

最新

新时期党务工作丛书

党支部书记 培训教程

XIN SHI QI
DANG WU GONG ZU O
CONG SHU

卢先福 主编



人民教育出版社

最新

新时期党务工作丛书

党支部书记 培训教程

XIN SHIQI
DANGWU GONGZUO
CONGSHU

主编 卢先福
撰稿 牛余庆 刘登芳 张永兴



人民出版社

策 划:张振明 张怀海

责任编辑:张怀海

封面设计:肖 辉

版式设计:程凤琴

图书在版编目(CIP)数据

党支部书记培训教程/卢先福主编. —北京:人民出版社,2008.4
(新时期党务工作丛书/卢先福 主编)

ISBN 978-7-01-007015-5

I. 党… II. 卢… III. 中国共产党-党支部-工作-教材
IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 051254 号

党支部书记培训教程

DANGZHIBU SHUJI PEIXUN JIAOCHENG

卢先福 主编

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京市文林印务有限公司印刷 新华书店经销

2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:7.625

字数:175 千字 印数:00,001-10,000 册

ISBN 978-7-01-007015-5 定价:16.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

总 序

卢 先 福

党的十七大是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会,是决定新世纪新阶段中国发展前途命运的大会,是团结、胜利、奋进的大会。大会通过的胡锦涛总书记的报告,高举中国特色社会主义伟大旗帜,对继续推进改革开放和社会主义现代化建设、实现全面建设小康社会的宏伟目标作出了全面部署,对以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程提出了明确要求。报告强调,以改革创新精神全面加强党的建设,其重要任务之一,就是“全面巩固和发展先进性教育活动成果,着力加强基层党的建设”。基层党的建设,包括我们通常讲的党的基层组织建设和党员队伍建设,它在执政党的自身建设中具有举足轻重的地位。

现在我们党拥有三百六十多万个基层党组织、七千多万名党员,遍布全国各个地方、各个领域的基层单位。首先,党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础,也是党执政的组织基础。基础不牢,地动山摇。党的基层组织坚强巩固,能够认真履行职责,充分发挥作用,党的整体才会有强大的战斗力,党的执政地位才会固若磐石。否则,党执政就失去了牢靠的基础。

其次,党的基层组织是党联系群众的桥梁和纽带。我们党的最大优势是密切联系群众,党执政后的最大危险是脱离群众。党的基层组织直接活动于群众之中,它们的工作和作风如何,是否热心为群众服务,直接影响党群关系。党的基层组织作用发挥好了,成为团结和凝聚广大群众的核心,就有利于保持党同群众的血肉联系。再次,党的基层组织是党在社会基层单位的战斗堡垒。党要通过基层党组织的作用,来整合社会各种资源、发挥各方面的积极性,确保党的各项工作落实到基层,从而顺利完成党的执政使命。因此,抓基层党的建设始终不能放松。越是改革发展稳定任务繁重,越是社会矛盾复杂,越要加强基层党的建设,越要注重发挥基层党组织的作用。

近年来,随着我国社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化,基层党组织建设面临的新情况新课题越来越多。这就要求我们必须认真落实基层党建工作责任制,以改革创新精神进一步推进基层党组织建设。要找准基层党组织围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能的着眼点和着力点,引导基层党组织更好地确立工作目标、工作内容,创新组织设置,创新活动方式,创新工作机制,充分发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用,努力把党的各项工作落实到基层。要坚持发展是党执政兴国的第一要务,以促发展、增实力体现基层党组织的战斗力;要强化服务功能,多为群众办好事、办实事,以服务群众、密切党群关系增强基层党组织的影响力;要尊重党员主体地位,保障党员民主权利,大力加强基层民主建设,以调动群众积极性、支持人民当家作主体现基层党组织的向心力;要用社会主义先进文化武装群众头脑,不

断提高人民群众的科学文化素质和思想道德素质,以占领基层思想文化阵地体现基层党组织的控制力;要妥善协调各种利益关系,正确处理人民内部矛盾,建立健全党内激励、关怀、帮扶机制,以党内和谐促进社会和谐体现基层党组织的凝聚力。

党员是党的肌体的细胞和党的活动的主体,党员队伍的先进性是党的先进性的重要基础。扎实抓好党员队伍建设,坚持不懈地提高党员素质,是加强党的先进性建设的基础工程,也是党的组织建设的重点之一。提高党员素质,根本在于增强广大党员的党员意识,激发其自我教育、自我提高的内在动力。实践证明,加强培训和教育,是帮助广大党员和入党积极分子提高素质和能力的一项不可缺少的重要措施。要充分运用先进性教育活动取得的经验,进一步建立健全党员教育机制、党员学习培训机制、党员管理机制、党员联系和服务群众机制、党内民主参与机制等党员经常受教育、永葆先进性的长效机制,建立党员定期党性分析制度,促使广大党员认真学习党章,真正成为牢记宗旨、心系群众的先进分子。要做好发展党员工作,提高发展党员质量,优化党员队伍结构。

为了贯彻党的十七大精神,适应加强基层党组织建设和培训提高党员队伍素质的需要,应人民出版社之邀,中共中央党校、中共河北省委党校、中共天津市委党校有关专家、学者和党务工作者联合编写了这套“新时期党务工作丛书”,包括《入党培训教程》、《党员培训教程》、《党支部书记培训教程》、《青年学生入党培训教程》、《入党培训学习问答》和《党支部工作实用手册》等。丛书力求体现党的十七大精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻落实科学发展观,比较系统全面地

介绍了党的基本理论、基本路线、基本经验,阐述了党的基本知识和新的历史条件下党员、党支部书记应具备的条件及努力方向,旨在帮助广大入党积极分子、广大党员和党支部书记不断提高自己,进一步增强和保持自身的先进性和战斗力,充分发挥党员的先锋模范作用和基层党组织的战斗堡垒作用。丛书突出新时期新阶段的新任务新要求,深入浅出,简洁明快,通俗易懂,具有较强的针对性、理论性、可读性、实用性。当然,丛书的欠缺之处在所难免,恳请广大读者批评指正;以便再版时予以改进。

2008年4月18日

于中共中央党校

主编简介

卢先福，男，1945年生，福建闽清人。中共中央党校教授、博士生导师、党建教研部原主任，现任全国党建研究会常务理事、副秘书长。1968年毕业于中国人民大学哲学系。1979年进中共中央党校理论宣传干部班学习，1980年毕业后留校，主要从事党建理论教学与研究，是国务院特殊津贴获得者。近年来，出版的著作主要有《马克思主义党的学说史纲》、《21世纪的中国共产党》、《中国执政党的建设研究》、《执政能力建设论》、《十六大以来党的建设理论创新》等，发表学术论文100多篇，多次参加中央有关党建重大课题的调研和重要文件的起草工作。

目 录

第一章 党支部书记的地位与作用	(1)
一、党支部书记在党的组织体系中的地位 与作用	(1)
二、党支部书记在党支部中的地位与作用	(5)
三、党支部书记在社会政治生活中的地位 与作用	(9)
第二章 党支部书记的产生与管理	(13)
一、党支部书记的产生	(13)
二、党支部书记的管理	(16)
第三章 党支部与党支部书记的分类与职责	(23)
一、农村党支部与党支部书记的主要职责	(23)
二、机关党支部与党支部书记的主要职责	(26)
三、企业党支部与党支部书记的主要职责	(28)
四、高校党支部与党支部书记的主要职责	(30)
五、连队党支部与党支部书记的主要职责	(32)
六、社区党支部与党支部书记的主要职责	(34)
七、社团党支部与党支部书记的主要职责	(36)
第四章 党支部书记的基本要求	(38)

党支部书记培训教程

一、党支部书记的基本素质要求	(38)
二、党支部书记的基本能力要求	(42)
第五章 党支部书记的工作方法、领导方法与领导艺术	(46)
一、党支部书记的主要工作方法	(46)
二、党支部书记的主要领导方法	(62)
三、党支部书记的主要领导艺术	(71)
第六章 新时期对党支部书记的新要求	(76)
一、党支部书记要成为实践社会主义核心价值 体系的模范	(76)
二、党支部书记要做共产主义远大理想和中国 特色社会主义共同理想的坚定信仰者	(80)
三、党支部书记要做落实科学发展观的忠实执 行者	(83)
四、党支部书记要做社会主义荣辱观的自觉实 践者	(86)
五、党支部书记要做构建社会主义和谐社会的 积极促进者	(88)
第七章 党支部书记要不断加强党性修养	(92)
一、党支部书记要自觉加强党性修养	(92)
二、党支部书记要树立正确的世界观、人生观和 价值观	(103)
三、党支部书记要不断加强理论修养	(112)
四、党支部书记要不断加强政治修养	(116)
五、党支部书记要不断加强思想道德修养	(122)

六、党支部书记要不断加强文化知识修养	(130)
七、党支部书记要不断加强组织纪律修养	(132)
八、党支部书记要不断加强作风修养	(141)
第八章 党支部书记的实务与操作	(147)
一、怎样进行党务管理	(147)
二、怎样开展发展党员工作	(151)
三、怎样进行党员教育管理	(158)
四、怎样讲党课	(163)
五、怎样召开民主生活会	(165)
六、怎样做好群众工作	(168)
七、怎样做好思想政治工作	(172)
八、怎样与行政“一把手”相处	(173)
九、怎样开展批评与自我批评	(175)
十、怎样对待权力	(179)
第九章 党支部书记的文书与写作	(182)
一、会议类	(182)
二、信函类	(187)
三、报告类	(191)
四、综合类	(194)
附录一 中国共产党章程	(198)
附录二 中国共产党党员权利保障条例	(226)

第一章 党支部书记的地位与作用

党支部书记的地位与作用,是与党支部的地位和作用密切相关的,集中体现在党的组织体系、党支部和社会政治生活中。在党的组织体系中,党支部是党的全部工作和战斗力的基础,党支部书记是党的全部工作和战斗力基础的坚强支柱。在党支部中,党支部书记作为“班长”,是党支部的主心骨、是党员队伍的带头人。在社会政治生活中,党支部是党联系群众的纽带和桥梁,党支部书记是建立纽带与架设桥梁的“领头雁”;党支部是领导群众政治参与的主渠道,党支部书记是群众政治参与的“领路人”;党支部是党在社会基层组织中的战斗堡垒,党支部书记是战斗堡垒的“守护神”。

一、党支部书记在党的组织体系中的地位与作用

政党是代表一定阶级或阶层并为其利益服务的政治组织,是阶级社会、阶级斗争发展到一定阶段的产物。马克思主义经典作家几乎都肯定了政党的组织特征,强调无产阶级政党不仅是工人阶级的先进部队,而且是有组织、有纪律的先进部队。

无产阶级政党从诞生的那天起,就明确表明自己的组织特征。在马克思、恩格斯指导下起草的《共产主义者同盟章程》明确指出:盟员代表大会是全盟的最高权力机关;同盟的各级组织由选举

产生并可随时撤换；盟员个人必须服从同盟组织；全盟各级组织必须服从中央委员会和代表大会。这是无产阶级政党的组织制度和领导制度——民主集中制的最初萌芽。

列宁继承和丰富了马克思主义建党学说，特别是在党的组织建设方面。列宁曾经指出：“群众是划分为阶级的；……阶级是由政党来领导的；政党通常是由最有威信、最有影响、最有经验、被选出担任最重要职务而称为领袖的人们所组成的比较稳定的集团来主持的。”^①列宁第一次明确提出了民主集中制概念并进一步完善了民主集中制理论，强调共产党不仅是无产阶级的先进部队，是有觉悟的部队，并且是有组织、有纪律的部队。

我们党的几代领导人将马克思列宁主义基本原理与中国共产党建设的实际相结合，坚持和发展了马克思主义的组织建设思想。党的二大决议指出，中国共产党是中国无产阶级的先锋队组织。党的七大通过的党章再次重申：中国共产党，是中国工人阶级的先进的有组织的部队，是它的阶级组织的最高形式。在新的历史时期，邓小平多次强调，要把我们党建设成为有战斗力的马克思主义政党，成为领导全国人民进行社会主义物质文明和精神文明建设的坚强核心。党的十三届四中全会以来，在以江泽民为核心的党中央正确领导下，各级党的组织工作坚持以邓小平理论和党的基本路线为指导，按照“三个代表”要求，坚持党要管党、从严治党，以改革创新的精神全面推进党的建设新的伟大工程，党的组织工作在各个方面都取得了新的成就，为改革开放和社会主义现代化建设提供了坚强的组织保证。

党的十六大以来，以胡锦涛为总书记的党中央，带领全党以改

^① 《列宁选集》第4卷，人民出版社1995年版，第151页。

革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程,在党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设等各方面都取得了重大的成果,党的创造力、凝聚力、战斗力得到新的加强。

党的十七大党章规定:中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,是中国特色社会主义事业的领导核心,代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益。党的最高理想和最终目标是实现共产主义。这不但指明了中国共产党的性质,而且指出了中国共产党的组织特征,就是党是一支有组织的部队。

党的根本组织原则是什么?就是民主集中制。我们党创造性地运用民主集中制原则,形成了党在组织建设上的鲜明特征。民主集中制是民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合。民主与集中是辩证统一的关系,民主是集中的前提和基础,集中是民主的指导和结果。对无产阶级政党来说,民主集中制既是党的根本组织原则,又是党的根本领导制度。实行民主集中制,就是要在党内努力造成又有集中又有民主,又有纪律又有自由,又有统一意志又有个人心情舒畅、生动活泼的政治局面。

党的组织结构是怎样的呢?早在1941年,刘少奇在《论党员在组织上和纪律上的修养》一文中作了明确阐述。他说:我们共产党是由各个不同的党员结合而成的,它的基本结构是支部。比如我们党员三人以上可成立一个支部或小组,但支部或小组不仅仅是一个党员加二个党员的关系。一个党员加二个党员等于三个党员,这只是一个加号的关系,还不成为党的结构(组织)。怎样才能成为组织呢?就是说三个党员中要有一个支部书记,二个支部成员。或是一个组长二个组员。领导者和被领导者结合起来就成为一个统一的组织,有了这种统一的组织才有力量。这种统一

的组织就是党,这就是党的基本组织结构。因此,党的组织机构是党的各级组织、领导机关、工作机关的统称。马克思和恩格斯创立的第一个无产阶级政党——共产主义者同盟章程规定:同盟的组织机构是:支部、区部、总区部、中央委员会和代表大会。这个规定为后来各国共产党建立党的组织机构奠定了基础。根据马克思主义建党原则和党的任务的需要,我们党的组织机构主要是由中央组织、地方组织和基层组织构成的。

根据党章规定,党的中央组织主要包括:党的全国代表大会和它产生的中央委员会、中央纪律检查委员会;由中央委员会全体会议选举产生的中央政治局、中央政治局常务委员会;由中央委员会决定的中央军事委员会,以及由中央政治局常务委员会提名、中央委员会全体会议通过的中央书记处。

党的地方组织主要包括:党的省、自治区、直辖市的代表大会及其选举产生的同级党的委员会和党的纪律检查委员会;设区的市和自治州的代表大会及其选举产生的同级党的委员会和党的纪律检查委员会;县(旗)、自治县、不设区的市和市辖区的代表大会及其选举产生的同级党的委员会和党的纪律检查委员会;党的地区委员会和相当于地区委员会的组织。

党的基层组织是基层党的各级组织、领导机关、工作机关的统称。从党的历史上看,党的四大通过的党章最早规定在农村、工厂、铁路、矿山、兵营、学校等基层单位,有党员3人以上的均建立党的支部。在此以前的党章则规定基层单位只建立党的小组。直到党的五大以后,中央政治局会议通过的《中国共产党第三次修正章程决案》中,才正式确定支部为党的基本组织。党的七大党章改称支部为党的基层组织。党的八大以后的历次党章才有支部是党的基层组织之称。党的十七大党章第二十九条规定:“企业、

农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织、人民解放军连队和其他基层单位,凡是有正式党员三人以上的,都应当成立党的基层组织。”“党的基层组织,根据工作需要和党员人数,经上级党组织批准,分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。基层委员会由党员大会或代表大会选举产生,总支部委员会和支部委员会由党员大会选举产生,提出委员候选人要广泛征求党员和群众的意见。”第三十条规定:“党的基层委员会每届任期三年至五年,总支部委员会、支部委员会每届任期两年或三年。基层委员会、总支部委员会、支部委员会的书记、副书记选举产生后,应报上级党组织批准。”这些设立在社会基层单位中的党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会,构成党的基层组织的总体结构。

党的基层组织的具体结构,根据工作需要和党员人数来确定。在一般情况下,党员超过100人的基层单位,经上级党委批准,可设立党的基层委员会,基层委员会下面可分设若干总支部或支部;党员50人以上的基层单位,经上级党委批准,可设立党的总支部,总支部下面可分设若干支部;有正式党员3人以上又不足50人的基层单位,经上级党委批准,可设立党的支部;正式党员不足3人的,可与邻近单位的党员组成联合支部。

党的基层组织是我们党整个肌体中最基本的“细胞”,是党的全部工作和战斗力的基础。作为基层党组织负责人的党支部书记,可谓整个细胞中的细胞核,党的全部工作和战斗力基础的坚强支柱。

二、党支部书记在党支部中的地位与作用

党支部在党的组织体系中处在最基础的位置,而党支部书记在党支部中是“班长”,主持党支部工作,对党支部工作负主要

责任。

“班长”的称谓始于毛泽东同志。1949年毛泽东同志在《党委的工作方法》中打了一个很形象的比喻,他把党委“一班人”比做军队的一个班,把党委书记比做“班长”,并要求书记要善于当好“班长”。之后,党内对书记便有了“班长”的称谓,基层党支部书记也不例外,从而沿用了下来。党支部书记的“班长”作用,主要体现在其职责上。

党支部委员会的设置。根据中央组织部的有关规定,党员人数超过10人的党支部,应设立党支部委员会;党员不足10人的党支部,不设党支部委员会,只设党支部书记;必要时可增设党支部副书记;个别党支部根据工作需要,经上级党组织批准,也可以设立党支部委员会。党支部委员会的组成人数,应根据党员人数和工作需要而定,一般应为单数,由3—7人组成。

党支部作为我们党最基础的一级领导机构,实行的也是集体领导。党支部一般包括党支部书记、组织委员、宣传委员。其中党支部书记的职责是:主持召开党支部委员会和支部党员大会,传达贯彻党的路线方针政策和上级指示,研究安排党支部的工作,将党支部工作中的重大问题及时提交支部党员大会和党支部委员会讨论决定;了解掌握党员的思想、工作、学习和生活情况,发现问题及时解决,做好经常性的思想政治工作;检查党支部决议的实施情况,总结党支部的工作,按时向支部党员大会和上级党组织报告工作;定期召开党的民主生活会,开展批评与自我批评,加强团结,搞好“一班人”的自身建设,充分发挥党支部委员会的集体领导作用;经常与党支部委员和同级行政领导人保持密切联系,交流情况,研究工作,协调党、政、工、团的关系,充分调动各方面的积极性。