

东北师范大学地理学研究系列专著

东北地区

DONGBEI DIQU

XIANYU JINGJI FAZHAN YANJIU

县域经济发展研究

陈 才 马廷玉 杨晓慧 / 等著



NORTHEAST NORMAL UNIVERSITY PRESS

WWW.NENUP.COM

东北师范大学出版社

东北师范大学地理学研究系列专著

东北地区

DONGBEI DIQU

XIANYU JINGJI FAZHAN YANJIU

县域经济发展研究

江苏工业学院图书馆

杨晓慧 / 等著

藏书章



NORTHEAST NORMAL UNIVERSITY PRESS
WWW.NENUP.COM

东北师范大学出版社

长 春

图书在版编目 (CIP) 数据

东北地区县域经济发展研究/陈才等著. —长春:
东北师范大学出版社, 2007. 8
ISBN 978 - 7 - 5602 - 4988 - 9

I. 东… II. 陈… III. 县 - 地区经济 - 经济发展 - 研究 - 东北地区 IV. F127. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 094957 号

责任编辑: 王宏志 封面设计: 宋 超
责任校对: 曲 颖 责任印制: 张允豪

东北师范大学出版社出版发行
长春市人民大街 5268 号 (130024)
电话: 0431—85691263 85687213
传真: 0431—85691969

网址: <http://www.nenup.com>

电子函件: sdcbs@mail.jl.cn

东北师范大学出版社激光照排中心制版
吉林省吉新月历制版印刷有限公司印装
长吉公路南线 1 公里处 (130031)

2007 年 9 月第 1 版 2007 年 9 月第 1 次印刷

幅面尺寸: 170 mm×227 mm 印张: 14.5 字数: 300 千

定价: 26.00 元

前 言

县域经济是一个永恒研究的主题。自“十六大”以来，由于中央的高度重视，坚持科学发展观，发展与壮大县域经济，建立社会主义和谐社会，实现可持续发展和社会社会主义新农村建设等，已经成为我国社会经济发展的主旋律。

基于上述背景，围绕县域经济发展问题，已经引起政界、学术界和企业界的高度关注。多数省区围绕发展与壮大县域经济问题，均作出了重要决定并着手进行规划，有的省提出县域突破战略并在体制、机制改革方面大胆进行探索。许多企业家开始重视县域经济开发，把资金、技术、目光陆续投向发展与壮大县域经济这一重要领域上来。学术界与新闻媒体就县域经济的内涵、发展特点、发展与壮大县域经济的重要性、迫切性、面临的主要问题及其发展对策，乃至对典型县域的剖析，发表了许多文章，出版了一批著作并进行了大量报导，从而为推进县域经济发展壮大和进一步深入研究县域经济打下了良好的基础。

但是，目前对县域经济研究，尤其对东北地区县域经济研究，多数还停留在一般的现状分析与政策层面上，对县域经济发展的规律性探讨不够，理论还缺乏深度，县域经济千差万别，发展变化万千，类型多种多样，动态地、系统地、具体地研究还显不足，缺乏对不同类型县域经济的典型剖析，因而，所提出的战略、对策也易于一般化。

东北师范大学中国东北研究院东北地区县域经济发展研究课题组为配合制订东北振兴规划，经过对典型县域的深入剖析和对四省区县域经济的调查研究，在充分查阅文献与分析对比的基础上，完成了《东北地区县域经济发展研究》一书的写作。

对县域经济地域类型的研究是区域经济地理研究的重点，由于类型不同，其结构功能不同，开发模式不同，因而，具体的区域政策也会不同，总之，要具体问题具体分析。本书借鉴经济学与社会学的相关理论，突出区域经济地理学的理论主线，把县域经济放在经济地域系统的框架内进行研究，探讨它与各个层次地域系统的关系。我们把县域经济看做经济综合体与有机体，研究它的形成发展条件、产业结构功能和区域发展态势，并分别对不同类型县域经济发

展作了系统分析，提出了相应对策。

本书第一章由陈才、杨晓慧撰写，第二章由周晓男撰写，第三章由王晓芳撰写，第四章由董大朋、任晶撰写，第五章由马廷玉撰写，第六章由郑文升撰写，第七章由王楠撰写，第八章由姜博撰写，第九章由陈才撰写，第十章由马廷玉、任晶撰写，前言与结束语由陈才撰写，附图由郑文升、王晓芳绘制。全书由陈才、马廷玉统稿、定稿，王晓芳为全书的编排、出版做出了大量工作。

东北师范大学城市与环境科学学院刘继生教授、丁四保教授、宋玉祥教授对全书进行了审改，并提出了许多宝贵意见；中国科学院东北地理与农业生态研究所张树文研究员为本书制图提供了底图；城市与环境科学学院对本书的出版给予了资金资助；昌图县人民政府有关领导，四省区发改委和有关县（市）领导对课题组工作给予了大力支持，在此一并表示忠心感谢。

由于我们水平有限，又面对地域辽阔的东北大区的县域经济发展研究，肯定会有许多不全面和不中肯之处，望广大读者多提出批评意见。

作者

二〇〇七年元旦

目 录

第一章 县域经济发展理论	1
第一节 县域经济的内涵	1
一、县域经济的定义.....	1
二、县域经济的基本特点.....	3
三、县域经济与城市经济的关系.....	6
第二节 县域经济发展的条件	6
一、对县域条件研究的重要性.....	6
二、自然条件、自然资源与县域经济.....	8
三、位置、交通、信息条件与县域经济.....	9
四、人口、劳动力、科技条件与县域经济.....	10
五、经济条件与县域经济.....	11
六、社会条件与县域经济.....	13
七、诸条件的综合作用与县域经济发展.....	13
八、几点启示.....	15
第三节 县域经济形成发展机制	16
一、地域分工与县域经济发展.....	16
二、经济地域运动与县域经济发展.....	18
第四节 县域经济发展面临的主要课题	21
一、农业类型县域经济如何保证国家粮食安全.....	22
二、县域经济如何发展工业.....	23
三、县域内庞大的农村剩余劳动力大军向何处去.....	24
四、关于县域主体功能区建设.....	25
五、县域经济发展的体制机制创新.....	25
第二章 东北地区县域经济形成发展特点	27
第一节 军事行政区划与农业型县域的雏形和衰落	27
一、明末东北地区军事防御与农业型县域的雏形.....	28
二、清前期东北地区农业型县域的衰落.....	29

第二节 东北开发与县域经济的逐渐发展	30
一、封禁与种植业经济缓慢发展	31
二、军事行政区划的建立与东北县域格局形成的基础	31
三、开禁与农业经济的繁荣	33
四、东北地区开发与县域经济类型的增加	35
五、九一八事变前东北地区县域经济进一步发展	36
第三节 战争与农业型县域的支撑	38
一、日伪和民国后期基本确立了东北地区县域的格局	39
二、东北地区农业型县域对解放战争的支持	42
第四节 解放后东北地区县域在行政区划中的演变	43
一、解放初期东北地区行政区划与县域归属的初步确立	43
二、“文革”期间东北地区县域隶属关系的变化及其经济特点	45
三、东北地区县域格局的最终确立	46
四、县域发展的制度性障碍	48
第三章 东北地区县域经济发展现状及其地域类型	51
第一节 东北地区县域经济发展的区域背景	51
一、东北地区县域经济发展的宏观背景	51
二、东北地区县域经济发展的区域条件	52
第二节 东北地区县域经济发展现状	53
一、东北地区县域经济的范围界定	53
二、东北地区县域经济现状特征	55
第三节 东北地区县域经济地域类型	57
一、东北地区县域经济地域类型的划分依据、原则	57
二、东北地区县域经济地域类型的分类	58
第四节 东北地区县域经济发展水平的阶段与特点	69
一、东北地区县域经济发展水平的阶段划分	69
二、不同发展水平的县域经济发展特点	71
第四章 农业型县域经济发展问题	77
第一节 农业型县域的重要地位与作用	77
一、东北地区农业在国家经济发展中的地位	77
二、发展农业是振兴东北老工业基地的重要内容	78
三、农业型县域对壮大东北地区县域经济的重要作用	79
第二节 东北地区农业型县域的发展现状	80
一、东北地区农业发展的优势条件	80

二、东北地区农业型县域发展态势	81
三、东北地区农业型县域发展的主要矛盾与问题	83
第三节 东北地区农业县域类型划分	84
一、农业县域类型划分	84
二、种植业型农业县域	85
三、牧业型农业县域	97
四、渔业型农业县域——长海县	100
第四节 东北农业型县域发展的制约因素分析	102
一、土地资源	102
二、劳动力资源	103
三、资金、技术、人才、信息等稀缺资源	103
四、特色资源	104
第五节 加快东北地区农业型县域经济发展的路径选择	104
一、发展目标	104
二、路径选择	105
第五章 加工型县域经济发展研究	110
第一节 加工型县域的地位与作用	110
一、加工型县域的判断	110
二、加工业在县域经济中的地位与作用	112
第二节 东北地区加工型县域发展的特点与问题	114
一、经济发展水平和工业化程度都比较高，全部是县级市	114
二、主要围绕大城市和交通沿线分布	118
三、发挥各自优势，形成独特的工业部门体系和类型	119
四、东北加工型县域处于不断发展演变过程中	121
五、东北加工型县域经济发展存在的主要问题	125
第三节 加快东北地区加工型县域经济发展对策	131
一、加快项目建设，实施工业强县战略	131
二、通过园区建设，形成有东北特色的县域产业集群	131
三、强化金融服务，为加工型县域经济发展输液	132
四、大力发展民营经济，加快体制机制创新	132
五、加快城市化进程，用城市化推动工业化	132
第六章 林矿型县域经济发展研究	134
第一节 东北地区林矿型县域发展概况	134
一、林矿型县域的基本情况	134

二、林矿型县域的历史贡献·····	135
三、林矿型县域的基本特征·····	136
四、林矿型县域的资源形势·····	138
第二节 东北地区矿业县域的可持续发展·····	139
一、推进地区经济结构转型·····	139
二、促进矿业集约和可持续开发·····	141
三、提高地方政府的调控能力·····	142
四、贯彻和实施“两个机制”·····	144
五、注重发现地区接续资源·····	144
第三节 东北地区林业县域的可持续发展·····	147
一、根据地区优势选择接续产业·····	147
二、推进林业县域体制制度创新·····	149
三、综合整治林业县域生态环境·····	151
第七章 边境口岸型县域经济发展研究·····	154
第一节 东北边境口岸型县域发展背景·····	154
一、边境口岸型县域范围的界定·····	154
二、边境口岸型县域发展历史·····	155
三、边境口岸型县域经济发展背景·····	155
第二节 东北边境口岸型县域类型与特点·····	156
一、国际交通枢纽型·····	157
二、区域市场型·····	158
三、双边通道型县域·····	159
第三节 边境口岸型县域产业结构关联分析·····	160
一、边境口岸型县域产业结构模式特点·····	160
二、口岸经济与县域经济关联度分析·····	164
第四节 边境口岸型县域经济发展面临的主要问题及解决措施·····	167
一、面临的主要问题·····	167
二、未来发展模式·····	168
三、主要措施·····	169
第八章 旅游与商贸型县域经济发展研究·····	171
第一节 旅游型县域经济发展研究·····	171
一、旅游型县域发展背景分析·····	171
二、旅游型县域发展现状与存在问题·····	173
三、旅游型县域经济发展的对策·····	177

第二节	商贸型县域经济发展研究·····	179
一、	商贸型县域发展背景分析·····	179
二、	商贸型县域经济发展现状分析·····	181
三、	商贸型县域经济发展存在的主要问题·····	184
四、	商贸型县域发展对策·····	186
第九章	东北地区县域经济的演进趋势及其协调发展·····	190
第一节	东北地区县域经济发展的主要轨迹·····	190
一、	县域经济阶段式发展特点·····	190
二、	东北地区县域经济的演变特点·····	192
第二节	东北地区县域经济类型演进的主要趋势·····	193
一、	农业型县域经济的演进特点·····	193
二、	农(牧)业类型县域经济的几种演进模式·····	194
三、	东北地区县域经济演进图式·····	196
第三节	县域经济的部门协调与区域可持续发展·····	199
一、	县域经济的部门组合特点·····	199
二、	区域协调与可持续发展·····	201
第十章	体制机制创新与东北地区县域经济发展·····	203
第一节	体制机制矛盾制约东北地区县域经济发展·····	203
一、	户籍制度的制约·····	203
二、	经济体制转型带来的矛盾·····	204
三、	“市管县”的行政管理体制已经不适应经济发展的需要·····	204
四、	财政、税收政策大大削弱了县域的财力·····	205
五、	金融体制不合理·····	206
六、	不合理的基层干部管理体制·····	206
第二节	加快东北地区县域管理体制变革·····	207
一、	积极探索建立“省管县”的管理体制·····	207
二、	加快县域领导体制改革·····	208
三、	加快县域财政金融体制改革·····	209
四、	加快户籍制度改革·····	211
五、	采取灵活的土地政策·····	212
六、	大力发展非公有制经济·····	212
结束语	·····	214
附 图	·····	215

第一章 县域经济发展理论

县域经济理论是区域经济理论的重要组成部分，它与城市经济理论既有密切联系，又有很大不同。什么是县域经济，如何对它进行科学界定，县域经济的基本特点是什么，是值得认真研究的问题。

县域经济的形成发展具有客观性，其形成发展所遵循的主要规律及其条件因素的互为作用机制，是指导县域经济研究的重要理论问题。

当前，县域经济研究涉及诸多领域，面临诸多课题，为区域地理学对县域经济的深入研究，开拓了新的研究内容。

第一节 县域经济的内涵

一、县域经济的定义

县域经济是指以县（旗）、市（县级或副地级）地域范围为地理空间，以中心城市（城镇）为核心，以外围乡镇为腹地，以三次产业综合发展为基础，与域内外广泛进行经济联系的地域经济综合体。对这一定义可以作下述解释：

1. 县域经济是我国经济地域系统的子系统，是基层经济区

当今世界，由于地域分工的不断深化和经济地域运动不断加剧，全世界已经形成一个十分复杂的经济地域巨系统，而我国则是这一巨系统的子系统。

就我国而言，也形成了复杂的经济地域系统。全国广域上，已经形成东、中、西三个经济地带；由于工业化与城市化的迅速发展，城市地域系统也在迅速扩展；在和平与发展的国际环境下，由于地缘政治与地缘经济的共同作用，在我国的周边地区出现了地缘经济地域系统的新形式；同时，还存在开发区与规划区地域系统。

就经济区系统而言，我国已经形成了全国一级大经济区，如东北经济区尤为典型，目前已经编制完成了“东北振兴规划”，本书要探讨的县域经济发展

问题，与“东北振兴规划”相呼应，均在东北经济区的地域范围内；二级经济区则为省级经济区，它以省会为中心，包括所辖县市；三级经济区则为省内经济区，其地域范围基本是地级市或地区所辖区域；四级经济区则为以县城为中心的县级经济区^[1]。

县级经济区是我国经济地域系统的基层经济地域单元，是我国国民经济的基础，是国民经济总链条的重要一环，是我国经济有机体的基本细胞，国家的兴衰，经济的强弱，都与这一基本细胞的发育状况有直接关系。关于中国的经济地域系统如图 1 - 1 所示。

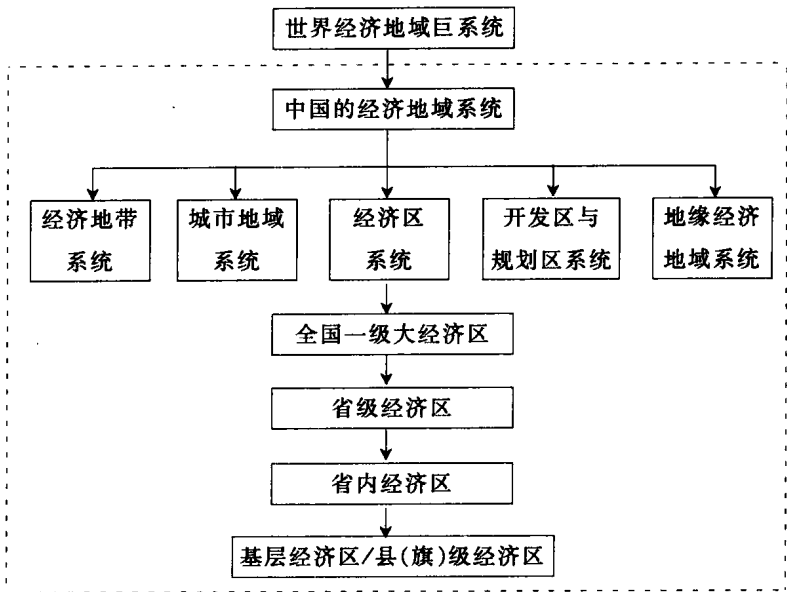


图 1 - 1 中国的经济地域系统

因此，对县域经济即基层经济区的研究，不能只就县域研究县域，只有把县域经济放在大的经济地域系统中进行研究，才能深刻揭示县域经济发展的规律性与客观性。

2. 县域经济是经济综合体与有机体

首先，县域经济是一个综合体，它是完整的经济地域单元，它有经济核心——县城，又在县域内分布着乡镇和农村；就产业而言，一、二、三次产业齐备，虽然各自发展水平与比例不同；它又通过交通信息网络，把县域内部与外部密切地联系起来。县域经济诸物质内容及其相互关系如图 1 - 2 所示。

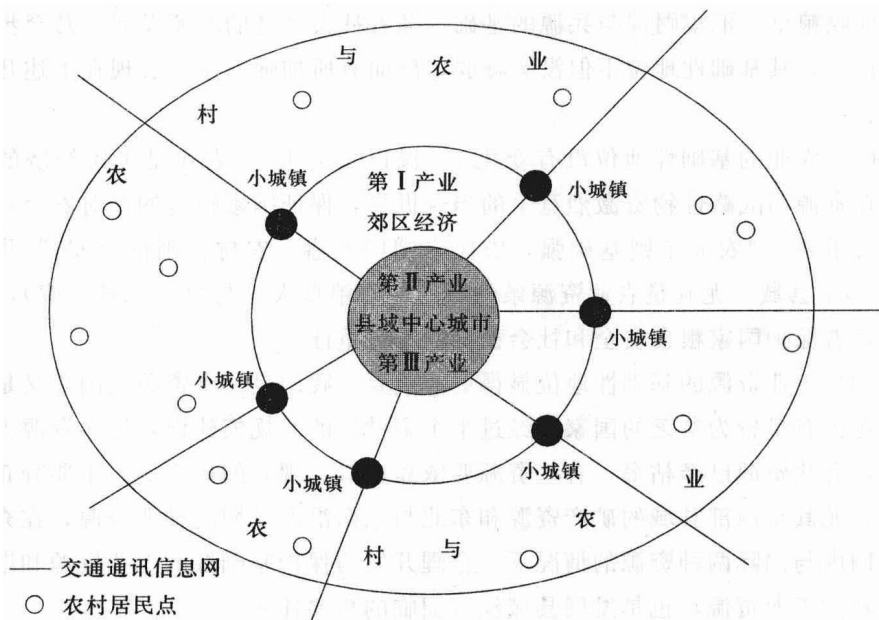


图 1-2 县域经济诸物质内容及其相互关系

其次，它是一个有机体。县域内的经济事物紧密相连、互为影响。它也有自己的生命周期，有其形成、发展、衰退、复兴的过程，认识这一过程，掌握这一规律，有助于人们遵循客观规律，动态地进行研究，促进其健康发展。

3. 县域经济区实质上是经济一行政区，受政治因素影响很大

“郡县治，天下安。”县域是我国建制最早的行政区划基础单元，2000 多年来，行政区划虽反复变迁，但是，县作为政治管理的基层实体的地位始终没有改变，县域是中央政治统治的延伸和最终实现，是维护国家政权的基础，这一基础地位今后也不会改变。所以，本书的县域经济是以县、县级市和旗为基础行政单元来展开研究的。

但是，县域经济又是国民经济的基础，随着社会主义市场经济的不断发展，大力发展经济已经成为县域的第一要务。因此，县域的行政管理职能与手段，也需要不断调整，以适应县域经济一行政区的需要。

二、县域经济的基本特点

1. 县域经济的基础性

“县”是农业社会的产物。随着农业的发展和人口的集聚，在农业生产条件良好和有一定人口的地区，陆续产生了县的建制，它成为封建制国家统治国

家，征收粮草、汇集财源与兵源的基础。随着社会经济的不断发展，乃至步入工业社会，其基础性地位不但没有减弱，反而有所加强。主要表现在下述几个方面^[2]：

(1) 农业的基础性地位没有变化。“民以食为天”，农业是国民经济的基础。在资源与战略性物资激烈竞争的当今世界，保证国家粮食的绝对安全，显得非常重要。“农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。”我国2000多个县域，尤其是农业资源条件好的一些粮食大县与牧业大县（旗），仍然肩负着保护国家粮食安全和社会稳定的历史重任。

(2) 工业资源的基础性地位显得更为重要。我国是一个资源大国，又是人均资源占有量较为贫乏的国家，经过半个多世纪的大规模建设，许多资源大量减少，有些资源已经枯竭，有些资源要依靠进口。现有的矿产资源主要分布在县域，尤其是西部县域的矿产资源和东北与东南沿海县域的林业资源。在充分利用国内与国际两种资源的情况下，合理开发与保护基础性的工业资源和勘探开发新的工业资源，也是发展县域经济面临的重要任务。

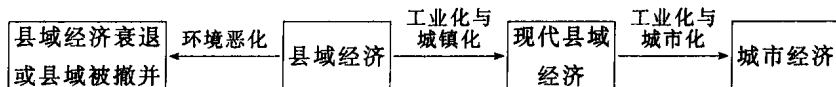
(3) 县域经济是我国可持续发展的基础。我国的县域面积占国土面积的90%以上，县域以外的城市经济，由于工业和人口的集聚，城市污染严重，环境质量不断恶化，可持续发展任重而道远。而广阔的县域，由于工农业开发和人为的破坏，也造成了不同程度的污染和破坏，但是还有许多“净土”，有的则是生态屏障，如东北东部的长白山地区，有些正在发展生态经济、绿色经济和循环经济，使一些县域经济走向可持续发展之路。需要指出的是，在农村工业化与农业产业化过程中，不走新型工业化道路，仍走先污染后治理的老路，则必将逐渐破坏县域经济可持续发展的基础，其后果将是灾难性的。

2. 县域经济的复杂性和过渡性

(1) 复杂性。我国2000多个县级单元，分布在90%以上的国土范围内，其地理条件与发展环境十分复杂。虽然多以农业为主，但其产业结构类型多种多样，其经济发展水平更是参差不齐；至于政策与管理水平，相差也很悬殊。因此，只能用类型剖析等方法，对县域经济进行分析。

(2) 过渡性。县域经济起步于种植业、牧业与林矿采掘业，但是随着经济的发展，工业化与城市化进程的加快，乃至行政体制的变化，有的县域经济逐渐变为城市经济。如目前有些地级市就是由原来的县域经济演变而来的。未来，这种变化会更快，城市经济将越来越发挥主导作用。另一方面，少数县域经济有可能衰退或消失，由于环境的恶化，人口的逐渐迁出，以及政府的禁止

开发政策，将使有的县域被撤销或被合并。其发展的途径将是：



3. 县域经济功能的多样性

县域经济功能的多样性是由县域经济的本质特征决定的，是经济综合体与政治有机体的具体反映。县域经济不仅有经济功能，还具有社会功能和生态功能。

(1) 经济功能。发展经济是县域经济的第一要务，县域经济的综合发展是基层经济区的基本功能，发展农牧业和采掘业，促进粮食与畜产品生产和原材料生产是其基础功能，在此基础上，发展加工工业和进一步发挥其他经济功能。

(2) 社会功能。保障社会和谐稳定是其首要任务，如保障社会农畜产品供给与粮食安全，促进就业与社会保障体系的形成，以及社会安定等，所谓“郡县治，天下安”主要指其社会功能。

(3) 生态功能。生态功能的作用越来越重要，如生态屏障作用的发挥，县域环境的保护，水源地的保护，生态环境的恢复，以及对污染企业的治理等。

4. 县域经济的开放性

作为行政区划与经济区划的基层实体的县域经济，历来就不是完全自给自足的封闭经济，随着商品经济与市场经济的不断发展，其对外联系的程度不断加强，改革开放以来，县域经济的对外开放则进入一个新的阶段。

就对外经济联系的内容来看，县域经济发展的初始阶段，则是少量的生活与生产的必需品。随着县域经济的不断发展，其对外联系的内容不断扩大，从县域特产、粮食、牲畜、生产资料到生活日用品等。新中国成立以后，在国家工业化过程中，县域经济主要以农产品、畜牧产品、林矿产品和劳动力等支援了工业和城市，城市则以各种工业品、生产资料与生活日用品等，供应了广大县域。改革开放以来，县域经济对外经济联系的形式与内容，均发生了新变化。县域对外联系的内容，除农畜产品与林矿产品外，其加工产品的内容不断增加，劳动力输出逐渐成为重要内容，有些县域积极开展对外经济联系。域外与县域的联系已不再是一般工业品与生活用品，机电产品、高技术产品日益增多，资金、科技、人才日益成为主要内容。县域的经济联系范围日益扩大，由邻近地区逐渐扩展到全省，乃至全国，并由国内扩展到国外。

总之，随着县域经济实力的不断增强，特色区域经济的不断发展，其对外经济联系将不断深化，其开放性将不断加强，如图 1-3 所示。

什么是县域经济发展的条件？概括地说，可以包括五大方面：即自然条件与自然资源，位置、交通与信息条件，人口、劳动力与科技条件，经济条件与社会条件。自然条件与自然资源是县域经济形成发展的自然物质基础；位置、交通与信息条件是县域经济形成发展的区位优势；人口、劳动力与科技条件是县域经济形成发展的动力基础与劳动力保障；经济条件是县域经济形成发展的经济基础和未来进一步发展的起跑点；社会条件则是县域经济形成发展的政治与社会基础。

任何县域经济的发展都离不开上述五个条件，缺一不可。它们相互联系、互为影响，共同作用于县域经济。这五个条件与县域经济的关系，见图1-4。

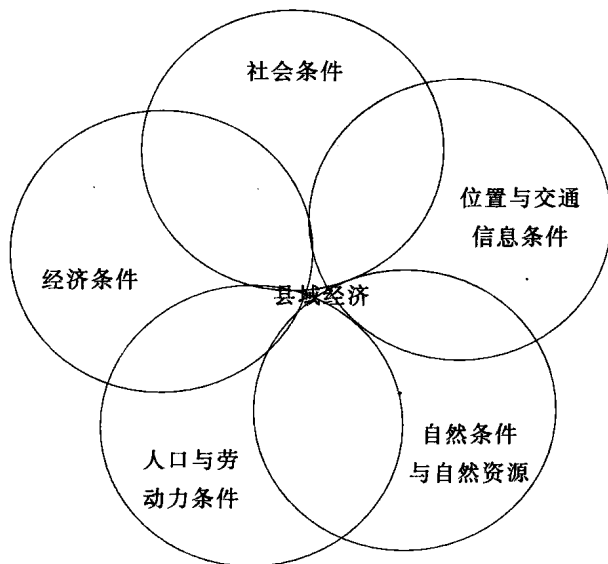


图 1-4 县域经济与诸条件的关系

2. 条件研究的重要性

(1) 条件研究是认识县情、区情的基础

对条件的研究、分析，实质上即是对县情、区情的分析认识。如果对县域经济发展五个条件及其相互关系和演变趋势分析透了，也可以说对县情的分析已经基本到位。需要着重指出的是，对县域有所了解，或者在县域工作多年的领导同志，或者对县域已研究多年的研究人员，未必能对县域发展条件，即县情能有深刻了解。因此，研究县域经济发展条件，分析县情则是一项复杂而困难的任务。

(2) 研究与分析条件是制订科学的县域经济发展战略的前提和基础

区域发展战略是人们尤其是决策者对区域未来发展的谋划与策略，它是人