

张 洋 主编

# 产业集群 与园区建设

—— 第三届长株潭经济论坛



国防科技大学出版社

# 产业集群与园区建设

——第三届长株潭经济论坛

张 萍 主编

国防科技大学出版社

·长沙·

## 图书在版编目(CIP)数据

产业集群与园区建设:第三届长株潭经济论坛/张萍主编. —长沙:国防科技大学出版社, 2005. 1

ISBN 7 - 81099 - 159 - 0

I . 产… II . 张… III . 地区经济—经济发展—研究—湖南省  
IV . F127.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 001351 号

国防科技大学出版社出版发行

电话:(0731)4572640 邮政编码:410073

E-mail: gfkdcbs@ public. cs. hn. cn

责任编辑:何 晋 责任校对:文 慧

新华书店总店北京发行所经销

湖南有色彩色印刷厂印装

※

开本:880×1230 1/32 印张:14 字数:403 千  
2005 年 1 月第 1 版第 1 次印刷 印数:1 - 1050 册

ISBN 7 - 81099 - 159 - 0/F·13

定价:25.00 元

# 编辑委员会

|             |             |     |     |     |
|-------------|-------------|-----|-----|-----|
| 主<br>副<br>委 | 任<br>主<br>员 | 张 萍 |     |     |
|             |             | 陈香成 | 程兴汉 | 谭景阳 |
|             |             | 肖大雍 | 彭可平 | 罗社辉 |
|             |             | 邱安吉 | 夏德济 | 彭国甫 |
|             |             | 柳思维 | 刘茂松 | 朱 翔 |
|             |             | 张德安 | 胡炳炆 | 史永铭 |
|             |             | 陈 松 | 宋 婕 | 金倜伟 |
|             |             | 陈国和 | 胡亚文 | 徐辉庭 |

# 序 言

第三届长株潭经济论坛于2004年9月24日至25日在长沙召开。这次“论坛”由长株潭经济研究会、长沙国家高新区管委会、湖南省社会科学院主办,主题为“长株潭产业集群发展与园区建设”。

如果说长株潭区域经济一体化的基础是公共设施的一体化,其核心则是产业一体化,保障是体制和机制创新。长株潭经济一体化自1997年启动以来,在中共湖南省委、省人民政府的正确决策指导下,“总体规划启动、基础设施先行”已取得十分显著的成效。特别是湘江生态经济带的建设已开始实质性启动。但在产业一体化方面尚未取得实质性的进展。

由上游、中游、下游、纵向与横向相关联的企业和相关的机构及设施构筑成的产业链——集群经济,又称簇群经济或块状经济,是现代产业的重要组织形态。这种产业的集中度所形成的专业化分工协作必然大大降低企业的生产成本和交易成本,大大提高企业的运营效率;必定会促进产业发展的机制创新和技术创新,并使各种信息快速集中和传递,等等。这种集群式的产业集中会产生一种产业高地的知名品牌。集中度越高,对国内外客商的吸引力就越大,从而形成一种区域性不能替代规模竞争力,一种国际竞争力和对周边地区发展的辐射力及带动力。沿海的浙江、广东、江苏等省区都曾明确提出集群或块状经济的发展战略,这种产业集群或簇群的发展对沿海省区的崛起和持续高速增长发挥了重要的支撑作用。

产业集群从形成的原因及其组织形态来看主要有三种类型:一是以乡镇加工工业为轴心的特色产业集群,即以中小企业为基础的产业

集群;二是以大型骨干企业为核心形成的配套产业集群;三是在政府规划下发展起来的高新技术产业集群。长株潭区域在工程机械制造、交通运输设备制造、电子信息等支柱产业中,已经发展和形成一批大型骨干企业;在新兴产业中也初步形成国家级的软件、新材料和生物医药等产业基地。但总量规模还不大,配套程度低,集中度不高,尚未形成在国内外具有重大影响和高市场占有率的知名品牌产业高地,尚未形成较强的国际竞争力。因此,必须采取市场主导、政府推动、优化环境、制度创新等方式,在充分发挥市场配置资源基础作用的条件下,积极促进三市在产业上既要突出特色、错位发展、合理分工,又要优势互补、相互配套、紧密协作,通过企业的扩张重组、资源的区域整合,建立和完善区域的技术创新体系,构组几个区域性具有较大规模竞争优势的特色产业集群和国际知名品牌的产业高地,从而才能使长株潭城市群真正成为引领湖南经济参与国际竞争和分工的火车头,成为泛珠三角与长江经济带结合部的战略支撑点,中部重要的区域经济中心。

产业集群并不尽是以园区为载体发展起来的,但园区(各种开发区)能够为集群经济的发展提供良好的设施、制度和服务等综合环境和集成平台。我国自1984年在沿海地区设立经济开发区,1988年批准建立北京高新技术产业开发区以来,各类开发区不断发展壮大,在扩大对外开放和发展开放型经济,经济体制改革和制度创新,吸引外资和引进技术以及实施高新技术产业化,解决科技与经济脱节问题等方面起到了窗口、辐射、示范和带动作用。

但是,由于求发展心切,一些地方不考虑实际情况,设立开发区过多过滥。据调查到2003年底,全国各类开发区达6015个,规划占用土地面积3.45万平方千米,已超过现有城镇建设用地的总量。湖南省各类开发区也达到了228个,规划用地面积12.29公顷。一些开发区地圈了,但并未引进项目来。大量的圈地,其最严重的后果是导致耕地面积减少,粮食减产,也导致农民失业又失地。2003年2月20日,国土资源部召开全国电话会议,部署整顿土地市场秩序。之后,该年12月3日国家发改委、国土资源部、建设部、商务部4部委以“特急”函致各省市、自治区政府,印发了《清理整顿开发区的具体标准和政策界限》。截

止 2004 年 7 月,全国共撤销各类开发区(园区)4813 个,核减规划用地面积 2.96 万平方千米,乱设开发区“圈地”之风基本刹住。湖南开发区由 228 个减少到 71 个,其中长株潭 26 个,县级开发区已全部撤销。

撤销那些不符合标准和违规设立的开发区,对于保留下来、符合国家标准也是对区域经济发展做出重要贡献的开发区来说,既面临严峻挑战,也面临大好发展机遇。这些开发区依然是实现新型工业化、发展产业集群和推进高新技术产业化的重要载体和基础平台。依然是带动区域经济发展的增长点,对外开放、体制改革和制度创新的窗口和示范区。然而,在经济全球化发展加快,各国各地区对资本吸引的竞争日趋激烈,以及我国实行最严格的土地保护制度的新形势下,各类开发区如何从战略的层面进行提升和发展,必须要进行新思考,要有新思路 and 采取新举措。适应新形势,本届论坛把产业集群发展与园区建设联系起来进行交流和探讨,应是抓住了长株潭产业一体化的核心,具有重要战略意义。

本届论坛主题是 2003 年 6 月商定的。2003 年 9 月,申报湖南省社会科学基金重点项目获准。课题调研在区域层面,由工作单位在三市的研究会领导和副秘书长分别组织本市的政府、园区和高校的领导、理论工作者和实际工作者围绕主题和参考选题进行调查研究和撰写文章;在微观层面,课题调研选择长沙国家高新区“二次创业”作为典型进行研究,列为子课题,并组成有长株潭经济研究会、湖南省社会科学院和高新区管委会的领导和研究人员参加的课题研究领导小组及课题组进行调查研究的。

本届论坛提交会议交流的成果较多,将符合主题要求的论文、研究报告共 59 篇汇编出版,供省市领导和各相关部门决策及理论工作者、实际工作者研究同类问题参考。也是本项课题研究的最终成果。

文集由张萍主编,史永铭、胡炳炆、宋捷、湛中维、刘华光分别对部分文稿作了编辑和修改工作。

张 萍  
2004 年 11 月 3 日

# 目 录

|         |       |
|---------|-------|
| 序言..... | ( 1 ) |
|---------|-------|

## 综 合 篇

### 壮大产业集群是加快长株潭区域经济发展的战略举措

|                           |                   |
|---------------------------|-------------------|
| .....                     | 朱明华( 3 )          |
| 发挥政府在壮大产业集群中的推动作用.....    | 张 雄( 9 )          |
| 发挥区域规划作用 促进产业集群发展.....    | 陈香成( 13 )         |
| 培育新兴科技产业 增强长沙经济后劲.....    | 黄中瑞 黄海涛( 21 )     |
| 发挥龙头带动作用 加速长株潭一体化进程.....  | 周岳云( 27 )         |
| 产业集群与长株潭新型工业化.....        | 谭小平 张 立 彭维强( 32 ) |
| 加快长株潭园区经济“二次创业”的战略思考..... | 蔡建河( 39 )         |
| 长株潭特色产业集群发展的战略思考.....     | 陈爱吾( 48 )         |
| 长株潭产业集群与区域技术创新体系建设.....   | 王润球( 53 )         |
| 依托长株潭开发区促进产业集群发展.....     | 彭雪开( 61 )         |
| 提高区域国际竞争力的途径探讨.....       | 刘硕科( 72 )         |
| 解放思想 敢为人先 加快长株潭园区建设.....  | 姜衡舒( 76 )         |
| 湖南高新技术产业发展战略选择.....       | 谢瑾岚( 81 )         |
| 加快高新技术产业发展 推进产业结构优化升级     |                   |
| .....                     | 邓传纲 邓晓军( 91 )     |
| 扬产业集群之优势 走规模经营之道路.....    | 李松龄( 98 )         |

|                             |              |
|-----------------------------|--------------|
| 实现“二次创业” 促进跨越式发展·····       | 陈国和 徐辉庭(108) |
| 浅析产业集群及其竞争优势·····           | 马美英 易 春(111) |
| 培育产业集群 提升园区竞争力·····         | 张德安(118)     |
| 浅论高新技术产业集群的形式、作用及发展对策 ····· | 吴小敬(121)     |
| 产业集群成长的制度分析·····            | 罗志辉 余贵恒(124) |
| 发展产业集群 加速中部崛起·····          | 邹 华(132)     |
| 湖南与发达地区产业集群比较研究·····        | 李银霞(138)     |
| 长株潭地区经济发展对策研究·····          | 刘 宏(146)     |
| 缘何长株潭经济一体化进程缓慢·····         | 翟辅东(152)     |
| 第三届长株潭经济论坛综述·····           | (158)        |

## 专 题 篇

|                                    |                     |
|------------------------------------|---------------------|
| 高新区“二次创业”中特色产业园区建设的思考·····         | 杨 平(169)            |
| 园区产业集群与新型工业化研究·····                | 文树勋(174)            |
| 加快转变政府职能 大力培育产业集群<br>·····         | 宋 捷 刘华光 肖汉学(178)    |
| 优化创新环境 发展产业集群·····                 | 宋 捷(185)            |
| 产业集群是提升高新区区域创新能力的重要途径·····         | 肖汉学(188)            |
| 长株潭制造业竞争力及比较优势分析<br>·····          | 湘潭市长株潭经济一体化办公室(192) |
| 促进长沙高新区产业集群发展的对策研究·····            | 湛中维(203)            |
| 集成创新:高新区二次创业的核心 ·····              | 袁 莉 李卫宁(207)        |
| “二次创业”——高新技术企业持续技术创新的实践平台<br>····· | 贺正楚(214)            |
| 当前工业园区建设中的环境问题与对策·····             | 黄常见 黄 琼(223)        |
| 长株潭高新技术企业技术创新的服务体系研究·····          | 钟荣丙(229)            |
| 长株潭高新区中介服务体系构建的设想                  |                     |

|                             |                      |
|-----------------------------|----------------------|
| .....                       | 周理盛 刘振西 李润松(234)     |
| 长株潭产业集群发展的战略定位与政策建议.....    | 王良健(240)             |
| 加强政府指导与服务,推进长株潭企业集群发展 ..... | 刘青松(247)             |
| 发挥大学科技园在高新区“二次创业”中的作用.....  | 张曙初(253)             |
| 浏阳生物医药园发展调研报告               |                      |
| .....                       | 张贺文 周金文 黎 安 唐学雷(258) |
| 工业园区应当坚持带头走新型工业化的路子.....    | 黎 安(265)             |
| 打造产业聚集高地 做大做强园区经济.....      | 唐学雷(270)             |
| 园区农业发展机制的建立与创新.....         | 汪金教(274)             |
| 长株潭高新区风险投资机制建设.....         | 李立新(279)             |
| 长沙信息化带动工业化研究.....           | 潘胜强(291)             |
| 株洲与湘潭城市核心竞争力比较分析.....       | 傅丽华(297)             |
| 区域国际竞争力及其文化支撑体系.....        | 周若辉(303)             |
| 以产业人才集群推动长株潭产业集群的发展         |                      |
| .....                       | 胡跃福 王文强 许冰凌(312)     |
| 关于产业集群与发展湖南高等职业教育的思考        |                      |
| .....                       | 李新生 傅家胜 冯 光(321)     |
| 长株潭区域职业技术教育集群发展的几点思考        |                      |
| .....                       | 舒清泰 肖球福 柳晓艳(328)     |
| 切实把园区高层人才培养、引进工作作为一项战略任务    |                      |
| .....                       | 谢建新(333)             |
| 中小企业集群竞争优势探究.....           | 马俊英(338)             |

## 长沙高新区战略研究篇

### 长沙高新技术产业开发区“二次创业”发展战略研究综合报告

|                       |          |
|-----------------------|----------|
| .....                 | 张 萍(345) |
| 长沙高新区发展概述与区情诊断报告..... | 陈 松(376) |

|                         |              |
|-------------------------|--------------|
| 长沙高新区的产业发展与科技创新研究·····  | 罗波阳 湛中维(386) |
| 长沙高新区体制、机制与文化创新研究 ····· | 史永铭 马美英(396) |
| 长沙高新区科技中介服务体系建设的·····   | 胡亚文(410)     |
| 长沙麓谷科技新城空间发展的研究·····    | 胡炳炆(423)     |

## 附 录

|                                      |       |
|--------------------------------------|-------|
| 《长沙高新区“二次创业”发展战略研究》成果评审意见书<br>·····  | (435) |
| 《长沙高新区“二次创业”发展战略研究》领导小组名单·····       | (436) |
| 《长沙高新区“二次创业”发展战略研究》主要研究人员名单<br>····· | (436) |
| 《长沙高新区“二次创业”发展战略研究》评审委员会名单·····      | (437) |

# 综 合 篇



# 壮大产业集群是加快长株潭区域经济发展的战略举措

朱明华

## 一、产业集群的特点及优势

产业集群具有三个基本特点：一是地域化集聚。企业集群最显著的特征之一，是相当数量的中小企业在一定区域内集中布局，由龙头企业带动，配套企业跟进，构成自发性企业群落，通过衍生、扩张，拓展为更大范围、更大影响的区域布局，从而集聚生产要素和释放规模效应。企业数量的集聚，一方面带来了产品的集聚，产生规模效应；另一方面还带来了信息的集聚、人才的集聚，大大加快了企业技术创新的步伐。二是专业化分工。由于集群内同类生产企业竞争激烈，促使企业向专业化方向发展，相当一批企业从彼此竞争的关系转变为上下游配套的伙伴关系，不仅降低了成本，而且促进了创新能力的不断提高。正因为有了高度的专业化分工，大量劳动力可以就业，在一定程度上可缓解就业压力。三是社会化协作。随着产业集群的发展，生产服务社会化程度不断提高，推动服务性工种逐步从企业内部转移到企业外部，一批专事服务的企业就会出现。同时，产业集群发展所集聚的人流、物流、资金流和信息流，还会带动运输、仓储、餐饮、娱乐、中介服务、金融保险等服务行业的发展。

正是产业集群的这些基本特点，给企业在生产成本、区域营销和市场竞争等各个领域都带来了较大优势。

1. 生产成本优势。由于企业通过共同使用热电供应、污染处理等公共设施，可以减少分散布局所需的投资成本，并利用地缘上的优势节省相互间物流和信息流的运输费用，降低集群内企业产品的运输、存储

成本。由于企业集群必然创造一个较大的市场需求空间,对分工更细、专业化更强的产品和服务的潜在需求量也相应增加,这不仅为专业化生产商提供了更多的生存机会,还使其更易实现规模生产,提高整体生产效率,降低生产成本,形成成本竞争优势。

2. 区域营销优势。主要是能够充分发挥区域性品牌效应。一方面,产业集群奠定了打造区域品牌的优势;另一方面,区域内那些已经具备了一定规模、实力和品牌的企业又能以自身品牌的影响增强区域品牌的效应。集群内企业能够通过建立区域品牌,并依靠区域品牌从事电子商务和改善销售方式,获得一体化利润,通过区域整体营销,营造市场优势。

3. 市场竞争优势。由于集群内企业具有较强的产业吸引力,使集群内企业不断集聚,并通过这些企业的前向、后向联系,使企业在成本、价格、营销上有一定的优势,提高了集群企业的整体效率和竞争力。而且,由于类似产品系列的企业集聚,还可使企业在产品差异化和功能多样化方面具有一定优势。

## 二、长株潭产业集群发展现状和问题

近几年来,长株潭三市着力培育支柱产业和优势企业,加快标志性工程建设,大力推进产业结构的调整和升级,积极引导产业集群的发展,取得了较好的效果。

1. 三市支柱产业不断发展壮大。目前长株潭三市的产业已经不断发展壮大,并开始形成各具特色、比较适合三市区域分工的产业主体。湘潭近几年大力发展先进制造业,并通过做大传统产业,基本形成了冶金、机电、精细化工、化纤纺织等四大支柱产业,光机电一体化、新材料、生物医药等高新产业得到较快发展,2003年,四大支柱产业分别占全市规模工业总产值的40%、18%、10%和8%。而长沙主导产业发展迅速,基本形成了工程机械、电子信息、烟草食品三大支柱产业和生物医药、新型材料两大新兴产业主导的格局。株洲基本形成了交通装备、有色金属及深加工、化工等支柱产业。

2. 龙头企业带来产业群体加快发展。工程机械制造业形成了以

中联重科、三一重工、湘机集团、江麓等大型企业为核心的各具特色的企业群体;轨道交通设备制造业形成了以湘机集团、株洲电力机车厂、株洲时代集团三家大型企业为龙头,以株洲车辆厂、长沙重型机器厂、株洲机床齿轮厂等企业为配套的企业群体;钢铁有色工业随着湘钢、株冶、株硬、湘铝等龙头企业的壮大,与其配套的企业不断增强,产业链得到进一步延伸;其它支柱产业同样因为龙头企业的不断壮大和与其配套的协作企业的培育发展,正在形成大中小企业专业化协作的企业集群。

3. 园区建设促进了产业集群度的提高。近几年来,长株潭三市致力于工业园区建设,以各类园区为平台,促进了产业集群的发展,初步形成了一些具有本地特色的产业集群。如湘乡的皮革、浏阳的生物医药和烟花鞭炮、望城的食物等,都具有了一定的规模优势和品牌优势。

尽管长株潭地区近几年产业发展步伐加快,产业集群也有了较大发展,但目前发展层次仍比较低,主要问题有:一是产业链不长,集约化程度较低。如:湘钢开发生产的冷镦钢新产品,市内没有一家企业能利用其进行深加工。基本测算,三市的大型企业主导产品所需的关键零部件在当地配套的比例不到 30%。二是企业之间缺乏相互合作和优势互补,产业关联度不高。大企业与中小企业之间没有有效形成产业链上的紧密联系,相互依存的专业协作配套能力较差,产业链的发展缺乏区域个性化和特色化。三是发展方向和力量把握方面有偏差。如重视大型项目和企业,而轻视中小型项目和企业;面对高聚集带来的高竞争,对企业间的技术、市场和经营上的合作重视不够;在技术创新方面,重视引进,轻视创造。四是招商引资方面对产业集群和产业配套重视不够。过去很长时间,招商引资的着眼点主要放在项目的多少和大小上,而在有选择地利用外资形成本地产业链、提高资源利用效率等方面做得很不够。五是人力资源开发能力及服务配套能力与集群发展脱节。产业集群的发展需要有比较齐全的公共服务设施相配套,要有相应的劳动力供应作保障。而实际上,需要政府投资的公共基础设施建设明显滞后,企业所需的技术和管理人才比较缺乏。

### 三、壮大长株潭地区产业集群的主要途径

产业集群的形成起源于一个或若干个关键企业,而产业集群的壮大取决于关键企业的发展和产业链的延伸。基于此,我认为壮大长株潭地区产业集群可采取以下主要途径。

1. 积极发展大企业,增强龙头企业对产业集群的带动作用。一个大型骨干企业,往往就是一个地方的支柱产业;一个大型企业产业的延伸,就可以集聚起一大批上下游配套协作的中小企业,从而可培育出一个产业新增点。

一是要通过企业“聚变”把产业群做大。所谓“聚变”,就是通过加大投入、加强配套、延长产业链条来提高产业集中度,把产业做大做强。首先是要积极发展加工链。充分利用好本地优势,通过自办和引进等方式发展一批加工企业,以大企业现有的产品为材料进行深度加工,开发新的加工产品,拓展大企业的产业链条,形成产业聚集效应。如湘潭可利用湘钢开发生产的冷镦钢新产品,引导发展钢制品加工企业。其次是要延长供应链。抓住大企业扩大生产规模的机遇,当地中小企业要利用地缘优势、产品优势和资源优势,与大企业搞好配套协作,提高大企业就地采购量,增强与大企业的配套能力。如湘钢从年产 300 万吨钢扩产到年产 500 万吨钢,所需的原材料及配套件大量增加,湘潭则可以利用这个机遇发展一批与湘钢配套协作的中小企业,提高湘钢的就地采购量。再次是要完善服务链。企业做大过程中,应围绕服务主体作全方位的市场开发,强化核心服务能力,不断提升品牌核心竞争力,把市场规模做大。

二是要通过企业“裂变”把产业群做大。企业“裂变”,就是要把一个企业变成几个企业,形成企业集群或产业集团。首先,应通过产品的开发促进企业“裂变”,大企业要有强烈的品牌意识,在开发新产品的同时,要充分利用新产品优势,采取分离招商、合资经营的方式,实现生产规模的扩大。其次,要通过主辅剥离来促进企业裂变,主辅分离是精干主业、做强主业的必然选择,也是搞活辅业、做大辅业的前提条件。再次,是要通过资本嫁接促进企业“裂变”,努力扩大对外招商引资,以品