

新社会组织

陈志卫 戴志伟 等著

实践与研究

本书采用了理论与实践相结合、实例与研究相结合、介绍与讨论相结合、经验与抽象相结合、经院与通俗相结合的论述方式。研究人员重视实践中的积累，重视创新意识 and 举措，吸收了大量的社会组织实践（实例），再进行具有理论支撑的深加工。尤其是关注社会组织发展中的新情况、新问题，使研究做到理念更新、思路更宽、方法更准、效益更佳。该书适用于各类社会组织工作者、指导和管理部门的行政工作者，也可供大专院校研究单位相关人士参考。

 中国社会科学出版社

宁波市社科研究基地资助课题

新社会组织实践与研究

陈志卫 戴志伟
崔秀朋 张幸霞 卢婉君 著

 中国社会出版社

图书在版编目(CIP)数据

新社会组织实践与研究/陈志卫,戴志伟等著. -北京:中国
出版社,2008.4

ISBN 978 - 7 - 5087 - 1999 - 3

I. 新... II. ①陈... ②戴... III. 社会团体—研究—中
国 IV. C232

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 043714 号

书 名:新社会组织实践与研究

著 者:陈志卫 戴志伟等

责任编辑:郑双梅 周炜赟

出版发行:中国出版社 邮政编码:100032

通联方法:北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电 话:(010)66080300 (010)66083600

(010)66085300 (010)66063678

邮购部:(010)66060275 电传:(010)66051713

网 址:www. shcbs. com. cn

经 销:各地新华书店

印刷装订:中国电影出版社印刷厂

开 本:145mm × 210mm 1/32

印 张:10.25

字 数:210 千字

版 次:2008 年 6 月第 1 版

印 次:2008 年 6 月第 1 次印刷

定 价:25.00 元

前 言

确定《新社会组织实践与研究》这一课题，一方面，是我国社会组织已经发展到相当规模，在经济社会发展中具有不可忽视的作用；另一方面，也是宁波市社会科学研究基地对我们的厚爱，希望我们能为宁波的社会科学研究添砖加瓦。

接课题除了对研究的内容有兴趣外，我们认为就是一种责任。从社会发展的需要来看，我们觉得需要研究新社会组织的方方面面。从社会上各类人群来看，“社会人”无论是从事何种专业岗位工作，与社会组织都无法绝缘，或多或少的都会与之发生联系。从自己的工作学习看，研究是一种梳理思想的方法，是工作与学习相结合的一种方法，也是给自己扩容充电的方法。在这一过程中，我们逐步认识到，只有将从事的课题研究与社会发展的需要联系起来，才会觉得意义重大；只有将自己的实务工作与研究联系起来，才能开阔胸襟和视野；只有将实务工作与实际问题联系起来研究，才会觉得思路清，办法多。尤其是对待新情况、新问题，才能做到理念更新、思路更宽、方法更准、效益更佳。

其实，关于社会组织的研究早就有了，但随着时代的进步，对于社会组织的研究，在系统性以及深入程度上需要不断前进。我们认为，如果我们的研究能够把对社会组织的认识向前推进一

步，就算是有点成就了。因为社会组织涉及的领域太宽泛了，有的领域、有的组织形态及组织特性只能是点到即止，比如说基金会类型的社会组织，就没有能够单列章节。而书中收录了大量的宁波社会组织实践，也算是一种地利之便，同时也觉得作为沿海发展较快地区之一，其社会组织的丰富实践也值得一写。

写这本书前后有两年多了，主要是用节假日的时间，有时一忙起来就处于一种断断续续的状态，断断续续有缺点也有优点，缺点是思考不够连贯，优点是时间链拉长了不断会有新的想法。如写书开始的定位是：理论与实践相结合，实例与研究相结合。后来在成书的过程中，又多了点想法，就是介绍与讨论相结合，经验与抽象相结合，“经院”与通俗相结合。中间也曾几度因力不能及想放弃，但一方面总觉得对工作、对他人、对社会建设有用；加之有不少人给予了或多或少的关注和或褒或贬的鼓励鞭策，所以内心里就觉得不可懈怠。

本书由陈志卫、戴志伟策划、选题、撰稿、统稿，崔秀朋、张幸霞、卢婉君分别在第二、第四章中，提供了行业协会和民办非企业单位的研究成果。由于能力有限，差强人意的地方在所难免，总体上觉得能够做成一件有益于社会的事，也就得以自我安慰了。

陈志卫 戴志伟

2008年1月1日

目 录

前 言	(1)
-----------	-----

导 论	(1)
-----------	-----

第一章 新社会组织的发展与作用	(9)
-----------------------	-----

一、新社会组织产生的社会背景与主要类型	(9)
---------------------------	-----

(一) 新社会组织产生的时代背景	(9)
------------------------	-----

(二) 新社会组织的主要类型	(13)
----------------------	------

(三) 新社会组织发展的科学定位	(16)
------------------------	------

二、新社会组织的地位作用	(19)
--------------------	------

(一) 新社会组织与社会和谐发展	(19)
------------------------	------

(二) 新社会组织在社会发展中的功能定位	(23)
----------------------------	------

(三) 新社会组织与政府的良性互动	(26)
-------------------------	------

三、新社会组织在社会发展中的主体作用——宁波市	
-------------------------	--

发挥社会组织“和谐细胞”作用的调研报告	(29)
---------------------------	------

第二章 行业协会与经济社会的发展 (43)

- 一、行业协会的发展与现状 (44)
 - (一) 行业协会的起源与发展 (44)
 - (二) 我国发展行业协会的意义作用 (45)
 - (三) 行业协会的基础功能与具体职能 (47)
- 二、行业协会培育发展的特征 (51)
 - (一) 政府主导培育发展行业协会 (51)
 - (二) 行业协会显现的作用 (54)
- 三、行业协会的主要问题与改革发展 (57)
 - (一) 行业协会问题的主要表现 (57)
 - (二) 行业协会过度维权的功能错位 (60)
 - (三) 加快推进行业协会的改革发展 (62)
- 四、宁波市推进行业协会改革发展的实践 (67)
 - (一) 做好行业协会改革发展的“立体作业” (67)
 - (二) 宁波文具行业协会的“十大舞功” (71)
 - (三) 抓住诚信服务主线的宁波市装饰材料商会 ... (77)

第三章 农村经济类社会组织发展与作用 (81)

- 一、农村经济社会组织的发展 (81)
 - (一) 我国农村经济社会组织的产生与主要类型 ... (82)
 - (二) 发展农村经济社会组织的意义与作用 (85)
- 二、农村经济社会组织建设与存在问题 (88)
 - (一) 指导农民组建农村专业经济协会的方法 (88)
 - (二) 政府部门推进农村经济社会组织的方法 (90)
 - (三) 农村经济社会组织的主要问题与发展要求 ... (95)

三、宁波市农村专业经济协会与民办社会事业	
实践个案	(98)
(一) 创新发展“宁波兔”的宁波兔业协会	(98)
(二) 让蔺草常青的宁波市蔺业经济联合会	(102)
(三) 牢记服务宗旨的宁波市水产行业协会	(105)
(四) 农村科研型民办非企业单位的	
父女“双星”	(107)
 第四章 民办非企业单位与服务社会作用	(111)
一、民办非企业单位的地位与作用	(112)
(一) 民办非企业单位的社会功能	(112)
(二) 民办非企业单位在教育界的作用	(116)
二、民办非企业单位发展中存在的问题与对策措施 ...	(122)
(一) 民办非企业单位存在的主要问题及原因	(122)
(二) 主要对策措施的思考	(126)
(三) 宁波市推进民办非企业单位诚信	
建设的实践	(129)
三、宁波市民办非企业单位成功服务社会事业个案 ...	(135)
(一) “大红鹰”飞起来了——记宁波大红鹰职业	
技术学校	(135)
(二) 致力于文武兼备的教育事业——记宁波国际	
文武学校	(138)
(三) 让“家庭企业”突出重围——方太董事长	
茅理翔与“家业长青”培训学校	(140)
(四) “绵绵不息太极功”——记宁波市太极馆 ...	(142)

第五章 城乡社区社会组织与和谐社区建设 (147)

- 一、城乡社区社会的概念、特征、功能 (147)
 - (一) 社区社会的定义 (147)
 - (二) 社区社会的起源与特征、功能 (151)
- 二、社区社会组织与和谐社区建设 (158)
 - (一) 社区社会组织在社区建设中的作用 (158)
 - (二) 社区社会的参与和培育意义 (162)
 - (三) 培育发展与管理社区社会的基本原则 ... (167)
- 三、社区社会组织个案典型及点评 (172)
 - (一) 志愿者型社区社会组织 (172)
 - (二) 服务保障型社区社会组织 (179)
 - (三) 融合型社区社会组织 (186)

第六章 中介组织与社会发展 (199)

- 一、中介组织的基本内涵 (199)
 - (一) 中介组织的定义 (199)
 - (二) 中介组织的特征 (201)
 - (三) 中介组织的分类 (202)
 - (四) 中介组织的作用 (204)
- 二、中介组织的发展状况 (208)
 - (一) 中介组织发展的背景 (208)
 - (二) 中介组织发展的总体状况 (210)
 - (三) 中介组织发展存在的问题 (211)
- 三、宁波中介组织的基本情况 (216)
 - (一) 宁波市中介组织的发展状况 (216)

(二) 宁波市中介组织的发展特点	(220)
四、市场中介组织发展的对策及走向	(221)
(一) 国外中介组织发展的启示	(221)
(二) 中介组织发展的对策	(223)
(三) 市场中介组织发展的走向	(227)
第七章 社会资源整合与社会组织功能特性	(229)
一、社会资源与社会组织	(230)
(一) 社会资源与社会组织的互动共生	(230)
(二) 文化资源与社会组织	(232)
(三) 体育社团与社会资源	(235)
二、财力资源集聚型社会组织	(242)
(一) 基金会组织的基本特性	(242)
(二) 慈善组织的财力聚合功能	(243)
(三) 政府组合保险需求资源	(245)
三、人力资源型社会组织	(249)
(一) 以奉献人力为主的社会志愿者团队	(249)
(二) 科技专家型社会组织	(253)
(三) 病友互助型社会组织	(256)
四、智力资源型社会组织	(258)
(一) 社会和自然科学类人才的资源重组	(258)
(二) 打造学习型团队的学会组织	(261)
第八章 加强社会组织的管理	(265)
一、社会组织建设的科学方法	(266)
(一) 社会组织建设的指导	(266)

(二) 社会组织的问题处置	(270)
二、社会组织的党建工作与作用	(285)
(一) 提高社会组织党建工作认识	(286)
(二) 健全社会组织中的党组织	(287)
(三) 形成机制巩固党组织建设效能	(289)
三、社会组织的依法管理	(290)
(一) 把握社会组织管理法规体系	(290)
(二) 社会组织管理法规的功能类型	(291)
(三) 执法管理的几个原则	(292)
四、社会组织的自我管理	(294)
(一) 功能性保障的诚信建设	(294)
(二) 自我建设的信息营养	(296)
(三) 坚持民主办会民主管理	(297)
(四) 社会组织人才队伍建设问题与对策	(299)
(五) 社会组织人才的开发	(302)
 主要参考文献	 (309)
 后 记	 (313)

导 论

新社会组织是我国改革开放以来，社会形态中的一种组织形式。1997年11月，在第52届联合国大会上，安南秘书长讲到：“全球发展的第五大趋势，是跨国性民间社会组织迅速发展，非政府组织的作用越来越大。”当时，我国的社会组织建设已经初步形成了一定规模，在其后的时间里，发展迅速，特别是在中国共产党第十六次代表大会以后，发展更快，作用也越来越明显。在2003年10月中国共产党十六届三中全会，以及以后的四中全会、五中全会、六中全会直至2007年10月十七大会议上，都对社会组织的发展、建设与管理提出了明确要求。2007年11月22日，在全国社会组织建设与管理工作经验交流会上，民政部部长李学举明确讲到：“社会组织建设与管理，意义深远；‘社会组织’这一科学定义，是对传统的非政府组织、非营利组织、第三部门或者民间组织等称谓的改造，是用中国特色社会主义理论深刻认识这类组织的基本属性、主要特征而形成的科学概括。”研读党的十七大胡锦涛总书记的报告，我们就会发现，社会组织已经被放到全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设“四位一体”的高度，进行全面而系统地论述。

我国的新社会组织发展与改革开放的进程大体上可以说是

“同步”发展的，社会组织的实践也有20多年了，社会组织的实践运动是值得我们研究的。研究，从本质上说，就是对实践运动的理性把握。实践运动中有哪些事情不明白，就应该研究；实践运动中有哪些事没有完全说清楚，也应该研究；实践运动中过去说清楚，但现在理论已经滞后的也应该研究。研究为了什么？为了将实践事物的运动状态搞清楚，也是为了“挑”出事物运动中的问题，更重要的是理清楚发展的思路和方法。社会组织这一事物的核心是什么？应该是“组织”。核肉是什么？应该是“作用”。“组织”作为核心的本质特性，既是社会组织特有的，也是区别于军事组织、行政组织、企业组织等的明显标志。“作用”则是社会组织关联到社会各个领域的影响，它对社会发展中的政治、经济、文化、教育、卫生等诸多领域产生着不可忽略的作用。

列宁曾精辟地指出，“马克思主义活的灵魂，就是对具体情况作具体的分析。”^①对于研究来说，就是对物质特有的性质加以分析归纳，从中找出规律性的东西，以便于认识和把握事物发展的正确走向。对新社会组织及实践的研究，也是基于这一指导思想，无论是对从事研究还是从事实务工作的人来说，做好工作的三个要素是必不可少的，一是应该搞清楚什么是新社会组织；二是新社会组织与社会发展的关系；三是新社会组织应该怎样正确指导其实践发展。所以，我们认为：

1. 要研究新社会组织的特性。组织是有共性的，政党组织、政府组织、军队组织、企业组织等，其共性的东西有群体性、目标性、规定性等。而新社会组织则具有区别于其他组织的特性，它们不仅具有其他组织的共性，还具有新社会组织的特性或者说是特征。唯物辩证法既肯定物质世界的普遍联系，

^① 《列宁选集》，第4卷，213页，人民出版社，1995年。

又承认物质世界中的具体事物有其相对独立性。每一个相对独立的事物都作为系统而存在，它们是由相互联系、相互作用着的若干要素按一定方式组成的统一整体。弄清楚新社会组织的特征，才能便于我们掌握其组织类型、基本功能以及社会作用。新社会组织具有领域的宽泛性，行业的专业性，职能的非政府性、非经济性，功能的中介性，形态的松散性，参与的自愿性，结构的交叉性，群体的特定与不确定性，作用的自益与互益、共益与公益性等等，弄清楚这些基本特性，有助于我们把握新社会组织的现象、本质与内在规律，有助于我们把握事物发展的本质。

2. 要研究新社会组织与社会发展的联系。新社会组织产生于社会的各个层面、各个领域，与社会发展有着千丝万缕的联系，相互之间存在相互依存、相互补偿的错综复杂关系。如公益性的新社会组织基金会、慈善会等，在社会中募集财物再分配给社会中困难群体，事实上形成了社会财富的再次调整分配，这对于社会的贫富均衡是十分有益的，是促进社会和谐发展的不可或缺的力量。还有思想研究学术类新社会组织，对于各个学科的思想研究成果具有集聚、提炼、传播的作用，对于社会的创新具有理论引导的先行效应，当然思想理论成果无论是社会科学还是自然科学，就其自然属性来看，都有个去伪存真、去粗存精以及适用场所的问题，无论是优秀的还是伪劣的，都将对社会某个领域发展产生不同方向的影响。从对社会建设的正面意义来说，我们应该发挥其“认识社会、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会”的积极作用，发挥其决策参考、智力支持、思想保证、精神动力的积极作用，为和谐社会建设作出贡献。再如，经济类的社团组织在社会事务中的地位愈发重要。随着国家改革开放的深入，特别是在加入 WTO 之后，政府职能转变进程加快，市场经济体制建立与完善的过程中，如

何“加快政企分开，把不该由政府管的事交给企业、市场和社会组织，充分发挥社会团体、行业协会、商会和中介机构的作用”，都是值得研究的。

3. 要研究新社会组织发展的基本规律。新社会组织的发展，既有社会大环境的外部影响，也有内部发生的动因；既有政府政策的影响，也有社会力量自身的组合。研究新社会组织发展的基本规律，目的是从思想上理清楚思路，在行动上更有效地实施。尤其是新社会组织具有宽泛性和专业性的特点，笼而统之的思维方法，一以贯之的传统做法，往往会出现眉毛胡子一把抓的糊涂结果。从新社会组织的共性来说，应该将新社会组织的功能定位、社会环境、发展目标、人员组成、组织建设等要素当作相互联系的统一体来观察。在经济社会的宏观发展中，如何配合、支持、围绕经济社会发展，来设定新社会组织建设的宏观目标和阶段性目标；在操作层面上，如何把握发展方针，实行管理与发展并重，数量与质量齐飞；对于微观的组织，更要具体的情况作具体的分析。例如，负责人的管理水平、会员的素质、社会环境等，都要用全面、联系、运动、发展的观点去分析问题并考虑其具体的改进方法。值得提出的是，这些研究要立足于理论与实践相结合，重视在实践工作中积累的经验、形成的创新意识和举措，再进行“深加工”，形成比较系统的思想，从而帮助我们拓展思路理念，提供理论支撑，提高工作水平。

对于实践与研究，都有个时代背景和思想指导的问题。我们认为，研究新社会组织的时代背景是加强社会建设的需要，其指导思想是科学发展观。胡锦涛总书记在十七大报告中提出：“必须在经济发展的基础上，更加注重社会建设。社会建设与经济建设一样，是社会的基本组成部分。在坚持以经济建设为中心的基础上，适时地将社会的全面发展和完善作为科学发展

的基本目标，不仅关系到我国的未来，也关系到百姓民生和社会稳定。”社会建设的内容主要包括：社会事业，指国家为了社会公益目的，由国家机关或其他组织举办的从事教育、科技、文化、就业、医疗、卫生等活动的社会服务；社会建设基本制度，指社会建设的一系列基本规则，包括城乡管理制度、劳动就业制度、工资和收入分配制度、社会保障制度、社会福利制度等。其他还包括：社会公平与公正、社会秩序与规范、社会管理水平。值得注意的是，上述社会建设五项内容，与社会组织建设密不可分。从某种意义上说，社会组织是社会建设的支柱之一，在利用社会资源和优化社会资源上，具有独特的吸纳、组合效能。如果将社会资源分为自然资源和社会（人文）资源，社会（人文）资源就是社会组织资源或者是潜在资源。因此，在研究的思想指导上，坚持科学发展观，是我们始终把握的根本。

1. 坚持科学发展观的指导思想，是增强社会发展协调性的需要。十七大报告提出“增强发展协调性，努力实现经济又好又快发展”。而以科学发展观为指导，发展壮大社会组织，就是增强发展协调性、促进经济发展和社会进步的一个重要标志。从“两手抓”、“两手都要硬”（指改革开放前期同时强调物质文明和精神文明建设），到物质文明、政治文明和精神文明“三个文明”建设，再到现在经济、政治、文化、社会、生态的协调发展，充分发挥社会组织具有人才、技术、信息和体制等方面的优势，在激发社会活力、促进社会公平、倡导互助友爱、疏缓就业压力、反映公众诉求、推进公益事业、化解社会矛盾、解决贸易纠纷、促进科教兴国等方面具有不可替代的作用。

2. 坚持科学发展观的指导思想，可以整合社会资源、解决社会难题。“问题就是时代”，是马克思恩格斯的一个观点。意

思是：看准问题、抓住问题、解决问题，引导一个时代的发展。历史的看，从斗争哲学、建设哲学到和谐哲学，是个实践运动发展的过程。六届六中全会讲，和谐社会是个不断化解矛盾的过程，这个过程包含着区域统筹发展、群体均衡受益等不断解决矛盾的过程，在这个不断理顺关系的过程中，良好的社会组织是社会“和谐力”的生长源泉。如行业协会是整合生产力要素的有效组织；农业类的专业经济协会、民办科研机构以及社会保障救助类的社会组织，是解决“三农”问题的有效途径；社区社会组织是“社区共同体”的重要组成，是邻里和睦、社区和谐的重要力量；慈善公益的社会组织弥补了政府救助能力不足的矛盾等等。在十七大报告中，党中央前所未有地强调了加快推进以改善民生为重点的社会建设的重要性，提出从教育、就业、分配、社保、医疗等方面入手，推进民生“五有”建设。这必将进一步维护好和发展好人民群众的利益，让广大人民群众切实分享到改革开放所带来的成果，从中社会组织也有作为的空间。

3. 坚持以科学发展观为指导，增强社会组织在社会管理改革中的功能性作用。服务型政府是社会主义市场经济条件下政府管理的目标模式。服务型政府从内容上讲，就是要以人为本，保障和实现人的基本权利，重点解决各种民生问题，完善公共服务与社会政策体系。同时，创新政府管理方式，寓管理于服务之中，更好地为基层、企业和社会公众服务。但是，建立服务型政府，绝对不是全能政府的事必躬亲，其中包含着政府合理地借助社会组织的力量，这就是让社会组织承担部分政府管理职能。社会组织作为非政府组织，与政府部门相比较，虽然有资源整合能力不强，发展与服务能力有限的问题，但可以与政府形成“合作——伙伴”关系，形成一种新的良性结构体制，打破公益资源的行政性垄断，培育开放、竞争性的公益市