

中国西藏现代化发展道路研究

主编 群 觉
副主编 沈开运 车明怀

西藏人民出版社



哲学社会科学“八五”国家规划重点课题

中国西藏现代化发展道路研究

主 编： 群 觉

副主编： 沈开运 车明怀

西藏人民出版社

(藏)新登字 01 号

中国西藏现代化发展道路研究

群 觉 主 编

*

西藏人民出版社出版发行

西南冶金地质印刷厂印刷

开本：850×1168 毫米 1/32 印张：10.3 插页：8 字数：240 千

1996 年 10 月第一版 1996 年 10 月第一次印刷

印数：01—1500

ISBN 7-223-00924-1

C·17 定价：15.60 元

序

陈汉昌

摆在读者面前的《中国西藏现代化发展道路研究》一书，是由全国哲学社会科学规划办公室批准立项的国家社会科学研究规划“八五”重点课题，也是西藏自治区党委宣传部精神文明建设建设项目之一。该课题由我部群觉同志主持，组织了区党委宣传部、区社科院、区教委、区团委等单位的十余名专家学者，历时3年多时间，深入全区68个地、县和区直10余个单位进行了大量的调查研究，走访曾参加西藏革命和建设的许多老同志，收集整理了近百万字的相关研究资料，吸收借鉴国内兄弟省区改革开放和经济建设的经验教训。及国际上一些经济发展的成功事例，在对西藏四十多年来经济社会发展轨迹分析。界定西藏现代化发展道路的历史条件与逻辑起点的基础上，以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指针，坚持党的基本路线，坚持把中央的大政方针同西藏的具体实践相结合，大胆地提出了西藏现代化建设过程中的原则取向、战略构想、重点区域突破和发展战略，对与西藏现代化建设密切相关的背景作了认真分析。

这是一项集理论与实践为一体的综合性的社会科学研究成果，体现出了较为新颖的研究内容和特点。

一、西藏是在封建农奴制社会基础上进行社会主义现代化

建设的，是前无古人的事业，其间经历了发展中的曲折和艰辛。在党中央的关心和全国人民的支援下，四十多年来的西藏社会发展变化是巨大的，也是举世公认的。本研究课题通过对这一阶段社会经济发展轨迹的客观回顾分析，提出了经济建设必须遵循的客观规律，指出了一切超越现实、脱离现实，或消极等待，或带有某种感情色彩的思想行为，都会给西藏现代化建设带来不利的影响。课题确定了西藏现代化建设的历史起点和时代特征，概念清楚，论证充分，论理有据，澄清了过去对西藏经济发展中的一些不确定的认识。

二、本课题对产业结构特征研究反映出西藏地区的社会经济发展的一般状况。产业结构的调整与选择是保障社会经济健康发展的必要前提。正确分析西藏社会经济发展中面临的优势和不足之处，寻找西藏社会经济发展的切合点，是搞好西藏产业结构政策的设计和判定的必要条件。本研究课题在资料不断丰富，认识不断深化的基础上，从西藏的产业结构判定与设计入手，创造性地运用发展经济学一般原理，构思出西藏这一特殊地区进行现代化建设的经济结构、区域结构、产业政策选择和阶段发展的蓝图。

三、西藏地域辽阔，各地情况千差万别。按照“重点突破、梯度推进、共同发展”的设想和西藏现代化建设的客观需要，本研究课题从人口发展学的角度入手，提出拉萨市——山南——日喀则（包括江孜、白朗）一江两河流域农业开发区和昌都——林芝资源聚集区两个带有重点突破性质的重点区域开发战略。既合理地吸收了我区以往研究成果中适合现代化发展和西藏经济一般规律的部分，又不囿于已有的研究成果，开创了西藏经济研究的新视角。

四、坚持“两手抓、两手都要硬”的指导思想。本研究课

题吸取了国内外一些典型地区经济社会发展的经验教训，坚持党的基本路线，坚持马克思主义民族宗教理论，坚持辩证的、全方位的研究方法，用很大的篇幅对制约西藏社会全面发展进步的软环境予以分析和研究，特别是对与西藏经济发展密切相关的精神文明建设、民族宗教工作、反分裂斗争、传统文化、国民素质等非经济因素进行了全面剖析，指出了以人、人才、人才环境为核心内容的西藏软环境建设对西藏现代化建设的反作用力，突破了以往经济研究中就经济论经济的传统理论。

五、西藏特殊的社会环境和独特的自然地理环境，决定着西藏现代化的进程。本课题对在这种特殊地域内进行现代化建设的可能性进行了合理的推论，提出了适合这种特殊区域发展的相关政策和方针。

诚然，对于一个涉及到全区发展和稳定的重大课题，不能要求其十全十美，更不能包罗万象地给予现在及未来以具体的方案。课题作为一种现代化发展研究项目尚存在着一些有待于继续探索的问题，如对于设立特殊经济区域以及文化背景对社会现代化的影响分析，还须要经过考证和实地实验方能得出较为科学的结论。从研究内容上讲，本课题还有待于深化，有些还需在未来社会实践中不断充实和完善。尽管如此，该课题不失为我区经济研究领域中的一项较有新意的精神文明建设成果。

鉴于历史和自然地理的原因，西藏社会经济发展远远落后于兄弟省区，况且我们还面临着反对民族分裂、维护祖国统一和民族团结的艰巨任务，如何解决我们面临的问题，尽快缩小差距，实现我区发展和稳定的基本任务，把西藏现代化建设纳入全国现代化建设的轨道之中，是摆在全区广大党员干部和人民群众面前的现实而紧迫的重大问题，这就需要在建设有

中国特色社会主义理论指导下，以中央第三次西藏工作座谈会为契机，紧紧抓住发展经济和稳定局势两件大事，认真探讨和研究西藏社会经济发展中的机遇和条件，并在实践中不断发展和完善。因此，我希望继这项研究成果之后，再推出更多更好的研究成果，为我区社会经济发展添砖加瓦，为精神文明建设添光增彩。

一九九六年六月

目 录

序	陈汉昌 (1)
一、西藏现代化发展道路的基础与起点	
(一) 西藏的战略地位与地理经济	(1)
1. 战略地位	(1)
2. 地理经济	(4)
(二) 西藏现代化的时代特征	(8)
(三) 西藏现代化道路的历史起点	(10)
(四) 西藏社会经济发展四十多年轨迹简析	(13)
1. 发展战略与政策	(14)
2. 内部要素的变化	(18)
3. 外部资源	(22)
4. 产业与经济结构	(24)
5. 社会发展的基本要素	(27)
6. 历史与现实的启示	(29)
二、西藏现代化发展道路的原则取向	
(一) 现代化的概念与界定	(34)
1. 现代化的时间性与阶段性	(34)
2. 现代化内容的广延性与合理界定	(35)
(二) 西藏现代化发展道路的原则取向	(38)
1. 对理论和非经济因素的要求	(38)
2. 发展目标与方式选择	(50)
3. 加快改革开放步伐	(52)

4. 关键是体制改革.....	(53)
-----------------	------

三、西藏现代化发展道路的战略构想

(一) 产业结构的判断与设计.....	(57)
---------------------	------

1. 西藏产业结构的现状.....	(57)
-------------------	------

2. 西藏现代化产业结构的设计.....	(63)
----------------------	------

(二) 西藏现代化发展中的区域结构.....	(71)
------------------------	------

1. 中、东、西、北区域结构划分.....	(71)
-----------------------	------

2. 中、东、西、北区域特点分析.....	(72)
-----------------------	------

3. 发展中的优势互补和择优倾斜.....	(75)
-----------------------	------

(三) 西藏社会经济发展的战略思路.....	(77)
------------------------	------

1. 关于总政策.....	(77)
---------------	------

2. 主要任务.....	(83)
--------------	------

(四) 产业评估和阶段发展构想.....	(91)
----------------------	------

1. 产业政策选择和产业资源评估.....	(91)
-----------------------	------

2. 分阶段发展构想.....	(95)
-----------------	------

四、西藏社会经济发展中的重点突破

(一) 重点突破的基本理论	(105)
---------------------	-------

(二) 重点突破中的典型选择	(107)
----------------------	-------

1. 区域开发重点突破	(107)
-------------------	-------

2. 产业选择重点突破	(132)
-------------------	-------

(三) 确定重点发展区域	(141)
--------------------	-------

1. 理论根据	(141)
---------------	-------

2. 确定重点发展区域的政策性设计	(143)
-------------------------	-------

3. 重点发展经济区的选择与定点	(144)
------------------------	-------

4. 典型市县扶持	(147)
-----------------	-------

5. 培育经济集中区的拟选县、市	(149)
------------------------	-------

五、西藏面向 21 世纪的现代化发展对策

(一) 关于软环境	(172)
1. 社会环境	(172)
2. 人才环境	(175)
3. 民主与法制建设	(177)
4. 精神文明建设	(178)
5. 国民总体素质	(182)
(二) 关于硬环境	(183)
1. 农业	(183)
2. 交通运输	(187)
3. 能源	(191)
4. 通讯	(193)
5. 工业建设	(195)
(三) 现代化对软硬环境的要求	(198)
1. 指导方针	(200)
2. 总体目标	(201)
3. 主要任务和重要指标	(202)
(四) 改善两大环境的总体策略	(203)

六、西藏现代化发展的有关背景研究

(一) 民族传统文化与现代化研究	(212)
(二) 西藏人口与经济社会发展研究	(235)
(三) 西藏教育与经济社会发展研究	(260)
(四) 西藏优势的再认识	(273)
总结报告	(309)
主要参考资料	(311)
后记	(314)

一、西藏现代化发展道路的基础与起点

(一) 西藏的战略地位与地理经济

1. 战略地位

西藏位于祖国的西南边陲，青藏高原的西南部。全区南北最宽达 1000 公里，约占 10 个纬度；东西最长距离 2000 公里，约跨 21 个经度，位于北纬 $26^{\circ}50'$ — $36^{\circ}29'$ 和东经 $78^{\circ}24'$ — $99^{\circ}6'$ 的范围之内。全区总土地面积 122.84 万平方公里，占全国总土地面积的八分之一，仅次于新疆维吾尔自治区，居全国第二位。

这片广袤的土地雄踞“世界屋脊”，地域辽阔，自然条件独特，自然资源丰富。千百年来，繁衍生息在这块土地上的藏族和其他兄弟民族，勤劳、朴实、智慧、勇敢，创造了灿烂的传统文化，并在开拓高原、发展中华民族文化和共同缔造伟大祖国的过程中做出了积极的贡献。这片年轻的大高原的崛起，对中国以至亚洲的生态环境、自然资源及人类活动都有极其深远的影响，对中华民族的繁荣和富强更有着密不可分的联系和不可替代的作用。历代中央政府都异常重视西藏的治理和发展，西藏地区在祖国版图上一直具有特殊的战略地位。

西藏是我国西南边疆的大门，有 22 个边境县、91 个边境

乡，分别与克什米尔地区和印度、尼泊尔、锡金、不丹、缅甸等五国一地区接壤，边境线长达 3842 公里。西藏是我国西南地区的屏障，西藏边防的巩固直接关系到我们国家的稳定和国防的巩固，所处国防地位极其重要。历史和近现代史上的无数事件皆说明了这一点。

历朝封建统治者为了巩固政权，凡遇危及西藏边疆安靖之动乱和入侵，都不等闲视之，必倾全力平定。清朝康熙皇帝在准噶尔部扰藏时曾一针见血地点出西藏战略地位：“西藏之地，屏蔽青海、滇、蜀，苟准噶尔得之，则边徼将无宁日”（《清实录·圣祖实录》）。乾隆五十三年、五十六年廓尔喀人两次侵入西藏，掠去大量财物，西藏人民惨遭荼毒，乾隆皇帝调集了满汉官兵及其他各民族将士数万人，两次入藏歼敌，并筹集了充足的给养运到西藏，耗费库银达一千多万两（占当时全国税收总数的 1/4），终使廓尔喀人大败而逃，维护了祖国领土的完整和统一。

西方侵略势力觊觎中国领土由来已久，早在十七世纪初，西藏被当做入侵中国的跳板，成了英、俄等殖民主义势力争夺的对象。几个世纪以来，先后有葡萄牙、荷兰、英、法、俄、比利时、瑞典、日本、美国等许多国家的各种人士分别采取“偷渡”或以“游历”、“传教”、“考察”、“探险”为名陆续进藏，其主旨大都在搜集情报和资料，为侵略西藏最终瓜分中国做准备。其中英帝国主义企图打开中国西南大门的野心更是急剧膨胀，他们从图谋直接的交往改为积极从事对中国藩属邻邦的侵略。做为扩张急先锋的东印度公司，首先于 1814 年入侵尼泊尔，终使尼被迫签约割让了与西藏为界的大片土地；然后于 1835 年后强租锡金大吉岭，使此地成为他们对西藏地方长期侵略的重要据点；接着开始对不丹和我国珞瑜南部的蚕食，并积极经营连

接我门隅、察隅南端的阿萨姆平原，想通过这两路把势力直插西藏东部和川、滇边缘；于 1840 年扶助印度西北小邦道格拉王室，唆动森巴、拉达克之战，虽因西藏人民顽强抵抗而破产，但克什米尔地区已处于英国监护之下。这样，英国侵略势力有计划、有步骤地掠夺、蚕食、鲸吞了与西藏地方为邻的整个喜马拉雅山地带，原来对我国保持密切友好关系的邻邦和地区不丹、锡金、尼泊尔、拉达克已一一转入英国的势力范围，从此英国势力第一次与我国西藏直接为邻，西藏已成为我国西南国防的重要前沿阵地，西藏地区的 3842 公里的边境线全部暴露在英帝国主义势力的魔爪之下，于是 1888 年、1904 年，英国两次大举入侵西藏，虽遭到西藏人民英勇顽强的抗击，但由于中国在近代发展的落伍，清政府的昏庸无能和帝国主义唆使下的“亲帝分子”的叛离活动，遂使英帝国主义的政治侵略和经济侵略渗透阴谋得逞，直到西藏和平解放才彻底驱除了帝国主义势力。

自 1914 年非法的“麦克马洪线”炮制出以后，西藏与邻邦交界的主要矛盾集中到中印边界线上。中印边界线全长 1700 公里，分东、西两段，西段长 1050 公里，东段长 650 公里。按照双方行政管辖形成了一条为两国人民所尊重的传统习惯线，大体沿喜马拉雅山南麓与布拉马普特拉河北岸平原交接线而行，在尼杂木哈特以东折向东南，进入山区，经巴音诺拉与察隅曲相遇，并沿察隅曲下游和嘎仓河下游向东至中、印、缅三国交界点之库阳山口。1950 年，印度政府乘我国刚刚解放、百业待举之机，侵占了传统习惯线以北和非法的“麦克马洪线”以南的中国领土，并不断继续入侵、多次挑起边境流血冲突。我边防部队于 1962 年 10 月 20 日被迫进行了坚决的自卫反击，并取得了自卫反击战的全线胜利。自那时至今，我国一直在谋求中印边界问题的和平解决，我军也一直驻守在中印边境实际控制

线我方一侧。但中印边界 9 万多平方公里，几乎相当于一个浙江省的土地被印方非法侵占，祖国西南大门的这个大缺口，无疑使我国国防的巩固和边境的安定都增加了难度，也使西藏所处的国防地位更加重要。在改革开放的今天，西藏地区的稳定与发展对保卫国防、维护祖国领土完整尤其具有举足轻重的意义。正是从这点出发，中央召开的第三次西藏工作座谈会及所制定的 8 号文件指出，西藏和国家全局的关系是不可分割的整体关系。中央和各省区市支援了西藏，西藏的稳定和发展离不开全国的支持，西藏为维护国家统一、民族团结和边防巩固做出贡献。西藏的稳定，涉及国家的稳定；西藏的发展，涉及国家的发展；西藏的安全，涉及国家的安全。支持西藏的工作，实际上是保障全局的工作。我们要统一这个认识，从战略全局高度做好西藏工作。

2. 地理经济

西藏在我国版图上占据独特的地理位置，既不同于内陆地区，又不同于沿海地区。它北界昆仑山、唐古拉山与新疆维吾尔自治区和青海省毗邻；东部以金沙江为界，和四川省隔江互望；东南则与云南省山水相连；西部和南部长达 3842 公里的边境线与五国一地区接壤，西南部绵延起伏的喜马拉雅山脉，屹立在西南边界，平均海拔高度 6000 米，巍峨如一座天然的长城，是国防上的天然屏障。西藏有世界最高的山峰，西藏阿里与新疆交界的帕米尔高原，号称万山之祖 或万山之结，喜马拉雅山、喀喇昆仑山、昆仑山、岗底斯山这几座世界闻名的大山系均发源于此，景色极为独特壮观。西藏全境平均海拔 4000 米以上，南亚许多著名大河多发源于这里；有星罗棋布的大小湖泊 1500 多个，其中盐湖面积 2.5 万平方公里。有独特的自然景观，蕴藏着极其丰富的矿产、森林、水力等自然资源；它有全国 1/8 的

土地，地域的广阔几乎占整个西南地区的一半；它的独特的地理位置，奠定了它在西南地区乃至全国经济发展中的重要地位。

(1) 西南大陆桥——通道与口岸

西南地区是以地理位置划分的区域概念，包括云南、贵州、四川、广西、西藏五省、自治区。这里历来是我国经济落后的边穷地区，几十个少数民族聚居在这里。这些地区地处边陲，高山深谷遍布纵横，交通极不便利，经济发展缓慢，生产力水平低下，但各民族间经济文化的交往并没有因此被隔断，地处川、滇、藏横断山脉的条条峡谷、道道山口自古以来就是民族交流的通道，现在把西藏自治区和四川、云南、青海、新疆等各省区联系起来的川藏、滇藏、青藏、新藏等干线公路就是从历史上的茶马古道发展起来的。这种打破省区、民族界限的往来既满足了各民族物资交换的需求，也促进了不同经济文化的融合和补充，使得生活在这块土地的各民族结成了互相依存的地域经济关系，西藏在这息息相关的经济联系中占据重要的地位。

发展区域经济，很重要的一点是市场，是本区域及相连接的区域外部构成的统一市场。只有加强各省、区的交流、协作，将其连成网络，才能拓宽市场，更充分地发挥各省区经济发展的潜力。西藏在整个西南地区经济发展的地位重要性就在于扩大了四川、云南、贵州等地的市场，并将它延伸，与毗邻的南亚连在一起，成了西南大陆桥的重要通道和口岸。西藏漫长的边界线上，分布着 300 多条对外山口通道，其中常年性通道 44 条，季节性通道 200 多条。尽管中印边界由于历史遗留下来的争端一直没有得到很好的解决，影响了某些地区口岸的通畅，但分布在边界的 28 个较大对外通商通道和边贸市场一直在发挥着重要作用。1979 年西藏边境贸易进出口额只有 675 万元，改革开放以后，截止 1994 年进出口额已达到 10500 万元，15 年间

增长了 15.6 倍。位于聂拉木县南部的樟木口岸，东、南、西三面与尼泊尔接壤，国境线长 60 公里，有 9 条道路出入境。年进出口货物可达数千至上万吨，是目前西藏重要的陆路通商口岸。位于日喀则地区东南部的亚东口岸，是西藏通往不丹、锡金、印度以至孟加拉等国家的枢纽。西藏绵长的边界线把五国一区与大西南连在一起，为整个西南地区产品的销路，提供了走出盆地、走出山区、走向国际市场的通道。西藏在开拓南亚市场上具有不可替代的地缘优势和重要的战略地位，对启动西南地区的地方经济、增加全地区的经济活力，并使经济发展形成良性循环具有非常重要的作用。

(2) 待开发的资源基地

自六十年代以来，我国科学工作者所做的各种调查、勘探、研究已初步证明，西藏自治区是一个具有丰富资源的宝地，是西南经济待开发的资源基地。

水资源：西藏有极其丰富的水资源，全区地表水资源总量 3548 亿立方米，占全国总量的 13.5%，按人均和耕地平均占有量计算，分别为 17.78 万立方米和 10.58 万立方米，均占全国首位。可能开发的水能资源 5659.27 万千瓦，占全国的 15%，人均 28.37 千瓦，也居全国首位。有极大的开发利用价值。

光能资源：西藏高原海拔高、空气干燥、大气透明度好，又因纬度低，日照时间长，太阳辐射强烈，总辐射值接近世界最大值，在世界上仅次于非洲撒哈拉沙漠地区，为西藏丰富的太阳能的开发利用提供了优越的条件。

土地资源：西藏地域辽阔，虽大部分地区高寒缺氧，人迹稀少，但土地资源的开发利用仍有极大优势和潜力。西藏可耕地面积较小，绝大部分是天然草场，约 12.4 亿亩，占全区总

面积的 67%，面积之大居全国之首。

矿产资源：西藏复杂的地质背景，形成了西藏极其丰富的地下矿产资源，全区已发现的矿种 94 种，矿产地 2000 余处，已探明储量的 46 种，其中 18 种的储量名列全国前 10 位。铬铁矿储量占全国 44%，居全国之首；锂远景储量为世界前列，是中国锂矿资源基地之一；铜矿床 70 余处，中大型占总储量 96% 以上，远景储量居全国第二位，尤以昌都地区玉龙大型斑岩铜矿全国罕见；硼储量大、分布广，已探明的储量就居全国第三位；居第三的还有菱镁矿、重晶石、锗等，其他矿产如石膏、陶瓷土、白云母、硫、泥炭等储量也位列全国前茅。其余盐、芒硝、石墨、铁矿等潜在优势矿种也很多。由于西藏交通不便，开发晚，地质普查程度低，许多地方的矿产资源至今尚未普查，其潜在储备将超过现有数字。

地热资源：地热资源非常可观，据考查，各类温泉、地热显示点 600 余处，能源总量相当于 300 万吨标准煤年释放热量。西藏地热分布范围广，放热强度大，地热能储藏量居全国之冠。

森林资源：西藏是全国最大林区，有丰富的森林资源，全区有林地面积 10755 万亩，森林覆盖率 5.84%，木材蓄积量 20.84 亿立方米，西藏树种繁多，是我国木本植物富集省区之一，且成熟林、过熟林多，亟待开发利用。

植物资源：西藏高原地形复杂，气候独特，有各种气候带的多种多样植被类型，据初步统计，仅高等植物就有 5766 种，列入国家重点保护植物 39 种，种类之多，居全国第五位。西藏还是我国野生药用植物的一大宝库，野生药用植物千种以上，占全国药用植物的 65.7%，有不少极其珍贵的如冬虫夏草、贝母、天麻、三七、黄连等，西藏植物类多、资源量大且集中，便于开发利用。不少高原地区特有的植物，如红景天、高山大黄等