

粮食管理基本知识

商业部粮食购销司 编

中国财政经济出版社

前 言

为了提高基层粮食购销工作人员的政策、业务和经营管理水平，支持和配合各地搞好粮管员培训工作，提高粮管员业务水平，进一步做好农村粮食购销工作，我们收集了有关材料，编写了这本小册子。经一九八五年三月在北京召开的七市县粮食局科股长座谈会讨论修改，现正式出版，以供各地培训粮管员时使用。

应该说明的是，这几年农村情况发生了很大变化，粮食政策也有重大改变，因此本书中有些内容目前还不可能写得很细，有些内容则需要随着粮食政策的逐步完善而完善。

本书由刘荣同志执笔，后经过商业部粮食购销司的同志们修改、审定。在编写过程中，参考了我司及油脂局、粮食议购议销局、四川省粮食局、重庆市粮食局、西北农学院等的有关材料，并选用了部分内容。杨继连、周克盛、吴复隆、张绍华、宋德春、魏田荣、何悟平等同志参加了讨论修改，商业部粮食储运局姜文琪同志提供了有关资料，赵发生同志题写了书名。在此一并表示感谢。

商业部粮食购销司

一九八六年五月

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 粮管员的职责和任务.....	(1)
第二节 做好粮管员工作的意义.....	(3)
第三节 粮管员工作的基本特点.....	(6)
第四节 做一个合格的粮管员.....	(10)
第二章 农村粮油购销政策	(13)
第一节 粮食统购统销.....	(13)
第二节 农村粮食收购.....	(22)
第三节 农村粮食统销.....	(36)
第四节 食油统购统销.....	(40)
第五节 粮油议购议销.....	(44)
第三章 粮油预计产量调查	(54)
第一节 粮油预计产量调查的意义.....	(54)
第二节 粮油预计产量调查的任务和主要指标.....	(55)
第三节 粮油预计产量调查的方法.....	(57)
第四节 估产工作中应注意的问题.....	(78)
第四章 粮油收购	(80)
第一节 粮油收购任务的分配.....	(80)
第二节 粮油入库.....	(87)
第三节 切实解决农民卖粮难问题.....	(91)
第四节 搞好收购扫尾工作.....	(93)

第五章 农村粮食销售	(95)
第一节 灾区、低产缺粮区粮食销售.....	(95)
第二节 集中经济作物区和牧民、渔民、盐民的 粮食销售.....	(99)
第三节 民工补助粮.....	(101)
第四节 奖售粮.....	(102)
第五节 其它粮食销售.....	(103)
第六章 开展粮油议购议销	(105)
第一节 搞好本地余粮余油的议购议销.....	(105)
第二节 组织好本地紧缺品种的议购议销.....	(106)
第三节 积极提供粮油市场信息、帮助搞好 多渠道经营.....	(107)
第四节 协助搞好粮油市场管理.....	(107)
第七章 搞好农村粮食管理	(109)
第一节 搞好政策宣传、做好支农工作.....	(109)
第二节 帮助农民做好粮食管理工作.....	(115)
第三节 搜集整理资料、建立业务档案.....	(121)
附录一 北京地区主要粮油作物估产查对表.....	(123)
附录二 各省(自治区、直辖市)粮食收购价格.....	(136)
附录三 几种主要粮食的品质指标.....	(140)
附录四 关于执行粮食国家标准有关问题的规定(试 行草案).....	(150)
附录五 几种主要油料、油脂的品质指标.....	(154)
附录六 关于执行油料、油脂国家标准有关问题的规 定(试行草案).....	(159)

第一章 绪 论

第一节 粮管员的职责和任务

我国每年要从农村收购近亿吨粮食。这些粮食，在实行农业生产联产承包责任制之前，主要是来自几十万个生产大队、几百万个生产小队；在实行农业生产联产承包责任制以后，基本上是直接来自亿万农户。同时，每年还要销往农村几千万吨粮食。在实行农业生产联产承包责任制之前，销往农村的粮食基本上是销给生产队，由生产队分到农户；实行农业生产联产承包责任制以后，粮食销售也是直接面对亿万农户。在农村基层党委、人民政府的领导下，粮食部门组织收购和销售这么多的粮食，就是靠农村粮管员以及广大的粮食职工干部来完成的。

农村粮食管理员，简称“粮管员”，有的地方叫“粮政员”，有的叫“粮食员”，也有的叫“管乡员”、“专管员”，还有的叫“粮秣干事”。

粮管员是国家设在农村专管粮食工作的人员。我们党和政府历来重视农村粮食工作，为了把这一工作切实搞好，早在革命根据地时期，一些地方就设立了“财粮委员”，专门辅助基层政府抓财政、粮食工作，对支援革命战争和革命根据地建设，取得新民主主义革命的胜利，做出了重要贡献。新中国成立以来，我们党和政府进一步加强了这方面的工作，在农村普遍建立、健全了粮食管理机构，设立了粮站、

粮库、粮食管理所，配备了专门管理人员。现在全国九万多个乡和一些工（区）委中，大都配上了粮管员。

粮管员的主要职责，概括地讲，就是要认真掌握、深入宣传党和国家关于粮油购销的方针政策，及时了解、反映本地有关粮油生产、消费等情况，协助农村基层党委、人民政府和粮食主管部门做好粮油购销工作，帮助农户搞好粮油交售、保管和使用，妥善安排好农民生活，支援国家的社会主义现代化建设。

粮管员的具体任务，就经常做的具体工作而言，主要有以下十项：

第一，向基层干部和群众宣传党和国家关于粮油购销的方针政策，并认真贯彻执行这些方针政策，鼓励他们努力生产粮油，按照政策完成向国家交售粮油的任務，帮助他们提高遵守粮油法规的自觉性。

第二，积极支援粮油生产，搞好多种经营，为国家多做贡献。

第三，深入进行调查研究，切实掌握粮油作物种植面积，以及生长、管理、产量等情况，为协商安排购销任务，做好粮油购销工作打好基础。

第四，根据粮油生产情况，及时地、合理地分配并逐级协商落实好粮食的合同订购和油料的收购任务。

第五，采取有效措施，协助乡村组织好粮油交售，检查督促有关集体和个人及时地、保质保量地完成粮油收购任务。

第六，核实粮油产量，按照国家、集体和个人三者利益兼顾的原则，搞好粮油分配，指导并协助安排好农村各项用粮、用油，保证农民生活和生产发展的需要。

第七，详细了解和掌握受灾地区、经济作物地区和其它缺粮地区的粮食产需情况，及时提出国家统销粮食的安排意见，搞好统销指标的分配、发证和管理工作的。

第八，搞好计划用粮，帮助集体和个人管好用好粮油，安排好群众生活。

第九，积极参与市场调节，搞好粮油议购议销工作。协助有关部门管好粮油市场。

第十，搞好当地人口、土地以及粮油生产、收购、分配、消费等基础资料的搜集、整理和积累，进行分析研究，不断总结经验，更好地完成任务。

第二节 做好粮管员工作的意义

做好粮管员工作，对于促进粮油商品流通，搞好农村粮油购销工作，具有重大的意义：

一、保证人民生活需要、促进社会安定和政权的巩固

众所周知，粮食是人类赖以生存的最基本的生活资料，是人民生活的必需品，又是一种极为重要的战略物资。如果粮食问题解决不好，吃饭没有保证，人民生活就无法安定，社会秩序就不好维持，各项事业就不能顺利进行，就会影响政权的巩固。古人云：“仓廩实而知礼节；民不足而可治者，自古及今，未之尝闻。”就是说的这个道理。在今天，当好粮管员，做好农村粮油购销工作，协助安排好各项用粮用油，首先可以保证农民个人和集体对粮油的需要，这样农民和整个农村就可以安定下来，他们就可以专心致志地从事现代化建设，不断繁荣农村经济；而且，农村的稳定和繁

荣，也必将对全国的稳定和经济繁荣起着良好的促进作用。其次，可以使国家掌握必不可少的粮油商品，以满足城市居民对粮油的需要，保证军队和工业部门所需的粮油供应，这样就有助于巩固工农联盟。再有一点也是很重要的，就是农村粮食购销工作做好了，有利于使国家和农民个人都储备一定数量的粮食，作为粮食方面的“两道防线”，可以有效地应付可能出现的灾荒、战争等紧急之需，做到有备无患。这样，就可以进一步巩固和加强我国的人民民主政权，使我们永远立于不败之地。

二、促进工农业生产和整个国民经济的发展

首先，对农业生产具有重要意义。这是因为：第一，在社会再生产过程中，生产固然决定分配、交换和消费，但分配、交换和消费也是社会再生产中不可缺少的一环，对生产也有反作用。做好农村粮油购销工作，分配适当，收购合理，流通渠道畅通，就能使社会再生产顺利进行，就能调动农民生产积极性，促进农业生产的发展。第二，农业生产需要资金和生产资料，如化肥、农药、农机具等，这些如果不能及时地得到补充，也要影响到农业生产的顺利进行。在商品生产条件下，农民只有出售农产品以后才能换回所需的资金和购买生产资料，而目前许多农民出售粮油是换取资金的主要来源。第三，从事林业、牧业、渔业、副业及其它经济作物生产者的粮食安排如何，会直接影响到这些行业的发展和整个农业的合理布局，从而也关系到粮食生产和整个农业生产。

其次，对工业生产具有重要意义。我国不少工业部门，特别是轻工业，是以粮油为原料的。做好粮油收购工作，满

足工业对粮油原料的需要，就可以改善人民的生活、直接保证和促进这些工业生产的发展。

再次，对整个国民经济发展具有重要意义。做好粮食购销工作，可以有计划地、稳定地满足各行各业、各个方面对粮食的需要，保证这些事业的发展，从而促进整个国民经济的稳定发展。

三、搞好粮油商品流通

粮油只有收购上来才能成为商品，才能有粮油商品的流通。没有粮油收购，粮油商品流通就无从谈起。而且，农村粮油收购还在一定程度上决定着粮油商品流通的规模、结构和连续性。购进数量多，流通的规模就会大，反之则小；购进的品种、比例和质量好，整个流通过程的品种、比例和质量就好，反之则差；粮油购进及时，商品粮油流通就可以及时地、连续地进行，反之就要受到影响。特别是在粮油库存薄弱的情况下，弄不好就容易引起粮油流通中断，造成脱销，影响消费，这不仅会在经济上造成损失。在政治上也将产生不好影响。

四、搞活整个粮油经济

通过农村粮油收购、统销和议购议销，使国家掌握一定数量的粮油商品，就可以根据各地和国内外市场的需要，通盘考虑，统筹安排，尽量合理地利用好粮油资源，搞好品种调剂，指导生产和消费，以取得更好的经济效益。比如把那些价格高、换汇率高的粮油商品用来出口创汇，或换回（进口）某些本地或国内需要的粮油品种，这样就有利于发挥本地和国内的优势，有利于平衡国内粮油收支和外汇收支，有利于搞

活整个粮油经济。

五、改善粮食企业的经营管理

粮食企业经营管理的改善，涉及到收购、销售、调拨、储存、加工等各个环节，其中农村粮油购销环节也是一个很重要的方面。粮管员工作做好了，情况摸得准，工作做得细，可以避免购过头粮，杜绝同一生产单位又购又销的现象，减少收购、保管、储存的工作量和费用支出，从而减少粮食企业的亏损；又可以合理安排农村粮食统销指标，有计划地、合理地组织粮食调运和供应，减少不必要的销量，杜绝盲目调运所造成的积压，节省费用开支；还可以解决粮油购销环节中的弄虚作假、虚报冒领、贪污盗窃等问题，使国家减少经济损失。

第三节 粮管员工作的基本特点

粮管员工作的特点，概括起来主要有以下几点：

一、政策性强

粮食是一种特殊商品，又是一种极为重要的战略物资。粮食问题解决不好就容易出乱子。所以，我们党和政府在粮食购销、分配方面制定了一系列的方针政策。为了贯彻执行这些方针政策，还必须制定一系列比较具体的措施、办法和规定。只有切实执行这些方针、政策，才能把农村粮食购销工作做好，才能满足各方面对粮食的需要，才能保证各项事业顺利进行和不断发展。

二、联系面广

粮管员需要经常广泛地联系各有关方面，经常和上级领导联系，主要是和本区、乡领导和上级业务主管部门联系，汇报情况；经常和村干部联系，了解有关情况，传达有关精神，开展各项工作；经常和生产、消费粮油的农户联系；经常和本区、乡其它有关部门（如主管农业生产、多种经营、统计等部门）联系。粮管员要学会善于与各个方面进行联系和合作。特别要善于联系基层村干部和广大农民，从中了解、掌握全面情况，广泛征求他们的意见和要求，集思广益，密切合作，将工作做好。

三、与农业生产关系密切

搞好农村粮油分配，做好粮油收购和粮食销售，这是粮管员的重要任务。而粮油分配、收购和粮食销售的基础是粮油生产。没有粮油生产，就谈不上粮油分配和购销。粮油生产情况好，产量增加，可供分配的粮油就多，在完成合同定购之后议购数量就可适当增加，农村统销粮也可适当减少，农民生活就好安排；如果粮油生产情况不好，产量减少，那么可分配的粮油就要减少，有些地方收购就需适当减少，安排统销和农民生活的工作量就要增大。当然，粮油生产只是农业生产的一个重要组成部分，还不是农业生产的全部。广义的农业生产还应包括林业、牧业、副业、渔业等。那末，是不是这些方面就与粮管员工作没有关系了呢？不是的。这些方面与粮管员工作也有密切关系。一是这些方面的布局是否合理，不仅直接关系到林、牧、副、渔各业本身的发展，而且也会影响到粮油生产；二是集中从事这些行业生产的群众缺粮，一般要按照政

策规定，该国家供应的由国家供应，该市场调剂要自己解决。而这些是和他们的生产规模的大小以及对国家贡献大小挂钩的；三是这些部门大多生产经济作物或工副业产品，是增加农民收入的重要途径，而农民收入多少又是粮管员安排群众生活的重要参考因素之一。因此，粮管员必须懂得农业生产的基本知识，了解和掌握当地农业生产情况，这是做好粮油购销工作的重要基础。

四、季节性明显

由于粮管员工作与农业生产关系十分密切，而农业生产又带有很强的季节性，因此，粮管员的某些具体工作也就具有明显的季节性。比如在一些地方，每年三、四、五月份一般是缺粮季节，即所谓青黄不接时期，粮管员的工作，是协助乡政府抓好群众生活安排，特别是灾区群众生活的安排；六、八、十月份则是夏粮、早稻、秋粮收获季节，粮管员届时需要提前抓好粮油估产，协助落实当季收购任务，组织好收购入库。

根据这一特点，粮管员应该在每年开始就制订当年各季、甚至每个月的工作计划，全面安排，这样可以做到心中有数，便于提前做好各种准备工作。

五、粮油定购合同具有法律效力

我们是社会主义国家。我国国民经济以计划经济为主、市场调节为辅。而计划又分为两类，一类是指导性计划，一类是指令性计划。由于粮油本身的特殊性，我国原规定对粮食实行统购统销，是指令性计划；现在改为合同定购，但定购数量、质量、价格仍由国家统一规定。国家粮食合同定购任务确定以后，各级人民政府要逐级传达落实，组织粮食

部门，在播种前经过协商分别与国营农场、农业集体生产单位及农户签订合同。粮食定购任务一经签订合同，就具有法律约束力，在正常情况下，生产者必须按质、按量、按时予以完成。当然，粮食定购任务也必须充分考虑基层和生产者完成的可能性，遇到重灾，可适当减免。

由于粮油定购具有这个特点，就要对粮管员提出比较严格的要求：一是在粮食定购计划确定以前，必须认真搞好调查研究，摸清有关情况，当好参谋和助手，使粮食定购计划定的比较合理和切合实际；二是粮食定购计划一经下达，必须采取有效措施，协助搞好落实，协商签定合同；三是做好工作，保证及时完成合同定购任务。只有这样，才能维护合同的严肃性，才能保证整个粮食工作的主动。

六、粮油收购带有一定的技术性

目前粮油收购的品种较多，规格比较复杂，所含水分、杂质等受自然条件影响较大，品质不一。为了保证质量，国家规定了必须具备的等级标准，并依按质论价原则规定了不同等级的价格，粮油只能按规定标准和价格进行收购。为了做好粮油收购工作，作为主管粮油收购的粮管员，应该掌握这些品种的等级规定和价格，掌握检验确定等级标准的技术。

有人说，接收粮油是粮库、粮站的事，粮管员掌握收购等级标准、价格和检验技术没有必要。其实不然，有经验的粮管员都知道：在收购期间，有些农民往往由于不知道自己的粮油是否已达到国家收购标准而犹豫等待，不能及时送交，或者送交了因不符合规定收购标准还得拉回去。这不仅影响粮油入库进度，还会造成人力、物力的浪费和损失；有些农民不懂得自己的粮油经整理后可以提高等级、增加收

入，而把本来经整理可以提高等级的粮油没有整理就交售给国家，使自己减少了收入。粮管员在收购期间如果能经常深入到村、户，掌握收购粮油的等级标准和价格，并能当场检验确定，使农民不至于犹豫等待，对那些经整理可以提高等级的粮油抓紧进行整理，然后再送交国库。这既可以使国家收到质量好的粮油，还可以使农民增加收入。因此，粮管员掌握收购等级标准和价格规定，掌握检验定等技术，就是十分必要的了。

第四节 做一个合格的粮管员

具备什么条件，才能成为一个合格的粮管员呢？

我们认为，作为一个合格的粮管员，应该做到“三好”、“三熟悉”、“四会”、“一全”。

三好，即政治思想好、完成任务好、执行政策好。

政治思想好，就是要求做到能努力学习马列主义、毛泽东思想，学习党的三中全会以来的文件，不断提高政治思想水平；工作责任心强，踏实认真，办事公道，坚持原则；具有艰苦奋斗、实事求是的工作作风，能够密切联系群众，全心全意为人民服务，自觉抵制各种不正之风。完成任务好，就是要积极努力、保质保量、按时完成各项任务。执行政策好，就是在进行各项工作的时候，能够严格按照党和国家规定的政策去办。

三熟悉，即熟悉政策、熟悉情况、熟悉业务。

熟悉政策，就是能清楚了解和掌握国家关于农村粮油购销、分配等基本方针和政策，知道其由来和发展，掌握其精神实质和基本要求；同时还应牢牢记住本地区为贯彻执行这些

方针政策所制订的具体办法、规定，一些重要规定能熟练准确地背记下来。熟悉情况，就是要切实掌握乡、村和村民小组的人口、土地和粮油生产、收购、分配、统销、消费等方面的基本情况和问题。熟悉业务，就是能掌握好每一项业务工作的基本方法，并能在实际工作中加以运用。

这里还应指出，粮管员要想做到熟悉政策、熟悉情况、熟悉业务，就应该虚心、勤奋、刻苦学习和钻研，要做到腿勤、手勤、嘴勤。腿勤就是要经常迈开双腿，深入到村、户，广泛接触群众，深入了解群众生产、生活和粮油购销、分配等方面的情况；嘴勤就是在接触群众的时候，要宣传党和国家的粮油政策，要寻根究底，把情况搞清，把问题搞准；手勤就是要勤动笔，勤写算，把了解到的情况随时记录下来，分析和整理出来，及时向上级反映。

四会，即会估产、会计算、会验质定等、会写情况汇报和工作总结。

会估产，是合理分配粮油购销任务，做好粮油购销分配工作的重要前提和依据，是衡量粮管员水平的重要指标之一。粮油产量估计不准，是不可能做到合理分配购销任务的，也就不能很好地贯彻国家、集体和个人利益三兼顾原则。要懂得农业生产、特别是粮油生产的一般知识，切实掌握粮油估产的科学方法，并能认真运用到实际工作中去，不断总结和积累经验。估产时深入细致，认真负责，做到及时、准确，估产和实产比较，误差一般不超过百分之五。

会计算，是指计算技术熟练。粮管员从事农村粮油购销、分配工作，需要进行大量的数字运算和分析。计算技术的熟悉和准确程度如何，直接关系到工作效率的高低和工作质量的好坏。因此，要做一个合格的粮管员，必须熟练地掌

握计算技术。目前粮管员使用的计算工具主要是算盘，要求能熟练准确地进行加减乘除运算，一般应该达到当地规定的中等以上水平。现在，新的计算工具，如电子计算机（器），将逐渐应用到工作中来，粮管员应尽快熟悉和掌握这些计算工具和计算技术，这对提高粮管员的工作效率和工作质量，必将起到积极的促进作用。

会搞粮油验质定等，就是要掌握各种粮油收购的等级标准，掌握检验、鉴定粮油等级标准的技术，初验准确率一般应达到百分之九十五左右。

之所以要求一个优秀的粮管员要会写一般的情况汇报和工作总结，是因为粮管员要经常反映情况，每一项工作结束以后都要进行总结，而且只靠口头汇报和总结往往是很不够的，常常需要一些书面汇报和总结。因此，不会写一般的情况汇报和工作总结，是不能胜任的。粮管员应该努力学习文化知识，一般应该达到高中文化水平，会写一般的应用文，如情况汇报、典型调查、工作总结等，能做到对问题阐述清楚，语句通顺、条理分明。

一全，即基本资料齐全。

所谓基本资料齐全，主要是指本地及所辖各单位历年的人口、土地等基本情况以及粮油生产、收购、分配、消费等的数字资料齐全，主要的政策规定材料齐全，重要的典型调查、汇报和工作总结材料齐全。

这些基本资料齐全，粮管员本人便于查对，是熟悉情况、熟悉政策、熟悉业务的重要途径，也可以作为开展工作的依据；对上级领导和主管部门来说，也是进行分析研究，制订某些具体政策，采取某些措施以指导工作、解决问题的重要依据之一。

第二章 农村粮油购销政策

第一节 粮食统购统销

一、粮食统购统销的由来

新中国成立以后，特别是一九五三年国家开始执行第一个五年计划以后，随着大规模经济建设的开展，城市和工矿区人口迅猛增加，社会各方面对粮食的需要量增长很快，商品粮供需矛盾明显地暴露出来了。这时，粮食投机商乘机进行捣乱，使农村中的余粮户存储观望，待价而沽，国家的收购计划不能按期完成，而粮食销售量却远远超出计划，造成粮食购销不平衡，市场紧张。这种情况，如果不设法加以解决，将不可避免地出现粮食购销严重脱节的混乱局面，进而造成整个物价的波动，影响国家建设计划。党中央面对当时的情况，明确指出：现在全国商品粮食产量的增长速度，虽然落后于粮食需要的增长速度，但是只要调度得法，措施得当，还是够吃够用，略有节余的。现在粮食购销方面所表现的紧张性，其本质是反映了国家计划经济与小农经济和自由市场之间的矛盾，归根结底，是反映了社会主义因素与资本主义因素之间的矛盾。

为了解决当时的粮食问题，中共中央于一九五三年十月发出《关于实行粮食的计划收购与计划供应的决议》，政务院于同年十一月发布《关于实行粮食计划收购与计划供应的命令》，从此在全国范围内实行了粮食统购统销政策。粮食