12个《专题研究报告》、1个《空间咨询报告》、1个《总报告》和1个《公众咨询文件》。以空间发展为主要内容，重点对今后25年深圳新的历史使命和目标、增长模式、空间发展对策与途径以及实现全面协调可持续发展的策略进行了研究，在城市理想、发展目标、发展时序、功能定位、发展策略等方面提出了一系列富有建设性、充满想像力的战略设想和发展理念。

《深圳2030》提出了“建设可持续发展的全球先锋城市”这一总体发展目标。在深圳的过去25年里，一直承担了中国城市经济转型探路者的历史使命，在技术创新和体制创新方面一直发挥了带头示范作用。“先锋”城市的目标，就是要延续深圳20多年来积累的“先发”优势，力争在未来的25年内，实现从“先发”城市到“先锋”城市的转变。“先锋”是指在某一项或多项领域具有其他城市不可比拟的优势地位。“先锋城市”的内涵：指不断创新保持领先的过程。他强调的是城市发展的过程，而不是仅仅强调最终结果。正如《深圳2030》里面阐述的那样，通过建构全球性的先锋城市，我们展望的深圳未来应该是全国过改革开放与制度创新的先行者；自主创新和产业转型的排头兵；深港交流和区域合作的推动者；中国参与全球竞争的领跑者。

《深圳2030》指出未来深圳必须在科学发展观的指导下实现城市发展从速度规模型向效益质量型的战略转型，从单纯的经济增长转向全面、协调、可持续发展的科学发展。《深圳2030》还提出了未来25年深圳城市发展的时序将由高速成长向高效成长再向精明增长转变的渐进式转型过程。《深圳2030》在产业发展策略中强调了实现速度和结构、质量、效益相统一；在空间发展策略中提出了存量优化和空间集约利用的对策；在社会发展方面，提出了创造公平、和谐、温馨的社会环境，增加城市对市民的凝聚力和归属感；在生态发展方面，提出了严格保卫生态控制线，保障城市营运安全，提高资源利用效率，促进人与自然的和谐等等；在节约型城市发展策略中提出了发展低耗能产业、制定节约型城市的建设标准和

规范，以及有选择地发展资源低消耗的新兴产业等内容。上述内容都全面深入地体现了“科学发展观”的理念，并与“和谐深圳”、“效益深圳”的思想保持了高度契合。

深圳的主要市领导在听取了《深圳2030》后，随即作出了探索法定化程序的工作部署，要求通过规划修编、人大决议、地方立法等行之有效的方式，及时将其转化成推动城市发展的、具有约束力的法律文本和规范性文件。

深圳市人大常委已对《深圳2030》进行了审议，并以决议的形式于2006年7月26日予以通过，使之成为法定性文件。通过人大决议使《深圳2030》成为法定化的文件以外，在各层次的规划中，特别是在法定规划中落实《深圳2030》的策略。《深圳2030》出台后，深圳市在一系列的规划编制中，贯彻了《深圳2030》的主要思路和策略。

对城市发展战略的研究一直是规划界的一个热点话题，而且城市发展战略也已经普遍地被视作了作为一种城市中长期发展规划的一个重要类型。《深圳2030》并非是一个终极蓝图，未来深圳的城市发展策略还将随着城市发展环境的变迁，进行滚动的检讨和修编。《深圳2030》是在广泛学习国内外战略规划经验的基础上，立足于深圳的现实，不断探索和创新的过程，希望其中的一些体会能够为其他城市的发展战略研究提供有益的借鉴。至于是否能实现这样的愿望，有待于广大同行和读者的评判！

本书的主体内容为《深圳2030》的法定化文件和公众咨询文件。其他的十六个成果均作为附件的形式纳入本书，包括《深圳2030》的综合报告、空间咨询报告、十二个专题报告、网上咨询报告和深圳居民消费调查报告。最后是项目组织和项目成员。

深圳市规划局
2007年12月

目录

序言	003
前言	010
一、深圳市人民代表大会常务委员会决议	016
二、深圳市人大常委会审议通过的法定化文件	018
1. 优势与挑战	020
2. 目标与定位	022
3. 策略与分工	024
4. 结语	029
三、深圳2030城市发展策略——公众咨询文件	030
1. 改革开放 辉煌的成就	032
2. 科学发展 面临的挑战	034
3. 珍视机遇 未来的发展方向	036
4. 宏观远景 建设可持续发展的全球先锋城市	037
5. 以人为本 七大发展策略	039
6. 空间布局 差异化发展	044
7. 近期计划 提升城市竞争力	046
8. 把握权利 发表意见	047
9. 结语	048
附件	049
项目组织与项目成员	465
后记	468

深圳市人民代表大会常务委员会决议

深常办函[2006]78号

关于印发《深圳市人民代表大会常务委员会关于 深圳2030城市发展策略的决议》的函

市政府办公厅：

《深圳市人民代表大会常务委员会关于深圳2030城市发展策略的决议》已经市四届人大常务会第七次会议通过，现印发给你们。

