

“五 五” 普 法 教 材

# 劳动和社会保障 法律政策问答

劳动和社会保障部普法办公室 组织编写

 中国劳动社会保障出版社

“五五”普法教材

# 劳动和社会保障 法律政策问答

劳动和社会保障部普法办公室组织编写

主 编 袁彦鹏

副主编 闫宝卿

中国劳动社会保障出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

劳动和社会保障法律政策问答/劳动和社会保障部普法办公室组织编写. —北京:中国劳动社会保障出版社, 2008

“五五”普法教材

ISBN 978-7-5045-6987-5

I. 劳… II. 劳… III. ①劳动法-中国-问答②社会保障-法规-中国-问答 IV. D922.505 D922.182.35

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 061656 号

**中国劳动社会保障出版社出版发行**

(北京市惠新东街1号 邮政编码:100029)

出版人:张梦欣

\*

北京隆昌伟业印刷有限公司印刷装订 新华书店经销

880毫米×1230毫米 32开本 11印张 290千字

2008年2月第1版 2008年3月第1次印刷

定价:25.00元

读者服务部电话:010-64929211

发行部电话:010-64927085

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话:010-64954652

# 劳动和社会保障“五五”普法 教材编委会

|     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 主任  | 袁彦鹏 |     |     |     |
| 副主任 | 闫宝卿 |     |     |     |
| 成员  | 曹淑杰 | 余明勤 | 马红兵 | 李保国 |
|     | 于法鸣 | 邱小平 | 蔡振红 | 吴道槐 |
|     | 姚宏  | 陈刚  | 赵殿国 | 陈良  |
|     | 张亚力 | 宋娟  | 田素清 | 孟昭喜 |
|     | 杨秀清 |     |     |     |

# 劳动和社会保障“五五”普法 教材编写人员

(以姓氏笔画排序)

|     |     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 马   | 力   | 王文珍 | 王向前 | 王学琳 | 王振麒 |
| 王   | 瑛   | 亓涛  | 牛雅娜 | 冉新民 | 许日华 |
| 朱   | 文   | 吕玉林 | 吕鸿雁 | 刘杨  | 李伟民 |
| 李坤刚 | 李新旺 | 汤晓莉 | 应三玉 | 杨文忠 |     |
| 杨毅新 | 沈同仙 | 陈岚  | 苏莹荣 | 苏玲  |     |
| 张鲁  | 周丽  | 姜志芹 | 赵欣  | 袁山  |     |
| 贾江  | 陶伟  | 高云  | 高帆  | 曹阳  |     |
| 鲁涛  |     |     |     |     |     |

# 序

2003—2007年的五年，是劳动保障法制建设取得突破性进展的五年。党和国家高度重视并大力加强劳动保障工作，不断把我国在劳动保障制度改革实践中的成功经验和做法用法律形式确定下来。国务院颁布了《工伤保险条例》《劳动保障监察条例》《残疾人就业条例》和《职工带薪年休假条例》，下发了《关于完善企业职工基本养老保险制度的决定》《关于解决农民工问题的若干意见》和《关于开展城镇居民基本医疗保险试点的指导意见》。特别是去年以来，全国人大常委会审议通过了《劳动合同法》《就业促进法》《劳动争议调解仲裁法》。与这些法律法规相配套，劳动保障部制定了一系列规章和政策，各地出台了一大批地方劳动保障法规和政府规章，以《劳动法》为基础、以相关重要法律为骨干、以有关法规为配套的劳动保障法律体系基本形成。

这些法律、法规 and 政策的出台，使我国劳动保障事业呈现了依法推进、蓬勃发展的良好局面。近年来，我国继续推动并巩固了“两个确保”，为国有企业改革和经济结构调整的顺利进行创造了良好的社会环境。将城镇新增就业人员和控制失业率纳入宏观调控重要指标，进一步实施了

积极的就业政策，保持了就业局势的基本稳定。把社会保障体系建设作为全面建设小康社会的重要内容和构建社会主义和谐社会的重要目标，不断总结和扩大完善城镇社会保障体系试点，社会保障体系框架基本形成，较好地保障了职工群众的基本生活和基本医疗需求。建立健全劳动关系协调机制，完善劳动保障监察维权网络，不断改善农民进城就业环境，切实维护劳动者的合法权益，劳动关系总体保持和谐稳定。劳动保障事业的新发展，为维护改革发展稳定大局发挥了重要作用。

法律的生命在于实施，而法律实施的基础在于使执法者全面准确地领会和把握法的精神实质和内容，严格执行法律、依法办事；在于使法律所规范的社会关系各相关主体正确理解法的目的和规定，形成自觉学法守法用法的良好风尚。为了推动劳动保障法律法规的贯彻实施，劳动保障部门始终把法制宣传教育作为劳动保障事业发展的一项重要工作来进行部署和推动，一方面不断落实领导干部和公务员学法制度、开展系统干部依法行政培训，一方面着力推动普法工作理念和工作方式创新，组织开发了张贴画、维权歌、漫画故事书等贴近群众、通俗易懂的宣传材料，通过新闻媒体宣传、“12333”公益咨询服务电话、电视知识大赛等形式，全面、准确地把劳动保障法律知识送到广大人民群众手中。通过这些工作，提高了劳动保障部门工作人员的法律素质，增强了依法推进工作、服务企业和广大人民群众的本领；提高了全社会对劳动保障法律重要意

义的认识，使用人单位正确理解遵守劳动保障法律与企业可持续发展之间的关系，树立守法诚信、依法用工的良好形象；使劳动者了解和熟悉劳动保障法律法规中与他们切身利益密切相关的内容，通过法定渠道、以理性合法的方式反映诉求、维护自身权益。

2008年，《劳动合同法》《就业促进法》《劳动争议调解仲裁法》《职工带薪年休假条例》等重要法律法规已经或即将正式施行，劳动保障法制宣传教育工作的任务更加繁重。为了进一步推动这项工作，劳动和社会保障部普法办公室按照“五五”普法规划的要求，紧紧围绕现行有效的、特别是新颁布的《劳动合同法》等劳动保障法律法规，组织编写了劳动保障“五五”普法系列教材，深入浅出地阐述了劳动保障基本法律制度，解答广大人民群众特别是用人单位和劳动者普遍关心的热点问题。该书的出版，对于继续做好法制宣传教育工作，推动劳动保障部门依法行政、用人单位依法用工、劳动者依法维权，具有重要的意义。我相信，在党中央、国务院的坚强领导下，劳动保障部门将继续把维护人民群众的切身利益作为法制宣传教育的出发点和落脚点，为依法推进劳动保障事业全面协调发展，实现好、维护好和发展好广大人民群众的劳动保障权益，营造良好的法治氛围。

袁志鹏

二〇〇八年二月



# 目 录

## 一、促进就业

- 1 用人单位招用人员时哪些行为是国家明令禁止的？  
对违反者如何处罚？ ..... ( 1 )
- 2 什么是就业登记和失业登记制度？ ..... ( 2 )
- 3 什么样的人需要进行就业登记？ 如何进行就业登记？  
..... ( 3 )
- 4 就业登记包括什么内容？ ..... ( 3 )
- 5 什么样的人需要进行失业登记？ ..... ( 3 )
- 6 如何进行失业登记？ ..... ( 4 )
- 7 何种情况下可以注销失业登记？ ..... ( 4 )
- 8 什么是公共就业服务制度？ ..... ( 5 )
- 9 公共就业服务机构的职责是什么？ ..... ( 5 )
- 10 公共就业服务机构的具体工作内容是什么？ ..... ( 5 )
- 11 职业指导工作包括哪些内容？ ..... ( 6 )
- 12 职业指导人员职业资格证书有哪几种？ ..... ( 6 )
- 13 什么是职业中介机构？ 开办职业中介机构应具备什  
么条件？ ..... ( 7 )
- 14 职业中介机构是否实行行政许可制度？ ..... ( 7 )
- 15 职业中介机构可以从事哪些业务？ ..... ( 8 )
- 16 职业中介机构的哪些行为是国家明令禁止的？ ..... ( 8 )
- 17 职业中介机构应当在服务场所明示些什么？ 对违反  
者如何处罚？ ..... ( 9 )

- 18 开办中外合资、中外合作职业介绍机构的条件和程序是什么? ..... ( 9 )
- 19 什么是境外就业中介? 境外就业中介机构可以从事哪些业务? 有哪些义务? ..... ( 10 )
- 20 申请从事境外就业中介活动的机构必须具备哪些条件? 如何申请办理? ..... ( 11 )
- 21 境外就业中介服务协议书包括哪些内容? ..... ( 13 )
- 22 境外就业中介机构应当在服务场所明示些什么? ..... ( 13 )
- 23 中国台湾、香港和澳门人员在内地就业, 自身须具备什么条件? ..... ( 13 )
- 24 用人单位能否聘用外国人从事营业性的文艺演出? ..... ( 13 )
- 25 外国人在中国就业须具备哪些条件? 用人单位聘用外国人应具备什么条件? ..... ( 14 )
- 26 哪些外国人可免办就业许可证书? ..... ( 14 )
- 27 用人单位如何申请外国人就业许可证书? ..... ( 15 )
- 28 对未办理许可证书擅自聘用外国人的用人单位应如何处理? ..... ( 15 )
- 29 什么是就业援助? ..... ( 16 )
- 30 再就业扶持政策对象范围包括哪些人员? ..... ( 16 )
- 31 《再就业优惠证》的发放范围是怎么规定的? ..... ( 16 )
- 32 对持有《再就业优惠证》的人员, 能提供哪些政策扶持? ..... ( 17 )
- 33 符合享受再就业社会保险补贴条件的对象有哪些? ..... ( 19 )
- 34 符合享受再就业社会保险补贴条件的企业申请社会保险补贴要提交哪些材料? ..... ( 19 )
- 35 从事个体经营的下岗失业人员免交的行政性收费项目包括哪些? ..... ( 20 )

- 36 从事个体经营的持再就业优惠证人员可享受哪些  
税收优惠政策? ..... ( 20 )
- 37 下岗失业人员申请小额担保贷款的程序是什么?  
贷款用途包括哪些? ..... ( 21 )
- 38 小额担保贷款的期限和额度是多少? ..... ( 21 )
- 39 下岗失业人员申请小额担保贷款从事的微利项目  
包括哪些? ..... ( 22 )
- 40 下岗失业人员再就业资金主要用于哪些支出?  
..... ( 22 )
- 41 下岗失业人员的社会保险关系如何接续? ..... ( 23 )
- 42 企业破产后职工自谋职业安置费如何计发? ..... ( 23 )
- 43 资源枯竭矿山关闭破产后职工如何安置? ..... ( 23 )

## 二、职业培训与教育

- 44 什么是职业培训? 我国规范职业培训的法律有哪些?  
..... ( 25 )
- 45 职业培训包括哪些种类? ..... ( 25 )
- 46 什么是就业前培训? 就业前培训的主要对象和形式  
是什么? ..... ( 26 )
- 47 什么是劳动预备制度? 劳动预备制培训的对象包括  
哪些? ..... ( 26 )
- 48 我国实行的劳动预备制度的培训内容是什么? 培训  
期限有多长? ..... ( 26 )
- 49 什么是在职培训? 在职培训的主要对象和形式是  
什么? ..... ( 27 )
- 50 什么是再就业培训? 再就业培训的主要对象和形  
式是什么? ..... ( 27 )
- 51 什么是创业培训? 创业培训的主要对象和形式是  
什么? ..... ( 28 )
- 52 什么是职业资格证书制度? 职业资格证书有哪些

- 作用? ..... ( 28 )
- 53 如何办理职业资格证书? 职业资格证书分为几级?  
..... ( 28 )
- 54 如何才能取得职业资格证书? ..... ( 29 )
- 55 实施职业资格证书制度的法律依据是什么? ..... ( 29 )
- 56 什么是职业技能鉴定? 职业技能鉴定的主要对象  
有哪些? ..... ( 29 )
- 57 职业技能鉴定有哪些要求? ..... ( 30 )
- 58 什么是就业准入制度? ..... ( 30 )

### 三、劳动 合 同

- 59 什么是劳动合同? 劳动合同有哪些特征? ..... ( 31 )
- 60 为什么要制定《劳动合同法》? ..... ( 32 )
- 61 如何适用《劳动合同法》与《劳动法》? ..... ( 35 )
- 62 劳动合同与劳务合同有什么区别? ..... ( 35 )
- 63 劳动合同与集体合同有什么区别? ..... ( 36 )
- 64 订立劳动合同应当遵循什么原则? ..... ( 37 )
- 65 怎样理解《劳动合同法》的适用范围? ..... ( 39 )
- 66 用人单位制定的规章制度应遵循什么程序? ..... ( 41 )
- 67 劳动合同应以什么形式订立? ..... ( 42 )
- 68 用人单位不订立书面劳动合同的责任是什么? ..... ( 42 )
- 69 如何确定劳动关系的建立日期? ..... ( 43 )
- 70. 劳动合同有哪些种类? ..... ( 43 )
- 71 什么情况下用人单位应当与劳动者订立无固定期  
限的劳动合同? ..... ( 44 )
- 72 劳动合同内容应具备哪些条款? ..... ( 44 )
- 73 用人单位与劳动者可以约定合同终止条件吗? ..... ( 48 )
- 74 什么是试用期? ..... ( 48 )
- 75 签订劳动合同是否必须约定试用期? ..... ( 49 )
- 76 当事人在劳动合同中怎样约定试用期? ..... ( 49 )

- 77 用人单位与劳动者可以约定几次试用期? ..... (49)
- 78 试用期工资的约定应当遵守什么规定? ..... (50)
- 79 用人单位在试用期解除劳动合同有什么限制? ..... (50)
- 80 学徒期、见习期、试用期是一回事吗? ..... (50)
- 81 什么是服务期? 约定服务期的法定条件是什么?  
..... (51)
- 82 什么是用人单位的商业秘密? 用人单位与劳动者  
可以在劳动合同中就保守商业秘密进行约定吗? .....  
..... (51)
- 83 什么是竞业限制, 对竞业限制有哪些具体规定?  
..... (52)
- 84 劳动者违反竞业限制的法律责任是什么? ..... (52)
- 85 用人单位与劳动者可以约定违约金吗? ..... (53)
- 86 什么是无效劳动合同? 劳动合同是否无效应由谁  
确认? ..... (53)
- 87 无效劳动合同的法律后果是什么? ..... (54)
- 88 用人单位招用劳动者, 能否向劳动者收取定金、  
保证金或扣留居民身份证等证件? ..... (55)
- 89 什么是劳动合同的变更? ..... (56)
- 90 用人单位的法定代表人、名称等发生变化的, 原  
来的法定代表人与职工签订的劳动合同是否仍然  
有效? ..... (56)
- 91 企业分立、合并后是否要解除劳动合同? ..... (57)
- 92 什么是劳动合同的解除? ..... (58)
- 93 什么情况下劳动者可以解除劳动合同? ..... (58)
- 94 什么情况下用人单位可以解除劳动合同? ..... (60)
- 95 在什么情况下, 用人单位不得解除与劳动者的劳  
动合同? ..... (62)
- 96 什么是劳动合同的终止? 劳动合同终止有哪些情  
形? ..... (64)

- 97 什么情况下，劳动合同期满用人单位不得终止劳动合同？……………（66）
- 98 终止和解除劳动合同双方当事人应履行什么手续？……………（67）
- 99 用人单位违法解除或者终止劳动合同的，应承担什么法律责任？……………（68）
- 100 工会在劳动合同解除过程中具有什么作用？……………（68）
- 101 劳动者在劳动合同期内不辞而别应如何处理？……………（70）
- 102 劳动合同期满，终止劳动关系是否需要提前通知对方？……………（70）
- 103 《劳动合同法》关于经济性裁员是怎样规定的？裁员应遵循哪些程序？哪些人员应当优先留用？……………（71）
- 104 企业职工患病或非因工负伤医疗期满后，不能从事原工作，也不能从事用人单位另行安排的工作的，劳动关系如何处理？……………（73）
- 105 劳动合同解除或者终止，用人单位应当支付经济补偿的情形有哪些？……………（74）
- 106 用人单位与劳动者协商一致解除劳动合同，是否应支付经济补偿？……………（74）
- 107 劳动者主动提出解除劳动合同的，用人单位是否应支付经济补偿？……………（75）
- 108 劳动合同到期终止不续签的，用人单位是否应支付经济补偿？……………（76）
- 109 用人单位支付经济补偿的一般标准是什么？……………（76）
- 110 用人单位支付经济补偿的限制标准是怎样规定的？……………（76）
- 111 劳动者因用人单位解除劳动合同而获得经济补偿金时，能否再领取失业保险金？失业保险金与经

- 济补偿金是否存在折抵问题? ..... (76)
- 112 什么是劳务派遣? 劳务派遣中存在几方关系?  
..... (77)
- 113 劳务派遣单位设立的条件是什么? ..... (77)
- 114 劳务派遣合同期限有什么限制规定? ..... (78)
- 115 用工单位应当对被派遣劳动者履行哪些义务?  
..... (78)
- 116 劳务派遣单位与用工单位给被派遣劳动者造成  
损害的, 承担什么责任? ..... (78)
- 117 什么是非全日制用工? ..... (79)
- 118 为什么非全日制用工可以订立口头协议? ..... (79)
- 119 非全日制用工的劳动合同终止与全日制用工的  
劳动合同终止有何不同? ..... (79)
- 120 非全日制用工劳动报酬的结算周期是怎样规定的?  
..... (80)
- 121 什么是连带赔偿责任? 用人单位招用尚未解除或  
者终止劳动合同的劳动者, 是否应承担连带赔偿  
责任? ..... (80)
- 122 不具备合法经营资格的用人单位招用劳动者的,  
如何处理? ..... (81)
- 123 个人承包经营者给被招用的劳动者造成损害的,  
如何承担责任? ..... (82)
- 124 政府有关主管部门因违法行使职权侵犯用人单位  
或者劳动者合法权益的, 如何处理? ..... (83)

#### 四、集体合同

- 125 什么是集体合同? ..... (86)
- 126 集体合同有哪些种类? ..... (87)
- 127 集体合同的特点是什么? ..... (87)
- 128 集体合同签订的主体是谁? ..... (88)

|     |                             |        |
|-----|-----------------------------|--------|
| 129 | 怎样对集体合同进行审查？                | ( 89 ) |
| 130 | 什么是集体合同的效力？                 | ( 89 ) |
| 131 | 什么是区域性、行业性集体合同？             | ( 91 ) |
| 132 | 什么是专项集体合同？                  | ( 91 ) |
| 133 | 集体合同的主要内容有哪些？               | ( 92 ) |
| 134 | 什么是集体合同的变更或解除？              | ( 92 ) |
| 135 | 集体合同变更或者解除的条件是什么？           | ( 92 ) |
| 136 | 集体合同变更和解除的程序是怎样规定的？         | ( 93 ) |
| 137 | 集体合同争议的管辖是怎样规定的？            | ( 94 ) |
| 138 | 怎样协调处理集体合同争议？               | ( 95 ) |
| 139 | 因履行集体合同发生争议的，如何处理？          | ( 95 ) |
| 140 | 集体合同、劳动合同与劳动保障法律法规三者的关系是什么？ | ( 95 ) |

## 五、工作时间与休息休假

|     |                           |         |
|-----|---------------------------|---------|
| 141 | 国家对标准工作时间是怎样规定的？          | ( 97 )  |
| 142 | 什么是综合计算工时工作制？             | ( 98 )  |
| 143 | 哪些用人单位及哪些人员可以实行综合计算工时工作制？ | ( 98 )  |
| 144 | 什么是不定时工作制？                | ( 99 )  |
| 145 | 哪些用人单位及哪些人员可以实行不定时工作制？    | ( 99 )  |
| 146 | 什么是“延长工作时间”？              | ( 100 ) |
| 147 | 用人单位违法加班加点要承担什么法律责任？      | ( 101 ) |
| 148 | 我国有哪些法定节假日？               | ( 101 ) |
| 149 | 哪些企业员工可以享受探亲假？            | ( 102 ) |
| 150 | 探亲假的待遇包括哪些内容？             | ( 103 ) |
| 151 | 什么是带薪年休假？                 | ( 104 ) |
| 152 | 国家对女职工产假有何规定？             | ( 105 ) |



- 153 国家对女职工哺乳假有何规定? ..... (106)
- 154 国家对婚假有何规定? ..... (107)
- 155 国家对丧假有何规定? ..... (107)
- 156 国家对职工患病或非因工负伤病假有何规定?  
..... (108)
- 157 职工依法参加社会活动能否请假? ..... (108)

## 六、工资分配

- 158 什么是工资? 企业工资总额构成包括哪些部分?  
..... (109)
- 159 劳动者所有的劳动收入都属于工资的范围吗?  
..... (110)
- 160 用人单位可否以实物的形式支付工资? ..... (110)
- 161 劳动者可否委托他人代领工资? ..... (110)
- 162 用人单位委托银行代发工资的做法合法吗? ..... (111)
- 163 在领取工资时是否有权利得到有关其工资的清单?  
..... (111)
- 164 工资应多长时间支付一次? ..... (111)
- 165 什么是克扣劳动者工资? ..... (111)
- 166 企业的哪些行为属于“无故拖欠”劳动者工资?  
..... (112)
- 167 劳动合同解除或终止时, 用人单位应在何时付  
清劳动者工资? ..... (112)
- 168 哪些节假日, 用人单位应当支付劳动者工资?  
..... (113)
- 169 非因劳动者原因造成用人单位停工、停产期间,  
劳动者可否得到工资? ..... (113)
- 170 企业破产时, 应如何支付拖欠工资? ..... (113)
- 171 用人单位可否代扣劳动者工资? ..... (114)
- 172 劳动者给用人单位造成经济损失后, 用人单位