

# 《今日瑞丽》集萃



中共瑞丽市委宣传部 编  
德宏民族出版社

# 《今日瑞丽》集萃



中共瑞丽市委宣传部 编  
德宏民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

今日瑞丽集萃/瑞丽市委宣传部 编

—德宏：德宏民族出版社，2008.01

ISBN 978-7-80750-091-9

I.今… II.瑞… III.瑞丽市—概况 IV.K927.43

中国版本图书馆CIP数据核字（2008）第014327号

---

书名 今日瑞丽集萃

作者 瑞丽市委宣传部 编

---

责任编辑 王稼祥

责任校对 多镜明

封面设计 赵军

出版·发行 德宏民族出版社

社址 潞西市勇罕街1号

邮编 678400

电话 0692-2124877

网址 www.dmpress.cn

录入排版 瑞丽市创兴印务有限公司

印刷 昆明亚明星印刷有限公司

开本 787mm×1092mm 1/16

印张 20.25

字数 78千

版次 2008年2月第1版

印次 2008年2月第1次

印数 1-2000册

书号 ISBN 978-7-80750-091-9/k · 19

定价 66.00元

---

·序言·

# 弘扬时代精神 汇聚发展力量

## ——写在《今日瑞丽》结集出版之际

中共德宏州委常委、瑞丽市委书记、姐告工委书记 柳五三

中共瑞丽市委副书记、市政府市长、姐告管委主任 刀晓瑞

《今日瑞丽》是由瑞丽市委宣传部主办的内部报刊，是瑞丽重要的宣传舆论阵地，是倍受干部职工和市民群众关注和喜爱的一份读物。《今日瑞丽》作为书刊结集出版，是一件幸事和喜事。

《今日瑞丽》创办以来，始终坚持正确的舆论导向，传播党委和政府的声音，反映市民群众身边的人和事，记录口岸发展的风和云，办得有声有色。其内容丰富多彩、形式图文并茂、印刷精致美观，具有较强的可读性、针对性、实效性和史料性。翻开《今日瑞丽》，你不仅能学习党的路线方针政策，而且能领会市委、市政府的重大战略部署；不仅能看到瑞丽在改革开放和现代化建设中取得的新成就，而且能感受到各行各业的先进人物、先进事迹；不仅能了解口岸动态和各类信息，而且能倾听群众呼声，关注社会民生。

可以说，《今日瑞丽》是一面镜子，它见证了瑞丽各项事业所走过的拼搏历程，鲜活地记录了瑞丽人民曾经付出的艰辛和汗水；

《今日瑞丽》是一扇窗口，它向世人展示着瑞丽经济社会发展如火如荼的场景，使更多的人走近、了解、热爱这片热土；

《今日瑞丽》是一只号角，它紧扣时代主题，唱响奋进凯歌，凝聚民族力量，激励各族儿女奋发图强，努力建设幸福美好的家园！

当前，全党上下正在深入贯彻党的十七大精神，我们要把思想和行动统一到实现经济社会又好又快发展上来，把智慧和力量凝聚到坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐、全面建设小康社会上来。新世纪将赋予《今日瑞丽》新的历史使命，相信《今日瑞丽》不会辜负党委、政府和各族群众的厚望。新闻宣传部门要按照“武装人、引导人、塑造人、鼓舞人”的办刊宗旨，大力弘扬“解放思想、实事求是，紧跟时代、勇于创新，知难而进、一往无前，艰苦奋斗、务实求效，淡泊名利、无私奉献”的时代精神，不断拓展宣传领域，努力提高办刊质量，紧紧围绕中心工作，全力服务大局，汇聚发展力量，为建设富裕、民主、文明、开放、和谐的瑞丽作出新的贡献。

2008年2月

# 目 录

2006年第1期 2006年3月28日

1.二〇〇六年成就掠影	.....	(2)
2.努力把瑞丽建设成为旅游经济强市	.....	(5)
3.立足地缘优势 促进和谐发展	.....	(7)
4.天道酬勤 看贸易立市	.....	(9)
5.盘点“三农” 展眉弄春晖	.....	(11)
6.驱工业巨轮 走强市大道	.....	(13)
7.迎难而上稳步发展 努力创新再铸辉煌	.....	(16)
8.小小的城市 大大的世界	.....	(18)
9.特色建市 成就辉煌	.....	(20)



2006年第2期 2006年3月28日

1.公安工作掠影	.....	(24)
2.瑞丽第十四届人代会四次会议隆重召开	.....	(25)
3.政协瑞丽第十二届四次会议隆重召开	.....	(25)
4.2006年瑞丽市人民政府工作报告(摘要)	.....	(27)
5.对中缅边境禁毒人民战争战略机制的思考	.....	(30)
6.青少年违法犯罪的成因及其对策	.....	(32)



2006年第3期 2006年2月21日

1.团结一心 再接再厉 把瑞丽工作推向新台阶	.....	(36)
2.倾尽全部心血 甘当人民公仆	.....	(38)
3.瑞丽市欢度泼水节	.....	(38)
4.建设新农村 需更新思路	.....	(41)
5.感受目瑙纵歌	.....	(43)
6.孔雀王约相的艺术人生	.....	(44)
7.瑞丽市获“全省文化先进市”荣誉称号	.....	(45)
8.瑞丽市举办贸易风采人物颁奖晚会	.....	(45)
9.全国首部傣族历史进程大型文化艺术长卷落户瑞丽姐告	.....	(46)



2006年第4期 2006年5月15日

1.第六届中缅胞波狂欢节在瑞丽隆重举行	.....	(48)
2.在德宏瑞丽第六届中缅胞波狂欢节开幕式上的讲话	.....	(49)
3.第六届中缅胞波狂欢节掠影	.....	(50)
4.振兴瑞丽 从我做起 推动瑞丽各项工作再上新台阶	.....	(52)
5.社会主义和谐社会文明价值目标体系的建构	.....	(55)
6.浅谈舆论监督	.....	(58)
7.构建瑞丽和谐交通的思考	.....	(59)
8.风雨同舟二十年	.....	(61)
9.瑞丽江上飞彩虹	.....	(63)



# 《今日瑞丽》集萃

2006第5期 2006年6月7日

- 1.中国共产党瑞丽市第十次代表大会隆重召开 ..... (66)
- 2.激扬正气 振奋精神 为实现瑞丽经济社会跨越式发展而努力奋斗 ... (67)
- 3.以科学发展观为指导 全面推进党风廉政建设和反腐败工作 ..... (74)
- 4.抢抓机遇 真抓实干 奋力推进瑞丽精神文明建设再上新台阶 ..... (78)
- 5.杨非，我们等您再回家 ..... (80)
- 6.相聚在“有一个美丽的地方”——瑞丽 ..... (82)
- 7.边防工作剪影 ..... (83)
- 8.实施“爱民固边”战略贵在求“实” ..... (84)
- 9.对公安边防部门领导干部能力建设的思考 ..... (87)
- 10.警犬神威 ..... (90)



2006第6期 2006年7月3日

- 1.加强党员后备队伍教育 培养造就社会有用之才 ..... (94)
- 2.瑞丽市“十大行动计划” ..... (96)
- 3.加强和巩固创新型党建 促进和保障跨越式发展 ..... (97)
- 4.抓学习 求实效 促发展 ..... (99)
- 5.庆祝建党85周年系列活动剪影 ..... (102)



2006第7期 2006年7月30日

- 1.瑞丽经济五年发展目标解读 ..... (104)
- 2.团结合作 务实创新 当好人民满意的“税收卫士” ..... (109)
- 3.发展文化经济 打造文化瑞丽 ..... (111)
- 4.瑞丽市政府与企业联手做大做强柠檬产业 ..... (113)
- 5.地税工作掠影 ..... (114)
- 6.边境口岸地区如何加强地税干部队伍建设 ..... (115)



2006第8期 2006年8月17日

- 1.加强管理 强化服务 开创瑞丽公共卫生工作新局面 ..... (120)
- 2.依托四大优势 夯实边疆经济发展基础 ..... (121)
- 3.瑞丽市新型农村合作医疗的实践与探索 ..... (123)
- 4.国际护士节文艺晚会剪影 ..... (128)



2006第9期 2006年9月5日

- 1.关注瑞丽柠檬产业 ..... (130)
- 2.团结协作 励精图治 为加快瑞丽柠檬产业化发展共谱新篇 ..... (131)
- 3.同舟共济 齐心协力 共同开创瑞丽柠檬产业化发展新局面 ..... (133)
- 4.瑞丽市柠檬产业发展介绍 ..... (134)



2006第10期 2006年10月11日

1.省委省政府德宏现场办公会在瑞丽召开 .....	( 136 )
2.抓好抓实禁毒防艾工作 促进边疆经济社会发展 .....	( 139 )
3.坚决打赢禁毒防艾人民战争 推动德宏经济社会又好又快发展 .....	( 142 )
4.抓住机遇 务实创新 努力实现瑞丽经济社会持续快速健康发展 .....	( 144 )
5.开拓创新 求真务实 全面促进瑞丽经济社会健康和谐发展 .....	( 146 )
6.艰苦创业铸辉煌 境内关外商潮涌 .....	( 148 )
7.云南边贸明珠——姐告 .....	( 150 )



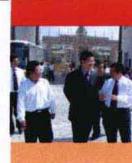
2006第11期 2006年10月12日

1.瑞丽伊洛瓦底文化旅游项目及国际影视拍摄基地设计方案通过初评 .....	( 152 )
2.瑞丽召开社会经济运行情况汇报会 .....	( 153 )
3.瑞丽腾隆国际商业广场设计方案新鲜出炉 .....	( 154 )
4.省卫生城市检查团对我市“保乙创甲”进行考评 .....	( 155 )
5.发挥优势 再创辉煌 .....	( 156 )
6.构建和谐姐告 打造精品城市 .....	( 157 )
7.姐告经济发展焕发勃勃生机 .....	( 159 )
8.中缅友好源远流长 经贸合作前景辉煌 .....	( 161 )
9.大瑞铁路——瑞丽人民的期盼 .....	( 163 )



2006第12期 2006年11月24日

1.云南德宏瑞丽被列为“中国珠宝玉石首饰特色产业基地” 暨获“天工奖”新闻发布会发布稿 .....	( 168 )
2.我市在昆明举行新闻发布会 .....	( 170 )
3.瑞丽被评为“中国珠宝玉石首饰特色产业基地” .....	( 171 )
4.深化监督职能 注重监督实效 .....	( 172 )
5.瑞丽经贸代表团赴缅访问满载而归 .....	( 174 )
6.市长龚能政就率团访缅答记者问 .....	( 175 )
7.市长龚能政率团访缅硕果累累 .....	( 176 )
8.访缅花絮 .....	( 180 )



2007第1期 2007年1月17日

1.营造良好投资环境 争当瑞丽优秀市民 .....	( 182 )
2.市长龚能政对我市城市建设提出要求 .....	( 183 )
3.市四班子领导对2007年工作提出要求 .....	( 184 )
4.我市举行“歌唱瑞丽”合唱大赛 .....	( 185 )
5.第六届缅中边交会在缅甸105码举行 .....	( 186 )
6.市政府召开第一次全体会议 .....	( 187 )
7.卡南女子护村队荣获中国“十大法治人物”、“十大法制新闻人物”称号 .....	( 188 )
8.柳五三对我市创建平安工作提出要求 .....	( 189 )
9.瑞丽“民族文化新村”等八个规划建设项目通过评审 .....	( 189 )
10.“大农业”绘就农民增收图 .....	( 190 )
11.七个关键词解读瑞丽“外经贸” .....	( 192 )



《今日瑞丽》集萃

12.工业经济促瑞丽发展.....	(194)
13.挖掘民族文化 打造旅游产业.....	(195)
14.社会事业全面进步.....	(197)
15.万众一心创平安.....	(199)
16.创新图强 建设激情畹町.....	(201)
17.团结拼搏 开拓进取 实现姐告跨越式发展.....	(203)
18.城市建设工作掠影.....	(206)
19.城市建设日新月异 美丽地方锦上添花.....	(207)

2007第2期 2007年3月14日



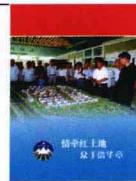
1.瑞丽市第十四届人民代表大会第五次会议隆重召开.....	(210)
2.政协瑞丽市第十二届五次会议隆重召开.....	(211)
3.奋发有为 开拓创新 争当激情瑞丽人.....	(211)
4.满怀信心地完成2007年经济社会发展的目标任务.....	(214)
5.自加压力 奋勇争先 当好激情瑞丽人.....	(216)
6.发挥优势 把握主题 凝心聚力 再创佳绩.....	(217)
7.开拓创新 求真务实 把宣传思想工作的各项任务落到实处.....	(218)
8.市委书记柳五三对畜牧业生产发展提出六点要求.....	(220)
9.突出特色 发挥优势 促进畜牧业全面发展.....	(220)
10.恪尽职守 奋发创新 努力促进瑞丽畜牧业快速稳步发展 .....	(224)

2007第3期 2007年4月27日



1.讲团结 干实事 着力抓好“三力”建设.....	(228)
2.随团出访五国感受.....	(230)
3.脚踏实地 无私奉献 努力推进社会主义新农村建设.....	(231)
4.瑞丽市2007年泼水节隆重举行.....	(232)
5.市政府十条措施解民忧.....	(233)
6.我市开展“争做激情瑞丽人”系列讲座.....	(233)
7.激情献瑞丽 争当文明人.....	(234)
8.敞开胸襟迎挑战 拆除围墙显丽质.....	(235)
9.做大做强支柱产业 加速推进农业产业化进程.....	(237)
10.与时俱进 抢抓机遇 让传统农业步入现代农业的快车道 .....	(239)

2007第4期 2007年6月19日



1.全国少数民族自治州人大工作研讨会代表到瑞考察.....	(242)
2.全国17家出版社百万码洋爱心图书捐瑞丽.....	(242)
3.塑造威武文明之师新形象.....	(243)
4.用文化赋予旅游活力.....	(244)
5.脚踏实地 拼搏奉献 争当激情城建人.....	(245)
6.观成都锦江区三圣花乡推进城乡一体化有感.....	(247)
7.千年神话变现实 自来水通农户家.....	(248)
8.集约节约科学用地 合理高效促进发展.....	(249)
9.鱼与熊掌 我欲兼得.....	(250)

2007第5期	2007年8月5日
1.加强“三力”建设 实现“六化”目标 全面构建开放和谐瑞丽……	(254)
2.省委省政府督察组到瑞丽督察工作……	(258)
3.瑞丽军民国境线上种竹忙……	(259)
4.全民动员抓禁毒防艾 共建平安和谐家园……	(260)
5.抓住机遇 务实创新 苦战创佳绩……	(262)
6.抓好“五项工程” 建设精品姐告……	(263)
7.领导关注公安工作……	(264)
8.以公安“三基”工程为主线 全面提升公安机关驾驭社会治安能力……	(265)
9.抓“三力”建设 促公安队伍健康发展……	(267)
2007第6期	2007年9月12日
1.州委书记刘一平、州长孟必光到瑞丽调研……	(270)
2.州委书记刘一平、州长孟必光到瑞丽调研掠影……	(271)
3.以深入开展“三力”建设为契机 全面推进综治维稳基层基础工作……	(272)
4.把握机遇 狠抓落实 全面促进瑞丽经济健康持续发展……	(274)
5.解放思想 增强纪律 全面提高企业家综合素质……	(277)
6.龙陵至瑞丽高速公路工程可研报告通过省级评审……	(278)
7.《瑞丽江交响曲·孔雀之灵》即将问世……	(278)
8.珠宝文化高端杂志《东方珠宝》年内将与读者见面……	(278)
2007第7期	2007年10月16日
1.国务院兼国务院秘书长华建敏到瑞丽视察……	(280)
2.中共中央委员、外交部前部长李肇星到瑞丽视察……	(281)
3.省委常委、省委统战部部长黄毅到瑞丽视察……	(282)
4.金秋时节话友谊……	(283)
5.瑞丽珠宝产业考察团赴日本、广东工作掠影……	(284)
6.访日心得……	(287)
7.省政府副秘书长、研究室主任车志敏把脉瑞丽发展……	(289)
8.代市长刀晓瑞调研税收工作……	(289)
9.当好东道主办好边交会……	(290)
10.姐告攀钢大厦成功拍卖……	(290)
11.在瑞丽市2008年度党报党刊订阅会上的讲话……	(291)
12.学习贯彻十七大精神 努力建设社会主义新农村……	(292)
2007第8期	2007年12月18日
1.全国人大常委会副委员长韩启德到瑞丽视察……	(296)
2.国家农业部部长孙政才到瑞丽视察……	(297)
3.副省长顾朝曦到瑞丽视察……	(297)
4.原省人大常委会主任尹俊到瑞丽视察……	(297)
5.2007年中缅边交会在瑞丽姐告隆重举行……	(298)
6.德宏州珠宝产业发展研讨会在瑞丽召开……	(299)
7.瑞丽市举办“中国·瑞丽首届‘神工奖’”颁奖晚会……	(301)
8.增进“胞波”情谊 共谋和谐发展……	(302)
9.瑞丽市组团访问缅甸木姐、南坎等城市……	(306)
10.切实改善民主 构建和谐瑞丽……	(308)
11.瑞丽市四班子领导深入乡镇开展调研……	(310)
12.市长做客省、州广播电台接受中缅边交会直播访谈……	(311)
13.坚决打好八大攻坚战 全力推动瑞丽经济社会跨越式发展……	(312)



一年一个新气象  
三年大变样  
十年跃上新台阶

——瑞丽发展成就回顾

专 刊



# 二〇〇六年成就掠影



省委副书记、省长徐荣凯在州、市领导的陪同下视察瑞丽珠宝工业园区



州、市领导在姐告伯乐国际商城开业典礼上



文化交流



参加边交会的外宾



市四班子领导共同规划“美好家园”建设蓝图



2005年天工奖瑞丽获奖作品



华丰商场



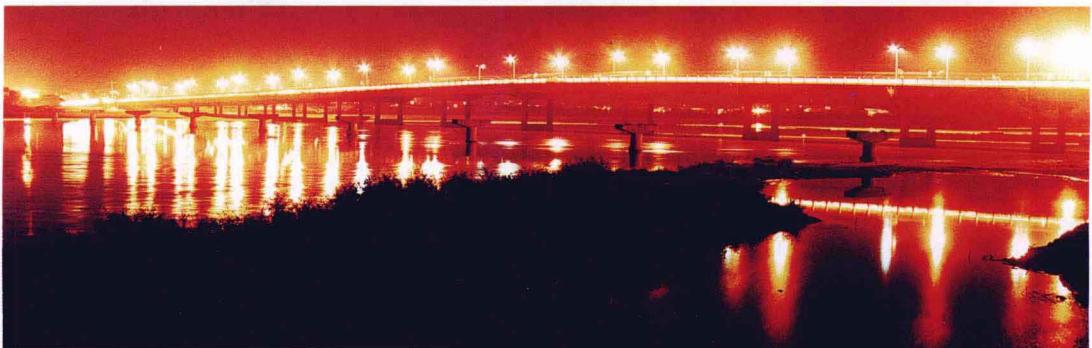
大等喊民族歌舞表演厅



畹町经济开发区远眺



水上乐园



新姐告大桥夜景



瑞丽珠宝步行街



瑞丽不夜城



文化广场



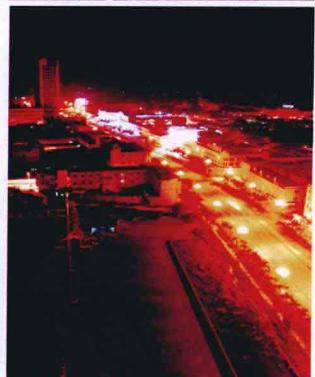
文化墙



畹町南洋华侨机工回国抗战纪念碑



瑞丽一中实验楼



姐告夜景



联检大楼

# 转变观念 真抓实干

# 努力把瑞丽建设成为旅游经济强市

德宏州委常委、瑞丽市委书记、姐告工委书记 李春华

旅游是瑞丽市继边贸之后的又一重点发展的支柱产业。近几年来，瑞丽市委、市政府通过精心打造“东方珠宝城”品牌，积极组织举办国际性的盛会“中缅胞波狂欢节”等节日活动，特别是在搞活旅游机制上做了大量的工作，极大地提升了瑞丽旅游的品位和档次，有力地促进了旅游业的健康发展。但是，瑞丽市的旅游发展也存在着一些亟待解决的问题，迫切需要广大干部切实改变思维方式，转变观念，真正做到统一思想，与时俱进；创建特色，推出品牌；顺应市场，加快发展。具体说要着重抓好以下几个方面的工作：

## 改变固有的思维方式 做强做大旅游产业

### 1、改变政府不投资就搞不好旅游的观念。

当前，我国的经济体制改革正处在关键时期，作为推动旅游业健康稳步发展的人才、智力、资本、信息、技术、管理等诸多要素，在市场发展中越来越起着基础性和决定性的作用。政府的大包大揽，已经适应不了发展的需要。过去，我们管理一个景点，小到一个厕所，都要由政府出钱、出力、出人，结果，效益低下，经营亏损，入不敷出，得不偿失。而引入台资经营的莫里亚热带原始雨林景区，目前却已成功地申报了国家4A级风景名胜区。事实证明，引入市场竞争机制和激励机制，是大势所趋，也是与时俱进。我们必须切实转变观念，改变过去那种单纯地等政府、靠政府来投资和发展旅游的想法和做法，要积极发挥主观能动性，想

方设法，千方百计多渠道、多形式地筹措资金及人才、技术，不断为旅游业的发展注入新的活力。

### 2、改变没有赌博就没有人气、没有资金流的观念。

近年来，瑞丽市委、市政府下决心整治边境涉赌问题，坚决查封和取缔了包括电子游戏在内的一切涉赌摊点，重拳打击跨境赌博行为，使得赌博无立锥之地，有效地净化了社会环境，维护了“东方珠宝城”的良好形象。全市有效地开展禁赌工作后，社会治安和社会环境得到了优化，到瑞丽的商人和游客反而比以前更多了，经济也更活跃了。据初步的统计显示，2005年与2003年相比，各大宾馆、酒店的入住率不断呈上升趋势。

### 3、改变景点景区不大兴土木就搞不好旅游的观念。

发展旅游，不一定非要搞人为的花花草草和楼台亭阁，不一定亦步亦趋地拾人牙慧。乡土文化是旅游、自然风光也是旅游，城市本身更是旅游。瑞丽悠久的历史，秀丽的自然风光，浓郁的民族风情，将进一步为旅游业发展提供良好的基础和宝贵的资源。瑞丽的景点景区建设，重点不是大兴土木的问题，而是挖掘和包装现有旅游资源、提高文化和旅游品位的问题。

### 4、改变发展旅游只是旅游部门事情的观念。

随着时代的发展，旅游已经不仅

仅局限于游游玩玩，它的外延愈来愈大，涉及社会的方方面面，包含着吃、穿、住、行、娱、购等诸多要素和内容。所以，发展旅游不仅仅是旅游部门的事情，它几乎涉及每一个部门和每一个单位，涉及广大人民群众。发展瑞丽旅游，树立瑞丽的良好形象，需要各级各部门齐心协力、通力合作，需要全市各族人民的积极努力和广泛参与。

### 5、改变只有旅游团队才是旅游人员的观念。

我们必须树立大旅游的观念，认为专门打着旅游旗号的团队才是旅游，那是片面的。应该说，从甲地到乙地吃、住、行、购，都应是广义的旅游。事实上，绝大多数的旅客都有“挑水带洗菜”的内容，即：又办事又领略当地旅游文化。

## 正视现状 科学对策

### 1、景点景区建设一定要走市场化运作的路子。

当前，市里的有限资金主要投在城市建设上，不可能再建设大的景点景区，这就要求我们千方百计走市场化运作的路子，改变政府包揽景区景点建设的老办法。通过景点景区流转，引导、指导、鼓励私营旅游经营者来开发、包装、推出景点景区，并使之逐步上规模、上档次，有文化品味等等。政府则在树立“东方珠宝城”城市整体形象、提升城市品位上多下功夫。如此双管齐下，我们才能有条件谈旅

游的发展和今后更广阔前景。

## 2、民族文化的挖掘远远不够。

瑞丽有独特的口岸优势、秀丽迷人的亚热带自然风光、光彩夺目的珠宝文化、璀璨悠久的历史文化，是傣族文化的主要发祥地，是“勐卯果占壁王国”、“麓川王国”、“滇越乘象国”三大古国的国都。但是，由于种种原因，辉煌历史的挖掘步履蹒跚，内容空泛。时代赋予我们的使命，就是要不断加大对文化的挖掘力度，特别是要收集、整理、陈列一批文物古迹，并对部分历史建筑进行科学的模型复原，尽可能地探寻傣族、景颇族的深厚历史，充分展现“三大古国”的辉煌历史风貌。

## 3、宗教文化未能充分向世人展示。

瑞丽的傣族信仰南传上坐部佛教，宗教氛围非常浓厚，可以说，只要有傣族居住的地方，就会有佛塔或

奘寺。但是多年来，我市推出的旅游项目和宗教文化结合不够紧密，对南传上坐部佛教文化的介绍，内容较为苍白，从而使旅游缺乏应有的文化深度和广度，本来可以大有探究、大书特书的具有佛教文化的景点景区，也变成了一般的山山水水。

## 4、旅游内容缺乏浓厚的地方情调。

瑞丽地处边境口岸，又是少数民族聚居的城市，因此，旅游必须体现口岸特色、民族特色、地方特色。比如建筑、民俗、饮食、迎宾、文艺表演等等方面，都要尽可能地体现出“东方珠宝城”的特色，体现当地少数民族的特点，努力营造出浓厚的地方氛围。

## 5、旅游和商贸的发展结合不够。

瑞丽的定位是“国际商贸旅游城

市”，因此，我们要尽量营造瑞丽的购物环境和条件，打造名牌商品一条街以及上水平的商业城等等，从而使旅游和商贸相辅相成、相得益彰。

## 6、反映瑞丽历史文化及风土人情、自然风光的文章较少。

因此，要支持和鼓励州内外的文化界、文艺界人士多创作一些反映瑞丽各方面魅力和吸引力的精品佳作。

## 7、成立旅游发展和策划小组，为瑞丽的旅游发展出谋划策。

旅游也要不断地开发和研究，不断增加文化的含量，大力创造出新的品牌。要不断加强行业管理，积极引导和规划旅游市场、培育旅游市场，努力把旅游产业做强做大。



姐告新貌



# 立足地缘优势 促进和谐发展

瑞丽市人民政府市长、姐告管委主任 龚能政

图：姐告广场

瑞丽早在三千年前就有先民在这里繁衍劳作，曾是“勐卯古国”和“麓川王国”的京都和南方丝绸之路的重要通道。瑞丽市地处云南省西部德宏州南部，陆路距省城896公里，距州府芒市106公里，姐告为320国道的终点，是昆瑞公路与史迪威公路的交汇点。由于地处北回归线北侧，属南亚热带湿润性季风气候，干、湿两季，无严寒酷暑，花开四季，果结终年。瑞丽具有口岸和热区旅游优势以及东方珠宝城的美誉，是闻名的“孔雀之乡”和“歌舞之乡”。

## 基本情况

瑞丽三面与缅甸山水相连，村寨相望，国土面积1020平方公里，国境线169.8公里，人口12万人，少数民族占总人口的58%。1932年勐卯改称瑞丽设治局，1950年设瑞丽县，1979年国务院把瑞丽、畹町定为国家级口岸，1992瑞丽撤县设市，并被定为沿边开放城市；1991年云南省政府批准姐告为云南省第一个边境贸易经济开发区；1999年国务院撤销畹町市，所辖行政区域并入瑞丽市；2000年经国家计委批准，在姐告设立边境贸易区，实行全国唯一的“境内关外”管理模式。到2003年，瑞丽的行政区划逐步形成了3镇6乡4个经济开发区的基本格局，拥有2个国家级重要口岸。仅经过姐告通道的贸易额就有29.77亿元人民币，占全国对缅贸易的25.2%，占全省对缅贸易的64%，占全州对缅贸易的86.4%，人员和车辆出入境占全省58%，是全国陆路口岸的第三位。80%以上的货物都来自于省外和国外，该口岸已名副其实地成为全国服务的重要口岸。

## 发展现状

### 1、干部队伍状况

全市在职干部3417人，其中少数民族干部为1298人，占总干部的38%；在党政领导干部中，县处级少数民族干部占52%，乡科级少数民族干部占43%。

### 2、经济发展状况

从1998年到2003年瑞丽市国内生产总值增长6.92%，2004年GDP10.5亿元，2005年13.9亿元，财政收入2.6亿元，年均增长9.3%，经济结构为22：18：60，对外贸易总额29.7亿，年平均增长12.37%，货物总量56万吨，旅游总收入2.48亿元，年平均增长7.8%，接待游客770万人次，农业总收入13.9亿元，工业总产值13.14亿元。

### 3、教育发展状况

各级各类学校75所，其中幼儿园15所，小学47所，初中7所，高中2所，职高1所，成人技校1所。在校生19527人，教职工1515人。

### 4、文化发展状况

各种文化经营单位262家，图书馆1个，藏书76万册，文化馆两个，文化站9个，艺术表演团1个，科技综合活动中心1个。

## 发展战略

根据瑞丽市所处的地理位置和国家赋予特殊优惠政策以及特有的傣族文化古都—勐卯古国文化的特殊优势，瑞丽的发展应优选以下的五大发展战略，来构造瑞丽的和谐经济。

### 1、口岸贸易战略

瑞丽有得天独厚的沿边地理位置，在1020平方公里的国土面积中，169.8公里的边境线，就有两个国家一

级口岸，28个边境贸易通道及渡口，320国道和昆瑞高速公路是与缅甸的史迪威公路和滇缅公路相连，特别是将要修建的大瑞铁路的修通，就能形成泛亚铁路的全线贯通。口岸的优势就将特别显现它的作用和功能。围绕口岸功能的加大，我市应从仓储设施建设，客货站的建设，联检功能的完善，软件的配备等随之而备。贸易的实现是整个经济发展的核心，目前，瑞丽要加大财政收入和增加全市的经济总量，就要在几年中引进大企业、大集团。有了大企业和大集团就是要为企业开辟更广阔的市场空间，就是要通过缅甸的独有优势，在现有的基础上做好转口贸易和过境贸易。要做转口贸易和过境贸易，除了通过驻外机构，民间组织及企业外，更重要的是中缅两国要尽快签署“过境贸易，转口贸易，运输、保险、仓储、货币结算等协议来扩宽市场的交易，企业才能有广阔的市场空间。

这样我市的贸易才能做强做大，为此，我们要把握时机利用好即将形成的优势通道促成真正产业链的形成，从而促进全市的经济社会全面进步，名副其实地实现“贸易兴市”的宏伟战略。

### 2、旅游珠宝战略

旅游是我市的强劲优势，经过十几年的打造，瑞丽已成为云南六大旅游热点城市之一，1998年被国家旅游局批准为首批“中国优秀旅游城市”之一。旅游业的发展，促进了全市的经济社会的发展。从1991年至今，瑞丽市共接待中外游客1700万余人次，实现综合效益23亿余元。现已建成的畹町森林公园，畹町生态园，漂江游码头，莫

里热带雨林公园（现已评为国家四级景区）、芒令独树成林，雷允淘宝场，月亮岛南亚风情园，中缅边境一日游，东方珠宝城等已成为我市拳头旅游产品。但仅靠这些还难以吸引中外大批的游客。瑞丽的旅游必须从以下两个大的方面突破：一是要将勐卯古国文化的系统内容和正在申报的伊洛瓦影视城注入旅游文化中，由旅游来互动经济和招商引资。二是要将风景如画的瑞丽分片区和村寨，展示各自的文化特点和民间工艺产品以及各自的农特产品、饮食，这样的生态旅游已成为当今的时尚。在这些优越的条件下，政府要重点放在整个旅游的规划，创造旅游配套的环境，将项目推向市场，由企业和商家来建设经营管理。广贺罕是代表东南亚傣都及傣文化的中心。规划和建设好广贺罕系统工程，为我市的旅游资源开发、特色景区景点建设奠定良好的基础，同时才可以规划和实施我市的“三大旅游圈”的建成。

珠宝已是我市新型产业，在市委市政府的精心打造下，“东方珠宝城”已成为瑞丽市拳头旅游产品，瑞丽已是全国四大珠宝市场之一，年销售额上十几亿元。但我市没有珠宝原产地的优势。为此，瑞丽的珠宝战略重点要在市场建设，诚信经营，提升精制加工上下功夫。

### 3、城市经济战略

在贸易迅猛发展，大通道即将形成，旅游珠宝业向深度推进的同时，第三产业不断增大产业比重，农村及农产业深受基础条件的限制和价格因素的影响。在这样的发展趋势下，是我市实施“城市经济战略”的最好时期。贸易迅猛发展，大通道的形成以及旅游珠宝业向深度发展将会带来大量的人流、物流、信息及资金流，也是推动下一步的房地产和第三产业的快速发展的基础条件，土地和房地产价格将会成倍甚至十几倍的增长。区域价格的突变就会给现有的居民和企业主创造新的资本积

累，资本的积累就会投入当地的建设和发展。新的良性经济就容易形成，在加之，旅游珠宝业的发展，对全方位的服务会有迅猛的发展，就会有更多的就业岗位。就业岗位的填补，农村就是我们的大市场，解决好农村人口的大就业，农业规模化的实施，整体奔向小康才有实质性突破。增加地方的经济总量才有新的突破口。这一战略的完整实施，政府必须有城市发展的远景规划。为此，要在数字地形图，城市规划修编，土地用地调整，“三通一平”的功能配套等的基础上来统筹安排，瑞丽市要在现有7.8平方公里的基础上扩充到35—50平方公里为佳。

其二，政府就是要加大“城市经济”的系统工程，做好经营城市的规划和实施方案。

### 4、农业加工战略

据2003年的统计，瑞丽市全市人口10.15万人，其中农林人口6.892万人，（含畹町、农村人口：7.469万人），农村人口占全市人口的67.9%，人均年收入1927元/人，2005年平均2130元/人，瑞丽市仍是一个农业市，做好农村工作和农业工作仍是全市整体奔小康的重要工作。

瑞丽属南亚热带季风性气候，年平均湿度20度左右，年平均日照2330小时，土地肥沃，地势平坦，灌溉便利，适合热带作物生长。发挥热带优势和绿色产业，促进和谐经济发展正成为瑞丽的又一特点。瑞丽农业现有65万吨的甘蔗入榨量，畜牧产品肉、蛋、奶产量突破500吨，大春粮食3万余吨，冬季作物产值2050万元，热果产业以柠檬、麻竹、毛叶

枣、柚子、橡胶、茶叶、石斛为主。根据以上数据的分析，瑞丽对农业的下一步发展应是：

①调整产业结构和土地劳力配比，促进农业规模化和机械化的进程；②要尽快组织实施单体农户“养一沼一种”分散立体发展模式，来解决农村的燃料、卫生、小农自给以及蔬菜水果绿色环保化；③要加大农村适用科技的推广力度；④要建立农户、企业“基数股份”的新机制来解决原料和生产的丰欠扭曲短期行为，从而加快农产品后续产业链的形成和新产品高价值的研发工作，这样才能实现工业返哺农业的良好机制；⑤根据目前市场需要和提高人民生活水平需要的绿色而安全的食品，要建有系统安全保障的绿色商品交易中心和升值后水产、畜产品的保鲜加工；⑥政府必须加大农业公共设施的投入和建设；⑦政府职能部门尽快搞好就业培训，做好一增一减工作（即增加第三产业就业人员，减少从事农业产业的人员）。

### 5、最佳环境战略

我市提出的要增大我市的经济总量和地方财政收入，最快的就是引进“大企业大集团”，为实现这一目标，我市又提出“以商招商，以情招商，以法护商，以爱安商，以爱服商”。同时大力宣传我市的“一美四优”、“六大荣誉品牌”。要实现我市的最佳环境战略，必须从以下几个方面建立系统机制：即：治安环境，司法环境，教育培训环境、医疗环境，文化娱乐环境，购物安全环境，居住环境，良好的交易环境，优惠而公平的投资环境，法制的税收环境，市场化的金融和保险环境，优质便利的服务环境等。

在加大经济系统工程建设中，要重视全市的基础教育，尤其是少数民族的基础教育，继续做好少数民族学生和全市考得起读不起的贫困家庭子女的经费资助工作，促进、科技、文化、卫生等社会事业的全面发展，才能有条件促进我市和谐经济的形成。

